

Politikwissenschaft

Über welche Möglichkeiten der Einflussnahme verfügt die Europäische Union im Rahmen der euro-mediterranen Partnerschaft im Nahen Osten und Nordafrika?

Mögliche Zukunftsszenarien für die MENA-Region im Jahr 2015

Inaugural-Dissertation

Zur Erlangung des Doktorgrades

der

Philosophischen Fakultät

der Westfälischen Wilhelms-Universität

zu Münster (Westfalen)

vorgelegt von

Babak Khalatbari

aus Witten

2004

Termine der mündlichen Prüfungen:

11.10.2005

12.10.2005

Promotionstermin:

14.10.2005

Gutachter der Dissertation:

Prof. Dr. Dr. Reinhard Meyers

Prof. Dr. Dr. Wichard Woyke

**„Es kommt nicht darauf an, die Zukunft zu wissen,
sondern auf die Zukunft vorbereitet zu sein.“**

(Perikles)

	SEITE
1 EINLEITUNG	1
1.1 Einführung und Leitfrage	1
1.2 Methodik der Arbeit und Stand der Forschung	2
1.3 Theoretische Grundlage	4
2 ERSTER AUFTAKT DER EURO-MEDITERRANEN BEZIEHUNGEN	7
2.1 Die Römischen Verträge – Bilaterale Handelsabkommen entstehen	7
2.2 Globalisierung des Mare nostrum	10
2.3 Der euro-arabische Dialog	13
2.4 Die KSZM und die 5+5 Gespräche	15
2.5 Mittelmeerinitiativen von OSZE, NATO und WEU	19
2.5.1 OSZE	19
2.5.2 NATO	21
2.5.3 WEU	24
3 DAS MITTELMEER NACH DEM OST-WEST-KONFLIKT	27
3.1 Die Konstanten des internationalen Systems	27
3.2 Modifikationen	32
3.3 Regionale Interessen in der Mittelmeerregion	39
3.3.1 Der europäische Integrationsprozess	39
3.3.2 Nationale Interessen der EG/EU-Mitgliedsstaaten	40
3.3.3 Strukturentwicklungen im südlichen Mittelmeerraum	41
4 DER BARCELONA-PROZESS	46
4.1 Die Verhandlungen im Vorfeld	46
4.2 Die Barcelona-Deklaration	48
4.2.1 Korb I – Politische und sicherheitspolitische Partnerschaft	52
4.2.1.1 Trainings- und Informationsseminare für Diplomaten (MEDAC)	53
4.2.1.2 Netzwerk der Institute für auswärtige Politik (EuroMeSCo)	54
4.2.1.3 Kooperation zwischen Katastrophenschutzinstitutionen	55
4.2.1.4 Menschenrechte (MEDA Democracy)	55
4.2.1.5 Regionalprojekte des Middle East Peace Process (MEPP)	57
4.2.1.6 Euro-mediterranes Parlamentsforum	61
4.2.2 Korb II – Wirtschafts- und Finanzpartnerschaft	63
4.2.2.1 Unterstützungen der Privatwirtschaft	64
4.2.2.2 Geschäftstreffen (Business Meetings)	65
4.2.2.3 Euro-mediterranes Ökonomie-Netzwerk	68

4.2.2.4	Euro-mediterrane Industriekooperation	70
4.2.2.5	Euro-mediterrane Statistikkooperation (MEDSTAT)	74
4.2.2.6	SMAP	75
4.2.2.7	EMWIS	76
4.2.2.8	EUMEDIS	77
4.2.2.9	NATP	78
4.2.2.10	Euro-mediterranes Energieforum	79
4.2.2.11	Euro mediterranes Transportforum	80
4.2.2.12	Euro-arabische Managerschule	81
4.2.3	Korb III – Partnerschaft im sozialen, kulturellen und menschlichen Bereich	81
4.2.3.1	Euromed-Heritage	83
4.2.3.2	Euromed-Audiovisual	84
4.2.3.3	Kooperation zwischen Zivilgesellschaften	85
4.2.3.4	Euromed-Youth	88
4.3	Die Struktur des Prozesses	89
4.3.1	Das Ordnungsprinzip und die Funktionsdifferenzierung	89
4.3.2	Die Anordnung der Handlungseinheiten	92
4.4	Implementierungsschwierigkeiten und institutionelle Defizite	94
4.4.1	Die Weiterentwicklung des EU-Systems	97
4.4.2	Der Dualismus des EU-Systems	99
4.4.3	Begrenzte Prädominanz der Mitgliedsstaaten im EU-System	103
5	ANALYSE DER MITGLIEDSSTAATEN	106
5.1	Die Europäische Union	106
5.2	Die Kernstaaten des Maghreb	109
5.2.1	Algerien	112
5.2.1.1	Innenpolitische Entwicklungen	112
5.2.1.2	Außenpolitische Entwicklungen	115
5.2.1.3	Sozioökonomische Entwicklungen	116
5.2.1.4	SWOT-Analyse	119
5.2.2	Marokko	121
5.2.2.1	Innenpolitische Entwicklungen	122
5.2.2.2	Außenpolitische Entwicklungen	125
5.2.2.3	Sozioökonomische Entwicklungen	127
5.2.2.4	SWOT-Analyse	130
5.2.3	Tunesien	133
5.2.3.1	Innenpolitische Entwicklungen	134

5.2.3.2	Außenpolitische Entwicklungen	136
5.2.3.3	Sozioökonomische Entwicklungen	137
5.2.3.4	SWOT-Analyse	140
5.2.4	Libyen	143
5.2.4.1	Innenpolitische Entwicklungen	144
5.2.4.2	Außenpolitische Entwicklungen	146
5.2.4.3	Sozioökonomische Entwicklungen	150
5.2.4.4	SWOT-Analyse	151
5.3	Die Kernstaaten des Mashrek	153
5.3.1	Ägypten	155
5.3.1.1	Innenpolitische Entwicklungen	156
5.3.1.2	Außenpolitische Entwicklungen	161
5.3.1.3	Sozioökonomische Entwicklungen	165
5.3.1.4	SWOT-Analyse	168
5.3.2	Israel	170
5.3.2.1	Innenpolitische Entwicklungen	171
5.3.2.2	Außenpolitische Entwicklungen	172
5.3.2.3	Sozioökonomische Entwicklungen	176
5.3.2.4	SWOT-Analyse	178
5.3.3	Jordanien	180
5.3.3.1	Innenpolitische Entwicklungen	181
5.3.3.2	Außenpolitische Entwicklungen	184
5.3.3.3	Sozioökonomische Entwicklungen	186
5.3.3.4	SWOT-Analyse	189
5.3.4	Libanon	190
5.3.4.1	Innenpolitische Entwicklungen	191
5.3.4.2	Außenpolitische Entwicklungen	194
5.3.4.3	Sozioökonomische Entwicklungen	196
5.3.4.4	SWOT-Analyse	198
5.3.5	Palästinensische Autonomiegebiete	200
5.3.5.1	Innenpolitische Entwicklungen	201
5.3.5.2	Außenpolitische Entwicklungen	202
5.3.5.3	Sozioökonomische Entwicklungen	203
5.3.5.4	SWOT-Analyse	206
5.3.6	Syrien	208
5.3.6.1	Innenpolitische Entwicklungen	209

5.3.6.2	Außenpolitische Entwicklungen	213
5.3.6.3	Sozioökonomische Entwicklungen	217
5.3.6.4	SWOT-Analyse	220
5.4	Die Staaten des östlichen Mittelmeeres	222
5.4.1	Türkei	224
5.4.1.1	Innenpolitische Entwicklungen	225
5.4.1.2	Außenpolitische Entwicklungen	227
5.4.1.3	Sozioökonomische Entwicklungen	231
5.4.1.4	SWOT-Analyse	233
5.4.2	Zypern	234
5.5	Das GIT Modell – Der Versuch einer Einordnung	236
6	PROBLEMFELDER DER EURO-MEDITERRANEN PARTNERSCHAFT	238
6.1	Sozioökonomische Schwierigkeiten	238
6.2	Problematik der Migrationsbewegungen	247
6.3	Zwischenstaatliche und ethnische Konflikte	254
6.4	Proliferation	258
6.5	Terrorismus	265
6.6	Umweltverschmutzung	269
6.7	Der Umschlag des MEPP in eskalierende Gewalt	273
6.8	Die EMP nach dem 11.9.2001, dem Irakkonflikt und dem 11.9.2004	277
7	ZUKUNFTSSZENARIEN DES JAHRES 2015	282
7.1	Trendszenario „depressiver Orient“	286
7.2	Positives Extremszenario „vitaler Orient“	291
7.3	Negatives Extremszenario „regionale Abkoppelung“	296
7.4	Implikationen	303
8	FAZIT	306
	LITERATURVERZEICHNIS	316

DIAGRAMMVERZEICHNIS

Diagramm 1: Veranstaltungen	51
Diagramm 2: Finanzbereitstellungen EuroMeSCo	54
Diagramm 3: MEDA-Democracy Projekte	57
Diagramm 4: MEPP-Kapitalvolumen 1995-1998 in Euro	58
Diagramm 5: MEPP-Kapitalvolumen 1999-2000 in Euro	59
Diagramm 6: EUMEDIS-Budgetverteilung	77
Diagramm 7: GASP-Anwendungsfälle 1995	98
Diagramm 8: MEDA-Gelder, Algerien	118
Diagramm 9: MEDA-Gelder, Marokko	129
Diagramm 10: MEDA-Gelder, Tunesien	139
Diagramm 11: Wirtschaftswachstum, Tunesien im Vergleich mit andren MDL in %	141
Diagramm 12: MEDA-Gelder, Ägypten	167
Diagramm 13: MEDA-Gelder, Jordanien	188
Diagramm 14: MEDA-Gelder, Palästinensische Gebiete	205
Diagramm 15: MDL-Agrarsektor	240
Diagramm 16: MDL-Export/Import	240
Diagramm 17: MDL-Bevölkerungswachstumsraten in Prozent	249
Diagramm 18: Terrorismus/Opfer-Verhältnis	265
Diagramm 19: Religiöser Terrorismus	266
Diagramm 20: Anteil des MDL-BSP im Jahr 2015, Base Case	287
Diagramm 21: Entwicklung der Verteidigungsausgaben von 1990 bis 2015	290
Diagramm 22 : Arbeitslosigkeit und BSP-Wachstum, MENA	295
Diagramm 23: MENA-Bruttosozialprodukte, Worst Case Scenario 2015	302
Diagramm 24: MEDA-Auszahlungen 1995 bis 2003	310

ABBILDUNGSVERZEICHNIS

Abbildung 1: Vorgehensweise	3
Abbildung 2: Deskriptive Szenario-Entwicklung	5
Abbildung 3: Szenario-Trichter	6
Abbildung 4: Das GIT-Modell	35
Abbildung 5: Multipolares Maelstrom-Modell	38
Abbildung 6: Vorgehensweise	43
Abbildung 7: EuroMeSCo-Netzwerk	54
Abbildung 8: EMWIS-Netzwerk	76
Abbildung 9: EU-Dualismus	100
Abbildung 10: GASP	101

Abbildung 11: EU-Institutionen	104
Abbildung 12: Algerien	112
Abbildung 13: Marokko	122
Abbildung 14: Westsahara	125
Abbildung 15: Tunesien	134
Abbildung 16: Libyen	144
Abbildung 17: Machtstruktur der Stammesverbände	145
Abbildung 18 : Ägypten	155
Abbildung 19: Ägyptische Gesellschaftspyramide	160
Abbildung 20: Israel	170
Abbildung 21: Jordanien	181
Abbildung 22: Libanon	190
Abbildung 23: Palästinensische Gebiete	200
Abbildung 24: Syrien	208
Abbildung 25: Türkei	225
Abbildung 26: Zypern	235
Abbildung 27: GIT-Prozess	237
Abbildung 28: Hub-spokes pattern	244
Abbildung 29: Überlebenshexagon:	249
Abbildung 30: Ansturm auf Europa	251
Abbildung 31: Proliferation A	259
Abbildung 32: BND-Reichweiten	264
Abbildung 33 : Zustimmung zu einem Konfliktende 1993 bis 2003 in %	273
Abbildung 34: Sperranlage	276
Abbildung 35: Demographische Angleichung	299
Abbildung 36: A Map for the territory of Change	304
Abbildung 37: Theoretische Entwicklungsmöglichkeiten der MENA-Region	313

TABELLENVERZEICHNIS

Tabelle 1: Differenzierte Weltansichten und Perzeptionen	36
Tabelle 2: Entwicklung der euro-mediterranen Assoziierungsabkommen	49
Tabelle 3: MEDA-Democracy Projekte	56
Tabelle 4: Europartnariat/Med-Partnariat Aktivitäten von 1999 bis 2000	67
Tabelle5: HDI-Ranking	242
Tabelle 6: MDL-Populationen	248
Tabelle 7: Konflikteruierung	255
Tabelle 8: Raketenpotenziale	263

Tabelle 9: Schwere Terroranschläge die der al-Qaida zugeschrieben werden	268
Tabelle 10: Targeted Killings	274
Tabelle 11: Umfrage in Israel , Konfliktfairness	275
Tabelle 12 : Überblick über Herrscher, Staatschefs, Freiheitsbewertungen	285
Tabelle 13: Barcelona-Strategie	306

ANHÄNGE

1	Diachronische Architektur der euro-mediterranen Beziehungen
2	Karikaturen A und B
3	Karikaturen C und D
4	Schaubild der euro-mediterranen Beziehungen
5	Human Development Index 2001
6	Commitments und Payments der Jahre 1995-1999 in Mio. Euro
7	Proliferations-Lagebild in ausgewählten Ländern (1980) VIII
8	Proliferations-Lagebild in ausgewählten Ländern (2000) IX
9	Lebenslauf
10	Szenarioberechnungen

ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS

AL	Arabische Liga
AMU	Arab Maghreb Union
ASEAN	Association of Southeast Asian Nations
BRD	Bundesrepublik Deutschland
BND	Bundesnachrichtendienst
BSP	Bruttosozialprodukt
BTBM	Business-to-Business Meeting
CIA	Central Intelligence Agency
DASA	DaimlerChrysler Aerospace
DGAP	Deutsche Gesellschaft für Auswärtige Politik
EAD	Euro-arabischer Dialog
EEA	Einheitliche Europäische Akte
EG	Europäische Gemeinschaft
EIB	Europäische Investitionsbank
EMP	Euro-mediterrane Partnerschaft
EMWIS	Euro-mediterranean Water Information System
EPZ	Europäische politische Zusammenarbeit
ESVP	Europäische Sicherheits- und Verteidigungspolitik
EU	Europäische Union
EUMEDIS	Euro-mediterranen Information Society
EUROFOR	Rapid Deployment Force
EUROMARFOR	European Maritime Force
EUROMESCO	Euro-mediterranean Study Commission
EWG	Europäische Wirtschaftsgemeinschaft
FAZ	Frankfurter Allgemeine Zeitung
FEM	Freihandelszone Europa-Mittelmeer
FEMISE	Euro-mediterranean Forum of Economic Institutes
FIS	Front Islamique du Salut
FR	Frankfurter Rundschau
GAFTA	Greater Arab Free Trade Area
GASP	Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik
GESALO	German-Saudi-Arabian Liaison Office for Economic Affairs
GIA	Groupe islamique armé
GCC	Gulf Cooperation Council
IEEI	Lisbon Institute of International Strategic Studies
IWF	Internationaler Währungsfonds
KSZE	Konferenz über Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa
KSZM	Konferenz für Sicherheit und Zusammenarbeit im Mittelmeer
KZSG	Konferenz für Sicherheit und Zusammenarbeit am Golf
MCG	Mediterranean Cooperation Group
MDL	Mittelmeer-Drittländer
MEDA	(Mésures d'adjustment) Financial and technical measures to accompany the reform of social and economic structures in the mediterranean EU non-member countries
MEDAC	Mediterranean Academy of Diplomatic Studies
MENA	Middle East and North Africa

MEPP	Middle East Peace Process
Mercosur	Mercado Común del Cono Sur
MOEL	Mittel- und Osteuropäische Länder
NATO	North Atlantic Treaty Organisation
NMD	National Missile Defense
NuMOV	Nah- und Mittelostverein
NZZ	Neue Züricher Zeitung
OSZE	Konferenz für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa
PMI	Philip Morris Institute
PMU	Project Managment Unit
PSDP	Private Sector Development Programme
RIOIA	Royal Institute of International Affairs
SEBC	Syrian-Euro Business Centre
SMAP	Short and Medium-Term Priority Environmental Action Programme
SME	Small and Medium-sized Enterprises
SWP	Stiftung Wissenschaft und Politik
SZ	Süddeutsche Zeitung
USA	United States of America
VSBM	Vertrauens- und sicherheitsbildende Maßnahmen
WEU	Westeuropäische Union
ZEI	Zentrum für Europäische Integrationsforschung

1 EINLEITUNG

1.1 EINFÜHRUNG UND LEITFRAGE

Vom 15. bis 16. April 1999 fand in Stuttgart die dritte Mittelmeerkonferenz im Rahmen der euro-mediterranen Partnerschaft (EMP) statt. Teilgenommen haben Vertreter der fünfzehn EU-Mitgliedsstaaten sowie der zwölf südlichen Mittelmeerländer.¹ Erklärtes Ziel der 1995 ins Leben gerufenen EMP war, Europa nicht von seinen südlichen Nachbarn abzuschotten, sondern die Erschaffung „... eines Raumes des Friedens und der Stabilität ...“,² dessen Ziel es sein sollte, die Sicherheitsansprüche des Nordens mit den Prosperitätsbedürfnissen des Südens in Einklang zu bringen.

Analog zu der Konferenz über Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (KSZE) besteht die EMP aus einer Präambel und drei Körben, deren langfristiges Ziel die Stabilisierung der Region durch wirtschaftliche und politische Entwicklung ist.

Zu diesem Zweck soll bis zum Jahre 2010 eine Freihandelszone mit 700 Millionen Verbrauchern in 30 Staaten entstehen und eine damit verbundene Vernetzung der politischen, wirtschaftlichen und kulturellen Beziehungen der Mitgliedsstaaten vorangetrieben werden.³ Doch die vielfältigen Verflechtungen von Grenzlinien, Einfassungen divergierender Wirtschafts- und Sicherheitszonen sowie unterschiedlicher politischer Systeme, Kulturen, Sprachen und religiöser Bekenntnisse sind in der euro-mediterranen Partnerschaft zu konstatierende Erschwernisse.

Aber auch innerhalb der EU begegnen sich Interessenkonflikte. So wichtig für Deutschland die Probleme und die Partnerschaft mit Osteuropa sind, so bedeutend sind für Spanien, Portugal, Frankreich, Italien und Griechenland die Stabilität der europäischen Südflanke. Schließlich sind Europa, der Nahe Osten und Nordafrika lediglich durch die Meerenge von Gibraltar, 150 Kilometer zwischen Tunesien und Sizilien, die unmittelbare Nachbarschaft der griechischen ägäischen Inseln zur Türkei und durch den zypriotischen EU-Beitritt durch 200 Kilometer zur syrischen oder libanesischen Grenze getrennt.

In den Jahren 1995–1999 waren Zuschüsse in Höhe von 4,685 Mrd. Euro für den Mittelmeerraum geplant, wobei die Rechtsgrundlage auf der Verordnung des Rates Nr.

¹ Mit „Mittelmeerländer“ sind jene Teilnehmer der Konferenz von Barcelona gemeint, die nicht Mitglieder der EU sind. Des Weiteren war in Stuttgart erstmalig Libyen durch eine Delegation vertreten, die neun Mitglieder zählte und damit größer war als die vieler arabischer Staaten. Allerdings hatten die Sondergäste kein Rederecht. Die Beteiligung des noch bis vor kurzem international völlig isolierten Landes war mit der Auslieferung der beiden mutmaßlichen Lockerbie-Attentäter ermöglicht worden.

² KOM (2000) 497, S. 1.

³ Vgl. N.N.: EU sagt Mittelmeeranrainern enge Zusammenarbeit zu, in: SZ vom 18.04.1999, S. 7.

EG/1488/96 basierte. Im Zeitraum 1995 bis 1999 wurden von den bewilligten 4,685 Mrd. Euro jedoch nur 890 Mio. Euro an MEDA-Mitteln⁴ ausgezahlt. Wird sich eine ähnlich geringe Ausschöpfung der Finanzmittel in der Phase MEDA II (2000–2006), für die 5,35 Mrd. Euro veranschlagt sowie von der Europäischen Investitionsbank (EIB) Darlehen in Höhe von 7,4 Mrd. Euro gewährt wurden, wiederholen? Wie hat sich der in drei Körbe unterteilte Gestaltungsprozess der euro-mediterranen Partnerschaft, bei der die Kooperation der Integration vorgezogen wurde, in den letzten neun Jahren entwickelt, und wie sehen die Zukunftsprognosen und Erfolgsaussichten aus? Wird die Partnerschaft ihren im Jahr 1995 während der Barcelona-Konferenz definierten Ansprüchen gerecht?

Diese Dissertation will ferner die Frage beantworten, ob sich bezüglich der europäischen Mittelmeerpolitik ein unlösbarer orientalisches-gordischer Knoten präsentiert, bei dem sich die Bismarcksche Formel für Staatsführung (Politik ist die „Kunst des Möglichen“) in eine multilaterale Bankrotterklärung verwandelt hat, bei der die EU-Politik als „die Kunst des Unmöglichen“ erscheinen muss.

12 Methodik der Arbeit und Stand der Forschung

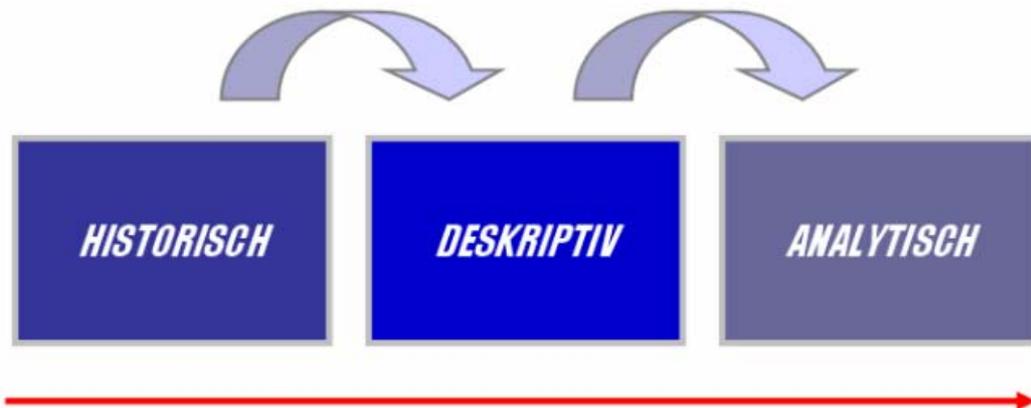
Das Ziel der Arbeit ist es, die EMP auf ihren Funktionsgehalt und ihre zukünftige Rolle in der Mittelmeerpolitik zu überprüfen. Das Spektrum stellen hierbei die drei Körbe des Abkommens dar, in denen man grundlegend neue Problemlösungsstrategien in den Bereichen der Politik, Wirtschaft und Kultur konfiguriert hat, die den Destabilisierungstendenzen im südlichen Mittelmeerraum an ihren Wurzeln begegnen sollen. Die in dieser Arbeit zu behandelnden Objekte werden die Politikdimension des Mittelmeerbassins sowie die daraus resultierenden Kooperationsprozesse zwischen den 15 bzw. gegenwärtig 25 Ländern der Europäischen Union (EU) und den 12 Mittelmeerdriftländern sein, auf die in Form von bilateralen Assoziierungsabkommen rekuriert werden kann.

In der folgenden Arbeit wird der Verlauf der Institutionalisierung beschrieben, und es wird auf die Interessen der Partnerstaaten und das Bewegungsmoment der Partnerschaft eingegangen. Dem folgen eine erstmalige Vorstellung aller euro-mediterranen Projekte sowie eine anschließende Analyse der einzelnen Subregionen und Mitgliedsparteien. Im Schlussteil werden die spezifischen Problemfelder der Partnerschaft ange-

⁴ **MEDA** ist die Abkürzung von „*Financial and technical measures to accompany the reform of social and economic structures in the mediterranean EU non-member countries*“, vgl. **European Commission (Hrsg.):** Euro-mediterranean Partnership. Support for Structural Adjustment, Brussels 1996, S. 1.

führt, wobei Hauptaugenmerk auf die Frage gerichtet ist, ob aus der Freihandelszone Europa-Mittelmeer (FEM) Gewinner und Verlierer hervorgehen könnten und was für Folgen dies für den Barcelona-Prozess hätte. Um eine Einordnung der an dem Kooperationsprozess teilnehmenden Mitgliedsstaaten vornehmen zu können, werden die Mit-

Abbildung 1: Vorgehensweise



lieder der EMP mit den Kriterien des GIT-Modells bewertet und kategorisiert. Im Schlussteil der Arbeit wird ein Ausblick auf drei Zukunftsszenarien des Jahres 2015 gewährt.

Um sich über die Forschungslage ein Bild zu verschaffen und um persönliche Kontakte zu knüpfen, erfolgten ab dem Jahr 2000 Forschungsreisen nach Brüssel, Syrien, Jordanien, Ägypten und den Libanon. Ferner wurden dem Verfasser im Jahr 2001 durch Hospitanzen beim verteidigungspolitischen Sprecher der CDU/CSU-Fraktion im Deutschen Bundestag in Berlin und bei dem German-Saudi-Arabian Liaison Office for Economic Affairs (GESALO) in Riad, verstärkt Einblick in die sicherheitspolitische und wirtschaftspolitische Betrachtung des Barcelona-Prozesses gewährt. Während der Auslandsaufenthalte stand der Besuch der jeweiligen MEDA-Teams, Kaufmannschaften und Politikinstiute an, um Einblicke in die laufenden Projekte zu erhalten, Gespräche führen und Arbeitspapiere sichten zu können. Im Jahr 2002 konnte im Rahmen einer Werkstudententätigkeit bei der Unternehmensberatung KPMG durch die Teilnahme an einem Business-Development-Project in Tunesien Einblicke in den wirtschaftlichen Sektor des Maghreb genommen werden. Des Weiteren ermöglichte es ein Promotions-

stipendium der Konrad-Adenauer-Stiftung, an zahlreichen Konferenzen⁵ im In- und Ausland teilzunehmen sowie sich explizit auf die Forschungsarbeit zu konzentrieren.

Ferner wurden arabische Zeitungsartikel ausgewertet, um die arabische Perzeption der euro-mediterranen Partnerschaft wiederzugeben. Mit Hilfe der hieraus stammenden Informationen war es möglich, einen Überblick über den Forschungsstand des Barcelona-Prozesses ab dem Jahr 1995 zu erlangen. Die hier vorliegende Arbeit ist ein „Erstlingswerk“ auf dem Gebiet der Erfassung aller MEDA-Projekte und der Analyse der EMP-Mitgliedsstaaten des Zeitraums ab 1995. Das Anliegen der Arbeit ist es, existierende Schwierigkeiten bei der Umsetzung der euro-mediterranen Partnerschaft aufzuzeigen und potenzielle Lösungsmöglichkeiten zu erarbeiten, die zu einer nachhaltig positiveren Prozessentwicklung beitragen könnten, deren Ziel als eine langfristige und ausgewogene Kooperation beschrieben werden sollte.

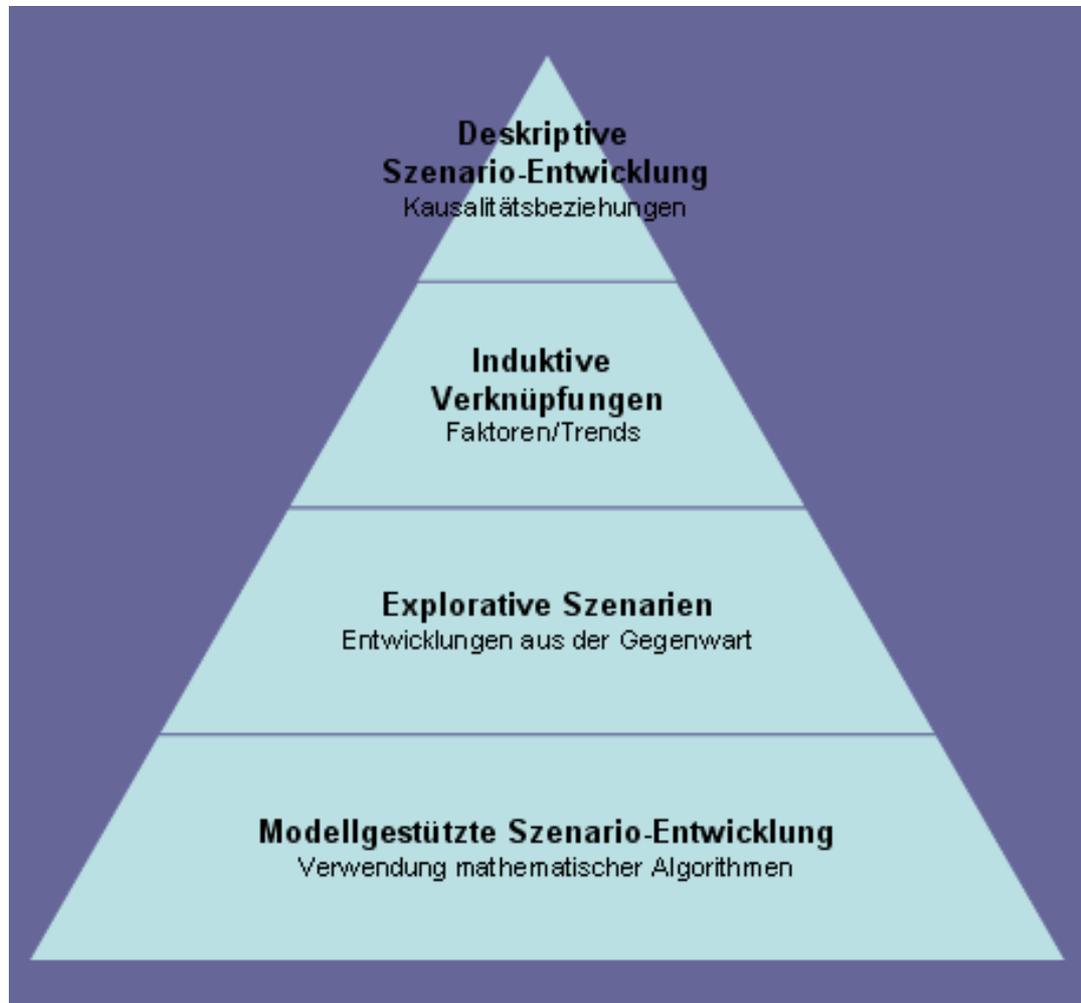
1.3 Theoretische Grundlage

Um die theoretische Grundlage effektiv umzusetzen, ist die Arbeit in vier Teile untergliedert. Der erste Teil gibt den historischen Abriss der Mittelmeerpolitik vom Ende des Zweiten Weltkriegs an wieder und ordnet die einzelnen Prozesse in eine diachronische Architektur der euro-mediterranen Beziehungen. Folgend wird im zweiten Teil auf den Barcelona-Prozess mitsamt seiner drei Körbe und mitwirkenden Teilnehmerstaaten eingegangen. Der dritte Teil ist praxisorientiert und fokussiert die Problemfelder der euro-mediterranen Partnerschaft. Abschließend befasst sich die Arbeit mit den möglichen Konsequenzen einer erfolgreichen oder misslungenen EMP. Hierzu sind Zukunftsszenarien für das Jahr 2015 erstellt worden. Bei der Entwicklung dieser explorativen Szenarien wird von einem basierenden Ist-Zustand in der Gegenwart ausgegangen. Dies bedeutet, dass induktive Verknüpfungen von Trends und Faktoren erfolgen, deren Ursache-Wirkungs-Beziehungen in deskriptive Zukunftsmöglichkeiten münden. Für die Er-

⁵ So etwa die Teilnahme an dem Panel „The Mediterranean in the New Evolving International Order: Domestic, Regional and International Interests“ des World Congress For Middle Eastern Studies (WOCMES) 2002, Teilnahme an der Sicherheitspolitischen Europa-Akademie des Österreichischen Instituts für Europäische Sicherheitspolitik (ÖIES) 2002, Teilnahme an dem Third Meeting of the Mediterranean Forum: „Managing asymmetric interdependencies within the Euro-mediterranean Partnership – A German perspective“ im Zentrum für Europäische Integrationsforschung (ZEI) 2002, die Teilnahme an der „European Conference on Distribution Strategies in the Middle East and North Africa“ Hamburg Chamber of Commerce (AHK) 2002, der Teilnahme an dem Panel „The Mediterranean and Middle East policy of the European Union“ des 13th European Summer Course des Gustav-Stresemann-Instituts (GSI) 2002, der Wiener Konferenz „Mediterranean Security, Stability and Cooperation: An Issue for all of Europe 2003“ sowie dem KPMG-Projekt „Erfahrungen mit behördlichen Stellen in Tunesien“ während des MEDA-Informationstages im Haus der Deutschen Wirtschaft 2001 in Berlin.

stellung der drei Zukunftsszenarien wird das abgebildete Modell des Szenariotrichters angewandt. In der Dissertation werden dementsprechend für das Jahr 2015 insgesamt

Abbildung 2: Deskriptive Szenario-Entwicklung

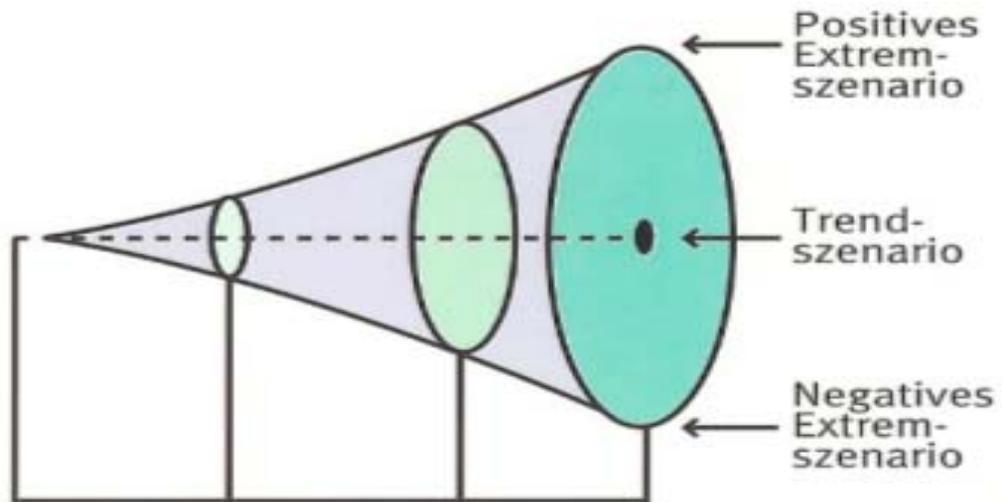


drei alternative kurzfristige Planungshorizonte erstellt, wobei das Trendszenario die wahrscheinlichste Zukunftsprognostik darstellt. Ferner werden zwei Extremszenarien angelegt, die den günstigsten und schlechtesten möglichen Entwicklungsverlauf widerspiegeln. Um realistische Werte für die Extremszenarien zu garantieren, werden beide jeweils mit 15 % positiver wie negativer Abweichung ermittelt.⁶ Ein Jahreswechsel bietet sich für Zukunftsspekulationen immer als der richtige Augenblick an. Gerade für so geschichtsträchtige und krisengeschüttelte Regionen wie den Nahen Osten. Für die Er-

⁶ Bei den Szenarioentwicklungen nach europäischer Tradition ist es unter anderem das Ziel, größtmögliche Unterschiede der Grundtypen zu erreichen. Vgl. **Reibnitz, Ute von**: Szenariotechnik. Instrumente für die unternehmerische und persönliche Erfolgsplanung, Wiesbaden 1992, S. 28. Diese Ansicht äußerte auch der Recruitingdirektor **Sven Breipohl** der Strategieberatung Bain & Company während des Kölner Workshops „*Success factor project management*“ am 11.04.2003 in einem persönlichen Gespräch.

stellung solcher Szenarien sollte man jedoch immer den maßgeblichen Hinweis *William Maynes* im Hinterkopf haben, der darauf hinwies, dass man trotz aller Bemühungen von

Abbildung 3: Szenario-Trichter



dem größten Teil der Zukunft nur wissen werde, dass sich entscheidende, aber unvorhersagbare Geschehnisse ereignen werden.⁷ Bezugnehmend auf diesen akademischen Ratschlag sowie in Anlehnung an den griechischen Philosophen *Perikles*, der erkannte, dass es nicht darauf ankommt, die Zukunft zu kennen, sondern eher, auf sie vorbereitet zu sein, ist es nicht das Ziel der folgenden Szenarien, die wirtschafts- oder sicherheitspolitische Zukunft der Region zu prophezeien, sondern eher zu verdeutlichen, was gegenwärtig auf dem Spiel steht.

⁷ Vgl. **Maynes, Charles William**: The Middle East in the Twenty-First Century, in: The Middle East Journal, Volume 52, No 1, Winter 1998, S. 9.

2 ERSTER AUFTAKT DER EURO-MEDITERRANEN BEZIEHUNGEN

Der Barcelona-Prozess entstand 1995 nicht auf einer *Tabula rasa Turbo*, sondern stellte vielmehr einen Anknüpfungspunkt an die Tradition der europäischen Mittelmeerpolitik dar, die es seit 1957 mit der Unterzeichnung der Römischen Verträge gibt.⁸ Somit ist die gegenwärtige Entdeckung der Peripherie des Mittelmeeres und Afrikas seitens der Europäischen Union keinesfalls als politisches Neuland zu definieren.⁹ Vielmehr stellt die Dimension des Barcelona-Prozesses nach *Rhein, Brauch, Jünemann, Masala* und *Wiemann* eine Form der Weiterentwicklung der europäischen Mittelmeerpolitik dar, deren Wurzelspitzen bis zu den Anfängen der europäischen Integration reichen.¹⁰

Um das Entstehen der europäischen Mittelmeerpolitik mit allen Kontinuitätsmomenten und innovativen Elementen erfassen sowie nachskizzieren zu können, ist es zur adäquaten Darstellung der politischen Architektur hilfreich, historische Komponenten¹¹ und Grundelemente zu verwenden.

2.1 Die Römischen Verträge -- Bilaterale Handelsabkommen entstehen

Schon seit ihren Anfängen verfügte die Europäische Gemeinschaft (EG) über eine mediterrane Dimension ihrer Außenwirtschaftsbeziehungen, denn mit der Unterzeichnung der Römischen Verträge durch die Außenminister Belgiens, Frankreichs, Italiens, Luxemburgs, der Niederlande und der Bundesrepublik Deutschland (BRD) am 25.03.1957 wurden Frankreichs ehemaligen Protektoraten, Marokko und Tunesien, auf Grund ihrer Mitgliedschaft in der Franc-Zone, privilegierte Beziehungen¹² zu der neu gegründeten europäischen Wirtschaftsgemeinschaft (EWG) eingeräumt.¹³ Nach der Einführung der EWG-Agrarpolitik sowie der Errichtung der europäischen Zollunion im Jahre 1968

⁸ **Joffé, George**: Europe and the Mediterranean: The Barcelona Process Five years on. The Royal Institute of International Affairs, Briefing Paper, New Series No. 16, August 2000, London 2000, S. 1.

⁹ Vgl. **Masala, Carlo**: Die Euro-mediterrane Partnerschaft. Geschichte-Strukturen-Prozeß, ZEI Discussion Paper C 68, Bonn 2000, S. 5. Künftig zitiert als: Masala, Bonn 2000.

¹⁰ Vgl. **Rhein, Eberhard**: Mit Geduld und Ausdauer zum Erfolg. Die neue Mittelmeerpolitik der Europäischen Union, in: Internationale Politik, 2/96, Bonn 1996, S. 15; **Brauch, Hans Günter**: Euro-mediterrane Partnerschaft im 21. Jahrhundert – Langfristige Herausforderungen an die Mittelmeerpolitik der EU, in: Reiter, Erich (Hrsg.): Jahrbuch für internationale Sicherheitspolitik 2000, Hamburg 2000, S. 423 ff. Künftig zitiert als: Brauch, Hamburg 2000; **Masala**, Bonn 2000, S. 5; **Wiemann, Jürgen**: Die Mittelmeerpolitik, in: Nuscheler, Franz und Otto Schmuck: Die Südpolitik der EU. Europas entwicklungspolitische Verantwortung in der veränderten Weltordnung, Bonn 1992, S. 177 ff. Künftig zitiert als: Wiemann, Bonn 1992; **Jünemann, Annette**: Europas Mittelmeerpolitik im regionalen und globalen Wandel: Interessen und Konflikte, in: Zippel, Wulfdiether (Hrsg.): Die Mittelmeerpolitik der EU, Baden-Baden 1999, S. 37 ff. Künftig zitiert als: Jünemann, Baden-Baden 1999.

¹¹ Die diachronische Architektur der euro-mediterranen Beziehungen ist im Anhang 1 dargestellt.

¹² Spezielle Importregelungen.

¹³ Vgl. **Jünemann**, Baden-Baden 1999, S. 37; **Masala**, Bonn 2000, S. 5 ff.; **Wiemann**, Bonn 1992, S. 177.

wurden dann 1969 mit den Assoziierungsabkommen (Tunesien und Marokko) sowie mit den „(Teil-) Assoziierungsabkommen bzw. präferentiellen Handelsabkommen“¹⁴ (Ägypten, Jordanien, Libanon und Syrien) erstmals gängige Vertragsbeziehungen zwischen der EG und Staaten der Region des Nahen Ostens und Nordafrikas (MENA) abgeschlossen.¹⁵ Algerien wurde in den Verträgen nicht explizit angeführt, da es zu dem Zeitpunkt des Vertragsabschlusses noch auswärtiges Département Frankreichs war. Durch die attraktiven Sonderbeziehungen der Maghrebländer zur EWG wurde in den übrigen Mittelmeerdriftländern (MDL) das Gefühl der Diskriminierung und Vernachlässigung erzeugt; dies forcierte die virulente Forderung nach einer angebrachten vertraglichen Regelung ihrer Handelsbeziehungen zur EWG. Diese angespannte Erwartungshaltung erzeugte eine große Anzahl von bilateralen Assoziationsverträgen, die durch den Sachverhalt verstärkt wurden, dass einzelnen bestimmten Staaten aus recht temporären politischen Erwägungen heraus Zugeständnisse gewährt wurden, die bei anderen MDL erneut das Empfinden von Diskriminierung und Zurücksetzung erzeugten „... und damit zu neuen Forderungen der Diskriminierten ...“¹⁶ führten.

Die erste Phase der bilateralen Assoziierungsabkommen waren die Vertragsabschlüsse mit den NATO-Partnern Griechenland (1962) und der Türkei (1963), da man auf Grund des Ost-West-Konflikts besonders von amerikanischer Seite der NATO-Südflanke hohe strategische und sicherheitspolitische Bedeutung zumaß.¹⁷ Die EG schloss zu Beginn der 70er Jahre des Weiteren, auf Grund ihrer geostrategischen Lage, Assoziierungsabkommen mit Malta (1970) und Zypern (1972). Das besondere Charakteristikum dieser Assoziierungsabkommen war, dass die Verträge im Gegensatz zu denen mit Griechenland und der Türkei eine Beitrittsperspektive in die EG enthielten.¹⁸

Durch die Assoziierung Griechenlands und der Türkei wurden die Privilegien Marokkos und Tunesiens nivelliert, und es folgten deswegen im Jahre 1969 Teil-Assoziierungsabkommen, deren Kontext dem Bemühen um eine Aufarbeitung der kolonialen Vergangenheit sowie der Aufrechterhaltung der politischen und wirtschaftlichen Einflusszone Frankreichs zuzuschreiben ist.¹⁹

¹⁴ Masala, Bonn 2000, S. 5.

¹⁵ Vgl. Wippel, Stefan: Entwicklung und Probleme der euro-mediterranen Beziehung aus marokkanischer Sicht, Berlin 1999, S. 2. Künftig zitiert als: Wippel, Berlin 1999.

¹⁶ Vgl. Jünemann, Baden-Baden 1999, S. 37; nach den Assoziierungsabkommen mit Tunesien und Marokko erwarteten die nahöstlichen Staaten (Ägypten, Jordanien, Syrien und der Libanon) ähnliche Abkommen.

¹⁷ Vgl. Jacobs, Andreas: Problematische Partner. Europäisch-arabische Zusammenarbeit 1970–1998, Köln 2003, S. 259. Künftig zitiert als: Jacobs, Köln 2003.

¹⁸ Jünemann, Baden-Baden 1999, S. 38.

¹⁹ Hierzu: Schumacher, Tobias: Die Maghreb-Politik der Europäischen Union. Gemeinschaftliche Assoziierungspraxis gegenüber Algerien, Marokko und Tunesien, Wiesbaden 1998, S. 23–30. Künftig zitiert als: Schumacher, Wiesbaden 1998.

Obwohl Spanien und Israel ebenfalls die Assoziierung beantragten, erhielten sie lediglich präferenzielle Handelsabkommen, die im Sinne der politischen Gewogenheit seitens der EG auch einigen Staaten im Nahen Osten offeriert worden waren. Zu der Ablehnung Spaniens trugen speziell die Bestrebungen der Benelux-Staaten bei, die sich gegen eine feste Partnerschaft mit dem Franco-Regime aussprachen. Die Assoziierung Israels wurde durch das Veto Frankreichs vereitelt, was elementar vor dem Hintergrund des Sechs-Tage-Krieges zustande kam. Nach *Pomfret* stellen die anschließenden präferenziellen Handelsabkommen mit Spanien und Israel eine Kompromisslösung bezüglich der divergierenden Interessen innerhalb der EG dar.²⁰

Ägypten, Jordanien, Syrien und der Libanon gingen auf die oben erwähnten Angebote der EG ein, lediglich die Beziehungen zu Algerien blieben vorerst ungeklärt. Dies hatte die Konsequenz, dass der nordafrikanische Staat lediglich von Frankreich handelspolitisch privilegiert, nicht aber von den anderen EG-Mitgliedsstaaten bevorzugt behandelt wurde. Die Inhalte dieser Assoziierungsabkommen bzw. präferenziellen Handelsabkommen waren „... *Handelszusicherungen, Einfuhrquoten für Produkte aus diesen Staaten in die europäischen Märkte sowie die Zusicherung ökonomischer Hilfe* ...“.²¹ Es ist somit zu konstatieren, dass die EG zu Anfang der 70er Jahre über ein dichtes Netz an Handelsabkommen mit nordafrikanischen Staaten und Staaten aus dem Nahen Osten verfügte. Bei der Art dieser Verträge war Einheit allerdings nur in der Vielfalt zu verzeichnen, denn die auffällige Ungleichbehandlung der MDL resultierte zum Ersten aus sehr unterschiedlichen Interessen, die die EG bzw. ihre Mitgliedsstaaten mit den jeweiligen Verhandlungspartnern verband. Und zum Zweiten war die kurzfristige Verfahrensweise beim Zustandekommen der Verträge nicht dazu prädestiniert, ein einheitliches Konzept für die Mittelmeerregion entstehen zu lassen.²² Bei eingehender Fokussierung offenbarte sich jedoch die Diplomatie der Handelsverträge als „*politisches Flickwerk*“²³ und „*Stückwertpolitik*“²⁴. Erst der so genannte „*Globalansatz*“, der ab 1972 einsetzte, sollte Anzeichen einer kohärenten europäischen Mittelmeerpolitik beinhalten.

²⁰ Vgl. **Pomfret, Richard**: *The Mediterranean Policy of the European Community – A Study of Discrimination in Trade*, London 1986, S. 20. Künftig zitiert als: Pomfret, London 1986.

²¹ **Masala**, Bonn 2000, S. 6.

²² Vgl. **Tsoukalis, Loukas**: *The EEC and the Mediterranean. Is „Global“ Policy a Misnomer?*, in: *International Affairs*, Nr. 3, 1977, S. 427 ff.; **Pomfret, Richard**: *Unequal Trade. The Economics of Discriminatory International Trade Policies*, Oxford 1988, S. 82.

²³ **Jünemann**, Baden-Baden 1999, S. 38.

²⁴ **Puhl, Detlev**: *Die Mittelmeerpolitik der EG: Strukturschwächen des EG-Systems bei der Verwirklichung des Globalkonzeptes*, Kehl 1982, S. 6.

2.2 Globalisierung des Mare nostrum

Durch eine langfristig anhaltende Phase wirtschaftlichen Aufschwungs sowie durch den globalen Entspannungsprozess, der zugleich auch die Blocksolidarität mit der amerikanischen Führungsmacht verminderte, hatte die EG Anfang der 70er Jahre die Möglichkeit, unkonventionelle Konzepte zur Gestaltung ihrer Außenbeziehungen zu entwerfen, um zur Stabilisierung dieser für den Wohlstand Europas wichtigen Region beizutragen. Der „arabische Kalte Krieg“²⁵ zwischen den arabistisch-nationalistischen und prowestlich-traditionalistischen Staaten des Orients ebte ab und die Zusammenarbeit mit Europa konnte vor diesem Hintergrund als klassische Ausbalancierung einer zu starken Einflussnahme der beiden Supermächte bzw., diametral betrachtet, als Ausgleich für deren regressives Interesse bewertet werden.²⁶ Das arabische Regionalsystem wurde zu Beginn der 70er Jahre neu definiert, da sich durch die Niederlage der arabischen Staaten im Junikrieg 1967 und spätestens mit der Ermordung des ägyptischen Präsidenten *Sadat* am 28. September 1970 ein grundlegender Wandel in den innerarabischen Beziehungen abzeichnete.²⁷ Die Souveränität der arabischen Einzelstaaten, die im nationalistischen Sprachgebrauch als Regionen (*qutr*, Plural: *aqtar*) des einen arabischen Vaterlandes firmierten, sollten in der anschließenden Zeitperiode durch verschiedene Spielarten des arabischen Nationalismus negiert werden.

Parallel hierzu entwickelte sich für die EG proportional mit der Ausweitung ihres außenpolitischen Handlungsspielraumes auch die Notwendigkeit eines souveränen außenpolitischen Profils.²⁸ Der Europäische Rat eignete sich im Anfang des Jahres 1972 diese Überlegungen an und forderte die Kommission auf, „unter dem Etikett *Globale Mittelmeerpolitik Vorschläge für eine Reform der bisherigen Verträge auszuarbeiten*.“²⁹ Im September des gleichen Jahres wurde dann von der EU-Kommission ein Vorschlag ausgearbeitet, der im Oktober 1972 auf dem Pariser EG-Gipfel angenommen wurde.³⁰ Im Wesentlichen bestand der Kommissionsvorschlag aus drei neuen Elementen:

1. Errichtung einer mediterranen Freihandelszone für Industriegüter
2. Zollerleichterung für einige Agrarprodukte im Präferenzsystem
3. engere Zusammenarbeit im finanziellen, technischen und sozialen Bereich

²⁵ Folgender Autor hat diesen Begriff geprägt: **Kerr, Malcolm H.**: *The Arab Cold War. Gamal Abd al-Nasir and His Rivals, 1958–1970*, London 1971.

²⁶ Vgl. **Jacobs**, Köln 2003, S. 250.

²⁷ Die Niederlage im Jahr 1969 wurde in der Literatur als „*End of Panarabism*“ bewertet. Hierzu: **Ajami, Fouad**: *The End of Pan-Arabism*, in: *Foreign Affairs*, Nr. 2, 1978/79, S. 355–372.

²⁸ Vgl. **Jünemann**, Baden-Baden 1999, S. 39.

²⁹ **Jacobs**, Köln 2003, S. 261.

³⁰ Vgl. **Grilli, Enzo**: *The European Community and Developing Countries*, Cambridge 1993, S. 185. Künftig zitiert als: Grilli, Cambridge 1993.

Durch die Installierung der europäischen politischen Zusammenarbeit (EPZ), der Konzeption einer „Zivilmacht Europa“ sowie des Prinzips der „Kooperation ohne jegliche Abhängigkeit“, war es nun fortan ebenfalls das Bestreben der EG, ihre Außenbeziehungen nicht nur durch wirtschaftlich motivierte Handels-, Kooperations- und Assoziierungsverträge zu definieren, sondern eine gemeinsame Außenpolitik zu präsentieren.³¹ Diese Entwicklungen wären nicht erwähnenswert, wenn sie sich nicht auch auf die Mittelmeerpolitik der EG ausgewirkt hätten.

Diese veränderten Zielsetzungen flossen stringent in die 1972 entwickelte Strategie der „Globalen Mittelmeerpolitik“ ein, durch die man eine Vereinheitlichung der bilateralen Strukturen bezweckte, mit deren Hilfe eine koordinierte Regionalpolitik angestrebt werden sollte. Dieses Konzept war unter anderem auch die europäische *reactio* auf die *actio* der nordafrikanischen MDL, die ein „kohärentes Konzept zur Kompensation der internen EG-Politik forderten“³², da diskriminierend Auswirkungen auf sie zurückwirkten.³³ Zusätzlich hatte man die EG-Abkommen auf die Staaten der Nord-West-Erweiterung³⁴ auszudehnen. Die Kooperation mit den MDL lief in Form von Kooperationsabkommen und Finanzprotokollen ab, die auf unbestimmte Zeit abgeschlossen wurden und den MDL freien Zugang zu allen Industrieprodukten sowie einen zollbegünstigten Zugang für einige Agrarprodukte garantierten.³⁵ Diese, mit Ausnahme von Malta, Israel, Zypern und der Türkei, abgeschlossenen Verträge waren nichtreziproke Präferenzabkommen; ferner wurden Projektabkommen unterzeichnet. Erschwerend wog auch die Tatsache, dass alle Elemente der Handelspolitik dem Regelwerk der EG-Institutionen bzw. dem politischen Einfluss der Kommission unterstanden, gleichzeitig jedoch mit der EPZ eine Parallelstruktur nach konföderalistischem Prinzip gegenwärtig war, in der Ratsmitglieder wie auf einer Staatenkonferenz agieren konnten. Außerdem wirkte sich erschwerend aus, dass, obwohl die Einführung der EPZ zur Stärkung und Vertiefung der EG-Außenpolitik führen sollte, durch den intergouvernementalen Charakter vielmehr die nationalstaatliche Komponente der EG-Mitgliedsstaaten verstärkt wurde. Für die europäische Mittelmeerpolitik bedeutete das in der Realität, dass auf Grund divergierender Interessen seitens der EG-Mitgliedsstaaten eine Potenzierung der Kontraproduktivität ihren Lauf nahm.³⁶ Zwar wurden während der 70er Jahre eine gan-

³¹ Vgl. Jünemann, Baden-Baden 1999, S. 39.

³² Masala, Bonn 2000, S. 6.

³³ Vgl. Pomfret, London 1986, S. 38.

³⁴ Dänemark, Großbritannien und Irland.

³⁵ Vgl. Schumacher, Wiesbaden 1998, S. 42; Masala, Bonn 2000, S. 7.

³⁶ Vgl. Jünemann, Baden-Baden 1999, S. 40.

ze Reihe Kooperationsabkommen mit den MDL unterzeichnet,³⁷ jedoch fehlte nach wie vor ein übergreifendes Konzept für eine europäische Mittelmeerpolitik.

In einer kritischen Schlussbetrachtung muss des Weiteren erwähnt werden, dass das „*Konzept der globalen Mittelmeerpolitik*“ nicht nur im Zuge der Ölkrise von 1973 und 1979 schnell an ökonomische Grenzen stieß. Ferner wertete man im politischen Bereich aus amerikanischer Sicht, auf Grund der Sonderbeziehung zu Israel, die Bemühungen Europas um Ausgleich mit den arabischen Staaten als Verletzung eigener Interessen.³⁸ Da des Weiteren von einer Aufhebung des Abhängigkeitsverhältnisses der MDL gegenüber der EG nicht die Rede sein konnte, musste die ursprüngliche Zielsetzung der *globalen Mittelmeerpolitik* als gescheitert gelten. Zum handelspolitischen Eklat führte der EG-Beitritt Griechenlands (1981), Spaniens (1986) und Portugals (1986), da dies für die MDL einen großen Einschnitt im Bereich des Exports darstellte.³⁹ Bis zur Süderweiterung der EG waren die Agrarprodukte der MDL durch das Präferenzsystem und die Assoziierungsabkommen weitgehend mit den südeuropäischen Mittelmeerprodukten gleichgestellt. Ein Status, der nach der EG-Erweiterung mit der Aufhebung der Zölle für südeuropäische Staaten abhanden kam. Auf dem europäischen Markt führte dies zu einer verschärften Konkurrenz mediterraner Agrarprodukte, die sich zum großen Nachteil der MDL auswirkte.⁴⁰

Die Zielsetzung der neuen europäischen Strategie war, die neu aufgenommenen Mitgliedsstaaten rasch an das ökonomische EG-Durchschnittsniveau heranzuführen, und dies hatte zur logischen Folge, dass die konkurrierenden Interessen der MDL als zweitrangig eingestuft wurden. Um die entstandenen negativen Auswirkungen der EG-Süderweiterung zu verringern, wurden 1988 mit fast allen MDL⁴¹ Zusatzprotokolle abgeschlossen, in denen Handelsvolumen von Agrarerzeugnissen⁴² geregelt wurden, die aber den für die MDL ebenfalls wichtigen Textil- und Bekleidungssektor nicht berücksichtigten. Insgesamt übertrafen für die MDL die negativen Auswirkungen, konglome-

³⁷ Eine Auflistung der Abkommen findet man unter:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/med_mideast/euro_med_partnership/bilateral_relations.htm; 05.05.01, 18:23 Uhr; sowie im Anhang von: **Hansen, Gerda**: Die Beziehung der Staaten des Vorderen Orients zur Europäischen Gemeinschaft – eine Auswahlbibliographie in: Deutsches Orient Institut (Hrsg.): Dokumentationsstelle Moderner Orient Nr. 11, Hamburg 1979, S. VIII–XI.

³⁸ Vgl. **Jacobs**, Köln 2003, S. 263.

³⁹ Vgl. **Grilli**, Cambridge 1993, S. 198; **Pornschlegel, Thomas**: Süderweiterung zwischen Mittelmeerpolitik und Euro-Arabischem Dialog – Quadratur des Kreises?, in: *Orient*, Nr. 1, 1985, S. 93. Künftig zitiert als: **Pornschlegel**, Hamburg 1985.

⁴⁰ Vgl. **Ginsburg, Roy**: Foreign Policy Action of the European Community. The Politics of Scales, London 1989, S. 119 f.; **Wippel**, Berlin 1999, S. 2.

⁴¹ Ausnahmen waren Jugoslawien und Albanien.

⁴² Zu den Agrarerzeugnissen gehören sensible Produkte wie Tomaten, Oliven, Kartoffeln, Zitronen und Öl, die speziellen Mengenbeschränkungen beim Import unterliegen.

ratisierend aus Süderweiterung und Binnenmarkt, den positiven Effekt einer Erweiterung ihres Exportmarktes.⁴³ Auf Grund der gegen Ende der 80er Jahre immer schärfer zu Tage tretenden Probleme der MDL passte die EG ihre Strategie an und erneuerte die Finanzprotokolle mit den Staaten der Arabischen Maghreb Union (AMU) und den Mashrek-Staaten.⁴⁴ Man installierte eine Finanzaufstockung um 40 % auf 2,375 Milliarden ECU sowie einen beschleunigten Abbau der Handelsrestriktionen von 1996 auf 1993.⁴⁵

2.3 Der euro-arabische Dialog

Der euro-arabische Dialog (EAD) versuchte ähnlich wie die globale Mittelmeerpolitik, den Nord-Süd-Konflikt durch die Verwendung kooperativ-integrativer Grundelemente zu konfigurieren. Teilnehmer dieses 1976 eingesetzten Dialogs waren die Mitgliedsstaaten der EG und der arabischen Liga. Der EAD stellte das zweite politische Element in der bis dahin eher ökonomisch ausgerichteten Mittelmeerpolitik dar. Das politische Ziel der arabischen MDL in diesem Zeitraum war die Forderung nach angemessenen Kompensationsleistungen für die automatisch aus der EU-Süderweiterung resultierenden handelspolitischen Beeinträchtigungen. Hierbei bestand auf europäischer Seite das Hauptproblem darin, auf die Forderungen der MDL glaubwürdig einzugehen und parallel hierzu die Interessen der EU-Mitglied und Beitrittsländer plausibel zu wahren.⁴⁶ Das Konfliktpotenzial dieser Konstellation wurde durch die Interessenauseinandersetzung der nördlichen und südlichen EG-Mitglieder noch zusätzlich bereichert. Im Gegensatz zu den nordeuropäischen EG-Staaten⁴⁷ die als erfolgreiche Exporteure und auf Grund der damaligen prekären EU-Haushaltslage eine Ausweitung der Handelsteile der Mittelmeerpolitik apologetisierten, forderten die südeuropäischen EG-Mitglieder demgegenüber vehement mehr Finanzmittel für die Kooperationsaufgaben bei gleichzeitiger

⁴³ Vgl. **Stevens, Christopher**: The Impact of Europe after 1992 on the Maghreb and the Sub Saharan Africa, in: Economic Institute of the World Bank (Hrsg.): Africa and the European Community after 1992, Washington D.C. 1993, S. 55 ff.; **Ashoff, Guido**: The Mediterranean Policy of the EC – The Case of Industry, in: *Inter-economics*, Nr. 3, S. 115, **Kramer, Heinz**: Konsequenzen der Süderweiterung für die Sicherstellung der EG im Nord-Süd-Kontext unter besonderer Berücksichtigung des Mittelmeerraumes, SWP-S 280, Ebenhausen 1980, S. 10.

⁴⁴ Vgl. **Masala**, Bonn 2000, S. 8.

⁴⁵ Vgl. **Commission des Communautés Européennes (Hrsg.)**: Vers une politique méditerranée rénovée. Propositions pour la période 1992-1996, Bruxelles 1990.

⁴⁶ Vgl. **Jacobs**, Köln 2003, S. 268, **Grilli**, Cambridge 1993, S. 200; **Porschlegel**, Hamburg 1985, S. 88.

⁴⁷ Dänemark, Großbritannien, Bundesrepublik Deutschland, Irland und die Benelux-Staaten.

anhaltender Weigerung, den europäischen Agrarmarkt für konkurrierende Produkte aus den MDL zu öffnen.⁴⁸

Das Initiativmoment dieser Partnerschaft ging von arabischer Seite aus,⁴⁹ da man mit Hilfe des Dialogs die EG-Staaten als Partner im arabisch-israelischen Konflikt zu gewinnen versuchte.⁵⁰ Doch auch einige EG-Staaten⁵¹ sahen in der europäisch-arabischen Institutionalisierung die Möglichkeit, europäischen Einfluss im Nahen Osten und Mittleren Osten zu verstärken. Vor dem Hintergrund des Ölschocks war man sich von europäischer Seite her über die Wichtigkeit einer kooperativen Partnerschaft mit den Erdöl produzierenden Staaten wohl bewusst. Bei den Sondierungsgesprächen einigte man sich dann darauf, dass der arabisch-israelische Konflikt nicht zum Gegenstand des Dialogs werden dürfe. *Steinbach* bezeichnete das damalige europäische Leitmotiv der Nahostpolitik als Politik der „Äquidistanz“ gegenüber beiden Konfliktparteien.⁵² Dies verdeutlicht besonders die parallele Gesprächsaufnahme mit Israel, die bereits ein Jahr später den Erfolg eines Handelsabkommens für sich verbuchen konnte. *Masala* beschreibt die arabische Reaktion auf dieses Handelsabkommen als „Schlag ins Gesicht“, der die Option, die Europäer als Antagonisten zur regionalen US-Dominanz zu instrumentalisieren, als Seifenblase zerplatzen lassen musste.⁵³ Nach dem Friedensschluss von *Camp David* im Jahre 1979 ließ Ägypten seine Mitgliedschaft in der arabischen Liga ruhen, um einen drohenden eventuellen Ausschluss zu prävenieren. Dies bedeutete den Anfang vom Ende für den EAD, da durch die politische Isolierung der wichtigsten arabischen Regionalmacht eine effektive gesamtarabische Politik unmöglich schien und sich zudem zwischen den verbliebenen regionalen Kernstaaten eine Verschärfung der

⁴⁸ Vgl. **Tovias, Alfred**: *The EU's Mediterranean Policies Under Pressure*, in: Gillespie, Richard (Hrsg.): *Mediterranean Politics*, Vol. 2, Essex 1996, S. 12; **Wiemann**, Bonn 1992, S. 184.

⁴⁹ Die Idee eines interregionalen Kooperationsforums wurde von vier arabischen Ministern auf der EG-Ratssitzung im Dezember 1973 in Kopenhagen in Absprache mit Frankreichs Außenminister *Jobert* und seiner europäischen Amtskollegen geäußert. *Kissinger* bezeichnete deswegen diesen Zeitpunkt als Startschuss des EAD. Vgl. **Kissinger, Henry A.**: *Memoiren 1973-1974*, Band 2, München 1982, S. 1049. Zum EAD speziell: **Braun, Ursula**: *Der Europäisch-Arabische Dialog. Entwicklung und Zwischenbilanz*, in: *Orient*. Nr. 1, 1977, S. 30-56.

⁵⁰ Vgl. **Tomkys, Roger**: *European Political Cooperation and the Middle East: A Personal Perspective*, in: *International Affairs*, Nr. 3, 1987, S. 427; **Masala**, Bonn 2000, S. 9.

⁵¹ Vor allem Frankreich und Italien.

⁵² Vgl. **Steinbach, Udo**: *Der Europäisch-Arabische Dialog. Ein Beitrag zum Frieden im Nahen Osten?*, in: *Hasenpflug, Hajo* (Hrsg.): *Die EG-Außenbeziehungen, Stand und Perspektiven*, Hamburg 1979, S. 312 ff.

⁵³ Vgl. **Masala**, Bonn 2000, S. 9.

bilateralen Konflikte anbahnte.⁵⁴ Kurze Zeit später wurde nach diesen Vorkommnissen der EAD von europäischer Seite ausgesetzt und erst wieder 1983 offiziell fortgesetzt.⁵⁵

Mit der Gründung des Golfkooperationsrats (GCC) am 26. Mai 1981 war zudem eine konkurrierende Institution entstanden, durch dessen kleineres Gremium eine effektivere interregionale Kooperation erhofft werden konnte, da der GCC zudem alle attraktiv Erdöl produzierenden Länder beinhaltet.⁵⁶

Die Bilanzierung der europäischen Mittelmeerpolitik war Anfang der 90er Jahre eine ernüchternde Angelegenheit. Das Vorhaben, mit Hilfe von Assoziierungsabkommen den Entwicklungsabstand zwischen den Staaten der EG und den MDL zu verringern, war gescheitert. Das Bestreben, nennenswerten Einfluss auf Demokratisierungsprozesse in den MDL zu erlangen, stellte sich als Utopie heraus, da diese jeglichen Einmischungen Einhalt geboten. Die EG war somit ihrer anvisierten Zielsetzung wirtschaftlichen Wohlstandes, politischer Liberalisierung und Süd-Stabilisierung nur ein kleines Stückchen näher gekommen.

2.4 Die KSZM und die 5+5 Gespräche

Gegen Ende der 80er und Anfang der 90er Jahre wurde dem Thema der Südbedrohung im politischen Aktionsfeld Italiens, Frankreichs und Spaniens eine hervorstechende Hauptrolle zugeteilt.⁵⁷ Denn man befürchtete damals, dass sich die Europäische Union (EU) zukünftig verstärkt dem Osten zuwenden würde und dadurch dem Finanzhaushalt zur Stabilisierung der Südflanke schmerzliche Kürzungen bevorstanden. Des Weiteren wollte man zusätzlich von südeuropäischer Seite aus einem Erstarben des wiedervereinigten Deutschlands innerhalb der EU zuvorkommen. Zwei Indikatoren bestimmten damit die Denkweise der südeuropäischen Staaten. Das erste Bewegungsmoment war, dass man die EU als Zentrum für die Probleme des Mittelmeerraumes sensibilisieren wollte, und das zweite, dass man in der EU mit der „Neuen Mittelmeerpolitik“ eine Balancefunktion gegenüber dem deutschen Bestreben Richtung Osteuropa installierte.⁵⁸ Als bester Dokumentator dieses Vorgangs dient Spaniens Außenminister *Solana*, als dieser

⁵⁴ Vgl. **Al-Mashat, Abdul Monem**: Regional Institutions: State Withering or Consolidation. The Case of Arab Summits, in: *The International Spectator*, Nr. 2, 1986, S. 34–42.

⁵⁵ Vgl. **Regelsberger, Elfriede**: The Euro-Arab Dialogue: Procedurally innovative, substantially weak, in: Regelsberger, Elfriede und Geoffrey Edwards (Hrsg.): *Europe's global links, The European Community and inter-regional cooperation*, London 1990, S. 57 ff.

⁵⁶ Vgl. <http://www.medeia.be/en/index063.htm>, 05.05.01, 18:35 Uhr.

⁵⁷ Vgl. **Simonitsch, Pierre**: Eine KSZE fürs Mittelmeer?, in: *Frankfurter Rundschau* vom 15.06.1992.

⁵⁸ Vgl. **Masala**, Bonn 2000, S. 10; **Jünemann**, Baden-Baden 1999, S. 43 ff.

feststellte: „*Der Maghreb ist für uns wie Osteuropa für Deutschland.*“⁵⁹ Das Bestreben nach einer Politik der „*kooperativen Konfliktregulierung, Stabilität und Sicherheit im Mittelmeerraum*“⁶⁰ sollte jedoch vorerst außerhalb des Gemeinschaftsrahmens der EU stattfinden.

Die ehrgeizige spanisch-italienische Idee zur Förderung von Stabilität, Gewährleistung der Sicherheit sowie der Krisenentschärfung benötigte zusätzlich den Hintergrund eines globalen Systems.⁶¹ Die Schlagworte Globalität, Progressivität und Integrität sollten den Charakter der Konferenz zur Sicherheit und Zusammenarbeit im Mittelmeerraum (KSZM) beschreiben, der sich strukturell aus drei verschiedenen Körben zusammensetzte.⁶² Der von der Konferenz für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa adaptierte „*Geist*“ sollte bei der Überwindung von Blockbildungen und latenten Feindseligkeiten helfen und basierte dabei auf den drei Körben, die aus „*regionaler Sicherheit*“, „*wirtschaftlicher Zusammenarbeit*“ und der „*menschlichen Dimension*“ bestanden.⁶³ Analog zur KSZE baute man dabei auf einer „*Mittelmeerakte*“ auf, war sich aber dennoch klar, dass eine direkte Übertragung des KSZE-Modells⁶⁴ auf den Mittelmeerraum, auf Grund des Ungleichgewichts zwischen den Partnern und der völlig unterschiedlichen Problemstruktur, nicht möglich war.⁶⁵ Ausgelöst wurde die Idee durch die Ende der 80er Jahre steigende Zahl nordafrikanischer Einwanderer, die für Italien und Frankreich als Hauptindikator der „*Südbedrohung*“⁶⁶ assoziiert wurden. Durch die Integration der nordafrikanischen Migranten wurden in den südeuropäischen Staaten wirtschaftliche und gesellschaftliche Probleme entfacht, die sich in Form von anwachsender Fremdenfeindlichkeit sowie der anschließenden gesellschaftlichen Aufwertung der rechtstremistischen Parteien niederschlugen. Die enormen demographischen Wanderungsbewegungen sorgten des Weiteren sowohl in Spanien als auch Italien dafür, dass die nordafrikanische Emigration lediglich als ein Ventil für den ansteigenden so-

⁵⁹ Solana, Javier: in: Die Zeit vom 24.11.1995.

⁶⁰ Masala, Carlo: Ein Meer voller Dialoge. Die Mittelmeerinitiative von OSZE, WEU und NATO, in: Jacobs, Andreas und Carlo Masala (Hrsg.): Hannibal ante portas? Analysen zur Sicherheit an der Südflanke Europas, Baden-Baden 2000, S. 161. Künftig zitiert als: Masala, Baden-Baden 2000.

⁶¹ Vgl. Ordonez, Fernando: Eine Sicherheitsstruktur für den Mittelmeerraum, in: NATO-Brief Nr. 5, Brüssel 1990, S. 10.

⁶² Vgl. www.ambgermania.it/Pol/pol20.htm, 06.05.01, 17:34 Uhr.

⁶³ Vgl. Ministero degli Affari Esteri (Hrsg.): Italian-Spanish Non Paper on C.S.C.M., Rome, 17.09.1990, S. 4 ff.

⁶⁴ Vgl. das Arbeitspapier vom Vorsitzenden des Auswärtigen Ausschusses des Deutschen Bundestages, Stercken, Hans: Eine KSZE für das Mittelmeer, (DUD), Bonn 1992, 05.03.1992.

⁶⁵ Vgl. Jünemann, Baden-Baden 1999, S. 44.

⁶⁶ Der Begriff „*Südbedrohung*“ wurde erstmals in dem italienischen Verteidigungsweißbuch von 1981 erwähnt. Vgl. Jünemann, Annette: Italiens Nahostpolitik von 1980 bis 1990 – Handlungsspielräume einer national eigenständigen Interessenpolitik, Baden-Baden 1993, S. 86 ff.

zialen Druck in den Maghrebstaaten gesehen wurde.⁶⁷ Da man davon ausging, dass ein gewaltsames Verschließen des Ventils, ohne vorher die Druck erzeugenden politischen und ökonomischen Probleme beseitigt zu haben, eine Radikalisierung innerhalb dieser Staaten hervorrufen würde, war somit die Überwindung der wirtschaftlichen und sozialen Kluft zwischen den südlichen und den nördlichen Mittelmeeranrainern das logische Ausgangsziel der KSZM.⁶⁸ *Ginsburg* unterstreicht hierbei den schon vorhandenen Gebrauch der „*self styled logic*“ seitens der EU-Staaten.⁶⁹

Trotz der angeführten Faktoren und Bemühungen erwies sich die KSZM als eine „*Totgeburt*“⁷⁰, da sich durch den Ausbruch der Golfkrise im August 1990 die Ziele der geplanten KSZM verschoben bzw. erweiterten und es damit zu einer Überfrachtung der Mittelmeerakte kam. Man ging bei dem erweiterten Begriff des Mittelmeerraumes von dem geographischen Raum „*Mauretanien bis zum Iran*“⁷¹ aus, was zur Folge hatte, dass es im Rahmen der KSZM nicht nur für die spezifischen Probleme der Maghrebstaaten eine Lösung zu finden galt, sondern auch für den Nah-Ost-Konflikt sowie die Konflikte der Golfregion. Die außenpolitischen Ambitionen Italiens überlagerten den problembezogenen interregionalen Dialog der Mittelmeeranrainer, da wegen der von Italien forcierten geographischen Erweiterung das Zusammenbringen der potenziellen Teilnehmer der KSZM scheiterte; Quantität destruierte Qualität. Es fehlten Blockstrukturen sowie Führungsmächte, die in den diversen Subregionen des Mittelmeerraumes ein effektives Verhandeln hätten ermöglichen können. Zusätzlich fand das ausgeweitete Konzept der KSZM in den USA einen mächtigen Antagonisten, der sich durch die Multilateralisierung des Nah-Ost-Konflikts in seiner unilateralen Politik unterminiert sah.⁷² Des Weiteren stieß man auch auf deutschen, britischen und niederländischen Widerstand. Auch führte die Vorstellung, über Sicherheits- und Menschenrechtsfragen zu diskutieren, bei den meisten Staatsoberhäuptern und Herrschern der MDL auf Ablehnung. Ferner war zudem in den arabischen Staaten größtenteils die Auffassung vorhanden, dass die KSZM ein Versuch der Großmächte darstellte, den Status quo in Europa auf Kosten der arabischen Staaten zu belassen.

⁶⁷ Vgl. **Calleya, Stephen C.**: Cross cultural Currents in the Mediterranean: What Prospects?, in: *Mediterranean Quarterly*, Volume 9, Number 3, Summer 1998, Duke University Press, Durham 1998, S. 48.

⁶⁸ Vgl. **Ordóñez, Fernandez**: Die Rede des spanischen Außenminister zur Zielsetzung der KSZM, zitiert in: *Die Welt* vom 03.08.1990, S. 2.

⁶⁹ **Ginsburg, Roy**: *Foreign Policy Action of the European Community. The Politics of Scales*, London 1989, S. 91.

⁷⁰ **Masala**, Bonn 2000, S. 11.

⁷¹ **De Michelis, Gianni**: Comunicazione del ministro degli Affari Esteri sul progetto di una conferenza per la sicurezza e la cooperazione nel mediterraneo, in: *Atti Parlamentari Commissione 3a Affari Esteri/Emigrazione, Senato della Repubblica*, Seduta 92a, 14.02.1991, S. 6.

⁷² Vgl. **Jacobs**, Köln 2003, S. 312.

Letztlich führte die Erweiterung der KSZM nicht zu der erhofften Aufwertung der südeuropäischen Rolle, sondern trug ganz im Gegenteil, durch die „Überfrachtung“⁷³ der Charta, zum Scheitern des Gesamtprozesses bei. Überbleibsel der KSZM ist das interparlamentarische Forum Europa-Mittelmeer, das seit Oktober 1998 die euro-mediterrane Partnerschaft begleitet. Die Ursprungsidee der KSZM starb somit nicht aus, und wenig später sollte sie eine in Vergessenheit geratene Initiative Frankreichs neu beleben:

*„The French contended that a CSCM should be established on the minimalist but firm basis provided by the western Mediterranean as the stable hard core. As a consequence of the failure of the Italian-Spanish initiative, the French point of view gained increased momentum, which rapidly culminated in the launching in Rome on 10 December 1990, at the foreign-minister level, of a process restricted to the western Mediterranean. The ten countries involved were the members of the Arab Maghreb Union (Algeria, Libya, Mauritania, Morocco, and Tunisia), France, Italy, Portugal, and Spain, with Malta an associate participant. Since the admission of Malta to full membership in 1991, the new venture has generally been referred to as the 5+5 conference.”*⁷⁴

Die Dimension des 1990 in Rom begründeten Dialogs der 5+5 Gespräche⁷⁵ bot den Franzosen nach dem Scheitern der KSZM die Chance, ihre eigene Mittelmeerpolitik zu lancieren, die lediglich auf die Mitgliedsstaaten der Arabischen Maghreb Union und die südeuropäischen Staaten Frankreich, Italien, Portugal und Spanien beschränkt bleiben sollte. Zwar hatte sich zuvor die französische Regierung der italienisch-spanischen Initiative der KSZM angeschlossen, wartete jedoch diesem Unterfangen auf Grund des globalen Ansatzes eher mit Skepsis auf.⁷⁶ Von der Agenda her glichen die 5+5 Gespräche dem Prinzip der KSZE, sie umfasste jedoch noch einen zusätzlichen vierten Korb für Umweltfragen. Malta wurde nachträglich 1991 zu den Gesprächen eingeladen, wodurch die französische Initiative als 5+5 Gespräche in die Geschichte einging. Trotz positiver Anfänge zog auch dieser multilaterale Versuch keinen Erfolg nach sich. Negative Indikatoren, die verhinderten, dass die Beratungen Erfolge verbuchen konnten, waren zum einen die internationalen Sanktionen gegen Libyen, der beginnende Bürgerkrieg in Algerien, die Marokko und Algerien belastende ungelöste West-Sahara-Frage, sowie die Abwesenheit Ägyptens von den Gesprächen und zum anderen die Differenzen über den Korb der Sicherheit. Bei dieser Interessendivergenz herrschte bei den nördlichen

⁷³ Vgl. Jünemann, Baden-Baden 1999, S. 45.

⁷⁴ Ghebaldi, Victor-Ives: Toward a Mediterranean Helsinki-Type Process, in: Mediterranean Quarterly, Nr. 4, Durham 1993, S. 97.

⁷⁵ Die Teilnehmer der 5+5 Gespräche sind auf europäischer Seite Frankreich, Spanien, Italien, Malta und Portugal und auf arabischer Seite Marokko, Algerien, Tunesien, Libyen und Mauretanien.

⁷⁶ Vgl. Masala, Bonn 2000, S. 12.

Gesprächspartnern ein weitgehendes Einvernehmen bezüglich einer Sicherheitspolitik im Rahmen von NATO und Westeuropäischer Union (WEU).

Die MDL der Gesprächsrunde beargwöhnten dies eher, da sie in den westeuropäischen Verteidigungskonzeptionen nicht so sehr als Partner, sondern vielmehr als potenzieller Bedrohungsherd figurierten.⁷⁷ *Jünemann* schließt einen Mangel an politischem Willen zur interregionalen Kooperation nicht aus, da die KSZM und die 5+5 Gespräche zudem auch Ausdruck einer Konkurrenzsituation zwischen den beiden Interessengemeinschaften Spanien/Italien sowie Frankreich waren.⁷⁸ Eingebettet in die EMP hatte der 5+5 Dialog im Dezember 2003 in Tunis seine Premiere, wo die Teilnehmer über Terrorismus, illegale Migration, Wirtschaftshilfe und islamischen Fundamentalismus analog zur Barcelona-Deklaration unter dem Motto „*Frieden, Freundschaft, Solidarität und Stabilität*“⁷⁹ debattierten. Auffallend ist hierbei, dass auch im 21. Jahrhundert die europäischen Strategiebücher nicht identisch sind und sich speziell in der West-Sahara-Frage Spanien und Frankreich in einer postkolonialen Rivalität verfangen zu haben scheinen, wobei *Aznar* zusammen mit dem algerischen Präsidenten *Bouteflika* sowie UN-Generalsekretär *Annan* den *Baker-Plan* propagieren und *Chirac* eben diesen durch seine uneingeschränkte Unterstützung der intransigenten Haltung Rabats ein weiteres Mal torpediert hat.

Mit der Erklärung von Tunis verabschiedeten die Mitglieder der Arabischen Maghreb Union zwar einen Willen zu mehr Kooperation, der die 1989 gegründete und gegenwärtige moribunde AMU beleben soll, doch bis zur Einheit des Maghreb scheint noch ein weiter Weg beschritten werden zu müssen.⁸⁰

2.5 Mittelmeerinitiativen von OSZE, NATO und WEU

2.5.1 OSZE

Auf Drängen der südeuropäischen Staaten und besonders Maltas steht seit Einberufung der KSZE der Mittelmeerraum mit auf der Agenda dieser multilateralen Konferenz. Malta drohte im Vorfeld des Treffens von Helsinki im Jahr 1975 im Falle einer Nicht-

⁷⁷ Vgl. **de Vasconcelos, Alvaro**: *Européens et Maghrébiens – Une solidarité obligée*, Paris 1993, S. 21; **Jünemann**, Baden-Baden 1999, S. 45 f; **Saif, Mostafa Elwi**: *The Mediterranean Policy of Western Security Institutions – An Egyptian Perspective*, in: Hegazy, Sonja: *Egyptian and German Perspectives on Security in the Mediterranean*, FES, Cairo 1998, S. 97 ff.

⁷⁸ Vgl. **Jünemann**, Baden-Baden 1999, S. 46.

⁷⁹ Vgl. **Wieland, Leo**: *Premiere in Tunis. Euro-mediterranes Gipfeltreffen mit den Ländern des Maghreb*, in: FAZ vom 05.12.2003, S. 12.

⁸⁰ Vgl. **Wieland, Leo**: *Bis zur Einheit des Maghreb ist es noch ein weiter Weg. Euro-mediterraner Dialog mit Hindernissen*, in: FAZ vom 08.12.2003, S. 5.

einbeziehung der arabischen MDL mit seinem Vetorecht. Auf Grund dieses diplomatischen Drucks wurde den südlichen Mittelmeeranrainern die Möglichkeit zur Stellungnahme in Form von so genannten „*Beiträgen*“ (contributions) eingeräumt, ohne jedoch als ordentlicher Partizipant direkt an der Konferenz teilnehmen zu dürfen. Bis auf die Ausnahme von Libyen und dem Libanon nahmen alle MDL dieses Angebot in Anspruch. Eine Besonderheit bezüglich der Beitragseinladungen stellte dar, dass, anders als bei der EMP, Jordanien nicht eingeladen wurde.⁸¹

Bei der ersten Debatte um die Sicherheit Europas stand das vorgebrachte Argument Frankreichs, Italiens, Spaniens und Maltas, dass Sicherheit in Europa unteilbar sei und sich deswegen die KSZE ebenso mit Sicherheitsfragen im Mittelmeerraum befassen müsse, der Auffassung der anderen KSZE-Teilnehmer, insbesondere der Vorstellungen der USA und Russlands, entgegen, da man bereits in der Anlage der KSZE vereinbarte, dass Sicherheit in Europa teilbar ist.⁸² Die amerikanischen, russischen und britischen Bedenken bezüglich dieses Vorhabens wurden teilweise mit Hilfe des damaligen deutschen Außenministers *Genscher* zerstreut, so dass der Aufnahme eines Mittelmeerkapitels in der Schlussakte von Helsinki nichts mehr im Wege stand.⁸³ Seit dem Vertrag von Helsinki (1975) wurde in jedem abschließenden Dokument dem Mittelmeer ein Unterkapitel gewidmet.⁸⁴

Seit der Stockholmer Konferenz 1984 fand die integrale Methode der Regulierung des Ost-West-Konflikts, bei gleichzeitiger regionaler Differenzierung, ihre multilaterale Anwendung.⁸⁵ *Masala* erwähnt treffend, dass sich an dieser grundsätzlichen Problemlage auch nach dem Ende des Ost-West-Konflikts und der Umbenennung der KSZE in OSZE nichts geändert habe.⁸⁶ Um Kooperationen einzuleiten, wurden einige MDL zu den Follow-up Konferenzen nach Helsinki⁸⁷ eingeladen, um ihre „... *oral and written contributions*“⁸⁸ beisteuern zu können. Das erste Treffen auf Ministerebene zwischen OSZE-Troika und Nicht-OSZE-MDL erfolgte am 14. Juli 1995.⁸⁹ Für das folgende Jahr wurde eine Mittelmeerkonferenz in Kairo geplant, deren Hauptaufgabe die Beschäfti-

⁸¹ Vgl. **Ghebaldi, Yves**: La diplomatie de la détente. La CSCE, Bruxelles 1991, S. 369.

⁸² Vgl. **Masala**, Baden-Baden 2000, S. 175.

⁸³ Vgl. **van Well, Günther**: Die Entwicklung der gemeinsamen Nahost-Politik der Neun, in: Europa-Archiv, Nr. 4, 1976, S. 125. Die Helsinki-Schlussakte ist abgedruckt in: **Auswärtiges Amt (Hrsg.)**: Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa. Dokumentation zum KSZE-Prozeß, 7. Auflage, Bonn 1990, S. 50-122.

⁸⁴ Vgl. www.osce.org/e/partmedi.htm, 23.03.01, 09:24 Uhr.

⁸⁵ Vgl. **Link, Werner**: Der Ost-West-Konflikt, in: Knapp, Manfred und Gert Krell (Hrsg.): Einführung in die Internationale Politik. Ein Studienbuch, 2. Auflage, München 1991, S.176 ff.

⁸⁶ Vgl. **Masala**, Baden-Baden 2000, S. 175.

⁸⁷ Valetta 1978, Venedig 1984, Palma de Mallorca 1990 und Valletta 1993.

⁸⁸ Vgl. www.osce.org/e/partmedi.htm, 23.03.01, 09:36 Uhr.

⁸⁹ Vgl. Press release of the **OSCE Secretariat**: OSCE Troika held meeting with Algeria, Egypt, Israel, Morocco and Tunisia in Vienna, No. 40/95, Vienna, 17.07.1995.

gung mit vertrauens- und sicherheitsbildenden Maßnahmen (VSBM) im Mittelmeerraum war. Die gängige Bezeichnung der OSZE-Kooperationspartner als „*Non-Participating Mediterranean States*“ wurde durch einen Beschluss vom 5. Dezember 1995 in „*Mediterranean Partners for Cooperation*“ umbenannt. Diese sechs mediterranen Partner für Kooperation sind: Algerien, Ägypten, Israel, Jordanien, Marokko und Tunesien.

Festzuhalten gilt, dass sich einerseits mit den veränderten globalen und regionalen Rahmenbedingungen Anfang der 90er Jahre das Interesse an einer Behandlung der Mittelmeerregion innerhalb der OSZE sehr stark reduzierte und andererseits Überlegungen zur Installierung eines autarken sicherheitspolitischen Kooperationsrahmens außerhalb der OSZE etablierten.⁹⁰ Zudem erschien zu dieser Zeitperiode die OSZE auf Grund ihrer hohen Mitgliedsstaatenanzahl (52) im komparatistischen Vergleich zu NATO- und WEU-Strukturen nicht als besonders für die sicherheitspolitischen Herausforderungen im Mittelmeerraum prädestiniert.⁹¹

2.5.2 NATO

Schon zu Beginn der 90er Jahre wurde durch die Ad-hoc-Gruppe Mittelmeerraum auf potenzielle Gefahren hingewiesen, die der Nordatlantikvertragsorganisation (NATO) aus der südlichen Peripherie drohen könnten. Denn nach dem Ende des Kalten Krieges hatte die NATO ihre *Area of Responsibility* (AOR) und ihre *Area of Strategic Interest* (AOSI) neu kalibriert, wobei dem südlichen und östlichen Mittelmeer eine strategische Aufwertung widerfuhr.⁹² Im Dezember 1994 wurde dann im Rahmen der Dezembertagung beschlossen, ein Kooperationsprogramm für den Mittelmeerraum einzurichten, um die Zusammenarbeit mit den Staaten an der Südflanke Europas zu institutionalisieren. Bei den in einer gespannten Atmosphäre verlaufenden Verhandlungen hatten zuvor die südeuropäischen Allianzmitglieder ihren nordeuropäischen Vertragspartnern stringently verdeutlicht, dass sie nicht länger gewillt waren, die gegenwärtige Politik der Osterweiterung mit zu tragen, wenn nicht zum Ausgleich auch auf ihre Sicherheitsbedürfnisse eingegangen würde.⁹³ Der so entstandene Dialog mit Ägypten, Israel, Mauretanien, Ma-

⁹⁰ Vgl. **Jacobs**, Köln 2003, S. 311.

⁹¹ Vgl. **Masala**, Baden-Baden 2000, S. 177.

⁹² Vgl. **De Santis, Nicola**: *Nato's Agenda and the Mediterranean Dialogue*, in: Brauch, Günter u.a. (Hrsg.): *Security and Environment in the Mediterranean. Conceptualising Security and Environmental Conflicts*, Berlin 2003, S. 179.

⁹³ Hierzu: **Yaphe, Judith S.**: *Do No Harm: Thoughts on NATO's Mediterranean Initiative*, in: *Mediterranean Quarterly*, Volume 10, Number 4, Fall 1999, Durham 1999, S. 56.

rokko und Tunesien sollte sich auf den Zweck des Informationsaustausches beschränken und Themen wie die der militärischen Hardware und Strategie auslassen:

„As a result, Egypt, Israel, Morocco, Mauritania, and Tunisia participated in the round of dialogue. This round, conducted during summer and autumn 1995, provided the opportunity for the international staff of NATO to brief the participants extensively on NATO's various activities, including its programs of external outreach, partnership, and internal adaptation, and its general approach to building cooperative security structures.“⁹⁴

Syrien und Libyen wurden einstimmig von dem Dialog ausgeschlossen, bei der Auswahl der anderen Staaten gab es prägnante Interessensdifferenzen. Spanien insistierte auf der Einladung Algeriens, was abgelehnt wurde.⁹⁵ Dafür wurde der spanischen Forderung nach einer Teilnahme Mauretaniens nachgegeben. Die ab 1995 einsetzende Beteiligung Israels und Jordaniens war auf das Drängen der USA zurückzuführen.⁹⁶ Im Jahr 1995 schloss sich dann die erstmalige Aufnahme von Gesprächen an, bei denen besonders Themen wie die politische und ökonomische Entwicklung im Mittelmeerraum, Möglichkeiten der regionalen Kooperation und des gemeinsamen *Peacekeepings* besprochen wurden. Zusätzlich erhoffte man sich auf europäischer Seite, dass die Initiative insbesondere in den arabischen Teilnehmerstaaten zu einem besseren Verständnis sowohl für die NATO-Aufgaben als auch deren Aktivitäten im Mittelmeerraum beisteuern würde.⁹⁷

Um einerseits diesem Forum eine möglichst große Flexibilität zu verleihen und andererseits seine Unabhängigkeit von regionalen Konflikten gewährleistet zu wissen, sollte der Dialog sowohl inhaltlich als auch in Anbetracht auf seine Teilnehmer möglichst offen gestaltet werden. Bei dieser Strategie griff man bezüglich des diplomatischen Ablaufs auf die bilaterale Basis des Prinzips 16 + 1 zurück, wobei die Möglichkeit multilateraler Zusammentreffen aller Dialogpartner jedoch nicht ausgeschlossen wurde.⁹⁸ Diese Bestrebungen, deren Ursprünge wohl von einem *Partnership of Peace*-Äquivalent ausgingen, konnten nicht besonders Erfolg versprechend sein, da besonders die USA und die BRD den Eindruck vermeiden wollten, dass das NATO-Bündnis den südlichen und östlichen Mittelmeerrainern den gleichen Stellenwert für die transatlan-

⁹⁴ Solana, Javier: NATO and the Mediterranean, in: Mediterranean Security at the Crossroads, A special Issue of Mediterranean Quarterly, Duke University Press, Durham 1997, S. 17 f.

⁹⁵ Algerien wurde erst im Februar 2000 eingeladen.

⁹⁶ Vgl. Larrabee, Stephen/Green, Jerrold/Lesser, Ian O. und Michele Zanini: NATO's Mediterranean Initiative: Policy Issues and Dilemmas, Santa Monica 1997, S. 27. Künftig zitiert als: Larrabee, Santa Monica 1997.

⁹⁷ Vgl. De Santis, Nicola: Die Zukunft der Mittelmeerinitiative der NATO, in: NATO-Brief, Frühjahr 1998, S. 34.

⁹⁸ Vgl. Nordmann, Jette: Der Mittelmeerdialog. Beseitigung von Missverständnissen und Aufbau von Vertrauen, in: NATO-Brief, Juli/August, S. 27.

tische Sicherheit beimessen würde wie den Staaten Mittel- und Osteuropas. Ferner erwies sich Frankreich ebenfalls als Gegenspieler eines solchen Vorhabens, da Paris befürchtete, dass eine Institutionalisierung der Beziehungen zwischen NATO- und nordafrikanischen Staaten den vorherrschenden französischen Einfluss im Maghreb unterminieren könnte.⁹⁹

Um den Dialog zu intensivieren und die Interessen Spaniens, Italiens und Portugals berücksichtigt zu wissen, wurde schließlich während der NATO-Ratssitzung vom 8. Juli 1997 eine *Mediterranean Cooperation Group* (MCG) auf der Basis 19+1 bilateral und ab Oktober 2001 auf Basis von 19+7 multilateral ins Leben gerufen.¹⁰⁰ In praxi bedeutete dieser Schachzug allerdings bloß die Umbenennung der alten Dialogstruktur, da der Vorsitzende des politischen Komitees auch Vorsitzender der MCG-Treffen blieb.¹⁰¹ Die Bilanz dieses Mittelmeerdialogs kann, was sowohl den finanziellen Rahmen als auch die resultierenden Ergebnisse angeht, als sehr bescheiden betrachtet werden. Besonders auf arabischer Seite wird die NATO nicht nur von vielen Teilen der Bevölkerung sondern auch von den regierenden Regimes als Instrument amerikanischer Hegemonialpolitik bzw. als potenzielle Bedrohung angesehen. Diese Perzeption ist nicht besonders verblüffend, wenn man bedenkt, dass die NATO den Staat Israel bei jeglicher sicherheitspolitischen Zusammenarbeit versucht mit einzubinden, obwohl er in der Region von den arabischen Nachbarn als „die größte Sicherheitsbedrohung“¹⁰² angesehen wird. Zudem sorgte die Äußerung des ehemaligen NATO-Generalsekretärs *Willy Claes*, dass der Islam die Gefahr des Marxismus-Leninismus ersetzt habe, für große politische Verstimmungen in den MDL, die bis dato im Süden nicht vergessen wurden.¹⁰³

Alle zukünftigen strategischen Konzepte der NATO im Mittelmeerraum basieren vor allem auf dem folgenden Sachverhalt, dass: „... *with the end of the Cold War, the Mediterranean, which had often been considered Europe's strategic backwater, is now a region where the Alliance may be most likely to face new challenges*“.¹⁰⁴ Wann und

⁹⁹ Vgl. **Jacobs, Andreas** und **Carlo Masala**: Vom Mare Nostrum zum Mare Securum. Sicherheitspolitische Entwicklungen im Mittelmeerraum und die Reaktionen von EU und NATO, in: Aus Politik und Zeitgeschichte, Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B 17/99, S. 35. Künftig zitiert als: Jacobs und Masala, Bonn 1999.

¹⁰⁰ Vgl. **Bin, Alberto**: Nato's Mediterranean Dimension, in: Huldts, Bo u.a. (Hrsg.): Euro-mediterranean Security and the Barcelona Process, Strategic Yearbook 2003, Stockholm 2002, S. 271.

¹⁰¹ Vgl. **Larrabee**, Santa Monica 1997, S. 172.

¹⁰² **Jacobs**, Köln 2003, S. 328.

¹⁰³ Vgl. **Kadry Said, Mohamed**: A Southern perspective and Assessment of Nato's Mediterranean Security Dialogue, in: Brauch, Günter u.a. (Hrsg.): Security and Environment in the Mediterranean. Conceptualising Security and Environmental Conflicts, Berlin 2003, S. 192.

¹⁰⁴ **Asmus, Ronald D./Larrabee, Stephen F.** und **Ian O. Lesser**: Mediterranean security: new challenges new tasks, in: NATO Review Nr. 3, May 1996, S. 36.

inwiefern diese Strategie etablierbar sein wird oder ob das Bündnis überhaupt noch über eine sicherheitspolitische Zukunft verfügt, wird sich trotz der Prager Konferenz erst in den nächsten Jahren abzeichnen und auch für den Mittelmeerraum Konsequenzen haben.¹⁰⁵ Besonders werden zukünftig bei diesem Prozess die US-amerikanischen Ideen bezüglich einer Sensibilisierung der NATO für den Nahost-Friedensprozess eine Rolle spielen.¹⁰⁶

2.5.3 WEU

Ab 1987 beschäftigte sich die Westeuropäische Union im Rahmen der sicherheitspolitischen Herausforderung mit dem Mittelmeerraum, die im WEU-Ratsbeschluss vom November 1986 definiert wurde. Die vom Ministerrat eingesetzte, viermal im Jahr tagende Arbeitsgruppe hatte zunächst die Aufgabe, Studien über destabilisierende Prozesse in Nordafrika, dem Nahen Osten, Malta, Zypern sowie auf dem Balkan zu verfassen. Besonders erwähnenswert bei der Kooperation zwischen der WEU und den arabischen Staaten ist der Sachverhalt, dass hierbei die Beharrlichkeit der WEU-Staaten zum Ausdruck kam, sich sicherheitspolitischen Themen zu widmen, die außerhalb des NATO-Vertragsgebiets liegen und bei denen fast grundsätzlich die europäischen sicherheitspolitischen Interessenlagen mit denen der Amerikaner divergierten.¹⁰⁷ Ferner ist zu vermerken, dass auf Grund der Miteinbindung des Balkans, der das Mittelmeer betreffende geographische Rahmen der WEU wesentlich umfassender ist, als derjenige bei der euro-mediterranen Partnerschaft.

¹⁰⁵ Hierzu der Aufsatz von: **Arnold, Hans**: Wege und Möglichkeiten künftiger europäischer Sicherheitspolitik, in: Aus Politik und Zeitgeschichte. Beilage der Wochenzeitung Das Parlament, 14. Juni 2002, B 24/2003, S. 22–30; **Bacia, Horst**: Die NATO auf dem Weg in den Irak, in FAZ vom 4. Juni 2003, S. 5; **Frankenberger, Klaus-Dieter**: Damit die NATO Bestand hat, in: FAZ vom 20.11.2002, S. 1; **Rühl, Lothar**: Ein Dienstleistungsbetrieb bei amerikanischem Bedarf. Wie Washington die Zukunft des Bündnisses sieht, in: NZZ vom 20.11.2002, S. 6; **Beste, Ralf u.a.**: Gewaltiger Sturm. Ein Dutzend Jahre nach dem Ende des Kalten Krieges dreschen die Nato-Partner zu beiden Seiten des Atlantik rüde aufeinander ein, in: Spiegel 5/2003, S. 82–88; **Rühl, Lothar**: Entlastung und Stabilität. Soll die Nato als Bündnis im Irak militärisch aktiv werden?, in: FAZ vom 05.12.2003, S. 12; **Hunter, Robert, E.**: Nato and Mediterranean Security, in: Huldt, Bo u.a. (Hrsg.): Euro-mediterranean Security and the Barcelona Process, Strategic Yearbook 2003, Stockholm 2002, S. 295 ff; **Laipson, Ellen**: The Future of the Nato-Mediterranean Dialogue, in: Brauch, Günter u.a. (Hrsg.): Security and Environment in the Mediterranean. Conceptualising Security and Environmental Conflicts, Berlin 2003, S. 199 f.

¹⁰⁶ In Washington schlugen mehrere Politiker und Ex-Diplomaten nach den jüngsten gegen Anfang Juni 2003 stattgefundenen nahöstlichen Gewaltexzessen teils drastische Maßnahmen vor. Der Senator *John Warner* äußerte die Anregung, NATO-Truppen ins Konfliktgebiet einmarschieren zu lassen. Auch *Kenneth Pollack*, Mitglied des *National Security Councils* unter *Bill Clinton* und *George W. Bush* schlägt zur Lösung des Konflikts unorthodoxe Methoden vor, die beinhalten Truppen, ins Konfliktgebiet zu führen. Zudem wurde die NATO bei dem Anfang Oktober 2003 in Colorado Springs stattgefundenen Treffen auf neue Aufgaben wie beispielsweise die Terrorbekämpfung eingeschworen. Vgl. **Busse, Nikolaus**. Schöne neue Nato. Wie Amerika künftige Kriege plant, in: FAZ vom 20.11.2003, S. 3; **Neugart, Felix**: Diskussionspapier der VIII. Kronberger Gespräche 10.–12. Juli 2003, S. 10.

¹⁰⁷ Vgl. **Shell, Peter**: Bündnis im Schatten: Die Westeuropäische Union in den 80er Jahren, Bonn 1991, S. 241.

Im Jahr 1988 wurde die WEU durch den Beitritt Spaniens und Portugals vergrößert, danach erfolgte 1992 durch die Vollmitgliedschaft Griechenlands und die Assoziierung der Türkei eine Erweiterung. Durch den zweiten Golfkonflikt, die innenpolitische Entwicklung Algeriens sowie erste Anzeichen der Proliferation von Massenvernichtungswaffen wurde die Bedrohungsperzeption der südeuropäischen WEU-Mitglieder verstärkt, so dass man sich für eine strukturelle Aufwertung und funktionale Erweiterung der Mittelmeerarbeitsgruppe entschied.¹⁰⁸ Zusätzlicher Aufgabenbereich neben der politischen, wirtschaftlichen und militärischen Beratung zwischen den WEU-Mitgliedern sollte ein politischer Dialog mit Algerien, Marokko und Tunesien werden, bei dem, in Anlehnung an den KSZE-Prozess, für die Kooperation sieben Prinzipien aufgestellt wurden:¹⁰⁹

1. Dialog
2. Subsidiarität
3. Transparenz
4. Vertrauensbildung
5. Konfliktprävention
6. friedliche Konfliktlösung
7. Nichtverbreitung von Massenvernichtungswaffen

Im Gegensatz zu Ende der 80er Jahre, als die WEU noch vermehrt auf Entwicklungen im Maghreb sowie in Jugoslawien einging, wandte sich die WEU gegen Anfang der 90er verstärkt dem Themengebiet der Proliferation zu. Eine 1993 in Auftrag gegebene Analyse wurde als „*Roseta Report*“ bekannt und wies auf potenzielle Bedrohungen für die Sicherheit der WEU-Mitgliedsstaaten hin:

„If the proliferation of such weapons is combined with the seizure of power by strongly nationalist or Islamic fundamentalist movements (...), it could lead to destabilization of the region (...). There may also be a risk of weapons proliferation concerning terrorist groups.“¹¹⁰

Die Dialogrunde wurde dann 1994 um Ägypten und Mauretanien, 1995 um Israel und 1998 um Jordanien erweitert. Zu einer empfindlichen Vertrauensstörung zwischen der EU und den MDL kam es im Jahr 1996, als Frankreich, Spanien und Portugal, ohne Konsultation ihrer MDL-Nachbarstaaten, Streitkräfte in Form von *Eurofor*¹¹¹ und *Eu-*

¹⁰⁸ Vgl. **Masala**, Baden-Baden 2000, S. 165.

¹⁰⁹ Vgl. **Petersberger Erklärung** des Ministerrates der WEU über seine Tagung am 19. Juni 1992 in Bonn, in: Europa-Archiv, 14, 1992, S. 478 ff.; **Ruf, Werner**: Möglichkeiten einer konstruktiven Sicherheitspolitik zwischen Europa und dem Maghreb, in: Frankreich-Jahrbuch 1997, Opladen 1997, S. 128.

¹¹⁰ **Roseta-Report**: Security in the Mediterranean, Report submitted on behalf of the Political Committee, Document 1371, 24.05.1993, in: WEU, Assembly 1993: Proceedings, Thirty-Ninth Ordinary Session, First Part, Paris 1993, S. 208 ff.

¹¹¹ Landstreitkräfte, vgl. <http://europa.eu.int/scadplus/leg/de/cig/g4000e.htm>, 14.11.2001, 11:34 Uhr.

romarfor¹¹² gemäß der *Petersberger Erklärung* bereitstellten: „... *the southern Mediterraneanans wonder against whom the reaction would be directed*“.¹¹³ Die daraus resultierenden Konflikte mit den MDL konnten erst entspannt werden, nachdem bei Manövern von *Eurofor* und *Euromarfor* auch Beobachter aus den MDL zugelassen wurden.¹¹⁴

Für den geringen Stellenwert des WEU-Mittelmeerdialogs sind die teilweise aus nationalen Bedrohungsperzeptionen resultierenden parallel stattfindenden Koordinierungsinitiativen einzelner WEU-Staaten zu nennen, die insgesamt die WEU-Dialoginitiative konterkarieren. Sieht man zweitens von der mangelnden finanziellen Ausstattung ab,¹¹⁵ ist wohl die „*Zwitterstellung*“,¹¹⁶ die auf der Position der WEU innerhalb des europäischen und transatlantischen Sicherheitsgeflechts zu rekurrieren ist, der dritte Faktor, der zur nachhaltigen Schwächung des WEU-Mittelmeerdialoges beiträgt.

¹¹² Seestreitkräfte, vgl. <http://europa.eu.int/scadplus/leg/de/cig/g4000e.htm>, 14.11.2001, 11:34 Uhr.

¹¹³ **Joffé, George**: Southern Attitudes towards an Integrated Mediterranean Region, in: Gillespie, Richard (Hrsg.): *The Euro-mediterranean Partnership. Political and Economic Perspectives*, London 1997, S. 18.

¹¹⁴ Vgl. **Agence Europe**, 15.05.1997, S. 5.

¹¹⁵ Vgl. **Larrabee**, Santa Monica 1997, S. 21.

¹¹⁶ Vgl. **Masala**, Baden-Baden 2000, S. 167.

3 DAS MITTELMEER NACH DEM OST-WEST-KONFLIKT

Um etwaige Veränderungen oder Umstrukturierungen des internationalen Systems analysieren zu können, müssen vorab Kriterien bestimmt werden, anhand derer sich eine Systemstruktur definieren lässt. Hierfür wird zunächst in den Kapiteln 3.1 und 3.2 die Makroebene abgehandelt, um anschließend in Kapitel 3.3 mit einer Skizzierung auf die Mikroebene eingehen zu können. Mit Bezugnahme auf *Kenneth N. Waltz* führt *Masala*¹¹⁷ drei Kriterien zur Strukturbestimmung der Mittelmeerregion an: das Ordnungsprinzip, die Funktionsdifferenzierung und die Machtverteilung.¹¹⁸

3.1 Die Konstanten des internationalen Systems

Das internationale System hat sich bezüglich seiner Auswirkungen auf den Mittelmeerraum in seiner Grundstruktur nicht wesentlich verändert. Trotz des attestierten Charakters einer „Weltübergangsgesellschaft“, der durch widersprüchliche Entwicklungstendenzen gekennzeichnet ist und über keine klaren Konturen verfügt, sind die Ziele internationaler Politik weitgehend unkontrovers und können mit Frieden, Freiheit und Wohlstand definiert werden.¹¹⁹ So kongruent die anvisierten Ziele erscheinen, desto inkongruenter gestalten sich die Strategiedebatten, mit deren Hilfe der Weg zu den angestrebten Zielen beschriftet werden soll. Unterschiedliche theoretische Erklärungsansätze für das internationale System sind dafür ausschlaggebend. Die Theorien des Realismus, Liberalismus und Institutionalismus können einen Beitrag zur Erklärung des internationalen Systems liefern.¹²⁰ Da mit Hilfe eines einzigen Ansatzes das internationale System nicht angemessen abgebildet werden kann, werden die drei genannten Theorien kurz angerissen.

Die Theorie des Realismus und Neorealismus¹²¹ baut auf einer anarchischen Welt mit bellizistischem Temperament auf, in der die Dominanz von den Staaten ausgeht. Ein internationales Gewaltmonopol ist nicht vorhanden. Den Theorien von *Hobbes* und *Machiavelli* folgend, richtet sich der pessimistische Primärfokus auf militärische Strate-

¹¹⁷ Vgl. **Masala, Carlo**: *Semper idem? Strukturen und Prozesse transatlantischer Sicherheitspolitik nach dem Ende des Ost-West-Konflikts*, in: Jacobs, Andreas und Carlo Masala: *Hannibal ante portas? Analysen zur Sicherheit an der Südflanke Europas*, Baden-Baden 2000, S. 13. Künftig zitiert als: Masala, Carlo: *Semper idem?*, Baden-Baden 2000.

¹¹⁸ Vgl. **Waltz, Kenneth N.**: *Theory of International Politics*, Reading, 1979, S. 79.

¹¹⁹ Vgl. **Woyke, Wichard**: *Herausforderung des internationalen Systems an der Jahrtausendschwelle*, in: Kevenhörster, Paul und Wichard Woyke (Hrsg.): *Internationale Politik nach dem Ost-West-Konflikt. Globale und regionale Herausforderungen*, Münster 1995, S. 12. Künftig zitiert als: Woyke, Wichard: *Herausforderung*, Münster 1995.

¹²⁰ Vgl. **Ebd.** S. 13.

¹²¹ Hierzu **Meyers, Reinhard**: *Grundbegriffe und theoretische Perspektiven der Internationalen Beziehungen*, in: *Grundwissen Politik*, Bonn 1997, 3. Auflage, S. 371-381.

gie und Machtpolitik, um das Nullsummenspiel zu dominieren. Das Milieu bildet die Staatenwelt, die als internationaler anarchischer Naturzustand oder rechtlich verfasste internationale Staatengesellschaft verstanden wird. Das Strukturprinzip basiert auf einem dezentralisierten anarchischen Selbsthilfesystem, in dem die einzelnen Staaten als die zentralen Akteure unter der Konzession des Macht- und Sicherheitsdilemmas auftreten und interagieren.¹²² *John Herz* hat die extremste Zuspitzung dieses Prozesses 1959 wie folgt beschrieben:

„... ein aus gegenseitiger Furcht und gegenseitigem Misstrauen geborenes Unsicherheitsgefühl die Einheiten in einem Wettstreit um Macht dazu [treibt], ihrer Sicherheit halber immer mehr Macht anzuhäufen, ein Streben das unerfüllbar bleibt, weil sich vollkommene Sicherheit nie erreichen läßt.“¹²³

Die Grundkonstellation des internationalen Systems erfordert demzufolge nach realistischer und neorealistischer Sichtweise einen kompetitiven Charakter. Als oberstes Ziel der Außenpolitik eines Staates wird die Gewährleistung seiner Sicherheit gegenüber einem potenziellen feindlichen Milieu angesehen.¹²⁴ Existenzhaltung ist dabei im gleichen Atemzug mit Existenzentfaltung zu nennen, da Staaten trotz ihrer *de jure* suggerierten Gleichheit *de facto* als höchst heterogen bezeichnet werden können. Zur Wahrnehmung ihrer Wohlfahrtsaufgaben ist eine interregionale Kooperation mit anderen Staaten möglich, wobei sich der Beziehungszusammenhang der Staateninteragitation synchron als kooperationshemmend auswirken kann, da ja übergeordnete Instanzen fehlen, die den Beteiligten Erwartungssicherheit oder einen Ausgleich zwischen Vor- und Nachteilen gewähren können. Internationalen Organisationen werden im Realismus kein Akteurscharakter zugestanden, sondern eher als Hilfsinstrumente betrachtet, mit denen die Machtbasis eines Staates erhöht werden kann.¹²⁵

Die realistische Schule steht seit jeher in Kritik, und *Yalem* wird von *Meyers* angeführt,¹²⁶ um darauf hinzuweisen, dass es unglücklicherweise eine verbreitete Übung zu sein scheint, „... die klassische Sicht auf ein einziges Weltbild zu reduzieren.“¹²⁷ *Meyers* wendet gegen die Interpretation internationaler Politik als Überlebenssicherung ein, dass sich ihre Sichtweise ebenso einseitig wie ihre Auswahl gestaltet, die sie zum Zweck der Unterstreichung ihrer Seinsdeutung aus der Masse der theoriegeschichtlichen Substanz

¹²² Vgl. **Masala, Carlo**: *Semper idem?*, Baden-Baden 2000, S. 13; **Brauch**, Hamburg, S. 419.

¹²³ **Herz, John H.**: *Weltpolitik im Atomzeitalter*, Scarsdale 1961, S. 130 f.; zur Methodologie ist die englische ausführlichere Originalfassung zu empfehlen: *International Politics in the Atomic Age*, New York, Columbia University Press 1959.

¹²⁴ Vgl. **Woyke, Wichard**: *Herausforderung*, Münster 1995, S. 13.

¹²⁵ Vgl. **Ebd.**, S. 13.

¹²⁶ **Yalem, Ronald J.**: *Transnational Politics versus International Politics*, in: *The Year Book of World Affairs*, London 1978, S. 237-250.

¹²⁷ **Meyers, Reinhard**: *Begriffe und Probleme des Friedens*, Grundwissen Politik, Band 11, Opladen 1994, S. 128. Künftig zitiert als: *Meyers*, Opladen 1994.

trifft.¹²⁸ Diese These wird durch die Praxis des „*Governance without government*“¹²⁹ untermauert. Müller sieht die Lücke im System mit internationalen Regimes ausgefüllt, die als kooperative Institutionen auf dem freiwilligen Zusammenschluss der teilnehmenden Staaten beruhen und sich aus Prinzipien, Normen, Regeln und Verfahren¹³⁰ zusammensetzen sowie die tradierten Zuständigkeitsbereiche der territorial definierten Staatengesellschaft ergänzen.¹³¹ Die Nordatlantikpakt-Organisation (NATO)¹³², die EU und die WEU dienen als Gegenbeispiele der Vorstellung des von Herz zitierten „*Unsicherheitsgefühls*“, das aus gegenseitiger Furcht und gegenseitigem Misstrauen entstanden ist. Besonders erschwerend für eine friedliche Zukunft in den Krisenregionen des Orients ist hierbei der Sachverhalt, dass „... *the bush team believes that strength is respected but weakness is punished*,“¹³³ was bei einigen nahöstlichen Staaten gerade verstärkt in letzter Zeit zu Bemühungen um Atompotenziale geführt hat.¹³⁴ Denn je stärker Amerika und Europa ihre Streitkräfte zu schnell agierenden Expeditionstruppen ummodellieren, desto größer wird bei den „*Paschas und Provinzvorstehern in der Dritten Welt*“¹³⁵ das Bedürfnis nach dem ultimativem Schutz der nuklearen Abschreckung, was zwangsgedungen zu einer Renaissance der Kernwaffen führen muss.

Theoretiker des Liberalismus definieren die Welt nicht als anarchisches System, sondern gehen von einem Drei-Welten-Modell aus. Die erste Welt setzt sich aus den OECD-Staaten und denen des demokratischen Friedens zusammen, die zweite Welt besteht aus den verstärkt in den mittel- und osteuropäischen Ländern (MOEL) vorkommenden demokratisierenden Übergangsgesellschaften, und die dritte Welt kumuliert sich aus autoritären sowie diktorialen Regimes.¹³⁶ In der Theorie bestehen gemäß den liberalen Konzeptionen enge Verbindungen zwischen der inneren staatlichen Ordnung

¹²⁸ Vgl. Meyers, Opladen 1994, S. 128.

¹²⁹ Czempiel, Ernst-Otto und James D. Rosenau (Hrsg.): *Governance without Government: Order and Change in World Politics*, Cambridge 1992.

¹³⁰ Wie z. B. dem Völkerrecht.

¹³¹ Vgl. Müller, Harald: *Internationale Regime und ihr Beitrag zur Weltordnung*, in: Kaiser, Karl und Hans-Peter Schwarz (Hrsg.): *Weltpolitik im neuen Jahrhundert*, Bonn 2000, S. 458; Meyers, Reinhard: *Regimetheorie*, in: Woyke, Wichard: *Handwörterbuch Internationale Politik*, Bonn 1998, 7. Auflage, S. 449 f.

¹³² Hier besonders der Artikel 5: „*Die Parteien vereinbaren, daß ein bewaffneter Angriff gegen eine oder mehrere von ihnen in Europa oder Nordamerika als ein Angriff gegen sie alle angesehen wird; sie vereinbaren daher, daß im Falle eines solchen bewaffneten Angriffs jede von ihnen in Ausübung des in Artikel 51 der Satzung der Vereinten Nationen anerkannten Rechts der individuellen oder kollektiven Selbstverteidigung der Partei oder den Parteien, die angegriffen werden, Beistand leistet, indem jede von ihnen unverzüglich für sich und im Zusammenwirken mit den anderen Parteien die Maßnahmen, einschließlich der Anwendung von Waffengewalt, trifft, die sie für erforderlich erachtet, um die Sicherheit des nordatlantischen Gebietes wiederherzustellen und zu erhalten*“, aus: *Nato-Handbuch*, Brüssel 1998, S. 530.

¹³³ Gordon, Philip H.: *Bush's Middle East Vision*, in: *Survival*, Volume 45, Number 1, Spring 2003, S. 158.

¹³⁴ Vgl. Luchs, Robert: *Iran sieht sich als künftiges Opfer der Amerikaner. Was kommt als militärische Strategie nach dem Irak-Krieg?*, in: *Das Parlament*, 24.03.2003, S. 12.

¹³⁵ Busse, Nikolas: *Die Renaissance der Kernwaffen*, in: *FAZ* vom 15.09.2003, S. 1.

¹³⁶ Vgl. Woyke, Wichard: *Herausforderung*, Münster 1995, S. 13.

und der Außenpolitik, deshalb geht man von der Maxime aus, dass Demokratien keine kriegerischen Konflikte gegeneinander führen:

*„In Beziehungen zwischen Demokratien und Diktaturen sowie zwischen autoritären Systemen untereinander gilt daher nach Ansicht der liberalen Theorie im Wesentlichen, was Realisten für das internationale System insgesamt behaupten, nämlich wechselseitige Unsicherheit und Bedrohtheitsvorstellungen mit entsprechenden Konsequenzen.“*¹³⁷

Der Kerntheorie des Institutionalismus ist die Friedenssicherung durch institutionalisierte Formen der Zusammenarbeit und Konfliktregelung zwischen Nationalstaaten. Obwohl die von Realisten bemängelte Brüchigkeit von internationalen Institutionen nicht zu leugnen ist und der Kerngedanke des Institutionalismus bisher nur während Nachkriegsordnungen verstärkt praktische und theoretische Bedeutung erlangte,¹³⁸ scheint Folgendes von Belang zu sein: In der Theorie des Institutionalismus geht man zwar ebenso wie beim Neo-/Realismus davon aus, dass Staaten den Weg rational kalkulierender Akteure betreten, um in einer anarchischen Umwelt bestmöglich ihre Interessen zu wahren, jedoch wird im Gegensatz zur realistischen Schule die Argumentation vertreten, dass egoistische Akteure durchaus zu Kooperationen bereit sind, „... wenn unfares Handeln zu unbefriedigenden oder gar katastrophalen Ereignissen führt.“¹³⁹ Bei der Kombination der unterschiedlichen Konzepte setzen sich die Probleme der Weltpolitik aus mehreren Grundkomponenten zusammen, die die internationale Politik vor folgende wesentliche Aufgaben stellt:

1. die Bewältigung des Sicherheitsproblems, das durch die Interaktion nationalstaatlicher politischer Systeme entsteht,
2. die Stabilität der Nationalstaaten, die durch Gründung, den Zerfall und die Integration von Staaten kontinuierlich herausgefordert wird,
3. die Errichtung und Verteidigung eines internationalen Ordnungssystems,
4. Bewältigung internationaler Verteilerkonflikte.
5. Anpassungsprobleme basierend auf dem unterschiedlichen Entwicklungsverhältnis von Politik/Ökonomie,
6. Umweltgefahren, die durch die Transnationalisierung industrieller Massenproduktion und ressourcenintensiver Konsummuster entstehen,

¹³⁷ **Risse-Kappen, Thomas**: Vom Ost-West-Konflikt zur internationalen Unübersichtlichkeit, in: Der Bürger im Staat, Nr. 1, Landeszentrale für politische Bildung, Stuttgart 1995, S. 4. Künftig zitiert als: Risse-Kappen, Stuttgart 1995.

¹³⁸ Vgl. **List, Martin** und **Maria Behrens u.a. (Hrsg.)**: Internationale Politik. Probleme und Grundbegriffe, Opladen 1995, S. 36.

¹³⁹ **Risse-Kappen**, Stuttgart 1995, S. 4.

In der Praxis sah das Struktursystem in der Mittelmeerregion wie folgt aus: Bis zum Ende des Ost-West-Konfliktes war der südliche Mittelmeerraum von der Einflussnahme externer Akteure geprägt.¹⁴⁰ Obwohl während des Kalten Krieges der Mittelmeerraum als ein Schauplatz der bipolaren Blockkonfrontation zu bezeichnen war, war trotzdem keine unbedingte Dominanz durch die Großmächte sowie eine damit verbundene völlige Unterordnung der nahöstlichen „*client states*“ postulierbar. Denn die regionalen Akteure versuchten vielmehr die Rivalität der beiden Supermächte zu nutzen, um potenzielle Allianzen mit eigenen politischen, wirtschaftlichen und militärischen Zweckdienlichkeiten zu verknüpfen.¹⁴¹ Es ist zu vermerken, dass das globale Nullsummenspiel für die MDL ein sicherer Garant für politisch motivierte Entwicklungshilfe seitens der konkurrierenden Supermächte darstellten konnte. Demgegenüber gab es aber auch angesichts der Unpopularität externer Einflussnahme in nicht wenigen arabischen Staaten Bestrebungen, eine Politik der Äquidistanz zu den beiden Supermächten zu betreiben, um gleichermaßen zu den USA und der UdSSR auf Abstand gehen zu können. *Jacobs* verweist als Beleg für diese These auf eine Bemerkung des algerischen Präsidenten *Boumedienne*, der anlässlich eines Treffens zu Bundeskanzler *Brandt* gesagt haben soll, „... daß die beiden Großmächte im arabischen Raum in indirekter Konfrontation stünden und die Araber befürchteten, zum Opfer dieser Konfrontation zu werden.“¹⁴² Europas Interpretierung dieses Sachverhalts musste darauf hinauslaufen, sich für die arabischen Staaten als politische Alternative zu positionieren. Doch obwohl sich der europäische Versuch einer Gegenmachtbildung lediglich auf den wirtschaftlichen sowie den entwicklungspolitischen Bereich konzentrierte und somit eigentlich zur Eindämmung der UdSSR führte und im Interesse der USA sein musste, hatte Washington bezüglich dieser Tendenz enorme Einwände, die wirtschaftlichen Eigeninteressen entstammten.¹⁴³ Somit konnte dem politischen Einfluss der EU und ihrer Mitgliedsstaaten während des Kalten Krieges eher ein bescheidener politischer Einflusscharakter bescheinigt werden, wobei die relative Größe des Handlungsspielraumes abhängig von den Phasen der globalen Spannung bzw. Entspannung war.¹⁴⁴

¹⁴⁰ Vgl. **Brown, Carl**: *International Politics and the Middle East, Old Rules, Dangerous Games*, Princeton 1984, S. 5.

¹⁴¹ Hierzu das Werk von **Efrat, Moshe** und **Jacon Bercovitch (Hrsg.)**: *Superpowers and Client States in the Middle East. The Imbalance of Influence*, London 1991.

¹⁴² **Jacobs**, Köln 2003, S. 332.

¹⁴³ Hierzu speziell der Aufsatz des ehemaligen britischen Botschafters in Damaskus: **Tomkys, Roger**: *European Political Cooperation and the Middle East: A Personal Perspective*, in: *International Affairs*, Nr. 3, 1987, S. 429.

¹⁴⁴ Vgl. **Jünemann**, Baden-Baden 1999, S. 35.

3.2 Modifikationen

Durch die Umbruchjahre 1989 und 1990, die durch den Fall der Berliner Mauer eingeleitet wurden, ist die geopolitische Landschaft Europas¹⁴⁵ nachhaltig verändert worden, denn im Unterschied zur Funktionsdifferenzierung des internationalen Systems hat das Ende des Ost-West-Konflikts diverse Modifikationen sowie Veränderungen der Machtverteilung und der Polarität des internationalen Systems entstehen lassen.¹⁴⁶ „Mit der Auflösung des Ost-West-Konflikts als der das internationale System seit 1945 dominierenden Konfliktformation ...“¹⁴⁷ entfiel die Perspektive eines globalen, militärischen, politischen, ökonomischen und gesellschaftlichen Antagonismus der Supermächte, bei dem fortwährend das Risiko einer Eskalation zu einem weltumspannenden nuklearen Armageddon als virulent zu konzedieren war.¹⁴⁸ „Abolishment of the Warsaw Pact and the application of some former member states for admission to NATO traced the outline of a new, strategic security zone 'from Vancouver to Vladivostok'.“¹⁴⁹ Globalisierung und Regionalisierung entwickelten sich zu zwei Charakteristika der Weltwirtschaft.¹⁵⁰ Wohlforth konstatierte mit mathematischem Charme: „ $2-1=1$. Das System ist unipolar.“¹⁵¹ Für Link hingegen besteht im geo-ökonomischen Bereich eine Tripolarität.¹⁵² Rühl führt den französischen Außenminister Hubert Védrine an, der die Stellung der USA als „Hypermacht“ zur unerwünschten Alternative der angestrebten Multipolarität bezeichnet,¹⁵³ und konstatiert zugleich einen hohen Machtsockel der USA sowie einen damit verbundenen amerikanischen Unilateralismus,¹⁵⁴ der sich in Form von einseitigen

¹⁴⁵ Im Nahen und Mittleren Osten bedeuteten die Jahre 89/90 und 90/91 ebenfalls bedeutende Wendepunkte; vgl. hierzu **Lerch, Wolfgang Günther**: Amerika und seine unheilige Allianz. Die Operation Wüstensturm hat den Nahen Osten nicht neu geordnet, aber manches verändert, in: FAZ vom 02.08.2000, S. 10; **Marr, Phebe** und **William Lewis**: Riding the Tiger: The Middle East after the Cold War, Arabic series, The Emirates Center for Strategic Studies and Research, Abu Dhabi 1997.

¹⁴⁶ Hierzu als Einführung das editierte Werk von **Calleja, Stephen C. (Hrsg.)**: Regionalism in the Post-Cold-War, London 2000.

¹⁴⁷ **Meyers, Reinhard**: Grundbegriffe und theoretische Perspektiven der Internationalen Beziehungen, in: Bundeszentrale für politische Bildung (Hrsg.): Grundwissen Politik, Bonn 1997, 3. Auflage, S. 314.

¹⁴⁸ Hierzu: **Powaski, Ronald**: March to Armageddon, The United States and the Nuclear Arms Race, 1939 to the Present, New York 1987.

¹⁴⁹ **Stanojewič, Zoran**: The End of Bipolarism and Security in the Mediterranean, in: Calleja, James und Hakan Wiberg (Hrsg.): The Search for Peace in the Mediterranean Region. Problems and Prospects, Malta 1994, S. 53.

¹⁵⁰ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: Euro-mediterranean Partnership, Brussels 1998, S. 3.

¹⁵¹ **Wohlforth, William C.**: The Stability of a Unipolar World, in: International Security, 1999, S. 5-41.

¹⁵² Vgl. **Link, Werner**: Die Entwicklung der Neuen Weltpolitischen Konfigurationen, in: Wagner, Wolfgang (Hrsg.): Jahrbuch Internationale Politik 1997-1998, München 2000, S. 3.

¹⁵³ **Rühl, Lothar**: Die strategische Lage zum Jahreswechsel, in: Österreichische Militärische Zeitschrift, Wien 2001, S. 5.

¹⁵⁴ Erste ernsthafte Anzeichen für Unilateralismus waren schon durch die Nichtunterzeichnung des Kyoto-Abkommens und des Anti-Landminen-Vertrags, Auflösung des ABM-Vertrags mit Russland, den Ausstieg aus dem Atom-Teststopp-Vertrag, Nichtakzeptierung des internationalen Biowaffenabkommens sowie die Ablehnung eines internationalen Strafgerichtshofs gegeben. In Bezug auf den Nahen Osten sorgte ebenfalls schon im Dezember 2002 ein Vorfall für diplomatische Verärgerung, als die Verurteilung Israels wegen der Tötung dreier UN-Mitarbeiter durch israelische Militärkräfte von einem amerikanischen Veto im Sicherheitsrat verhindert

Entscheidungen Washingtons, ohne Verständigung mit anderen Staaten über Handelsfragen und Sanktionen, äußert.¹⁵⁵

Diese unumgängliche Folgeerscheinung des 11. September 2001 stellt für die USA in erster Linie nicht die Neudefinierung ihrer Sicherheitspolitik dar, sondern lediglich die Berücksichtigung der Dimension ihrer inneren Sicherheit.¹⁵⁶ Kühnhardt beschrieb den 11.9.2001 und den 9.11.1989 als „*defining moments of history*“, die zwei verschiedene epochale Zeitperioden (terror versus reunion) einläuteten, wobei besonders zu beachten gilt, dass der 11. September 2001 für die us-amerikanische Bevölkerung eine neuartige rabiate bösartige Herausforderung bzw. territoriale Bedrohung darstellt, da sie nicht wie die europäische Zivilgesellschaft auf das „*first hand suffering through World War II.*“ zurückgreifen kann.¹⁵⁷ Des Weiteren kam der terroristische Paukenschlag vom 11. September 2001 nach der Einschätzung vieler Experten nicht urplötzlich,¹⁵⁸ sondern die „*real challenges to American power*“, und das ist die neuartige potenzielle Verwundbarkeit des Heimatteritoriums, ereignete sich „... *on cat's feet in the night*“.¹⁵⁹ Und das ist nur schwerlich für die Falken im Pentagon zu akzeptieren, denn der neue Terrorismus leitete eine moderne Ära in den internationalen Beziehungen ein, bei der die traditionellen Werkzeuge der Machtpolitik versagen müssen und daher in Zukunft wesentlich weniger gewichtig sein werden als in der Vergangenheit.¹⁶⁰ Dieser Vorgang und das neue Sicherheitsempfinden können sowohl im Mittelmeerraum als auch für die politikregelnden Institutionen wie UNO und NATO einschneidende Verän-

wurde. Vgl. **Bremer, Jörg**: Washington blockiert Resolution gegen Israel, in: Frankfurter Allgemeine Zeitung 23.12.2002, S. 6. Zu dem amerikanischen Unilateralismus im Nahen Osten besonders **Hadar, Leon, T.**: Meddling in the Middle East? Europe Challenges U.S. Hegemony in the Region, in: Mediterranean Quarterly, Volume 7, Number 4, Durham 1996, S. 40.

¹⁵⁵ Hierzu kann speziell der Verlauf der Irak-Krise herangezogen werden. Ferner: **Schauer, Hans**: Europa und Amerika – Rivalen oder Partner?, in: Aus Politik und Zeitgeschichte. Beilage der Wochenzeitung Das Parlament, B 29-30/99, 16. Juli 1999, S. 12-21; **Esterhazy, Yvonne**: Blick durch die rosarote Brille, in: FTD vom 23.12.2002, S. 29; **Bauer, Friederike**: Immer dieselbe Kluft. Der Fall Irak spaltet den UN-Sicherheitsrat schon länger, in: FAZ vom 14.04.2003, S. 12; **Fröhlich, Stefan**: Hegemonialer Internationalismus, in: FAZ vom 10.04.2003, S. 8.

¹⁵⁶ Dies ist zweiseitig zu verstehen: Erstens werden us-externe regionale Instabilitäten bereitwillig in Kauf genommen und zweitens hat US-Präsident George W. Bush zur internen Prävention ein Gesetz unterzeichnet, das die Schaffung eines gigantischen Ministeriums vorsieht. Das "Department Of Homeland Security", soll, ausgestattet mit einem Budget von 37 Mrd. US-Dollar, die vereinigten Staaten von Amerika unverwundbar machen. 170.000 Spezialisten werden darin arbeiten, um das Land vor Terror-Attacken zu schützen

¹⁵⁷ Während eines Gesprächs zwischen **Ludger Kühnhardt**, MdB **Christoph Zöpel** und **Lothar Rühl** beim Workshop „*Managing asymmetric interdependencies within the Euro-mediterranean Partnership – A German Perspective*“, Third Meeting of the Mediterranean Forum, Center for European Integration Studies, Bonn, 6th December 2002.

¹⁵⁸ Terroranschläge gegen amerikanische bzw. westliche Institutionen ereigneten sich ab dem Jahr 1994 immer häufiger und erfolgreicher. So beispielsweise die Botschaftsattentate in Kenia und Tansania, die Anschläge auf amerikanische Soldaten in Saudi-Arabien und der Sprengstoffanschlag auf das in Aden ankernde amerikanische Kriegsschiff „Sullivan“.

¹⁵⁹ **Nye, Joseph**: The new Rome and the new barbarians, in: The Economist, March 23rd-29th 2002, S. 24.

¹⁶⁰ Vgl. **Cronin, Audrey Kurth**: Rethinking Sovereignty: American Strategy in the Age of Terrorism, in: Survival, The IISS quarterly, Volume 44, Number 2, Summer 2002, S. 134.

derungen bedeuten.¹⁶¹ Inwiefern *Czempiesls* These von der selektiven Weltherrschaft und dem damit verbundenen UNO ade und NATO passé zutrifft, wird sich gewiss in den kommenden Jahren zeigen.¹⁶²

Festzuhalten bleibt, dass die Geschehen vom 11. September sowie die Ereignisse danach die weltpolitische Ordnung in ihren Grundfesten nicht veränderte, sondern eher die amerikanische Art und Weise der Kriegsführung gegen den Terrorismus für neue Fakten und Konstellationen von internationalem Ausmaß gesorgt hat. Erschwerend kommt zu diesem Sachverhalt hinzu, dass sich die europäische und amerikanische Sichtweise bezüglich Konfliktlösungen als sehr differenziert erweist,¹⁶³ was *Stanley Sloan* schon im Sommer 2002 wie folgt zu erklären versuchte: „*Because the US has a big hammer, every problem looks like a nail and because Europe has only a pencil, every problem looks like it can be solved simply by signing another document.*“¹⁶⁴

So wurde in Europa notiert, dass die Regierung Bush nach einem „*Techtelmechtel mit dem Unilateralismus*“¹⁶⁵ eine Wende vollzogen hat und zur internationalen Terrorbekämpfung den Multilateralismus teilweise wieder entdeckt hat. *Frankenberger* analysiert jedoch hierzu sehr folgerichtig, dass es sich dabei weniger um eine Liebeserklärung an den Multilateralismus, als um eine kühle Kosten-Nutzen-Kalkulation handelt, was man partiell auch daran erkennen kann, dass sich trotz aktivierten NATO-Artikels V Washington im bilateralen Verfahren seine Partner danach aussucht, was sie militärisch zu bieten haben.¹⁶⁶ In Bezug auf den Systemumbruch kann man zusammenfassend festhalten, dass der erloschenen Bipolarität eine multipolare Systemstruktur mit sicherheitspolitischem unipolarem Kern folgte. Das nachfolgende GIT-System ist mit dem dreidimensionalen Schachbrett *Joseph Nyes* vergleichbar, bei dem die oberste Ebene die unipolare militärische Macht darstellt, die mittlere Ebene den multipolaren ökonomischen Einfluss verkörpert und die unterste Ebene das Reich der transnationalen Bezie-

¹⁶¹ Wie die USA auch zukünftig mit Präventions- und Präemtionsmaßnahmen verfahren mögen, die Kritik an der Intention zur Präventivkriegsführung besteht keinesfalls nur in völkerrechtlicher Hinsicht, sondern auch in Fragen der praktisch-politischen Natur, denn wie würden die USA wohl reagieren, falls sich andere Staaten (so zum Beispiel die Problemkonstellationen: China und Taiwan oder Pakistan und Indien oder aber auch Israel und ein beliebiger arabischer Nachbarstaat) ebenfalls das Recht auf vorbeugende Selbstverteidigung zusprechen würden?

¹⁶² Vgl. **Czempiel, Ernst-Otto**: *Weltpolitik im Umbruch. Die Pax Americana, der Terrorismus und die Zukunft der internationalen Beziehungen*. München 2002, S. 124-143.

¹⁶³ Hierzu speziell die Beispiele der neokonservativen und liberalen Denkschule: **Kagan, Robert**: *Macht und Ohnmacht. Amerika gegen Europa in der neuen Weltordnung*, Berlin 2003; **Kupchan, Charles A.**: *The End of the American Era. U.S. Foreign Policy and the Geopolitics of the Twenty-first Century*, New York 2002, Die europäische Herausforderung. Vom Ende der Vorherrschaft Amerikas, Berlin 2003.

¹⁶⁴ Diese Darstellung führte *Sloan* während seines Vortrags „*US Security Policy and Transatlantic Relations*“ im Juli 2002 während der sicherheitspolitischen Europaakademie des ÖIES an.

¹⁶⁵ **Frankenberger, Klaus-Dieter**: *Im Strom der Weltpolitik*, in: FAZ vom 19.10.2001, S. 1.

¹⁶⁶ Britische Kommandoeinheiten unterstützten die Amerikaner von Anfang an in allen Bereichen der Afghanistan-Operation, Deutschland schickte AWACS-Flugzeuge zur Luftaufklärung nach Wisconsin.

hungen repräsentiert. Auf der tripolaren wirtschaftlichen Akteursbühne nehmen nach *Link* und *Jäger* die USA, die EU und Japan eine herausragende Stellung auf Grund ihrer geo-ökonomischen Macht ein. Auf der unipolaren militärischen Akteursbühne verbleiben einzig die USA. Die Vereinigten Staaten von Amerika sind folglich der einzige Akteur, der auf beiden Bühnen strukturbestimmenden Einfluss besitzt, sie werden deswegen von *Masala* als „*capo di tutti capi*“ bezeichnet.¹⁶⁷

In der folgenden Tabelle sind die unterschiedlichen Wahrnehmungen aufgeführt, die die europäische von der amerikanischen Perzeption differenziert. In der Praxis bedeuteten diese Modifikationen, dass die EU während der 90er Jahre in der Mittelmeerregion ihren politischen Einfluss verstärkt geltend zu machen versuchte, wobei ihr es jedoch nicht gelang, die USA aus ihrer dominierenden Rolle zu verdrängen,¹⁶⁸ obwohl

Abbildung 4: Das GIT-Modell



G = Globalisierung
I = Internationalisierung
T = Transnationalisierung

Quelle: GIT-Modell nach Jägers (11th GSI European Summer Course, Bonn 2000)

„... in the post-Cold War re-allocation of political allegiances, Europe is trying to reassert its influence over the whole Mediterranean region in political, economic and military terms“.¹⁶⁹ In der Region selbst entstanden 1989 nach dem Ost-West-Konflikt massive Umbrüche, da das externe Ordnungssystem nicht mehr existent war, das die lokalen, ethnischen und religiösen Konflikte der Region mehr oder minder stark kaschierte.

¹⁶⁷ **Masala, Carlo**: *Semper idem?*, Baden-Baden 2000, S. 15. Die Übersetzung dieses Wortspieles könnte „*Kopf der Köpfe*“ lauten und wird anscheinend verwendet, um die gegenwärtige herausragende Stellung der Amerikaner zu unterstreichen.

¹⁶⁸ Die EU ist intern – wie so häufig in internationalen Fragen – hin- und her gerissen. Zwischen dem eher proarabischen Frankreich und der bröckelnden Israel-Solidarität Großbritanniens scheint es, dass Deutschland zum Zünglein an der Waage werden kann, denn in der Gegenwart ist ein verstärktes europäisches Bemühen bei der Vermittlung im Nahostfriedensprozess zu beobachten. Die Vermittlerrolle, die Außenminister Fischer nach dem Bombenattentat auf die israelische Diskothek *Dolfinarium* in Tel Aviv vom 1. Juni 2001 einnahm, verdeutlicht dies. Vgl. **Fischer, Joschka**: „*Wir wollen uns stärker engagieren. Wir haben ein besonderes Verhältnis auf Grund unserer historischen Verpflichtung gegenüber Israel*“, in: *Welt am Sonntag* vom 03.06.2001. Für diese These spricht ferner auch die deutsche Positionierung beim Irak-Konflikt.

¹⁶⁹ **Lister, Marjorie**: *The European Union and the South. Relations with developing countries*, London 1997, S. 70.

Es entstanden im Mittelmeerraum Konfliktstrukturen, bei denen es sich um religiös oder ethnisch ummantelte Verteilungskonflikte handelte.¹⁷⁰ In der europäischen Perzeption wurden diese Konflikte dem politisierenden Islam zugeordnet, der zugleich auch als zunehmende Bedrohung aufgenommen wurde.¹⁷¹ Die morbide These, dass das neue Feindbild „Islam“ das alte Feindbild des „Kommunismus“ abgelöst hat, besitzt einen

Tabelle 1 : Differenzierte Weltansichten und Perzeptionen

Akteur	USA	NATO	EU
Weltansicht	Hobbes	Grotius	Grotius/Kant
Perzeption	unilateral	multilateral	multilateral
Fokus	militärisch, politisch, ökonomisch	politisch, militärisch	politisch, ökonomisch, kulturell
Schlüsselrolle	USA	NATO, EU	EU
Reaktionen	militärische Bereitschaft	Kooperation	Kooperation
Instrumente	Macht	Dialog	Handel

banalen Beigeschmack. Es ist jedoch ein rigores Faktum, dass seit der Invasion Kuwaits und dem darauf folgenden Golfkonflikt von 1991 eine Verschärfung alter Ressentiments und Aversionen zwischen Okzident und Orient stattgefunden hat¹⁷², die durch die terroristischen Anschläge islamischer Fundamentalisten vom 11. September 2001 zusätzlich genährt wurden¹⁷³:

¹⁷⁰ Vgl. **Vandewalle, Dirk**: At the Periphery – North Africa, the European Community and the End of the Cold War, in: The Maghreb Review, 17 (1992), S. 28 ff.

¹⁷¹ Hierzu vorzüglich als Einführung sowie Vertiefung: **Abdallah, Laila**: Islamischer Fundamentalismus – eine fundamentalistische Fehlwahrnehmung?, Nahost-Studien 2, Arbeitsstelle Politik des Vorderen Orients, Freie Universität Berlin, Berlin 1998; **Antes, Peter**: Der Islam als politischer Faktor, Bonn 1997, 3. Auflage; **Esposito, John L.**: Political Islam: Revolution, Radicalism, or Reform?, London 1997; **Esposito, John, L.**: The Islamic Threat. Myth or Reality, New York 1999; **Esposito, John L. (Hrsg.)**: Islam and Democracy, Oxford University Press 1996; **Ruf, Werner**: Die Rolle des Politischen Islams, in: Wagner, Wolfgang (Hrsg.): Jahrbuch Internationale Politik 1997–1998, München 2000, S. 172 ff; **Tibi, Bassam**: Die neue Weltordnung. Westliche Dominanz und islamischer Fundamentalismus, München 2001; **Gabriel, Mark A.**: Islam and Terrorism, Lake Mary 2002; **Meier, Andreas**: Politische Strömungen im Islam, Bonn 1995.

¹⁷² Zum Teil auch durch reißerische sowie nicht sachliche Berichterstattung; vgl. **Klemm, Verena und Karin Hörner (Hrsg.)**: Das Schwert des „Experten“. Peter Scholl-Latour verzerrtes Araber- und Islambild, Heidelberg 1993; **Rotter, Gernot**: Allahs Plagiator. Die publizistischen Raubzüge des „Nahostexperten“ Gerhard Konzelmann, Heidelberg 1992.

¹⁷³ Für die zugespitzte Lage vertretend: **Baker, Russ**: Drei Stunden haben unser Leben verändert. Geboren in New York: Junge Araber sprechen den Brooklyn-Akzent, hissen die amerikanische Flagge und fühlen sich

„It is natural for both, the Arabs and the Europeans to see the failures of the other party more clearly than their own. The Gulf War leaves an unhappy legacy in which stereotypes have been reinforced. The Europeans, as a part of a domineering West, are seen by many Arabs as manipulative, neo-colonialist and hypocritical. The Arabs are seen by many Europeans as fanatical, treacherous, capricious and cruel. Such stereotypes form a legacy which is likely to damage future relations, since they predispose each party to negative interpretations of the other.“¹⁷⁴

„Die Renaissance der Religionen im Nahen Osten wurde zum wesentlichen Konfliktpotential; und nach dem Ende des Kalten Krieges im Jahr 1989 ersetzen ‘der Islam’ beziehungsweise ‘die Araber’ für viele im Westen das Feindbild des Islam.“¹⁷⁵

„Die schier hoffnungslose Lage in einem immer unübersichtlicher werdenden Bürgerkrieg in Algerien, die Terrorüberfälle islamischer Terroristen in Ägypten und der immer wieder von Todeskommmandos und Selbstmordanschlägen gefährdete Friedensprozeß zwischen Israel, den Palästinensern und den arabischen Nachbarn – all das fügt sich zusammen zum Bild einer ‘Unruhezone Mittelmeer’ und einer ‘islamischen Bedrohung’, gegen die sich Europa schützen müsse.“¹⁷⁶

Während die Ostbedrohung entfiel und zugleich Destabilisierungstendenzen im südlichen Mittelmeerraum verzeichnet wurden, wurde der Begriff der „Südbedrohung“, der so unterschiedliche Phänomene wie die Gefährdung der Energiezufuhr, die Ausbreitung des islamischen Fundamentalismus, die Verschärfung von Regionalkonflikten, die Zunahme von Drogenhandel, organisierter Kriminalität und internationalem Terrorismus sowie steigender Migrationsraten beinhaltete, zu einem allgemeinen Thema in Europa.¹⁷⁷ Insgesamt suchte man nach einem neuen Paradigma zur Erklärung der Welt und den daraus ableitbaren Maximen für die internationale Politik.¹⁷⁸

Musil beschäftigte sich im Rahmen eines kleineren Aufsatzes mit dem damaligen politischen Durcheinander und fasste die höchst unterschiedlichen und ganz und gar nicht zusammenpassenden Tendenzen der Zeit unter folgendem Zitat zusammen: „So sieht also Weltgeschichte in der Nähe aus; man sieht nichts“.¹⁷⁹ Die Unschärfe beruht auf die Vielzahl der unterschiedlichen Erklärungsbegriffe, „... die verwendet wurden,

dennoch nicht mehr sicher, in: FAZ vom 21.09.2001, S. 15; Karikaturen, die diese Situation skizzieren, sind im Anhang 2 und Anhang 3 einzusehen.

¹⁷⁴ **McDowall, David:** Europe and the Arabs – Discord or Symbiosis? Royal Institute of International Affairs, London 1992, S. 7.

¹⁷⁵ **Stahmann, Christian** und **Wolfgang Huber:** Weltreligionen und internationaler Friedensprozeß, in: Krell, Gert und Friedhelm Solms (Hrsg.): Friedensgutachten 1993, Münster 1993, S. 216 f.

¹⁷⁶ **Schlotter, Peter:** Euro-mediterrane Partnerschaft und Demokratisierung, in: Entwicklung und Zusammenarbeit, Nr. 9/98, Deutsche Stiftung für int. Entwicklung, S. 235–237; Artikel online unter: www.dse.de/zeitschr/ez998-4.htm, 02.02.01, 16:19 Uhr.

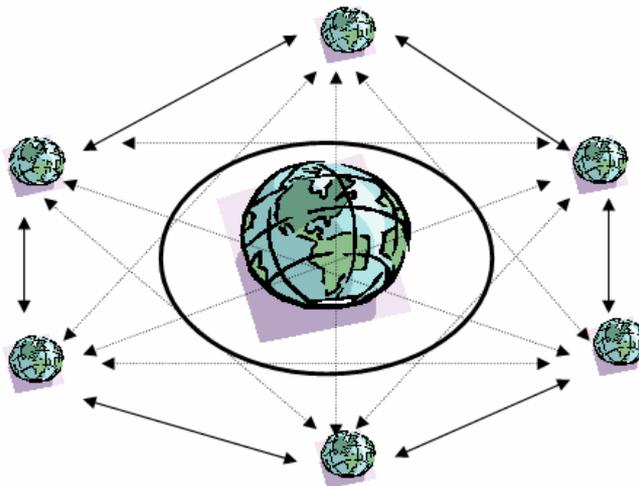
¹⁷⁷ Hierzu folgende Werke: **Aliboni, Roberto/Joffé, George** und **Tim Niblock (Hrsg.):** Security Challenges in the Mediterranean Region, London 1996; **Nimetz, William H.:** Mediterranean Security after the Cold War, in: Mediterranean Quarterly, Mediterranean Security at the Crossroads, Volume 8, Number 2, Duke University Press, Durham 1997, S. 19–31; **Stanojewič, Zoran:** The End of Bipolarism and Security in the Mediterranean, in: Calleja, James und Hakan Wiberg (Hrsg.): The Search for Peace in the Mediterranean Region. Problems and Prospects, Malta 1994, S. 51-70.

¹⁷⁸ Hierzu: **Baylis, John** und **N.J. Rengger (Hrsg.):** Dilemmas of World Politics, International Issues in a Changing World, Oxford 1992; Bredow, Wilfried von: Turbulente Welt-Ordnung. Internationale Politik am Ende des 20. Jahrhunderts, Stuttgart 1994; **Ferdowski, Mir A. (Hrsg.):** Die Welt der 90er Jahre. Das Ende der Illusionen, Bonn 1995; **Kevenhörster, Paul** und **Wichard Woyke (Hrsg.):** Internationale Politik nach dem Ost-West-Konflikt. Globale und regionale Herausforderungen, Münster 1995.

¹⁷⁹ **Musil, Robert:** Essays und Reden Kritik, in Frisé, A. (Hrsg.): Reinbek 1983, S. 1076.

um das zu bezeichnen, was denn da zu Ende gegangen ist ...“.¹⁸⁰ So proklamierte beispielsweise *Bühl* das Ende der „amerikanisch-sowjetischen Hegemonie“,¹⁸¹ *Deppe* demgegenüber erklärte die „Systemkonkurrenz“¹⁸² für beendet, und *Kaldor* hingegen sah sich in ihrer Hypothese, es sei nur ein „imaginärer Krieg“¹⁸³ gewesen, bestätigt. Um die gegenwärtige multipolare Struktur bildlich darstellen zu können, wird *Bredows* Zitat „Ein Planet und viele Welten“ in ein Hexagon entführt. Die Bruchlinie dieser politischen Theorie verläuft zwischen den sich überschneidenden und „... den einander widersprechenden Interessen der verschiedenen Akteure. Diese Bruchlinie ist als Grenze zwischen Konsens und Dissens, Kooperation und Konflikt, Frieden und Krieg je nach Wahrnehmungsraster und Perspektive durchaus versetzbar.“¹⁸⁴ Bei dem *Maelstrom-Modell* gehen von den „verschiedenen Welten des Planeten“ Impulse bzw. Ströme aus.

Abbildung 5: Multipolares Maelstrom-Modell



Bei der Interaktion stehen alle Teilnehmer miteinander in Verbindung. Das Zentrum dieses Prozesses bildet sich in der Schnittmenge aller Interessen; es ist bei der Grafik durch den schwarzen holistischen Ellipsenring zu erkennen, dass er sich aus sechs analytischen Teilstücken zusammensetzt.

¹⁸⁰ Vgl. **Bredow, Wilfried von**: Turbulente Welt-Ordnung. Internationale Politik am Ende des 20. Jahrhunderts, Stuttgart 1994, S. 40. Künftig zitiert als: Bredow, Stuttgart 1994.

¹⁸¹ Vgl. **Bühl, Walter L.**: Das Ende der amerikanisch-sowjetischen Hegemonie? Internationale Politik im Fünften Kondratieffschen Übergang, München 1986.

¹⁸² Vgl. **Deppe, Frank**: Jenseits der Systemkonkurrenz. Überlegungen zur neuen Weltordnung, Marburg 1991.

¹⁸³ Vgl. **Kaldor, Mary**: Der imaginäre Krieg. Eine Geschichte des Ost-West-Konflikts, Berlin 1992.

¹⁸⁴ **Bredow**, Stuttgart 1994; S. 137.

3.3 Regionale Interessen in der Mittelmeerregion

Die Region des mittleren und östlichen Mittelmeeres war in geschichtlicher Zeit konstant ein Schnittpunkt konkurrierender geostrategischer Interessen sowie synchron ein Ort der Begegnung von Kulturen, Religionen und Gedankengütern.¹⁸⁵ Auf Grund der engen historisch tief verwurzelten politischen, wirtschaftlichen und sozialen Beziehungen mit den Anrainern des südlichen und östlichen Mittelmeeres hat die Mittelmeerregion seit Inkrafttreten der Römischen Verträge stets auch eine herausragende Rolle im Rahmen der Außenbeziehungen der EG/EU eingenommen.¹⁸⁶ Nachdem in den vorangegangenen Kapiteln die Entwicklung der euro-mediterranen Beziehungen vor dem Hintergrund globaler Rahmenbedingungen analysiert wurde, widmet sich dieses Kapitel den regionalen Rahmenbedingungen. Die euro-mediterranen Beziehungen sind im Sinne des dritten Axioms *Newtons* als ein reziproker Prozess von *Actio* und *Reactio* zu verstehen. Das komplexe Umfeld dieser Beziehungen wird von regionalen und globalen Bedingungsfaktoren bestimmt. Um die regionalen Bedingungsfaktoren der Mikroebene erfassen zu können, ist es hilfreich, zwischen drei Analyseebenen zu unterscheiden: der Ebene des europäischen Integrationsprozesses, der Ebene der Nationalinteressen der EG/EU-Mitgliedsstaaten und der Ebene der politischen, ökonomischen und kulturellen Entwicklungen im südlichen Mittelmeerraum.

3.3.1 Der europäische Integrationsprozess

Die Dialektik eines jeden Integrationsprozesses beinhaltet, dass er zwangsläufig die Exklusion derer forciert, die nicht an ihm beteiligt sind. Zwar kann dieser Effekt durch die Gestaltung der Außenbeziehungen relativiert, jedoch nicht absolut nivelliert werden.¹⁸⁷ Unter Berücksichtigung der eben angeführten These erzeugte die phasenweise Erweiterung der EG/EU gleichermaßen Indikatoren, die auch auf die euro-mediterranen Beziehungen einwirkten. *Osswald* und *Wessels* deklarieren für die erfolgreiche Genese des Integrationsprozesses vor allem die Bedeutung der EPZ, die gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (GASP) sowie das Schengener Abkommen als maßgebende Entwicklungsstufen.¹⁸⁸ Speziell das „Protokoll zur Einbeziehung des Schengenbesitzstandes in

¹⁸⁵ Vgl. **Rosen, Klaus**: Die Geburt Europas, in: Rosen Klaus (Hrsg.): Das Mittelmeer – Die Wiege der Antike, Bonn 1998, S. 10 ff.

¹⁸⁶ Vgl. **Chabert, Jacques**: Wirtschaftsstruktur und Wirtschaftsentwicklung der Mittelmeerländer, in: Regul, Rudolf (Hrsg.): Die Europäischen Gemeinschaften und die Mittelmeerländer, Baden-Baden 1977, S. 78.

¹⁸⁷ Vgl. **Jünemann**, Baden-Baden 1999, S. 31.

¹⁸⁸ Vgl. **Osswald, Elfriede** und **Wolfgang Wessels**: European Concepts for the Mediterranean Region Alienated Neighbours, Partners or a „mare nostrum“? Arbeitspapier des Instituto Affari Internazionali 20/82, Rom 1982. Hierzu speziell auch: **Jacobs**, Köln 2003, S. 130–136.

den Rahmen der EU“ war für die europäische Migrationspolitik in der Mittelmeerregion von bedeutender Wichtigkeit.¹⁸⁹ Die Erweiterung und Vertiefung eines Integrationsprozesses impliziert die Abgabe von staatlichen Entscheidungskompetenzen an die übergeordnete supranationale Ebene. Dies hat unweigerlich zur Folge, dass „bilaterale Sonderbeziehungen zwischen einzelnen EU-Mitgliedsstaaten und einzelnen MDL an Bedeutung verlieren.“¹⁹⁰

Elementarster Bedingungsfaktor für die Genese der euro-mediterranen Beziehungen stellte 1986 die EG/EU-Süderweiterung mit der Aufnahme Spaniens und Portugals dar. In Punkt 2.1 wurde bereits geschildert, inwiefern sich der europäische Binnenmarkt negativ auf die Handelsinteressen der MDL auswirkte. Letzten Endes forcierte die 1995 begonnene Norderweiterung mit dem Beitritt Österreichs, Schwedens und Finnlands sowie die gegenwärtige Osterweiterung bei den MDL nicht unberechtigte Marginalisierungspubien.¹⁹¹

3.3.2 Nationale Interessen der EG/EU-Mitgliedsstaaten

Allen Potenzierungsbemühungen zum Trotz scheint der gegenwärtige europäische Integrationsprozess von kontraproduktiven Renationalisierungstendenzen durchdrungen zu sein. Die zwar erzielten, jedoch bescheidenen Verhandlungserfolge von Amsterdam und Nizza offenbaren bei einer nähergehenden Reflektierung den *Status quo* eines nach wie vor ungebrochen intergouvernementalen Charakters der GASP. Dieser staatszentrierte Intergouvernementalismus basiert auf der Tradition des (Neo-) Realismus und geht von einer erforderlichen „Balance of Powers“ zwischen den Mitgliedsstaaten aus.¹⁹² Im Mittelpunkt dieser Genese steht das Primat der Nationen, deren „... Kooperation nicht über den Status eines 'Staatenbundes' oder einer 'Konföderation' hinausgeht.“¹⁹³ Bedeutendste intergouvernementale Instrumente oder Institutionen sind der Europäische Rat, der Rat der EU und Treffen in Form von Regierungskonferenzen. Durch sie werden gemeinsame Entscheidungsfindungen getätigt sowie der Kompetenztransfer von Mitgliedsstaaten auf die Gemeinschaft und Gemeinschaftsinstitutionen

¹⁸⁹ Vgl. Läufer, Thomas: Der Vertrag von Amsterdam, Bonn 1999, 2. Auflage, S. 21.

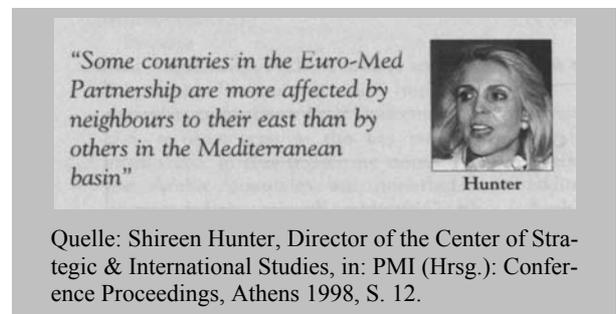
¹⁹⁰ Vgl. Jünemann, Baden-Baden 1999, S. 31.

¹⁹¹ Vgl. Khalatbari, Babak: Die Situation in der Mittelmeerregion nach dem Ost-West-Konflikt. Die euro-mediterrane Partnerschaft zwischen Anspruch und Wirklichkeit, in: Reiter, Erich: Jahrbuch für internationale Sicherheitspolitik 2003, Hamburg 2003, S. 672; Khader, Bichara: Eastern Enlargement and the Euro-mediterranean Partnership: A Win-Win Game?, Euromesco Papers 20, February 2003, S. 19.

¹⁹² Vgl. Hoffmann, Stanley: Obstinate or Obsolete: The Fate of the Nation-State and the Case of Western Europe, in: Daedalus 95/1966, S. 862–915; Jacobs, Köln 2003, S. 131 f.

¹⁹³ Giering, Claus: Integrationstheorien, in: Weidenfeld, Werner und Wolfgang Wessels: Europa von A bis Z. Taschenbuch der europäischen Integration, Bonn 2000, 7. Auflage, S. 263 f.

kontrolliert. Für den jeweiligen Modus der Integration ist lediglich der kleinste gemeinsame Nenner nationaler Interessen ausschlaggebend. *Moravcsik* konstatiert, dass im „liberalen Intergouvernementalismus“¹⁹⁴ zudem die Bedeutsamkeit der innenpolitischen Entscheidungsprozesse auf die Interessenbildung der Mitgliedsstaaten ausgerichtet ist. *Milward* führt an, dass der Integrationsprozess für die involvierten Regierungen eine Erweiterung sowie Entfaltung des Handlungsspielraumes beinhalten kann.¹⁹⁵ Nach *Krasner* stellen die gemeinsamen Politiken nur ein Ensemble von Regimes dar, in denen die Teilnehmerstaaten lediglich unter dem Label „EG/EU“ gemeinschaftliche Regularien, Normen und Institutionen installieren, die allen rezipierenden Mitgliedsstaaten Vorteile suggerieren.¹⁹⁶ Aus der intergouvernementalen Retrospektive ist somit die in den 90er Jahren entstandene Ambition Frankreichs zur Vertiefung der europäischen Einigung verständlich: Von französischer Seite musste man auf den relativen Machtgewinn der durch die Wiedervereinigung größer gewordenen Bundesrepublik Deutschland agieren, da es notwendig erschien, eine mögliche Marginalisierung Frankreichs durch die von der BRD forcierte Osterweiterung abzuwenden.¹⁹⁷ In der Graphik der *euro-mediterranen Beziehungen*¹⁹⁸ ist dieser Zustand als interner EU-Cleavage zwischen MDL-Lovern und MOEL-Lovern dargestellt. Auf das Spannungsverhältnis und die profanen Interessenkonflikte innerhalb der EU wird speziell in der Analyse der Teilnehmerstaaten unter Kapitel 5.1 eingegangen.



3.3.3 Strukturentwicklungen im südlichen Mittelmeerraum

Der Begriff Mittelmeerraum ist dehnbar. Zwar könnte man wie *Javier Solana* eine pragmatische Simplifizierung anstreben, indem man verallgemeinernd „one sea, one region“¹⁹⁹ konstatiert, doch wirkliche Einheit scheint beim *Mare internum* nur durch Vielfalt vorhanden zu sein. Die Ägypter bezeichneten es als das „Obere Meer“, in der Bibel wird es das „Philistermeer“ genannt und von *Thykidides* wurde es „Hellenisches Meer“

¹⁹⁴ *Moravcsik, Andrew*: Preferences and Power in the European Community: A Liberal Intergouvernementalismus Approach, in: *Journal of Common Market Studies* 31/1993, S. 473-524.

¹⁹⁵ Vgl. *Milward, Alan S.*: *The European Rescue of the Nation-State*, Los Angeles 1992.

¹⁹⁶ Vgl. *Krasner, Stephen D. (Hrsg.)*: *International Regimes*, London 1983.

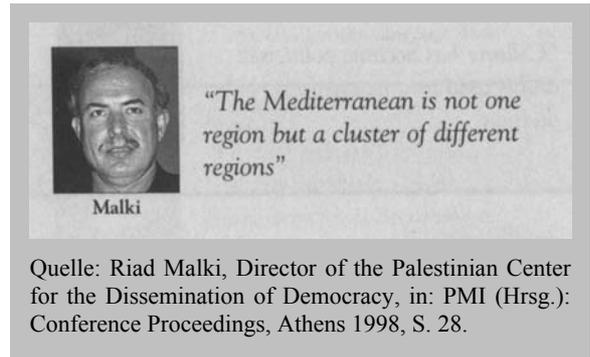
¹⁹⁷ Vgl. *Telkämper, Wilfried* und *Christine Parsdorfer*: Die Mittelmeerpolitik der EU nach dem Maastrichter Vertrag, in: *Inamo*, Nr. 7/96, Berlin 1996, S. 15.

¹⁹⁸ Ein Schaubild der euro-mediterranen Beziehungen ist im Anhang 4 dargestellt.

¹⁹⁹ *Solana, Javier*: NATO and the Mediterranean, in: *Mediterranean Security at the Crossroads*, A special Issue of *Mediterranean Quarterly*, Duke University Press, Durham 1997, S. 9.

getauft.²⁰⁰ Das Mittelmeer war seit jeher ein Meer der Handelswege, Kulturen und Grenzen.²⁰¹ In den 60er Jahren entlockte die Frage zur französischen Mittelmeerpolitik dem Außenminister *Couve de Murville* folgende Antwort: „... *la Méditerranée, ca n'existe pas*“ – „das Mittelmeer gibt es nicht!“²⁰² Die US-Amerikaner hingegen sehen sich seit dem Zweiten Weltkrieg, in Form der *Truman-Doktrin* von 1947, unauflöslich mit den Europäern und ihrem Gewässer verbunden.²⁰³ Die sechste Flotte der US-Marine ist dort stationiert, da man das Mittelmeer als „... *place where the Persian Gulf begins* ...“ definiert.²⁰⁴ Alles in allem hat sich im

Laufe der Geschichte das europäische Mittelmeer vom *Mare nostrum* des alten Roms in ein *Mare securum* der Gegenwart verwandelt²⁰⁵, oder mit den Worten *Calleyas* ausgedrückt: „*The Mediterranean shifted from an imperial British lake in the*



nineteenth century to a superpower sea in the twentieth.“²⁰⁶ *Alberto Bin* benutzt sogar den altbewährten Begriff des „*Iron Curtain*“ und setzt lediglich ein „*new*“ hinzu.²⁰⁷ Wie verschieden sich auch die Definierung der einzelnen Zeitepochen darstellen mag, der zuständige EU-Kommissar für Außenbeziehungen, *Chris Patten*, sieht den Sachverhalt folgendermaßen: „*The present and the future of the EU and of the southern Mediterranean countries are inextricably interwoven.*“²⁰⁸ Der Versuch, die Mittelmeerregion analog zur EG/EU zu analysieren, gestaltet sich auf Grund der zu konstatierenden Heterogenität um ein Wesentliches differenzierter. Um diesen Arbeitsschritt trotzdem bewältigen zu können, bietet sich die Strategie an, die Heterogenität der zu behandelnden Region in zwei Arbeitsschritten aufzuarbeiten. Hierzu wurde eine trennende Arbeitsaufteilung gewählt,

²⁰⁰ Vgl. **Weyher, Hein-Peter**: Lage und Perspektive im Mittelmeerraum aus militärischer Sicht, in: Souchon, Lennart und Martin Potthoff (Hrsg.): Die Sicherheitspolitische Rolle im Mittelmeerraum, Berlin 1994, S. 15.

²⁰¹ Hierzu speziell der Aufsatz von **Kühnhardt, Ludger**. The Lakes of Europe, ZEI-Discussion Paper C 104, Bonn 2002, S. 8.

²⁰² **Rühl, Lothar**: Strategische Partnerschaften im Mittelmeerraum, in: Jacobs, Andreas und Carlo Masala (Hrsg.): Hannibal ante portas? Analysen zur Sicherheit an der Südflanke Europas, Baden-Baden 2000, S. 36.

²⁰³ Vgl. **Fröhlich, Stefan**: Der Mittelmeerraum im geostrategischen Interessenkalkül der Vereinigten Staaten, in: Jacobs, Andreas und Carlo Masala (Hrsg.): Hannibal ante portas? Analysen zur Sicherheit an der Südflanke Europas, Baden-Baden 2000, S. 51.

²⁰⁴ **Bradford Dismukes** formulierte diese Bezeichnung als Erster, vgl. „The Mediterranean Remains Vital“, in: US-Naval Institute Proceedings, October 1991.

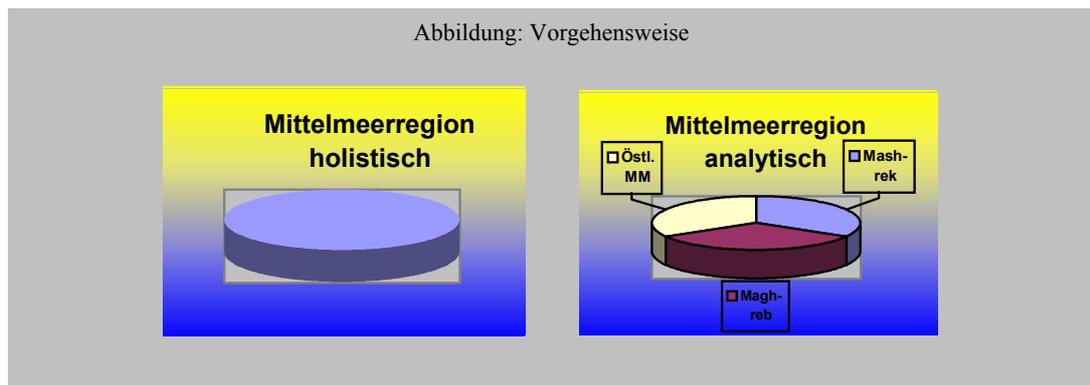
²⁰⁵ Vgl. hierzu den Aufsatz von **Jacobs und Masala**, Bonn 1999, S. 29–37.

²⁰⁶ **Calleya, Stephen C.**: Cross cultural Currents in the Mediterranean: What Prospects?, in: Mediterranean Quarterly, Volume 9, Number 3, Summer 1998, Duke University Press, Durham 1998, S. 59.

²⁰⁷ **Bin, Alberto**: Multilateral Diplomacy in the Mediterranean: A Comparative Assessment, in: Mediterranean Quarterly, Volume 8, Number 3, Durham 1997, S. 57.

²⁰⁸ **European Commission (Hrsg.)**: The Barcelona process, five years on, Directorate-General, External Relations, Brussels 2000, S. 7.

bei der im ersten Arbeitsschritt die politischen, ökonomischen und kulturellen Entwicklungsprozesse der südlichen Mittelmeerregion allgemein aufgezeigt werden und im zweiten Arbeitsschritt eine Einteilung in Subregionen mit spezifischer Analyse der Teilnehmer des Barcelona-Prozesses erfolgt. In diesem zweiten Arbeitsschritt wird die Mittelmeerregion in östliches Mittelmeer, Mashrek und Maghreb unterteilt. In Kapitel 5 findet dann eine spezifiziertere Teilnehmeranalyse statt, die diese Subregionisierung in einzelne Nationalstaaten gliedert. Einige Teilnehmerstaaten des Barcelona-Prozesses sind in schwer lösbare Regionalkonflikte involviert. Der Zypernkonflikt, die Kurdenfrage in der



Türkei sowie der Nahostkonflikt und die damit verbundenen Entwicklungen im Friedensprozess haben sich als maßgebliche Determinanten für Erfolg oder Misserfolg der euro-mediterranen Beziehungen erwiesen. Auch im Bereich der zwischenstaatlichen Beziehungen spielen Konflikte sowie regionale Einigungsbemühungen eine bedeutsame Rolle: Denn neu entstandene Kompetenz suggeriert zugleich einen Zuwachs an Verhandlungsmacht. Für dieses Beispiel kann man die Gründung der UMA 1989 anführen, da die MDL durch sie ihren Einfluss gegenüber der EG/EU kurzfristig ausbauen konnten. Ein weiteres Schlagwort ist der mit endogenen Bedingungsfaktoren bestückte Begriff des *good governance*, das als das maßgebliche Konzept für positive Entwicklung gilt.²⁰⁹ Die Weltbank verwendete mit als Erstes diesen Begriff, der als „*die Tradition und Institution eines Landes, durch die Autorität im Dienst des Allgemeinwohls ausgeübt wird*“²¹⁰, definiert wurde. Vergleichbar hierzu bieten *Prakash* und *Hart* eine abstinenter Definition an, bei der *governance* die Organisation gemeinsamen Handelns ist.²¹¹ Den europäischen Ansprüchen von Demokratie kann gegenwärtig kaum ein MDL-Profil Genüge leisten. Zwar gab es Anfang der 80er Jahre zahlreiche zaghafte re-

²⁰⁹ Das BMZ hat für Good Governance einen fünf Kriterien umfassenden Maßnahmenkatalog, der in folgender Publikation angeführt wird: **BMZ (Hrsg.):** BMZ Spezial. Good Governance in der deutschen Entwicklungszusammenarbeit, Bonn 2002, S. 8.

²¹⁰ Vgl. www.worldbank.org/wbi/governance/overview.htm, 25.1.2002, 13:34 Uhr.

²¹¹ Vgl. **Prakash, Aseem** und **Jeffrey Hart:** Globalization and Governance, London 1999, S. 2. Künftig zitiert als: Prakash und Hart, London 1999.

gionale Demokratisierungsprozesse, die in Europa als *windows of opportunity* wahrgenommen wurden, diese sind gegenwärtig jedoch rückläufig.²¹² Es gibt viele Gründe, die zur politischen Instabilität des südlichen Mittelmeerraumes beitragen, aber zwei stehen unmittelbar im Vordergrund: der politische Stillstand durch die Unfähigkeit vieler arabischer Regime, ihre Basis durch die Errichtung einer Grundlage zu erweitern, und die damit verbundene wirtschaftliche Unterentwicklung.²¹³ Hieraus resultieren Einkommensunterschiede, soziale Disparitäten und gesellschaftliche Frustrationen. Aus dem von der Weltbank herausgegebenen Bericht aus dem Jahr 1995 geht hervor, dass das reale Pro-Kopf-Einkommen in der Region des Nahen Osten und Nordafrikas jährlich um 2 % gefallen ist. Dies ist der größte Rückgang unter allen entwickelten Regionen. Ursachen sind der Verfall des Ölpreises und staatstragender Nepotismus kleptokratisch-korrupter Natur, den die herrschende Klasse als ein Mittel für Macht und Reichtum benutzt. Um diese Sachverhalte zu vermindern oder zu beenden, benötigt man dringend soziale und politische Transformationsprozesse.²¹⁴ Richtungweisend ist hierbei das Schlagwort „*Good Governance*“,²¹⁵ das als das maßgebliche Konzept für positive Entwicklung gilt. Letztlich ist mit der Devise *good governance*, mit dem die endogenen Bedingungsfaktoren gemeint sind, nicht nur Demokratisierung gemeint, sondern auch die Effizienz, indem vor allem auf die Fähigkeit der Regierungen abgezielt wird, die schweren sozioökonomischen Krisen zu bewältigen, die zur wirtschaftlichen und politischen Destabilisierung vieler MDL beitragen.²¹⁶

Auf Grund der Tatsache, dass Demokratie und Effizienz in einem gewissen Spannungsverhältnis zueinander stehen, besitzt der Begriff *good governance* die polarisierende Brisanz, Demokratisierungsprozesse „... auf die Etablierung marktkonformer *low-intensity Demokratien zu reduzieren*.“²¹⁷

Im Klartext bedeutet dies, dass seit Beginn der 80er Jahre sich die meisten Entwicklungs- und Transformationsländer darum bemühen, liberale und demokratische Ge-

²¹² Vgl. **Jünemann**, Baden-Baden 1999, S. 34.

²¹³ Vgl. **Kamrava, Mehran**: Non-Democratic States and Political Liberalization in the Middle East – a Structural Analysis, in: *Third World Quarterly*, 19 (1998) 1, S. 63.

²¹⁴ Vgl. **Sandschneider, Eberhard**: Tod durch Überforderung? Über die Zukunft der repräsentativen Demokratie, in: *Internationale Politik*, Nr. 8, August 2003, S. 2 f.; **Aliboni, Roberto**: Südmediterrane Herausforderungen. Antworten der EU-Staaten sind gefragt, in: *Internationale Politik*, Nr. 2, Bonn 1996, S. 10. Künftig zitiert als: **Aliboni**, Bonn 1996.

²¹⁵ Das BMZ hat für „good governance“ einen fünf Kriterien umfassenden Maßnahmenkatalog, der in folgender Publikation angeführt wird: **BMZ (Hrsg.)**: *BMZ Spezial. Good Governance in der deutschen Entwicklungszusammenarbeit*, Bonn 2002, S. 8.

²¹⁶ In vielen Fällen kann man bei den arabischen MDL-Staaten eher von „bad governance“ oder „failing states“ sprechen, da sowohl weder die politischen als noch die wirtschaftlichen Komponenten von „good governance“ in Ansätzen verwirklicht werden. Speziell zu diesem Thema: **Thiery, Peter**: Korrupte Regime. Strategien zur Bekämpfung von „bad governance“, in: *Internationale Politik*, Nr. 8, August 2003, S. 28.

²¹⁷ Vgl. **Jünemann**, Baden-Baden 1999, S. 35.

sellschaften zu errichten. Trotz mancher Reformen sind viele Länder von diesem Ziel noch weit entfernt. Die globalen Verflechtungen führten zwar zu einer weitgehenden Liberalisierung der Wirtschafts- und Handelsbeziehungen, nicht aber zu einer substantiellen Demokratisierung der politischen Systeme.

4 DER BARCELONA-PROZESS

Die Strukturierung und Verabschiedung der Barcelona-Deklaration sowie die anschließende Implementierung soll in diesem Kapitel behandelt werden. Über die Verhandlungen im Vorfeld wird auf die Deklaration mitsamt ihrer drei Körbe und die zahlreichen untergeordneten Programmgruppen eingegangen, um folgend die Ordnungsstruktur des Prozesses bestimmen zu können. Daraufhin wird versucht, institutionelle und verfahrensmäßige Probleme zu fokussieren und einzuordnen.

4.1 Die Verhandlungen im Vorfeld

Anlässlich des Zusammentreffens des Europäischen Rates im Jahre 1992 in Lissabon beschäftigten sich die Staats- und Regierungschefs mit der von der EG/EU-Kommission vorgeschlagenen Errichtung einer Partnerschaft zwischen der Europäischen Union und den Maghrebstaaten. Die Debatte um potenzielle Partner beschränkte sich auf Marokko und Tunesien, die Teilnahme Libyens wurde wegen internationaler Sanktionen ausgeschlossen.²¹⁸ Algerien sollte wegen des Bürgerkrieges ebenfalls vorerst kein Ansprechpartner für solch eine Partnerschaft sein. Auf das Drängen Spaniens und Italiens wurde der Mittelmeerraum im abschließenden Dokument als Region „... *gemeinsame(r) Aktionen* ...“ der GASP betitelt.²¹⁹ Die „Politik der Nachbarschaft“ wurde durch „die Politik der Partnerschaft“ ersetzt, was bedeutete, „... *dass die euro-maghrebinischen Beziehungen eine neue Grundlage bekommen müssen: sie spricht von einem ‚neuen Konzept euro-maghrebinischer Partnerschaft‘, dessen Ziel die Schaffung eines euro-maghrebinischen Wirtschaftsraumes sein sollte, mit all den dazugehörigen politischen, ökonomischen, psychologischen, kommerziellen und kulturellen Implikationen.*“²²⁰

Trotz des Sachverhalts, dass sonst keinerlei konkrete Ergebnisse in Lissabon erzielt werden konnten, entstand ein CHANGE-Prozess, denn die Bedeutsamkeit des Treffens lag darin, dass „... *der Mittelmeerraum nunmehr erneut auf die Agenda der Union gesetzt wurde, obwohl es wenig Übereinstimmung in der Frage gab, wie eine zukünftige Mittelmeerpolitik aussehen könnte.*“²²¹ Das bedeutete für die Zukunft, dass sich alle Mitgliedsstaaten der EU, gemäß Artikel J 3 des Unionsvertrags, auch mit Regionen auseinander zu setzen hatten, denen sie bislang eher weniger Interesse beimaßen, was

²¹⁸ Vgl. **Ohaegbulam, Ugboaja**: U.S. Measures against Libya since the Explosion of Pan Am Flight 103, in: *Mediterranean Quarterly*, Volume 11, Number 1, Durham 2000, S. 116.

²¹⁹ **Edwards, Geoffrey** und **Eric Philippart**: The Euro-mediterranean Partnership: Fragmentation and Reconstruction, in: *European Foreign Affairs Review*, Nr. 4/1997, S. 154–168.

²²⁰ Zitiert nach SEC (92) 401, Vgl. **Jünemann**, Baden-Baden 1999, S. 47.

²²¹ **Masala**, Bonn 2000, S. 13.

eventuell auf geographische Entfernungen rekurrierte.²²² Zudem äußerte sich der qualitative Fortschritt der euro-mediterranen Partnerschaft gegenüber der ehemaligen EU-Mittelmeerpolitik durch die Komplexität des Ansatzes und den kooperativen Partnerschaftsgeist.²²³ Dadurch unterschied sich die EMP konzeptionell von der EU-Politik gegenüber dem gemeinsamen Markt des südlichen Teils Amerikas (Mercosur) und der Vereinigung südostasiatischer Nationen (ASEAN), die sich weitgehend über die Bereiche Handel und Wirtschaft definierte. Die französische Präsidentschaft forcierte die oben genannte Entwicklung zusätzlich und war an der Realisierung einer multilateralen Mittelmeerkonferenz im Rahmen der EU maßgeblich beteiligt. Durch die Existenz dieser starken Koalition innerhalb der EU-Gemeinschaft waren die zurückhaltenden nord-europäischen Staaten besser beraten, dem Drängen nach einem euro-mediterranen Stabilitätsraum nachzugeben, um nicht die Politik gegenüber den MOEL-Staaten zu gefährden. *„However, in order to get the German government to accept a recalibration of EU aid for the eastern and southern neighbouring states, González threatened in September 1994 to block the eastern enlargement of the EU (‘El forcejeo cob Alemania’ El País, 20 Nov. 1995).“*²²⁴

Eine weitere Etappe auf dem Weg zu mehr Stabilität in der Mittelmeerregion stellte die vom Europäischen Rat im Dezember 1994 in Essen verabschiedete Reform der europäischen Mittelmeerpolitik dar. Durch die Implementierung einer multidimensionalen und langfristigen Strategie versucht man eine beständige und nachhaltige Wirtschaftsentwicklung in den MDL zu fördern. Zusätzlich sollte dieses Bestreben zur Entstehung einer Stabilitäts- und Sicherheitszone in der Mittelmeerregion beitragen.²²⁵ Durch die Einberufung einer euro-mediterranen Konferenz haben die bi- und trilateralen Bemühungen der südlichen EU-Mitgliedsstaaten multilateralen Charakter bekommen. Dieser Vorgang konnte Transparenz erzeugen, da multilaterale Prozesse offen gelegt wurden, ohne bereits existierende Bi- und Trilateralismen zu ersetzen. *„Regarding this multilateral framework as the counterpart to a strengthening of bilateral relations*

²²² Hierzu exemplarisch: **Perthes, Volker**: Germany and the Euro-mediterranean Partnership: Gradually Becoming a Mediterranean State, EUROMESCO Papers, February 1998.

²²³ Vgl. **Jünemann, Annette**: Auswärtige Politikgestaltung im EU-Mehrebenensystem. Eine Analyse der strukturellen Probleme am Beispiel der Euro-mediterranen Partnerschaft, in: Schubert, Klaus und Gisela Müller-Brandeck-Bocquet (Hrsg.): Die Europäische Union als Akteur der Weltpolitik, Opladen 2000, S. 66. Künftig zitiert als: Jünemann, Opladen 2000.

²²⁴ **Gillespie, Richard**: Spanish Protagonismo and the Euro-Med Partnership Initiative, in: Gillespie, Richard: The Euro-mediterranean Partnership. Political and Economic Perspectives, London 1997, S. 39.

²²⁵ Vgl. Stärkung der Mittelmeerpolitik der Europäischen Union: Entwicklungen einer Partnerschaft Europa-Mittelmeer. Mitteilung der Kommission an den Rat und an das Europäische Parlament, Brüssel 19.10.1994, KOM (1994) 427.

*which is important to safeguard, while laying stress on their specific nature...*²²⁶. Diesem Prozess folgten angestrenzte Verhandlungen zwischen der EU-Troika und einzelnen Mitgliedsstaaten. Besonders problematisch erwies sich bei dem ambitionierten Projekt die Finanzierungsfrage. Das Ergebnis der zähen Verhandlungen war die Einigung, dass „... bis einschließlich 1999 6,7 Milliarden ECU an die Mittel- und osteuropäischen Staaten und 4,7 Milliarden an die Partnerstaaten im Mittelmeerraum gehen sollten.“²²⁷ Für den Zeitraum von 2000 bis 2006 wurden für das Programm 5,3 Mio. Euro bereitgestellt und ferner von der Europäischen Investmentbank Kreditfonds in Höhe von 7,4 Mrd. Euro kontingentiert.²²⁸

Bei der Auseinandersetzung um die Finanzmittel wird bei näherer Fokussierung ein vom Autor bezeichnetes *IIT-Muster* erkennbar. Nach dem Prozess des INSIGHT entsteht der IMPACT-Prozess, um schließlich mit dem Faktor TRUST implementiert zu werden. Die Euro-mediterrane Partnerschaft scheint unter diesen Gesichtspunkten im Wesentlichen ein von den nord- und mitteleuropäischen EU-Staaten an die südlichen EU-Staaten offeriertes „*Kompensationsgeschäft*“²²⁹ gewesen zu sein. Eberhard Rhein, der lange Jahre in der Generaldirektion für Auswärtige Beziehungen bei der Europäischen Kommission eingesetzt war, belegt dies in einem Aufsatz: „*Dennoch war die 1990 einsetzende Schwerpunktverlagerung der EU-Außenbeziehungen nach Osten ein wesentlicher Grund für die Neubelebung der EU-Mittelmeerbeziehungen.*“²³⁰

4.2 Die Barcelona-Deklaration

Das Ende des Ost-West-Konflikts ebnete den Weg zu einer neuen Nord-Süd-Beziehung, denn im Kielwasser der Neudefinierung des Verhältnisses zu Osteuropa entstand auch eine Strömung, die die europäische Südpolitik maßgeblich beeinflusste.²³¹ An einem symbolträchtigen Datum, nämlich 900 Jahre, nachdem Papst Urban II. zum Ersten

²²⁶ Vgl. Gillespie, Richard: The Euro-mediterranean Partnership. Political and Economic Perspectives, London 1997, S. 178.

²²⁷ Masala, Bonn 2000, S. 13; Vgl. European Commission (Hrsg.): Strengthening the Mediterranean policy of the European Union: Establishing an Euro-mediterranean partnership, Bulletin of the European Union, Supplement 2/95, Luxembourg 1995, S. 29.

²²⁸ Vgl. European Commission (Hrsg.): The Barcelona process. The Europe-Mediterranean partnership, 2001 review, Second Edition, S. 22.

²²⁹ Masala, Bonn 2000, S. 15.

²³⁰ Rhein, Eberhard: Mit Geduld und Ausdauer zum Erfolg. Die neue Mittelmeer-Politik der Europäischen Union, in: Internationale Politik 2/96, Bonn 1996, S. 15.

²³¹ Vgl. Background of the Barcelona Process, in:

www.europa.eu.int/comm/external_relations/med_mideast/euro_med_partnership/, 12.05.01, 14:16 Uhr.

Kreuzzug ins Heilige Land aufrief,²³² verabschiedete man am 27./28. November 1995 in Barcelona eine Absichtserklärung, die in der Mittelmeerregion zu mehr Frieden, Toleranz und Prosperität beitragen soll.²³³ Die Konferenz markierte den Startpunkt der euro-mediterranen Partnerschaft; ein Systemgefüge bestehend aus politischen, ökonomischen und sozialen Beziehungen zwischen den 15 EU-Mitgliedsstaaten und den 12 Mittelmeerpartnern.²³⁴ Sowohl bilaterale als auch multilaterale Beziehungen sind die ergänzenden Komponenten der euro-mediterranen Partnerschaft. Die bilateralen Beziehungen durch die Kooperationen der EU mit südlichen oder östlichen Mittelmeerstaaten, den sogenannten Mittelmeerpartnern, entstammen entweder der ersten Generation der Assoziierungsverträge, den Kooperationsabkommen der 70er oder den euro-mediterranen Assoziierungsverträgen der 90er Jahre. Bei neun von zwölf Mittelmeerpartnern²³⁵ sind angepasste bilaterale MEDA-Fonds in nationalen Indikativprogrammen eingebunden.

Tabelle 2: Entwicklung der euro-mediterranen Assoziierungsabkommen

Vertragspartner	Vertragsabschluss	Unterzeichnung	Vertragsumsetzung
Tunesien	Juni 1995	Juli 1995	März 1998
Israel	September 1995	November 1995	Juni 2000
Marokko	November 1995	Februar 1996	März 2000
Pal. Gebiete	Dezember 1996	Februar 1997	Juli 1997
Jordanien	April 1997	November 1997	Mai 2002
Ägypten	Juni 1999	Juni 2001	Juni 2004
Libanon	Dezember 2001	Juni 2002	bevorsteh. Ratifikation
Algerien	Dezember 2001	April 2002	bevorsteh. Ratifikation
Syrien	in Entwicklung	-	-

Quelle: European Commission (Hrsg.): Euromed Information Notes, Brussels 2002, S. 5; Euromed Synopsis, No 272, S. 1.

Hierbei profitieren Zypern, Malta und die Türkei von der „... *pre-accession strategy to prepare them for eventual EU membership with separate funding arrangements.*“²³⁶

Sowohl für die EU als auch für ihre Partner ist bei der Außenministerkonferenz von Barcelona ein kühnes, zukunftsweisendes Programm verabschiedet worden. Doch war

²³² Vgl. **Riley-Smith, Jonathan**: The atlas of the crusades. London. 1990. S. 24.

²³³ Vgl. **N.N.**: Anlauf zu einer neuen Mittelmeerpolitik der EU, in: NZZ vom 28.11.1995.

²³⁴ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brussels 2001, S. 4.

²³⁵ Algerien, Ägypten, Jordanien, Libanon, Marokko, die palästinensische Autonomiebehörde, Syrien, Tunesien und die Türkei.

²³⁶ Vgl. The Euro-mediterranean Partnership. Bilateral Relations, in : www.europa.eu.int/comm/external_relations/med_mideast/euro_med_partnership/, 13.05.01, 14:34 Uhr.

die Mittelmeerkonferenz mit den ambitionierten Zielen wirklich nur ein politisches „Kompensationsgeschäft“²³⁷ oder gab es auch andere Beweggründe? *Schlotter, Weidenfeld, Jünemann, Masala, Winter, Gillespie* und *Calleya* konstatieren eine Phase der rasanten Umwälzungen in der islamischen Welt: Regional bedingte Entwicklungsdefizite, der ungelöste arabisch-israelische sowie israelisch-palästinensische Konflikt, Grenzstreitigkeiten sowie zwischenstaatliche Konflikte, Bürgerkriege, die Ausbreitung des islamischen Fundamentalismus, organisierte Kriminalität, Gefährdung der Energiezufuhr, internationaler Terrorismus, eine rasante Bevölkerungszunahme sowie Proliferationsgefahren werden von politischen Beobachtern als „Krisenbogen“ des Mittelmeeres beschrieben.²³⁸ Das von *Jünemann* titulierte „qualitativ neue, nicht militärische Bedrohungspotenzial“²³⁹ wurde in der deutschen Presse mit Überschriften wie „Ein Meer von Konflikten“²⁴⁰, „Explosive Gemengelage“²⁴¹ und „Es regiert das Chaos“²⁴² versehen. Angesichts der erkannten Situation wurde von den 15 EU-Mitgliedsstaaten sowie 12 MDL, mit Ausnahme Libyens, auf der Außenministerkonferenz von Barcelona die euro-mediterrane Partnerschaft ins Leben gerufen. Nach *Woyke* sind „... die Ziele internationaler Politik [...] bekannt und weitgehend unkontrovers. Sie lauten – vereinfacht systematisiert: Frieden, Freiheit, Wohlstand. Dringend erforderlich ist also eine Strategie-debatte für das Erreichen der Ziele.“²⁴³ Diese Definition mitsamt ihrer normativen Zielsetzung verdeutlicht das grundsätzliche Bewegungsmoment der Mittelmeerpartnerschaft recht augenscheinlich. Zusammenfassend kann somit festgestellt werden, dass bei der Neudefinierung der euro-mediterranen Partnerschaft drei Indikatoren maßgeblich bedeutsam waren:

1. das nach dem Ost-West-Konflikt entstandene geopolitische und strategische Interesse an der Mittelmeerregion, das von den Imperativen Frieden und Sicherheit bestimmt wurde,

²³⁷ **Masala**, Bonn 2000, S. 15.

²³⁸ **Schlotter, Peter**: Der Maghreb und Europa. Perspektiven des „Barcelona-Prozesses“, in: Aus Politik und Zeitgeschichte. Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B17/99, Bonn 1999, S. 3; **Weidenfeld, Werner**: Herausforderung Mittelmeer, in: Internationale Politik, Nr. 2, Bonn 1996, S. 1; **Jünemann, Annette**: Deutsche Mittelmeerpolitik im europäischen Rahmen, in: Aus Politik und Zeitgeschichte. Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B17/99, Bonn 1999, S. 11; **Masala**, Bonn 2000, S. 15; **Winter, Heinz-Dieter**: Die Europa-Mittelmeer-Konferenz von Barcelona, in: Inamo, Nr. 7, Berlin 1996, S. 10; **Gillespie, Richard (Hrsg.)**: The Euro-mediterranean Partnership, London 1997, S. 1; **Calleya, Stephen C.**: Cross Cultural Currents in the Mediterranean: What Prospects?, in: Mediterranean Quarterly, Volume 9, Number 3, Summer 1998, Duke University Press, Durham 1998, S. 47.

²³⁹ **Jünemann**, Opladen 2000, S. 65.

²⁴⁰ N.N., in: SZ vom 15.11.2000, S. 3.

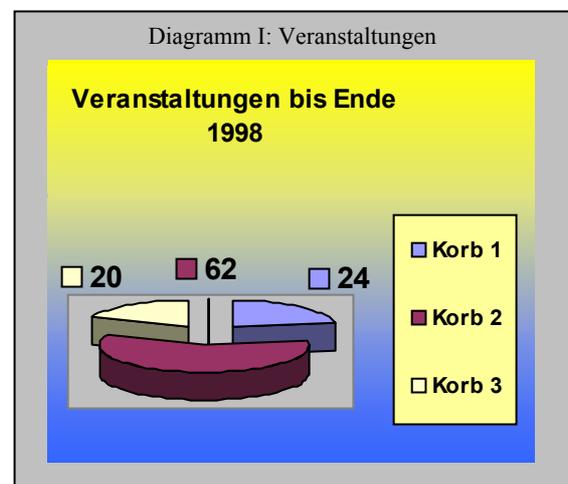
²⁴¹ N.N.: in: FR vom 09.04.1999, S. 4.

²⁴² **Nathe, Hartwig**: Es regiert das Chaos, in: Focus vom 25.05.1998, S. 262.

²⁴³ **Woyke, Wichard**: Herausforderungen, Münster 1995, S. 12.

2. die Bereitschaft der nördlichen EU-Staaten gegenüber ihren südlichen Partnerstaaten eine Kompensierung der Osterweiterung, die im Rahmen von PHARE und TACIS gefördert wurde, zu installieren,
3. die verstandene Notwendigkeit, geökonomische Aspekte der Globalisierung und Regionalisierung im Rahmen der *new world economy* aufzuarbeiten,

Zur Koordination der Außen- und Innenpolitik und zur Entwicklung eines regelmäßigen politischen Dialogs auf multilateraler Ebene zwischen der EU und den 12 MDL sind periodische Treffen auf Außenministerebene geplant worden. Das Gründungsdokument der „*innovatory partnership*“²⁴⁴ ist die Deklaration von Barcelona, die aus einer Präambel und drei Körben besteht.²⁴⁵ Eine gewisse Analogie zur KSZE wird augenscheinlich, wenn man berücksichtigt, dass Spanien und Italien schon im Jahre 1989/90 den gemeinsamen Vorschlag einer Konferenz für Sicherheit und Zusammenarbeit im Mittelmeer-raum entwickelten. Diese Initiative ist zwar gescheitert, wichtige Ideen wurden jedoch bei der Konzeption der euro-mediterranen Partnerschaft aufgegriffen.²⁴⁶ Die Barcelona-Deklaration ist als ambitionierter Versuch zu definieren, einen Prinzipien-Katalog mit drei Körben zu benennen, an dem kooperationskonformes Verhalten der einzelnen Mitgliedsstaaten gemessen werden kann. Neben den regelmäßig stattfindenden Außenministerkonferenzen einigte man sich ebenfalls auf eine weitere Quasi-Institutionalisierung, die in Form von *Senior Official Meetings*, *Workshops* und *Seminaren* im Rahmen der drei Körbe stattfinden.²⁴⁷ Bis dato erfolgten insgesamt sechs Außenministerkonferenzen, die in Barcelona 1995, in Malta 1997, in Stuttgart 1999, in Marseille 2000, in Brüssel 2001 in Valencia 2002, in Neapel 2003 und in Dublin 2004 stattgefunden haben.



Das Kreisdiagramm lässt auffallend den sehr hohen Anteil von Neben- und Sonderkonferenzen im Bereich des zweiten Korbes erkennen. Zusammenfassend ist der Barcelona-Prozess durch die kompakte Abfolge von Haupt- und Nebentreffen als Konferenz mit Permanentcharakter zu verstehen.

²⁴⁴ **European Commission (Hrsg.):** Euro-mediterranean Partnership, Brüssel 1998, S. 7.

²⁴⁵ Vgl. Schlusserklärung der Europa-Mittelmeerkonferenz von Barcelona (27./28.11.1995), in: **Agence Europe**, 06.12.1995, S. 1-6; abgedruckt in: Internationale Politik, 2/96, Bonn 1996, S. 107-122.

²⁴⁶ Vgl. **Ministero degli Affari Esteri (Hrsg.):** Italian-Spanish Non Paper on C.S.C.M. Rome. 17.9. 1990. S. 4-6.

²⁴⁷ Vgl. **Masala**, Bonn 2000, S. 16.

4.2.1 KORBI – Politische und sicherheitspolitische Partnerschaft

Ziel des ersten Korbes ist die Schaffung eines gemeinsamen Raumes des Friedens und der Stabilität. Die Senior Officials, die für den politischen und sicherheitspolitischen Dialog verantwortlich sind, treffen sich hierfür mindestens viermal pro Jahr.

Im ersten Korb werden besonders der Beachtung der Menschenrechte, der Charta der Vereinten Nationen, den demokratischen Normen, dem gesellschaftlichen Pluralismus, der territorialen Integrität sowie der friedlichen Streitbeilegung und der gemeinsamen Bekämpfung des Terrorismus und der organisierten Kriminalbekämpfung verstärkte Aufmerksamkeit gewidmet.²⁴⁸ Ferner kommt die Absichtserklärung hinzu, sich für die Nichtverbreitung von nuklearen, chemischen und biologischen Waffen auf internationaler und regionaler Ebene einzusetzen.²⁴⁹ Die angestrebten Ziele des ersten Korbes sind bislang nicht mehr als ein Bekenntnis zu Demokratie und Rechtsstaatlichkeit gewesen, da keine unmittelbaren Implementierungsmöglichkeiten zur politischen Umsetzung der genannten Ziele vorhanden sind. „*It was agreed that the instrument would be a ,Charter’, rather than a ,Pact’, and it would be a political statement approved between the 27 Partners, not a legally binding document.*“²⁵⁰ Die Heterogenität der Teilnehmerstaaten sowie die Vielzahl der ungelösten Regionalkonflikte sind ein Beleg dafür, dass Korb I lediglich als eine Innovation der euro-mediterranen Beziehungen zu verstehen ist. Bedeutsame Impulse dieser Innovation sind Arbeitsprogramme, so genannte „*Follow-up-Veranstaltungen*“, die regelmäßige Treffen beinhalten, um die Vertiefung und Umsetzung der EMP zu forcieren. In der Regel sind mindestens vier Treffen der *Senior Officials* pro Jahr vorgesehen. Um eine strukturelle Übersicht über die *Follow-ups* erstellen zu können, ist eine Gliederung unerlässlich. Insgesamt lassen sich vier Gruppen der „*confidence-building measures*“, die auch als „*partnership-building measures*“²⁵¹ bezeichnet werden, ausmachen:

Trainings- und Informationsseminare für Diplomaten (MEDAC)

Netzwerk der Institute für auswärtige Politik (EUROMESCO)

Kooperation zwischen Katastrophenschutzinstitutionen

Menschenrechte (MEDA Democracy)

²⁴⁸ Vgl. Abschlusserklärung der Mittelmeerkonferenz der EU am 27. und 28. November 1995 in Barcelona, abgedruckt in: **Internationale Politik** 2/96, Bonn 1996, S. 107–122.

²⁴⁹ Vgl. Abschlusserklärung der Mittelmeerkonferenz der EU am 27. und 28. November 1995 in Barcelona, abgedruckt in: **Internationale Politik**, 2/96, Bonn 1996, S. 109.

²⁵⁰ **European Commission (Hrsg.)**: Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brüssel 2001, S. 18.

²⁵¹ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: Euromed Information Notes, Brussels 2002, S. 15.

4.2.11 Trainings- und Informationsseminare für Diplomaten (MEDAC)

Die Malta-Seminare sind ein Partikel der *partnership building measures* und finden für Diplomaten zweimal jährlich in Malta statt. Für die Teilnehmer sollen die Seminare ein zusätzliches Informations- und Diskussionsforum bieten.²⁵² In diesem Rahmen wird über die drei Körbe der Barcelona-Deklaration referiert, wobei Repräsentanten der Europäischen Union,²⁵³ Manager von MEDA-Projekten sowie unabhängige Forscher und Experten die Vermittlerrolle einnehmen. Zusätzliches Ziel der Seminare ist das Entstehen von informellen Kontakten zwischen den Diplomaten sowie eine euro-mediterrane Netzwerkbildung. Die Veranstaltungen wurden im Oktober 1996 gestartet und fanden bis jetzt regelmäßig in einem sechsmonatigen Turnus statt. Termine waren bis jetzt März und November 1997, Mai und November 1998, April und November 1999, April und November 2000 sowie Mai und November sowohl 2001 als auch 2002. Im Jahr 2003 fand die erste Veranstaltung vom 11 bis 14 April auf Malta statt.²⁵⁴ Die Finanzierungsmittel für die Seminare, die sich bis dato auf 1.000.000 € belaufen, stammen aus dem MEDA-Programm. Die viertägigen Seminare, für die jeweils Kosten von 100.000 € veranschlagt sind, werden von der *Mediterranean Academy of Diplomatic Studies in Malta* (MEDAC),²⁵⁵ die in enger Kooperation mit der Europäischen Kommission steht, veranstaltet und gemanagt. Die letzten Themen, die während der Konferenzen im Vordergrund standen, waren der Agadir-Prozess, der Dialog zwischen den Kulturen und der Partnerschaftsverlauf nach Valencia.²⁵⁶

Trotz all dieser Bemühungen werden in der Literatur die Malteser Diplomatsenminare sowie das Netzwerk politikberatender Institute (EuroMeSCo) als eher bescheidene Initiativen beschrieben,²⁵⁷ was durch den im Verhältnis zu anderen Programmen eher begrenzten Finanzrahmen dokumentiert wird.

²⁵² Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: The Barcelona process. The Euro-mediterranean Partnership and MEDA Regional Activities, Brussels 2002, S. 14.

²⁵³ Repräsentanten aus der Europäischen Kommission, dem Generalsekretariat des Ministerrates, der Ratspräsidentschaft und der Europäischen Investitionsbank (EIB).

²⁵⁴ Vgl. **Euromed Calendar**, Monthly Calendar of the Euro-mediterranean partnership and the MEDA Programme, January 2003, S. 4.

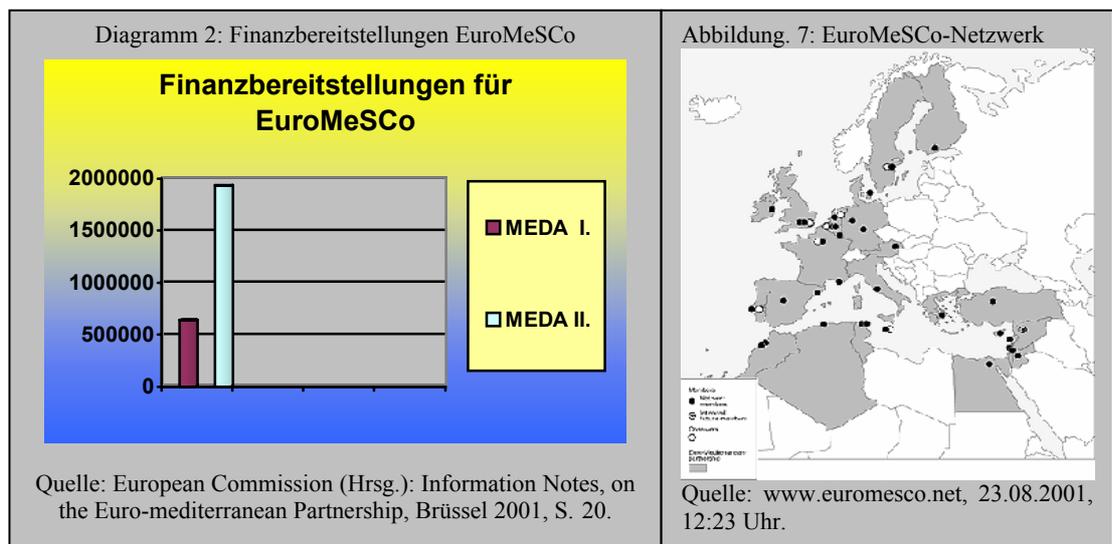
²⁵⁵ **European Commission (Hrsg.)**: Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brussels 2001, S. 26.

²⁵⁶ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: The Barcelona process. The Euro-mediterranean partnership and MEDA Regional Activities, Brussels 2002, S. 21. Spezielle Angaben zu den Veranstaltungen sind unter folgender Adresse zu beziehen: www.euromed-seminars.org.mt

²⁵⁷ Vgl. **Hanelt, Christian Peter** und **Felix Neugart**: Die Europa-Mittelmeer-Partnerschaft. Stabilität und Prosperität im Mittelmeerraum, in: Internationale Politik Nr. 8, Berlin 2001, S. 55 f.

4.2.1.2 Netzwerk der Institute für auswärtige Politik (EuroMeSCo)

Die Barcelona-Deklaration sieht weiter vor, dass simultan zu der Einbindung der Senior Officials auch Institute für auswärtige Politik integriert werden sollen, um ein euro-mediterranes Netzwerk zur Kooperationsintensivierung der Zivilgesellschaften entstehen zu lassen. Durch gemeinsame Forschung und den Austausch von Analysen will man einen Beitrag zur Errichtung einer Region der Stabilität und des Friedens leisten. Der Startschuss des Projektes fiel im Juni 1996. Die für die *Euro-mediterranean Study Commission* (EuroMeSCo) bewilligten Gelder für den Zeitraum 1995 bis 1999 (MEDA I.) beliefen sich auf 637.500 €. Für den Zeitraum von 2000 bis 2006 (MEDA II.) wurden die Finanzmittel auf 1.930.000 € erhöht.²⁵⁸ Im Jahr 1996 wurde das EuroMeSCo-Netzwerk unter der Koordination vom *Lisbon Institute of International Strategic Studies* (IEEI) ins Leben gerufen. Insgesamt wurden zwei Arbeitsgruppen gebildet. Die erste nimmt sich der Studien für politische und sicherheitspolitische Kooperationen an. Hier



werden Themen wie Demokratisierungsfragen, soziale Umbrüche sowie ökonomische Aspekte der Sicherheit abgehandelt. In der zweiten Arbeitsgruppe richtet sich der Schwerpunkt auf vertrauensschaffende Maßnahmen, Abrüstung und Aspekte der Präventivdiplomatie. Die produktive Arbeit beider Gruppen ist durch zahlreiche Berichte und Analysen dokumentiert. Das Netzwerk setzt sich aus insgesamt 38 Teilnehmern sowie 14 weiteren Instituten zusammen, wobei die letzteren eine Beobachterfunktion einnehmen. Bis zur Gegenwart kamen mehrere Arbeitsgruppentreffen sowie zwei *joint meetings* mit *senior officials* zu Stande. Die erste Konferenz fand am 11. März 1997 in

²⁵⁸ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process. The Euro-mediterranean partnership and MEDA Regional Activities, Brussels 2002, S. 16.

Den Haag statt, eine zweite im Oktober 1997 in Tunis. Am 20. März 1999 folgte ein informelles Treffen in Bonn. Die deutschen *liaison officers*, die in dem Projekt Euro-MeSCo eingebunden sind, stammen aus folgenden Instituten, wobei das ZEI unter Observerstatus agiert:

J. Krause, Deutsche Gesellschaft für Auswärtige Politik (DGAP)

L. Kühnhardt und C. Masala, Zentrum für europ. Integrationsforschung (ZEI)

V. Perthes, Stiftung Wissenschaft und Politik (SWP)

4.2.13 Kooperation zwischen Katastrophenschutzinstitutionen

Diese Kooperation strebt das Entstehen eines euro-mediterranen Systems für Katastrophenprävention sowie Reduzierung und Management von Naturkatastrophen an. Das Projekt wurde auf Initiative Ägyptens und Italiens im Oktober 1997 vorgeschlagen und im Juni 1998 umgesetzt. Hauptagitationsfelder dieser 5-Jahres-Projekte sind der Erfahrungs- und Technikaustausch, Kooperationen sowie Trainingseinheiten zwischen den euro-mediterranen Katastrophenschutzbehörden, um „... *natural and man-made disasters which constitute a high risk in the region*“²⁵⁹ zu meistern. Das von einem *Steering Committee* koordinierte Projekt besteht aus 10 Trainingskursen und dem Austausch von rund 150 Experten im Rahmen von insgesamt 10 wissenschaftlichen und technischen Missionen. Die Finanzplanung dieses Projektes schlägt mit 1,909504 Mio. € zu Buche. Die Projektbasis basiert auf der Reaktionskapazität im Bereich von massiven Verlusten von Leben und Gut wie zum Beispiel durch Erdbeben (Türkei und Portugal), Überflutungskatastrophen (Griechenland und Ägypten), Wald- und Industriebrände (Frankreich und Marokko).²⁶⁰

4.2.14 Menschenrechte (MEDA Democracy)

MEDA Democracy ist ein 1996 gestartetes Programm, das die Einhaltung der Menschenrechte in den 12 Mittelmeerpartnern fördern soll. Für die insgesamt 171 Projekte sind im Zeitraum von 1996 bis 1999 zusammen 36 Mio. € bereitgestellt worden. Die Gründung dieses MEDA-Programms geht auf eine Ursprungsidee des Europäischen Parlamentes zurück. Zielgruppe dieses Projekts sind „... *non-profit-making associations*,

²⁵⁹ **European Commission (Hrsg.):** Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brussels 2001, S. 24

²⁶⁰ Vgl. www.europa.eu.int/comm/environment/civil/prote/cpactiv/cpact10d.htm, 20.06.2003, 13:24 Uhr.

*universities, centres of research and public bodies ...*²⁶¹, die mit der Umsetzung ihrer Operationen die Etablierung von mehr Demokratie, juristischen Rechtsgrundsätzen, Meinungsfreiheit, Versammlungsfreiheit und Verbandsfreiheit propagieren.²⁶²

Vom 11. Mai 1999 an liegen die für die Implementierung erforderlichen Bedingungen der Ratsverordnung vom 29. April 1999 zu Grunde. Alle subventionierten Operationen werden theoretisch mit bis zu 80 % aus dem MEDA-Budget finanziert, der noch zu finanzierende Restbetrag muss von der Empfängerorganisation selbst erbracht werden. In der folgenden Tabelle wurden die Projekte von 1996 bis 1999 erfasst und aufgeschlüsselt. Bei der Tabelle wird besonders augenscheinlich, dass, obwohl der Kapitalrahmen erhöht (1997) wird oder stagniert (1999), die Anzahl der Projekte abnimmt. 1996 waren es noch 62 Projekte in 10 Ländern, 1997 waren es nur noch 53 Projekte, 1998 nur noch 50 Projekte und 1999 fanden lediglich sechs Projekte in nur noch vier Ländern statt. Um ein Beispiel von MEDA-Democracy Projekten, die in der Tabelle

Tabelle 3: MEDA-Democracy Projekte

STAATEN	1996		1997		1998		1999	
	9.000.000 €	8.000.000 €	10.075.000 €	10.075.000 €	%	Anzahl der Projekte	%	Anzahl der Projekte
	%	Anzahl der Projekte	%	Anzahl der Projekte	%	Anzahl der Projekte	%	Anzahl der Projekte
Marokko	4	2	19	12	4,5	2	-	-
Algerien	5	6	8	5	10,9	5	-	-
Tunesien	0	1	1	1	4,2	1	-	-
Ägypten	3	2	6	3	5,9	3	-	-
Jordanien	4	3	3	2	7,2	4	-	-
Libanon	6	4	4	2	5,9	4	11,3	1
Syrien	0	0	3	2	3,9	2	-	-
Pal. Gebiete	27	12	12	7	14,9	9	17,2	1
Israel	2	1	7	4	10,9	5	17,2	1
Zypern	1	1	0	0	0	0	-	-
Türkei	2	1	2	1	3,5	1	6,3	1
Malta	0	0	0	0	0	0	-	-
Regional	20	11	30	12	24,6	12	48	2
Konfliktlösung	26	18	5	2	3,6	2	-	-
Insg. pro Jahr	100	62	100	53	100	50	100	6

Quelle: European Commission (Hrsg.): Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brussels 2001, S. 30.

²⁶¹ **European Commission (Hrsg.):** MEDA Democracy. Euro-mediterranean Partnership, Information Note 2, Unit IB/A.1, September 1997.

²⁶² Vgl. **European Commission (Hrsg.):** Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brussels 2001, S. 28.

vermerkt sind, näher zu erläutern, wird nun ein Projekt beschrieben: 1997 wurde in der Türkei eine Operation zur Förderung der Zivilgesellschaft im Rahmen der Etablierung von Menschenrechten und Demokratieverständnis in Höhe von 120.000 € unterstützt. Insgesamt fanden drei Workshops statt, bei denen die Rechte der Frauen, die Sozialfürsorge für Migranten und ökonomische Möglichkeiten sowie Beschäftigungseventualitäten erarbeitet wurden. Um zu verdeutlichen, in welchen Staaten bevorzugt MEDA-Democracy Projekte finanziert werden, wurde folgende Tabelle angefertigt. Die Daten spiegeln die prozentuale Umlegung am Finanzbudget sowie die tatsächliche Anzahl der Projekte im Zeitraum von 1996 bis 1999 wider. Die palästinensischen Gebiete stellen sowohl in der Anzahl der Projekte als

auch in der prozentualen Umlegung des Budgets den größten Klienten der MEDA-Democracy Programme dar. Im angegebenen Zeitraum wurden insgesamt 29 Projekte umgesetzt, die sich in einem Kapitalrahmen von 6.624.075 € bewegt haben. Für die Zu-

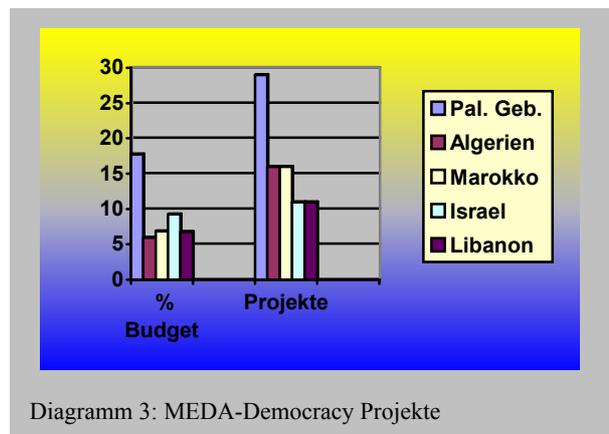


Diagramm 3: MEDA-Democracy Projekte

kunft bleibt abzuwarten, ob sich der gegenwärtige Trend zu sehr kapitalstarken Projekten in wenigen Ländern fortsetzt oder das Finanzbudget wieder auf mehrere Projekte in zahlreicheren Staaten umgelegt wird. Eine unumstößliche Tatsache, die in die weitere Planung von MEDA-Democracy-Projekten einfließen sollte, ist, dass jeder Versuch, einen Demokratisierungsprozess von außen anzustoßen, vor dem Dilemma steht, einerseits auf die innere Staatsgewalt angewiesen zu sein, zugleich jedoch Oppositionskräfte unterstützt. Dies ist ein Merkmal, das vielen Regierenden und Herrschern in den arabischen MDL äußerst unattraktiv erscheinen muss.²⁶³ Generell geht es um die Frage, ob eine realistische Möglichkeit besteht, mit Hilfe des Barcelona-Prozesses zur Demokratisierung der Mittelmeerdriftländer beitragen zu können

4.2.15 Regionalprojekte des Middle East Peace Process (MEPP)

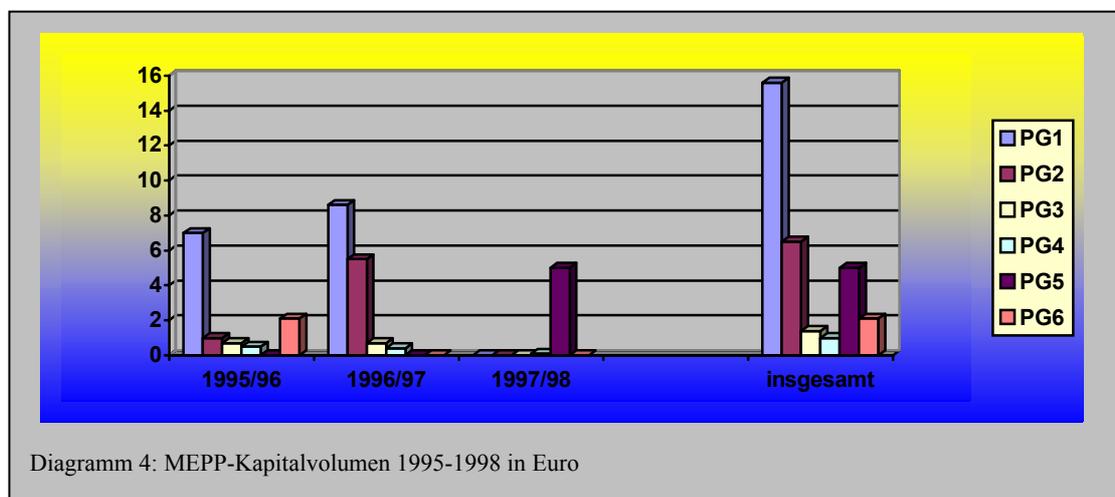
Die EU unterstützt Projekte multilateraler Arbeitsgruppen mit arabischer und israelischer Beteiligung, um den Middle East Peace Process (MEPP) zu verstärken. Diese Projekte zielen darauf ab, eine integrierte Annäherung an regionale gemeinsame Probleme sowie Möglichkeiten von konkreter arabisch-israelischer Kooperation zu fördern. Die

²⁶³ Vgl. **Schlotter, Peter**: Das Maghreb und Europa, in: Aus Politik und Zeitgeschichte. Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament. B 17/99 vom 23. April 1999, Bonn 1999, S. 7.

Projekte widmen sich verschiedenen Arbeitssektoren wie Zivilgesellschaften, grenzüberschreitender Kooperation, Wasserfragen, ökonomischer Kooperation und Umweltpolitik.²⁶⁴ Bei den Staaten, die in diese Projekte eingebunden wurden, handelte es sich um so genannte „Core Parties“²⁶⁵ wie Israel, die palästinensische Autonomiebehörde, Jordanien und Ägypten. Für die Finanzierung der Phase I, die von 1995 bis 1998 dauerte, wurden insgesamt 31,6 Mio. € aus dem EU-Budget bereitgestellt.²⁶⁶ Die Programmgruppe setzte sich aus sechs Komponenten zusammen:

1. Regionalinfrastrukturplanung (PG1)
2. Wasserprojekte (PG2)
3. regionale Veterinärkooperation (PG3)
4. regionale Wirtschaftsentwicklungs-Arbeitsgruppen (PG4)
5. Kooperationsprojekte zwischen den Zivilgesellschaften (PG5)
6. Projekte für verschiedene Studien, Workshops und Expertenaustausch (PG6).

Die folgenden Diagramme zeigen die finanzielle Umlegung des Kapitalvolumens auf die einzelnen Regionalprojekte des MEPP in Millionen Euro. Besonders auffallend ist die ab 1996/97 einsetzende Kapitalerweiterung für die Programmgruppe 5 (Kooperationsprojekte zwischen den Zivilgesellschaften). Die mit 21,7 Mio. € finanzierte Phase II



umfasst den Zeitraum von 1999 bis 2000. Die Programmgruppe dieses Zeitabschnitts besteht aus folgenden Komponenten:

1. regionalökonomische Kooperation (RK)
2. Grenzenübergreifende Zivilgesellschaftsprojekte (GZ)

²⁶⁴ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process. The Euro-mediterranean partnership and MEDA Regional Activities, Brussels 2002, S. 27.

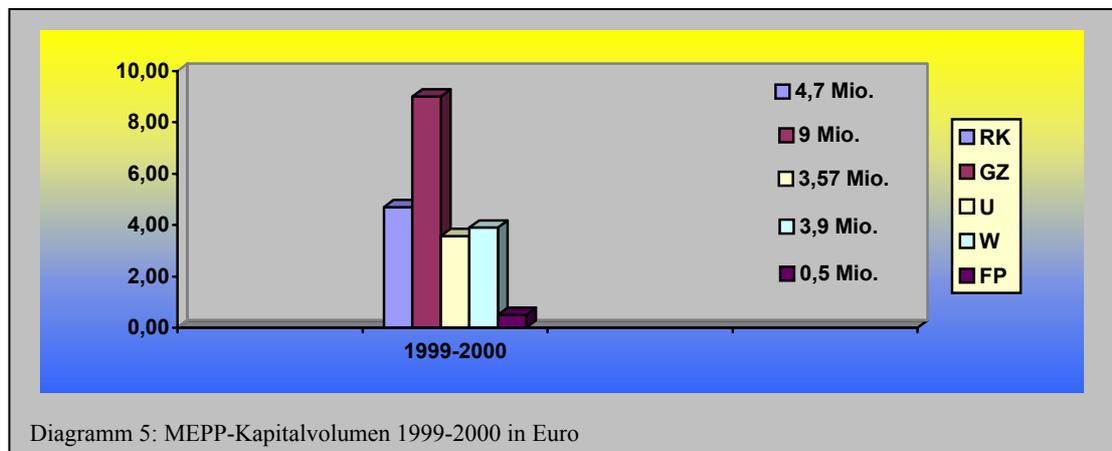
²⁶⁵ **European Commission (Hrsg.):** Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brussels 2001, S. 96.

²⁶⁶ In dem Zeitraum von 1995 bis 2000 wurden insgesamt 76,23 Mio. Euro zur Verfügung gestellt.

3. Umweltprojekte (U)

4. Wasser (W)

5. Flüchtlingsprogramme (FP)



Die Regionalprojekte des MEPP genießen verstärkte Aufmerksamkeit, weil der unge löste Nahostkonflikt als potenzielle Bedrohung für die euro-mediterrane Partnerschaft verstanden werden kann, da in der Region mit dem Ausbruch der „*Al-Aqsa-Intifada*“²⁶⁷ vom 28.9.2000, der Wahl von *Ariel Scharon* zum Ministerpräsidenten am 6.2.2001 und der seither linear eskalierenden Gewalt die Variablen einer politischen Lösung als eliminiert gelten können. *Kneissel* konstatiert treffend, dass für das Drehbuch zur Regelung des palästinensisch-israelischen Konflikts, das die Konfliktparteien auf Basis der Vereinbarungen von Oslo als Prinzipienklärung feierlich 1993 in Washington bestätigt hatten, vorerst „*time out*“ gilt.²⁶⁸ Schon bei der Abfassung der Barcelona-Deklaration sowie bei späteren Ministertagungen gab es zwischen einzelnen Staaten stringent unterschiedliche Auffassungen. So erschwerte beispielsweise, trotz des gemeinsamen Interesses an dieser Thematik, die unterschiedliche Definierung von „*Terrorismus*“ die Zusammenarbeit.²⁶⁹ Und selbst was auf den ersten Blick viel versprechend klingen mag, wie die kürzlich von den Vereinten Nationen ohne Gegenstimme verabschiedete Resolution, die alle 189 Mitgliedsstaaten und somit auch alle EMP-Teilnehmer verpflichtet, im Kampf gegen den Terrorismus zusammenzuarbeiten, entpuppt sich als eine im Detail steckende Tücke. Ähnlich wie bei der EMP gehen auch

²⁶⁷ Bezeichnung für die zweite Intifada, benannt nach der Al-Aqsa-Moschee am Jerusalemer Tempelberg. In der arabischen Presse auch als „Al-Quds-Intifada“ (arabischer Name von Jerusalem) bezeichnet, Informationen zur Intifada allgemein: **Peretz, Don**: Intifada, in: Simon, Reeva S. und Philip Mattar (Hrsg.): *Encyclopedia of the Modern Middle East*, Volume 2, London 1996, S. 863; **Lockman, Zachary** und **Joel Beinin** (Hrsg.): *Intifada: The Palestinian Uprising against Israeli Occupation*, Boston 1989; **Schiff, Ze'ev** und **Ehud Ya'ari**: *Intifada: The Palestinian Uprising – Israel's third front*, New York 1989.

²⁶⁸ Vgl. **Kneissl, Karin**: Konstanten der Instabilität und Variablen einer Stabilität, in: *Österreichische Militärische Zeitschrift*, 4/2001, Wien 2001, S. 491.

²⁶⁹ Vgl. **Agence Europe**, 25. 11.1998, S. 9.

hier die Auffassungen darüber, wie das Wort „*Terrorismus*“ interpretiert werden soll, weit auseinander.

Arabische Staaten und der Iran unterscheiden scharf zwischen dem Wort „Terro-rist“ und „Freiheitskämpfer“. ²⁷⁰ Zu den Freiheitskämpfern zählen sie die Palästinenser. Israelische Sicherheitskräfte und Militärangehörige in den besetzten palästinensischen Gebieten werden als „Terroristen“ bezeichnet. ²⁷¹ Parallel dazu haben Personen in Europa Asyl gewährt bekommen, die nicht nur von arabischen Staaten und der Türkei, sondern auch seit kurzem von den USA terroristischen Gruppierungen, wie z. B. den Volksmudschahedin, zugeschrieben worden sind. Vermehrt wurde aus der Mittelmeerregion auf diese verfehlte europäische Asylpolitik hingewiesen, da islamische Radikale in Europa Unterschlupf gefunden hatten und von dort ihre Aktivitäten fortsetzten. ²⁷²

Wie die Bekämpfung des „*Terrorismus*“ ausarten kann, zeigen die Beispiele israelischer militärischer Brachialgewalt in *Bayt Reema* vom 24. Oktober 2001 und die Geschehnisse in *Dschenin* im Jahr 2002 sowie in Rafah im Jahr 2004. Die Militäraktion zur Vergeltung des Attentats auf den israelischen Tourismusminister *Zeevi*, bei der die Tötung von Zivilisten in Kauf genommen wurde wie bei allen Attentaten der Palästinenser auch, ist von *Raanan Gissin* (pol. Sprecher *Scharons*), in einem CNN-Interview mit der Erklärung „*Wir tun nichts anderes als Amerika in Afghanistan!*“ gerechtfertigt worden. ²⁷³ Die große Einmütigkeit der UNO bei der Resolutionsverabschiedung 1073, die höchstwahrscheinlich durch die unscharfe Formulierung erreicht worden ist, war bei der Barcelona-Konferenz vor sechs Jahren nicht vorhanden. Diese Erblast hatte Folgen, denn zeitig wurde 1997 die EMP vor einer Zerreißprobe ²⁷⁴ vermutet, später der ungelöste Friedensprozess als Herausforderung und Bedrohung für die EMP aufgefasst. ²⁷⁵ Faktum für das Fortbestehen und die Vertiefung der EMP ist, dass die Ereignisse im Nahen Osten unweigerlichen Einfluss auf die Partnerschaft haben, und dass dieser Sachverhalt zu einer forcierten Mitgestaltung, in nicht nur finanzieller Form, am Friedensprozess seitens der Europäer führen muss. ²⁷⁶ Zu beachten gilt in diesem Bezug, dass die EMP

²⁷⁰ Auf Arabisch lautet die Bezeichnung für Terrorist „Irhab“, für Freiheitskämpfer „Mudschahid“, vgl. **Bosworth, C. E.** und **E. van Donzel (Hrsg.):** The Encyclopedia of Islam, Volume VII, Leiden 1993, S. 290 ff.

²⁷¹ Vgl. **Ulfkotte, Udo:** Was ist Terror?, in: FAZ vom 1. Oktober 2001, S. 1.

²⁷² Vgl. **Rößler, Hans-Christian:** Chance für den Barcelona-Prozeß. Das europäische Interesse an den südlichen Mittelmeeranrainern wächst, in: FAZ vom 05.11.2001, S. 12.

²⁷³ Vgl. **Reinhart, Tanya:** Stoppt Israel!, in: Bock, Harald: Newsletter der Deutsch-Arabischen Gesellschaft vom 1.11.2001.

²⁷⁴ Vgl. **Jünemann, Anette:** Die Euro-mediterrane Partnerschaft vor der Zerreißprobe? Eine Bilanz der zweiten Mittelmeerkonferenz von Malta, in: ORIENT 38 (3), Hamburg 1997.

²⁷⁵ Vgl. **Jünemann,** Opladen 2000, S. 73.

²⁷⁶ Vgl. **Steinberg, Gerald M.:** European Security and the Middle East Peace Process, in: Mediterranean Quarterly, Volume 7, Number 1, Durham 1996, S. 75.

das einzig verbliebene Forum ist, das die Kernparteien des arabisch-israelischen Konflikts wie z. B. Syrien und Israel, die sich formell noch im Kriegszustand befinden, zusammenbringt. Die Europäische Kommission misst deswegen dem Forum eine „besondere Bedeutung“²⁷⁷ bei. Dies überträgt der EMP die Rolle der jungfräulichen Vermittlerin, deren erste zaghafte Schritte kokett erscheinen, zugleich aber mit Fragilität behaftet sind, wie die Konferenzen in Malta,²⁷⁸ Stuttgart²⁷⁹ und Marseille²⁸⁰ gezeigt haben.

Durch die Finanzhilfen, die unter dem Grundsatz „EU Partnership für Peace“ laufen, ist die Europäische Union im Nahen und Mittleren Osten als größter nicht-militärischer Kapitalgeber zu bezeichnen, was folgendes Zitat belegt: „179 million Euro a year on average over the past six years in direct support of the Palestinian Authority, refugees and regional Peace Process projects. With indirect support to the Peace Process (bilateral and regional aid) of more than 630 million to Israel's four neighbouring countries, the EU's total economic support on average goes beyond 810 million Euro a year in EC grants and EIB loans (747 million Euro in 1999).“²⁸¹

4.2.16 Euro-mediterranes Parlamentsforum

Mit der Barcelona-Deklaration erklärten sich alle 27 Partnerstaaten der euro-mediterranen Partnerschaft einverstanden, dass der Kontakt von Parlamentariern sowie regionalen und lokalen Amtsdöräten unterstützt werden sollte. Als Implementierungsmaßnahme wurde dem Europäischen Parlament das Initiativrecht zur Kontaktauforderung anderer Parlamente bezüglich der euro-mediterranen Partnerschaft zugesprochen. Am 13. März 1997 trafen sich in Straßburg die Mitglieder des Europaparlaments mit Vertretern ihrer mediterranen Partner, um für die Erweiterung des Barcelona-Prozesses auf die parlamentarische Dimension zu propagieren. Diesen Bemühungen folgend, trafen sich im Oktober 1998 in Brüssel über 100 Delegierte der damaligen 27

²⁷⁷ KOM (2000) 497, S. 19.

²⁷⁸ Vgl. Ruf Werner, Der Barcelona-Prozess, in: Wagner, Wolfgang (Hrsg.): Jahrbuch Internationale Politik 1997-1998, München 2000, S. 174.

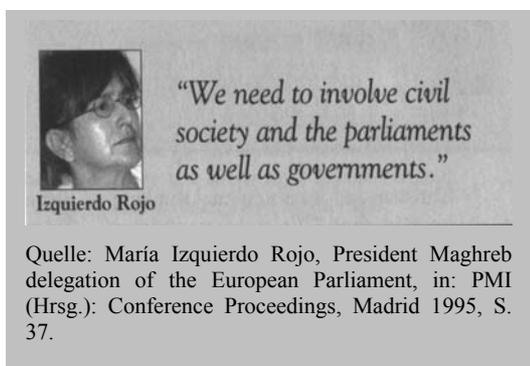
²⁷⁹ Überschattet wurde dieses Treffen von Differenzen zwischen Israel und den arabischen Staaten. Dies führte dazu, dass EU-Ratsvorsitzender Fischer nicht wie geplant mit dem syrischen Außenminister *Faruk al Scharaa*, Sprecher der arabischen Staaten, an der Abschlusspressekonferenz teilnahm, sondern seinen Sprecher *Erdmann* vorschickte, um ein Scheitern der Konferenz zu verhindern; vgl. SZ vom 17.04.1999, S. 7; Die Welt vom 17.04.1999, S. 4; FAZ vom 17.04.1999, S. 1.

²⁸⁰ Das heftige Wiederaufflammen und die Eskalation der Gewalt im Nahen Osten ließen das Zustandekommen dieser Konferenz eine Zeit lang ungewiss bleiben, da die arabischen Staaten über einen Boykott nachdachten. Außer Syrien und dem Libanon erschienen schließlich die MDL, forderten jedoch wiederholt die EU auf, sich im Friedensprozess stärker zu engagieren und auch eindeutiger Partei zu ergreifen; vgl. NZZ vom 17.11.2000; FAZ vom 17.01.2000, S. 7f; Die EU-Mittelmeer-Zusammenarbeit wurde nach der letzten Außenministerkonferenz im November 2000 von vielen als „tot“ erklärt; vgl. Rößler, Hans-Christian: Chance für den Barcelona-Prozeß. Das europäische Interesse an den südlichen Mittelmeeranrainern wächst, in: FAZ vom 05.11.2001, S. 12.

²⁸¹ http://europa.eu.int/comm/external_relations/mepp/, 23.06.2003, 11:03.

Partnerstaaten und gründeten das euro-mediterrane Parlamentsforum, das mit einem jährlichen Budget von 115.000 Euro ausgestattet ist.

Nach einigen Vorbereitungstreffen fand schließlich am 27./28. Oktober 1998 in Brüssel das erste Zusammentreffen zwischen Parlamentariern aus der EU und den MDL statt. Auf Einladung des Europäischen Parlamentes kamen über hundert Delegierte des EPs, der EU-Mitgliedsstaaten sowie der mediterranen Partner zusammen, um über gemeinsame Problemfelder und künftige Verfahrensregeln zu sprechen. Am Ende dieses Zusammentreffens wurde eine Erklärung verabschiedet, die den Parlamenten eine Schlüsselposition in der Errichtung und Konsolidierung des Barcelona-Prozesses zuwies. Das Ziel des Parlamentsforums ist eine tiefere Involvierung der verschiedenen



regionalen Bevölkerungen in die politischen Aktivitäten. Institutionelle Kontakte hingegen, die zu einem besseren Verständnis der relevanten Fragen für die euro-mediterrane Partnerschaft führen sollen, sind die regelmäßigen Treffen zwischen anderen europäischen Organen vor allem des Wirtschafts-

und Sozialausschusses der EG und ihrer Ansprechpartner auf Seiten der Mittelmeer-Partner. Das Parlamentsforum kann zukünftig eine wichtige Rolle bei der Vertiefung und Integration von Zivilgesellschaften in politischen Entwicklungsprozessen der euro-mediterranen Partnerschaft spielen. Zusätzlich zu dem Parlamentsforum fanden zwei Tagungen der verschiedenen Parlamentssprecher bzw. Parlamentspräsidenten statt, die im März 1999 in Palma de Mallorca und im Mai 2000 in Alexandria abgehalten wurden. Das zweite Parlamentsforum, bei dem die Fortsetzung des Meinungsaustausches über die neue gemeinsame Wiederbelebung des Prozesses von Barcelona in seinen drei Bereichen auf der Tagesordnung stand, fand in Brüssel am 8./9. Februar 2001 statt.²⁸² Das Forum besteht seitdem aus maximal 180 Mitgliedern, wobei 45 Vertreter aus dem Europaparlament, 45 Vertreter aus den nationalen Parlamenten der EU-Mitglieder und 90 Vertreter aus den Parlamenten der mediterranen Partnerstaaten stammen.

An der wegen der terroristischen Anschläge vom 11. September 2001 außerordentlichen III. Tagung des euro-mediterranen parlamentarischen Forums, die am 8. November 2001 in Brüssel stattfand, nahmen Abgeordnete aus den Parlamenten der am

²⁸² Die Tagesordnung ist online zu finden:

www.europarl.eu.int/meetdocs/committees/afet/20010208/Microsoft%20Word%20-%20419007de.pdf,
06.10.2001, 18:04 Uhr.

Barcelona-Prozess beteiligten Mittelmeerländer, den nationalen Parlamenten der Mitgliedsstaaten der Europäischen Union und dem Europäischen Parlament teil, um größtenteils über das Thema Terrorismus zu beratschlagen. Es wurden eine Zusammenarbeit gegen den Terrorismus, ein Beitrag der Partner zum Friedensprozess im Nahen Osten und eine Intensivierung des interkulturellen Dialogs beschlossen und in die Schlusserklärung aufgenommen.²⁸³ Das vierte euro-mediterrane parlamentarische Forum fand im Juni 2003 im italienischen Bari statt, und für das Jahr 2003 wurde für das fünfte Zusammentreffen Kreta als Veranstaltungsort ausgewählt.²⁸⁴

Basierend auf der Bereitschaft, dass „*contacts between parliamentarians, regional authorities, local authorities and social partners will be encouraged*“²⁸⁵, wird das europäische Parlament bezüglich der EMP angeregt mit anderen Parlamenten in den Dialog zu treten. Hierbei kommt dem Forum die gewichtige Rolle zu, einerseits Vorurteile und Ressentiments abzubauen und andererseits die Zivilgesellschaft in politische Prozesse mit einzubinden. Die Arbeitsgebiete wurden in dem Forum in drei Hauptgruppen untergliedert. Die erste Arbeitsgruppe befasst sich mit der Geschäftsordnung, die zweite ist für Fragen bezüglich Migration beauftragt und die dritte sorgt für die Nachbereitung und die Koordination nachfolgender Veranstaltungen.

4.2.2 KORB II – Wirtschafts- und Finanzpartnerschaft

Das Hauptelement des zweiten Korbes ist die schrittweise Errichtung einer Freihandelszone bis zum Jahr 2010. Diese geplante Wirtschafts- und Finanzpartnerschaft ist das eigentliche Kernprojekt des gesamten Dokumentes. Es soll eine Freihandelszone mit voraussichtlich 30 Staaten und 700 Millionen Verbrauchern bis 2010 entstehen. Durch bilaterale Assoziierungsabkommen zwischen der EU und den jeweiligen Mittelmeerländern erfolgte die dafür notwendige Grundsteinlegung in Form von Finanzierungsprogrammen und durch Kredite der Europäischen Investitionsbank. Im Zeitraum von 1996 bis 1999 stellte die EU insgesamt Finanzierungsprogramme in Höhe von 4.685 Mio. € bereit, die zusätzlich durch Kredite der EIB im gleicher Höhe ergänzt wurden. Dieser Entschluss wurde vom Europäischen Rat auf der Gipfelkonferenz von Cannes im Juni 1995 beschlossen. Die Summe von 3.425 Mio. € stammt aus der Verordnung (EG) Nr.

²⁸³ Vgl. Schlusserklärung der außerordentlichen dritten Tagung des euromed Parlamentforums. Unter folgender Adresse online: www.europarl.eu.int/conferences/euromed/euromed_3/final_declarations_de.pdf, 21.06.2003, 14:35 Uhr.

²⁸⁴ Vgl. **Euromed Report**, Issue No 48, 21 June 2002, S. 1.

²⁸⁵ Die Leitlinien hierfür entstammen der KOM 497 (2000), in der die Kooperationen von Justice and Home Affairs geregelt wurden, die größtenteils zur besseren Bekämpfung von Terrorismus, illegaler Migration und organisiertem Verbrechen beitragen sollen.

1488/96 des Rates über finanzielle und technische Begleitmaßnahmen (MEDA) zur Reform der wirtschaftlichen und sozialen Strukturen im Rahmen der Partnerschaft Europa–Mittelmeer. Auf Grund innereuropäischer Konflikte wurde diese Verordnung allerdings erst am 23.06.1996 verabschiedet. Für den Zeitraum von 2000 bis 2006 (MEDA II.) hat die EU, „... wie der französische Außenminister Védrine im Namen der Präsidentschaft bekannt gab, etwa 5,35 Milliarden Euro an direkter Hilfe zugesagt. Außerdem wird die Europäische Investitionsbank Darlehen in Höhe von 6,425 Milliarden Euro zur Verfügung stellen.“²⁸⁶ In dem Aufgabenbereich des zweiten Korbes sind Kooperationen des Industrie-, Energie-, Transport- und Umweltsektors sowie der Informationsgesellschaft vorgesehen. In den MDL werden mit diesen Bestrebungen enorme Veränderungen in den Sektoren der Makroökonomie, der Privatisierung, der Wirtschaftsliberalisierung und Deregulierung verknüpft sein.

Um die aus dem Brüsseler Informationsdschungel entführten Regionalprogramme übersichtlich präsentieren zu können, wurde folgende Einteilung gewählt.

4.2.2.1 Unterstützungen der Privatwirtschaft

Die EU unterstützt systematisch neue moderne Ökonomieinhalte und Unternehmer der Mittelmeerpartner, da dies zu einer effizienten Steuerung der Ökonomien in den Mittelmeerpartnern beiträgt und, in Hinblick auf die Freihandelszone, Privatinvestitionen als notwendige Unterstützungen erscheinen. Das Programm wurde 1997 gestartet und erhielt für den Zeitraum von 1997 bis 1998 Finanzmittel im Rahmen von 160 Mio. Euro. Die Unterstützung der EU für Transitionsprozesse in den Ökonomien der Mittelmeerpartner ist ein Schlüsselement der Barcelona-Deklaration. Die Strategie wird von der EU wie folgt in einem 3-Säulen-Modell definiert:

1. Installierung einer Freihandelszone
2. Umformung der ökonomischen Inhaltspolitik der jeweiligen MDL
3. Förderung der binnen- und auswärtigen Privatinvestitionen

Die Implementierung erfolgte durch die Ernennung von „*business centres*“²⁸⁷ die verschiedene Dienstleistungen an Unternehmen weiterleiten, die sich durch vorbereitende Rechnungsprüfungen, Geschäftspartnersuche, neue Technologien und Finanzierungen

²⁸⁶ N.N.: Der Geist des Dialogs, in: FAZ, vom 17.11.2000, S. 7.

²⁸⁷ European Commission (Hrsg.): Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brussels 2001, S. 37.

sowie gezielte Unternehmensberatung und Studien modernisieren und weiterentwickeln wollen. Diese acht *business centres* (BCs) setzen sich aus Casablanca (Marokko), Tunis (Tunesien), Kairo (Ägypten), Jerusalem und Gaza (Pal. Gebiete), Amman (Jordanien) sowie Aleppo und Damaskus (Syrien) zusammen.²⁸⁸ Die ersten BCs entstanden im April 1996 in Aleppo und Damaskus mit der Gründung des *Syrian-Euro Business Centre* (SEBC). Im Juni 1996 erfolgte im Rahmen des *Private Sector Development Programme* (PSDP) die Gründung des Büros in Kairo. In Jordanien und Tunesien wurden die BCs im September 1996 gegründet, Marokko folgte mit seinem BC im Februar 1997. Alle BCs sind als Project Management Unit (PMU) konfiguriert, die aus europäischen und MDL-Experten bestehen, die in Langzeitprojekte integriert sind.

4.2.2.2 Geschäftstreffen (Business Meetings)

Bei der Umsetzung der Politikinhalte der euro-mediterranen Partnerschaft spielen „*small and Medium-sized Enterprises (SMEs) and business co-operation ...*“²⁸⁹ eine zentrale Rolle. Um dem Privatsektor der südlichen MDL Unterstützung zukommen zu lassen, ist das Regionalprogramm im Jahre 1996 mit einem Budget von 4,5 Mio. € in Kraft gesetzt worden. Erste Ansätze von Verbindungen im *SME*-Bereich fanden jedoch auch schon vorher, nämlich 1992, statt. Die Initiativen dieses Programms umfassen die Organisation von *business-to-business meetings* (BTBMs), die Gründung des *Informationskorrespondenz-Zentrums* sowie die Errichtung der *business centres*. Die oben angeführten BTBMs bestehen aus drei verschiedenen Komponenten: *Med-Interprise*, *Med Partenariat* und die Partizipation südlicher MDL-Unternehmen an *Europartenariats*. Seit 1998 agieren diese drei Komponenten gebündelt in einem Programm unter dem Namen „*Euro-mediterranean Co-operation between SMEs*“. Folgend werden die Implementierungsinstrumente vorgestellt:

Europartenariat-Treffen finden zweimal jährlich in einer von der EU bestimmten Region statt. Diese Multisektoren-Veranstaltung bietet eine Plattform für mehrere hundert Firmen aus der EU, aus Zentral- und Osteuropa, Asien, Lateinamerika sowie seit 1992 auch für Unternehmen aus den MDL. Bei den *Europartenariats*-Veranstaltungen im

²⁸⁸ Die Adressen der Wirtschaftskontaktbüros werden in einigen Informationsbroschüren promoted; Vgl. **European Commission (Hrsg.):** Euro-mediterranean Partnership, Private Sector Development, Brussels 1997, S. 14 f.

²⁸⁹ **European Commission (Hrsg.):** Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brussels 2001, S. 42.

Jahr 2000 nahmen insgesamt über 400 Firmen aus den MDL bei den Events in Dänemark und Italien teil.²⁹⁰

Med-Partenariat ist eine Initiative, die auf den Grundelementen von Erfahrungen und Methoden der europäischen *Europartenariats*-Programme basiert. Die Hauptkomponente besteht aus multisektoralen Veranstaltungen, bei denen fortgeschrittene *SMEs* zwischen europäischen und arabischen Unternehmen unterstützt werden. Bisher erfolgten sechs *Med-Partenariat*-Treffen, die in der Türkei (April 1994), Marokko (Mai 1995), Israel (Oktober 1995), Jordanien (Juli 1997), Tunesien (September 1997) und Ägypten (Oktober 2000) stattfanden.

Med-Enterprise besitzt eine ähnliche Struktur wie *Med-Partenariat*, ist jedoch sektoren- und länderspezifischer ausgerichtet. Ein oder auch mehrere MDL bilden hierbei mit mindestens zwei EU-Mitgliedsstaaten die Basis zur Errichtung einer effizienten regionalen Kooperation im Rahmen von *SMEs*, die dann in limitierten Sektoren anlaufen. Insgesamt wurden bis jetzt 13 *Med-Enterprise*-Veranstaltungen organisiert, die in Tunesien, der Türkei, Marokko, dem Libanon, Zypern, Syrien, Ägypten, Malta und den palästinensischen Autonomiegebieten stattgefunden haben. Durch die Treffen wurde die Annäherung von 1400 MDL-Unternehmen zu 900 europäischen Unternehmen ermöglicht. Durch die drei beschriebenen Implementierungsinstrumente war seit 1992 mehr als 6500 MDL-Unternehmen möglich „... *to meet targeted counterparts from the European Union.*“²⁹¹ Als zusammenfassendes Projektziel ist bei den oben beschriebenen Operationen wirtschaftliche Interdependenz zu vermuten. Inwiefern jedoch europäische Unternehmen tatsächlich bereit sind, mit MDL-Firmen zu kooperieren, geschweige denn in MDL zu produzieren, steht offen, denn das letzte Hindernis hängt mit dem Klima der Rechtssicherheit zusammen, was das folgende Zitat eines Mittelstandsberaters dokumentiert: „*Zwar kann man sich sowohl in den Golfstaaten als auch in den Med12 (MDL) bei wichtigen Abkommen an internationale Schiedsgerichte wenden, aber für das Gros der Handelsverträge sowie für den in der Region stark vertretenen Mittelstand ist es unrealistisch, solche langwierigen Rechtsmittel in Anspruch zu nehmen.*“²⁹²

²⁹⁰ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process. The Euro-mediterranean partnership and MEDA Regional Activities. 2001 Review, Second Edition, Brussels 2002, S. 34.

²⁹¹ **European Commission (Hrsg.):** Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brussels 2001, S. 43.

²⁹² **Schütze, Moritz** (Marketing Affairs, German-Saudi Arabian Liaison Office for Economic Affairs) während eines Interviews mit dem Autor vom 17.08.2001 in Riyadh, Saudi-Arabien.

Tabelle 4: Europartnariat/Med-Partnariat Aktivitäten von 1999 bis 2000

Typ	Ort	Datum	Unternehmen	Veranstalter
Europartnariat	Wien	Mai 1999	235 MDL	Wirtschaftskammer Österreich
Europartnariat	Potsdam	Okt. 1999	218 MDL	Wirtschaftsmin., Brandenburg
Europartnariat	Aalborg	Sept. 2000	170 MDL	Europartnariat, Dänemark
Med-Partnariat	Kairo	April 2000	150 MDL+350 EU	Egyptian Industrial Federation
Europartnariat	Palermo	Dez. 2000	300 MDL	Mondimpresa
EU-Mashrek-Partnariat	Damaskus	Okt. 2003	258	Jordanien, Syrien, Libanon

Quellen: European Commission (Hrsg.): Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brussels 2001, S. 43; Euromed Calendar, Monthly Calendar of the Euro-mediterranean partnership and the MEDA Programme, April 2003, S. 5.

Unberechtigte, überhöhte und willkürliche Steuernachzahlungen, Verhaftungen, Schließungen von Fabrikanlagen sowie die Beschlagnahme von Produkten oder Produktionsmaschinen haben einigen MDL den Ruf von „Wirtschaftspiraten“²⁹³ eingebracht. Das Wirtschaftshandbuch 2000 des *Nah- und Mittelostvereins* (NuMOV), der mit dem Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie in engem Kontakt steht, umschreibt die gewichtigen Problematiken in einigen MDL äußerst diplomatisch: „... vielmehr dominieren noch immer Bürokratie und strukturelle Ungleichgewichte wie das uneinheitliche Wechselkurssystem.“²⁹⁴ Um ein Beispiel aus der Praxis nennen zu können, wird *Leenders* angeführt, der als die größte Herausforderung von Joint-Venture-Programmen das „Minenfeld der Administration“²⁹⁵ definiert. Diesbezüglich kann ergänzend *Pitschas* angeführt werden, der zwar viele aussichtsreiche Kandidaten aus den MDL an der Hochschule für Verwaltungswissenschaften in Speyer hervorbringt, aber oft mitansehen muss, dass dann die Absolventen in ihren Heimatländern wegen fehlender Beziehungen oder Überqualifikationen nicht zum Einsatz kommen.²⁹⁶

Zur Verwunderung von Weltbank, EMP sowie neoliberalen Verfechtern eines über den Staat triumphierenden Marktes trifft es oft zu, dass wichtige Einrichtungen der MDL weder von Privatfirmen gesteuert noch Staatsunternehmen sind. Meistens werden Einrichtungen dieser Art durch vom Staat eingesetzte Strohmänner vertreten, so dass de

²⁹³ **Strüber, Martin** (Mitglied der deutschen Kaufmannschaft in Syrien) während eines Interviews mit dem Autor vom 18.08.2000 in Damaskus. Als weiteres Fallbeispiel dient der ungeklärte Ausgang des von Siemens errichteten Telekommunikationsnetzes in Syrien sowie der Fall „*Riyad Seif*“, vgl. Inamo Nr. 23/24, Jahrgang 6, Herbst/Winter 2000, Berlin 2000, S. 89-94.

²⁹⁴ **NuMOV (Hrsg.):** Nah- und Mittelost Wirtschaftshandbuch 2000, Hamburg 1999, S. 167.

²⁹⁵ **Leenders, Reinould:** Auf der Suche nach dem Staat: Korruption im Libanon, in: Inamo, Nr. 20, Berlin 1999, S. 18.

²⁹⁶ **Rainer Pitschas** ist Direktor des internationalen Studienprogramms der deutschen Hochschule für Verwaltungswissenschaften in Speyer. Die Informationen beruhen auf einem Gespräch während des 13th European Summer Course des Gustav-Stresemann-Instituts (GSI) 2002 in Bonn.

facto wichtige öffentliche Monopolstellungen betrieben werden können, ohne de jure Staatsunternehmen zu sein. Solche hybriden Unternehmen eignen sich verstärkt zur Umsetzung, von Nepotismus geprägten orientalischen Verpflichtungen. Das Ende dieser Spirale reicht bis zur so genannten *Couscous-connection*, einer Organisation, die kriminelle Gelder aus dem Drogenhandel unter dem Schutz des Diplomatenstatus transportiert.²⁹⁷ Die Organisation, die unter der Leitung von *Habib ben Ali*, genannt *Mouncef*, des Bruders des tunesischen Präsidenten *Ben Ali*, steht, wurde in Frankreich aufgedeckt und *Mouncef* von einem Pariser Gericht in Abwesenheit zu zehn Jahren Gefängnis verurteilt.²⁹⁸

Rößler berichtet, dass gegen die in der politischen Führungsschicht weit verbreitete Korruption von Seiten der EU bisher praktisch nichts unternommen wurde. Geldmittel aus Europa fließen genauso wie Regierungsmittel in „... *private Bauvorhaben an der Côte d’Azur oder Florida*.“²⁹⁹ Um den negativen Trend zu verdeutlichen, werden die ersten drei Kategorien des *UN Survey of Crime Trends and Operations of Criminal Justice Systems*³⁰⁰ angeführt,

1. Geldwäsche,
2. illegaler Drogenhandel,
3. Korruption/Bestechung,

die den europäischen Mittelstand nachhaltig vor verfrühtem geschäftlichem Engagement in den MPDL abschrecken.

4.2.2.3 Euro-mediterranes Ökonomie-Netzwerk

Im Hinblick auf die Barcelona-Deklaration hat die Europäische Kommission seit 1995 bei der Installierung und Entwicklung von euro-mediterranen Kooperationen finanzielle Unterstützung gewährt. Das Ziel dieser Netzwerke ist die Verbesserung des gegenseitigen Verständnisses sowie die Pflege des Informationsaustauschs. Man erhofft sich durch die aktive Kooperation unter den Organisationen der 27 Partner eine Vertiefung der euro-mediterranen Beziehungen. Ursprünglich wurde das Projekt 1997 gestartet und

²⁹⁷ Vgl. <http://www.uni-kassel.de/fb10/frieden/regionen/Tunesien/tunsi.html>, 31.10.2001, 18:34 Uhr.

²⁹⁸ Vgl. **Tunsi, Abdelhaq**: Bedauernswertes Tunesien, in: *Inamo*, Nr. 22, Jahrgang 6, Sommer 2000, S. 6.

²⁹⁹ **Rößler, Hans-Christian**: Chance für den Barcelona-Prozeß. Das europäische Interesse an den südlichen Mittelmeeranrainern wächst, in: *FAZ* vom 05.11.2001, S. 12.

³⁰⁰ Alle Kategorien des *UN Survey of Crime Trends and Operations of Criminal Justice Systems* sind nachlesbar in: **Faath, Sigrid**: Probleme der inneren Sicherheit in Nordafrika/Nahost, in: *Nahost Jahrbuch 2000*, Opladen 2001, S. 214.

besaß einen jährlichen Finanzrahmen von 2,5 Mio. € und lief auf 5 Jahre.³⁰¹ Aus dem Projekt entstanden zwei eigenständige Komponenten:

Ökonomische Forschungsinstitute stellen die wissenschaftliche Komponente dar. Während eines Treffens im März 1997 in Marseille schlossen sich 30 Institute zu einem *Euro-mediterranean Forum of Economic Institutes* (FEMISE) zusammen. Im August 1998 wurden für das Projekt FEMISE, das gegenwärtig aus insgesamt 90 unabhängigen Forschungsinstituten besteht, Gelder in Höhe von 6,3 Mio. € bereitgestellt.³⁰² Die erste Projektdauer betrug zwei Jahre und wird Phase I genannt. Zwischenzeitlich wurde ein Lenkungsausschuss installiert, der Workshops in regulären Abständen einberuft. Die Aufgabe des FEMISE-Netzwerks ist die Untersuchung von insgesamt sechs ökonomischen Prioritätsthemen der EMP:

- „1) evolution of Mediterranean agriculture in the context of Euro-mediterranean Association Agreements;*
- 2) evolution of flows of goods, capital and services in the same context;*
- 3) implications of these agreements for fiscal policies;*
- 4) impact of economic transition on poverty;*
- 5) consequences for the Mediterranean of introducing the Euro;*
- 6) consequences for the Mediterranean of the EU enlargement.“³⁰³*

Fünf deutsche Institute sind in FEMISE integriert: Das Deutsche Entwicklungsinstitut (Berlin), das Deutsche Orient Institut (Hamburg), das Institut für ökonomische Forschung (Halle), das Kieler Institut für Weltwirtschaft und das Essener Institut für Ökonomieforschung. Für den Zeitraum 2001-2004 wird das FEMISE-Projekt unter dem Finanzierungsnamen Phase II fortgesetzt.

Industrieverbände sind die praktische Komponente. 1999 entschied die Europäische Kommission, ein Projekt zu finanzieren, das vom europäischen Arbeitnehmerverband (UNICE) in Konsultation relevanter MDL-Verbände entwickelt wurde. Das Projektziel ist die Vertiefung des Austausches im Praxisbereich sowie die Entstehung einer permanenten Kommunikation zwischen den Netzwerkteilnehmern. Zu diesem Zweck wird das Verbandspersonal in gemeinsame Trainingseinheiten eingebunden. Zusätzlich wurde

³⁰¹ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process. The Euro-mediterranean partnership and MEDA Regional Activities. 2001 Review, Second Edition, Brussels 2002, S. 36.

³⁰² Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process. The Euro-mediterranean partnership and MEDA Regional Activities, Brussels 2002, S. 40.

³⁰³ **European Commission (Hrsg.):** Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brussels 2001, S. 56.

ein Internet-Netzwerk errichtet. Die Struktur des euro-mediterranen Industrieverbands ähnelt auffallend stark UNICE; der einzige wesentliche Unterschied zu UNICE besteht eigentlich nur in der Zusammenarbeit mit den MDL-Verbänden. Die Finanzmittel für dieses Projekt belaufen sich auf 3,5 Mio. Euro, davon stammen 2,5 Mio. € aus dem MEDA-Programm.³⁰⁴ Im Jahr 2000 fand während des Industrieforums in Tunis am 13. Mai 2000 die Umbenennung des Programms in „*UNIMED Business Network*“ statt. Gegenwärtig hat es eine Laufzeit von drei Jahren und ist mit einem Finanzvolumen von 2,5 Mio. Euro ausgestattet.³⁰⁵

4.2.2.4 Euro-mediterrane Industriekooperation

Im Rahmen der Wirtschafts- und Finanzpartnerschaft soll ein gemeinsamer Wohlstand erzielt werden, der durch einsetzenden Freihandel, die Implementierung von ökonomischer Transition sowie Revitalisierung von Investitionen forciert werden kann. Erste Schritte für die Grundlage dieses Vorhabens wurden im Mai 1995 bewältigt, als sich die Industrieminister der 27 euro-mediterranen Partnerstaaten zu einer ersten Konferenz zusammenfanden und die „*Brussels Declaration on Euro-mediterranean Industrial Cooperation*“³⁰⁶ verabschiedeten. Die Erstellung eines legalen und leitfähigen Administrativsystems für Industrie, die Stärkung der Industriezonen und die Veranschlagung und Unterstützung von speziellen Service-Centern sowie die Entwicklung von regionalen Netzwerken zwischen „*ökonomischen Operatoren*“³⁰⁷ stellten wesentliche Grundelemente dieser Erklärung dar. Die Deklaration führte im Jahre 1997 zu der Bildung zweier Arbeitsgruppen in der Europäischen Kommission, die sich aus Repräsentanten der jeweiligen Industrieministerien der EU und der mediterranen Partner zusammensetzten. Auf Seiten der Europäischen Kommission werden die Arbeitsgruppen in Bezug auf Industrie vom Generaldirektorat für Unternehmen und in Bezug auf Implementierung des Barcelona-Prozesses vom Generaldirektorat für Auswärtige Beziehungen koordiniert. Im Oktober 1998 fand im österreichischen Klagenfurt die zweite Konferenz statt, bei der man zu der Überzeugung kam, dass der Kooperation zwischen den „*ökonomischen Operatoren*“, den Infrastrukturen für Investitionen sowie der essenziellen Rolle von

³⁰⁴ **European Commission (Hrsg.):** Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brussels 2001, S. 45.

³⁰⁵ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process. The Euro-mediterranean partnership and MEDA Regional Activities, Brussels 2002, S. 38.

³⁰⁶ **European Commission (Hrsg.):** Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brussels 2001, S. 49.

³⁰⁷ Gegenwärtig setzen sich die „*ökonomischen Operatoren*“ aus folgenden fünf Netzwerken zusammen: Chambers of Commerce and Industry, Trade Fairs, External Trade Promotion institutions, Crafts and SMEs associations, Industrial Federations.

Privatinvestitionen bei den gegenwärtigen ökonomischen und sozialen Umbrüchen in der Region vermehrt Aufwand entgegengebracht werden müsse. Die dritte euro-mediterrane Konferenz der Industrieminister wurde am 22. Juni 2000 in Limassol, Zypern, abgehalten, und die vierte Konferenz fand 2002 in Spanien statt. Zusätzlich zu den bereits durchgeführten Konferenzen fanden vier Industriegipfel statt, die von den nationalen Industrieverbänden der 27 Partnerstaaten organisiert wurden. Die Zusammentreffen, die im Mai 1996 in Malta, im Dezember 1996 in Marrakesch, im Oktober 1997 in Athen und im Mai 2000 in Tunis stattfanden, dienten im Rahmen der Vertiefung der euro-mediterranen Industriekooperation zur Übermittlung von Empfehlungen aus dem Privatsektor an die jeweiligen Ministerien für Industrie. Basierend auf den Empfehlungen zur regionalen Kooperation der Stuttgarter Außenministerkonferenz im April 1999, wurde eine neue Strategie gewählt, bei der eine Konzentrierung auf bestimmte Projekte im Vordergrund stand. Ferner wurden die zwei Arbeitsgruppen in eine einzelne Arbeitsgruppe namens „*Euro-mediterranean Industrial Cooperation*“ verschmolzen, deren Hauptaufgabe die Strategieberatung ist. Die Arbeitsgruppe, deren Vorsitz von der Europäischen Kommission gestellt wird, trifft sich zweimal im Jahr, „... *to identify priorities for action, to define orientations for the future and to approve reports from the expert's committees that are responsible, for each priority axis, for defining actions to be taken and for the following up.*“³⁰⁸ Innerhalb des Rahmens der neuen Strategie sind vier Prioritätsfelder zu erkennen, die insgesamt mit einem Kapitalvolumen von 30 Mio. Euro unterstützt werden.³⁰⁹

1. Investitionen

Eines der Hauptanliegen sind Investitionen für die mediterrane Region, denn das Klima für ausländische Direktinvestitionen ist in den Staaten des südlichen Mittelmeerraums im Vergleich zu Ostasien, Lateinamerika oder Osteuropa weit weniger attraktiv. Der Anteil der ausländischen Direktinvestitionen beträgt in der Mittelmeerregion rund 5 % aller Direktinvestitionen in Entwicklungsländern und „... *only 1 % of worldwide foreign direct investment ...*“³¹⁰ In den 12 Mittelmeerstaaten wurden im Jahr 1998 nur sechs Mrd. US-\$ investiert, davon gingen rund 30 % an Israel, weitere 25-30 % wurden in den

³⁰⁸ **European Commission (Hrsg.):** Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brussels 2001, S. 50.

³⁰⁹ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process. The Euro-mediterranean partnership and MEDA Regional Activities, Brussels 2002, S. 44.

³¹⁰ **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process, five years on, Directorate-General, External Relations, Brussels 2000, S. 12.

Öl- und Gassektor von Staaten wie Ägypten, Algerien oder Syrien investiert.³¹¹ Dies stellt einen mageren Anteil der ausländischen Direktinvestitionen dar, denn im Vergleich hierzu wurden 1999 und 2000 in den Staaten der osteuropäischen EU-Beitrittskandidaten 25 Mrd. US-\$, also rund viermal soviel, investiert. Um diesen Sachverhalt ändern zu können, hat die Europäische Kommission in enger Zusammenarbeit mit der Arbeitsgruppe ein Regionalprogramm zur Entstehung eines euro-mediterranen Netzwerks für Investitionsförderungsagenturen errichtet. Die finanzielle Bewilligung (vier Mio. €) für das Projekt wurde im Dezember 1999 beschlossen, und die dreijährige Implementierungsphase startete im Jahr 2000 mit folgenden drei Schwerpunkten:

- a) Kapazitätserweiterung der euro-mediterranen Investitionsförderungsagenturen durch Trainingslehrgänge und Austauschprojekte
- b) Errichtung eines operativen Netzwerks durch inter-institutionelle Kommunikation (Newsletter, Websites usw.)
- c) Förderung der Regionalinvestitionen durch gezielte Werbekampagnen, Informationsveranstaltungen und Öffentlichkeitsarbeit

2. Innovation und Qualitätsstandards

Innovationen und Qualitätsmerkmale sind die Konfliktebenen konkurrierender Unternehmen und stellen eine Hauptherausforderung für die mediterranen SMEs im Hinblick auf globalisierte Wirtschaftsprozesse dar. Für diesen Zweck wurde ein Regionalprogramm namens „*Euromed ITQ*“ entwickelt. Das Programm, das mit einem Kapitalvolumen von 15 Mio. € ausgestattet ist, besteht aus zwei Hauptkomponenten:

Die Komponente „*Innovation at the service of business*“ beinhaltet ein Netzwerk, bestehend aus Technik- und Innovationszentren sowie gezieltem Informationsaustausch der Forschungszentren, Labore und Technologien zwischen den Staaten der Europäischen Union und den Mittelmeerpartnern.

³¹¹ Vgl. **Hanelt, Christian Peter** und **Felix Neugart**: Die Europa-Mittelmeer-Partnerschaft. Stabilität und Prosperität im Mittelmeerraum, in: Internationale Politik, Nr. 8, Berlin 2001, S. 57.

Auf Basis eines Regionalprogramms soll die Komponente „*Quality*“ bei der Standardisierung, Normierung und Zulassung von Industrieprodukten Hilfestellung gewährleisten.

3. Euromed Marktinstrumente

Für eine fortschrittliche Implementierung der euro-mediterranen Freihandelszone ist dieser Punkt von besonderer Bedeutung, denn die stufenweise ökonomische Annäherung zwischen der EU und ihren mediterranen Partnern erfordert ein vertiefendes Verständnis für den Einzelhandel sowie ein offenes Bereitstellen der europäischen Wirtschaftserfahrungen. In der Mitteilung „*The Euro-mediterranean Partnership and the Single Market*“ der Kommission werden Prioritätsfelder wie geregelter Zoll und Besteuerung, Finanzdienste, Datensicherheit sowie Rechnungswesen und Rechnungsprüfung genannt, um die Verbesserung von Voraussetzungen für kommerziellen Austausch sowie Investitionen zwischen der EU und ihren mediterranen Partnern voranzubringen. Zur Umsetzung der Kommissionsmitteilung wurde ein Regionalprogramm namens „Euromed Market“ fertig gestellt. Der Finanzierungsvorschlag belief sich im November 2000 auf 9,9 Mio. €, die auf die zwei Phasen des Programms umgelegt werden sollen.

Die erste Phase setzt sich aus gegenseitigem Informationsaustausch zusammen, der auf Arbeitsgruppenebene zwischen der EU und mediterranen Partnern stattfinden soll.

- b) Phase zwei nimmt sich speziell Studienbesuchen und Trainingsprogrammen an, die auf die Forderungen der mediterranen Partner zugeschnitten sind. Austausch von Experten und das Anlaufen gemeinsamer Projekte auf administrativer Ebene sind das Ziel.

4. SME Entwicklung

Während des Jahres 2001 wurde die Finanzplanung für das Programm zur Verbesserung der SME Entwicklung vorgestellt. Das Programm soll Hindernisse der SME-Entwicklung ausfindig machen und dazu beitragen, dass die beabsichtigten Maßnahmen zur Vereinfachung von Unternehmensbildungen und Finanzierungen umgesetzt werden können.

4.2.2.5 Euro-mediterrane Statistikkooperation (MEDSTAT)

Um zunehmenden Handel, Berechnungen von Investitionskapital und vertiefende Kooperationen eingehend darstellen zu können, ist eine äquivalente Statistik an beiden Seiten des Mittelmeeres erforderlich. Aus diesem Grunde wurde 1996 eine euro-mediterrane Statistikkooperation, die als MEDSTAT bezeichnet wird und über ein Budget von 20 Mio. € verfügt, als Implementierungsinstrument installiert.³¹² Das Ziel dieses Projekts ist eine Harmonisierung mit den Statistiksystemen der Mittelmeerpartner, um privaten, öffentlichen und internationalen Verbrauchern zuverlässige, relevante und vergleichbare Angaben anbieten zu können. Gegenwärtig ist dieses 1996 initiierte Programm „... *the most important regional programme in the Mediterranean with a budget of 20 Mio. €.*“³¹³ Um Prioritäten analysieren zu können, wurden *Task forces* einberufen. Bisher wurden drei euro-mediterrane Seminare für statistische Kooperation mit den Repräsentanten der Europäischen Kommission und den Generaldirektoren der jeweiligen MDL-Statistikinstitutionen zur Schaffung von vertrauensbildenden Maßnahmen veranstaltet. Die erfassten Prioritätssektoren der Statistik setzen sich aus Tourismus, Migration, Transport, Außenhandel, Entwicklung und Informationssystemen zusammen. Die Angaben gemeinsam eruiert Daten werden in einem Bulletin veröffentlicht, das dreimal jährlich produziert wird.³¹⁴ Des Weiteren wird das „*Eurostat-Jahrbuch*“³¹⁵ in 11 EU-Sprachen publiziert. Die angebotene CD-ROM „*Panorama europäischer Unternehmen*“³¹⁶ enthält ökonomische Analysen, methodologische Informationen, ein Begriffsglossar, eine Datenbank mit jährlichen Strukturdaten sowie Daten von Berufsverbänden. Aus der allgemeinen Datenbank gehen drei Serviceleistungen hervor: „*New Cronos*“ dient mit mehr als 160 Millionen verfügbaren Datensätzen über makroökonomische und soziale Inhalte, „*Comtex*“ ist eine Datenbank für Statistiken über den Außenhandel und den Handel zwischen den Staaten der EU. Die regionale Datenbank „*Regio*“ beinhaltet alle wichtigen Aspekte des wirtschaftlichen und sozialen Lebens in der EU, Bevölkerungsentwicklungen und gesamtwirtschaftliche Ergebnisse. Gegenwärtig laufen 12 Nationalprojekte, die sich auf Ägypten, Algerien, Jordanien, Malta, Marokko,

³¹² Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process. The Euro-mediterranean partnership and MEDA Regional Activities, Brussels 2002, S. 82.

³¹³ **European Commission (Hrsg.):** Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brussels 2001, S. 61.

³¹⁴ Vgl. <http://europa.eu.int/comm/eurostat>, 24.06.01, 11:29 Uhr.

³¹⁵ Diese Publikation ist online für 40 € erhältlich, siehe unter :

http://forum.europa.eu.int/Public/irc/dsis/acpalamed/library?l=/cooperation_activities/med_mediterranean&vm=detailed&sb=Title, 24.09.2001, 18:56 Uhr.

³¹⁶ Diese Publikation ist online für 1000 € erhältlich, siehe unter :

<http://europa.eu.int/comm/eurostat/Public/datashop/print-catalogue/DE?catalogue=Eurostat>, 24.09.2001, 19:16 Uhr.

die palästinensische Autonomiebehörde und Tunesien verteilen. Zusätzlich werden ab dem Jahr 2003 noch zwei Programme namens MED-SOC (Sozialstatistiken) und MED-AGRI (Agrikulturdaten) erarbeitet.

4.2.2.6 SMAP

SMAP ist die Abkürzung für *Short and Medium-Term Priority Environmental Action Programme*. Dieses Rahmenprojekt wurde am 28. November 1997 auf der Ministerkonferenz in Helsinki gestartet, um die Gesamtentwicklung der euro-mediterranen Region zu forcieren. Margot Wallström, EU-Kommissarin für Umwelt, stellt SMAP wie folgt dar:

„As a first step, the European Commission was entrusted in the Barcelona Declaration with the co-ordination of the preparation of a Short and Medium-Term Priority Environmental Action Programme (SMAP). This Programme was adopted, after broad consultations, by the Ministerial Euro-mediterranean Conference Held in Helsinki on 28 November 1997. The Short and Medium-Term Priority Environmental Action Programme is considered as a framework to give practical expression to the Euro-mediterranean Partnership in the field of the environment on the basis of the policy orientations given by the Barcelona Declaration and its related Work Programme.“³¹⁷

Von den EU-Mitgliedsstaaten und den MDL-Partnern wurden für SMAP folgende fünf Themengebiete als leitende Prioritätsfelder definiert:

1. ergänzendes Wassermanagement
2. ergänzendes Abfallmanagement
3. hot spots *„(urgent problems in urban areas, industrial sites, or sensitive natural Areas...)“³¹⁸*
4. ergänzendes Küstenzonenmanagement
5. Bekämpfung der Desertifikation

Um die Maßnahmen umsetzen zu können, wurde im November 1997 ein Lenkungsausschuss aus *„Med Environmental NGOs“³¹⁹* gebildet. Das erste Treffen der SMAP-Korrespondenten fand am 16./17. November 1998 in Brüssel statt. Dort wurde von den Partnern hauptsächlich über Implementierungsmöglichkeiten diskutiert. Der Finanz-

³¹⁷ **European Commission (Hrsg.):** Short and Medium-Term Priority Environmental Action Programme (SMAP), Brussels 2000, S. 3.

³¹⁸ **European Commission (Hrsg.):** Short and Medium-Term Priority Environmental Action Programme (SMAP), Brussels 2000, S. 15.

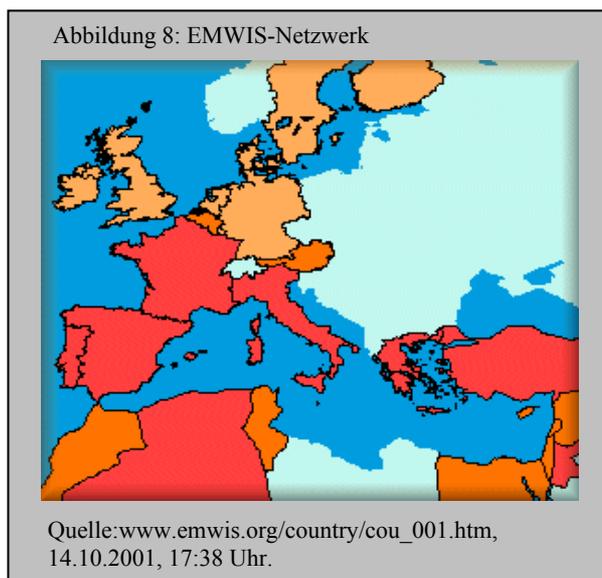
³¹⁹ **European Commission (Hrsg.):** Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brussels 2001, S. 64.

rahmen betrug für den Zeitraum von 1999 ca. 6 Mio. €. ³²⁰ Das zweite Treffen ereignete sich am 13./14. Juni 2000 in Brüssel, wobei die Debatte über mögliche Effizienzsteigerungen bei der Implementierung im Vordergrund stand. Das dritte Treffen fand ein Jahr später wieder in Brüssel statt und diente einer Bestandsaufnahme.

Die Tatsache, dass im Jahr 2000 schon einige SMAP-Projekte anliefen, trug im Wesentlichen zu der Erhöhung des Budgets auf erst 20 Mio. und dann 30 Mio. € bei. ³²¹ Die SMAP-Projekte sollten nach der Darstellung des EU-Kommissars *Liikanen* nicht als „shopping list“, sondern vielmehr als „joint venture“ verstanden werden. ³²² Die nächste Ministerkonferenz fand Anfang Juli 2002 statt.

4.2.2.7 **EMWIS**

Der Wassersektor stellt bei den SMAP-Projekten eine bedeutsame Rolle dar, und deshalb entschied man auf der Ministerkonferenz für lokales Wassermanagement in Marseille 1996, ein *Euro-mediterranean Water Information System* (EMWIS) einzurichten. EMWIS soll in einem Sektor, wo das Ressourcennatürlich durch Mangel, Knappheit und



Fragmentarität charakterisiert ist, zu einer Vertiefung der euro-mediterranen Partnerschaft sowie der intra-mediterranen regionalen Kooperation beitragen. ³²³ Das Programm, das erst 1999 angelaufen ist, besitzt ein Finanzbudget von 2,42 Mio. € und basiert auf einer kontinuierlichen Laufzeit. ³²⁴ Für die ersten drei Operationsjahre sollen Arbeitsgebiete wie die der Dokumentation, der Ausbildung sowie der Forschung, der

Entwicklung, der Institutionalisierung und der Datenerneuerung im Vordergrund stehen. Das Projekt setzt sich aus einem dezentralisierten System mit „... *national focus points*

³²⁰ Vgl. <http://europa.eu.int/comm/environnement/smap/home.htm>, 25.06.01, 17:33 Uhr.

³²¹ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process. The Euro-mediterranean partnership, 2001 review, Second Edition, S. 23. Informationen zu einzelnen SMAP-Projekten kann man unter folgender Internetadresse finden:

<http://europa.eu.int/comm/environment/smap/home.htm>, 25.06.01, 07:43 Uhr.

³²² **European Commission (Hrsg.):** Short and Medium – Term Priority Environmental Action Programme (SMAP), Brussels 2000, S. 5.

³²³ Vgl. http://www.emwis.org/mission/mis_001.htm, 16.09.2001, 12:43Uhr.

³²⁴ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona Process, The Europe-Mediterranean Partnership, 2001 Review, Luxembourg 2001, S. 18; **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process. The Euro-mediterranean partnership and MEDA Regional Activities, Brussels 2002, S. 56.

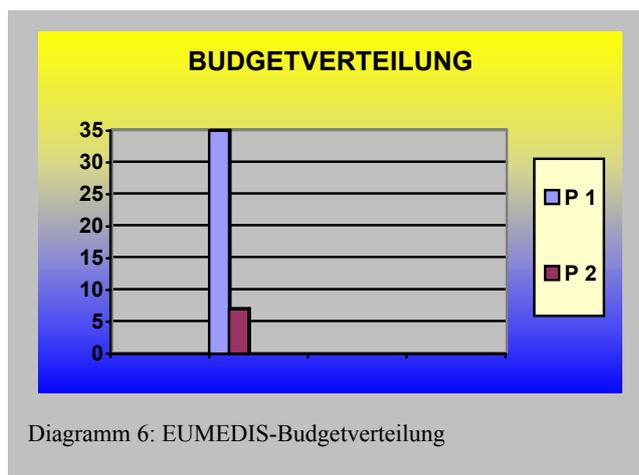
*financed by the participating countries*³²⁵ zusammen. Die orange gekennzeichneten Staaten haben einen nationalen Fokuspunkt bestimmt, die roten eine Webpage und die hellfarbenen sind Mitglieder des Steuerungskomitees. Dies bedeutet, dass jeder der 13 gegenwärtigen Teilnehmer einen nationalen Fokuspunkt bestimmen kann, an dessen Finanzierung er dann partiell beteiligt wird. Gegenwärtig wird die Finanzierung von EMWIS durch Spanien, Italien und Frankreich in Höhe von 1,32 Millionen € sowie einem Budget über 1,18 Millionen € von der Europäischen Kommission getragen.

4.2.2.8 EUMEDIS

Während der euro-mediterranen Konferenz 1995 in Barcelona wurden im zweiten Korb die Unterstützung und Entwicklung von MDL Forschungs- und Technologiegesellschaften sowie die Förderung und Modernisierung der lokalen Telekommunikationsinfrastruktur als zwei wesentliche Elemente für den Erfolg der euro-mediterranen Partnerschaft betont. Die Europäische Kommission vermerkte stringent, dass die Informationsgesellschaft eine signifikante Rolle bei der Förderung regionalen ökonomischen Austauschs sowie der Beisteuerung zu lokaler Wirtschaftsentwicklung einnimmt. Das Anliegen des seit Februar 1999 laufenden Projekts ist die Finanzierung der folgenden Objekte:

1. Die Gründung eines mediterranen Informationsgesellschaftsnetzwerks (GMI)
2. Die Verknüpfung der europäischen und mediterranen Forschungsnetzwerke (VEMF)

Während der letzten drei Jahre haben insgesamt 1500 Experten an über 12 Konferenzen



P 1 = GMI Netzwerk
P 2 = VEMF Netzwerk

zur Förderung und Entwicklung der euro-mediterranen Informationsgesellschaft teilgenommen. Die Mindestanforderung für eine Projektdurchführung bzw. Projektunterstützung ist ein Konsortium, bestehend aus mindestens zwei Unternehmen aus verschiede-

³²⁵ **European Commission (Hrsg.):** Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brussels 2001, S. 64.

nen Mitgliedsstaaten der EU sowie einer Gruppe von MDL-Unternehmen.³²⁶ Das Euro-mediterranean Information Society Programm (EUMEDIS) ist mit einem Budgetrahmen von ehemals 45 Mio. € und gegenwärtigen 65 Mio. € eines der größten Projekte zur Unterstützung der globalen Informationsgesellschaft.³²⁷ Initiiert wurde das Projekt von den mediterranen Teilnehmern der Ministerkonferenz vom 30. Mai 1996 in Rom. Seit Anfang dieses Jahres ist des Weiteren das regionale Rahmenprojekt „neue Ansätze zur Telekommunikationspolitik“, das mit 2,5 Mio. € finanziert wird, angelaufen. Folgende fünf Sektoren bündeln sich in Form von finanzierten Pilotprojekten in der erwähnten Gründung eines mediterranen Informationsgesellschaftsnetzwerks:

1. Informations- und Kommunikationstechnologien für Ausbildung und Erziehung
2. elektronischer Kommerz und ökonomische Kooperation
3. Gesundheitszentren-Netzwerke
4. multimedialer Zugang zu Tourismus und Kulturerbe
5. Informations- und Kommunikationstechnologien für Industrie und Innovation

Die primären Förderungseinrichtungen sind Hospitäler oder medizinische Forschungseinrichtungen, Wirtschaftskammern, Industrie-Föderationen, Universitäten, öffentlich und private Forschungszentren, Museen sowie NGOs, die den Tourismus in der euro-mediterranen Region unterstützen.

4.2.2.9 NATP

NATP ist die Abkürzung für ein Projekt namens „*New Approaches Regarding Telecommunication Policy Among Mediterranean Partners*“. Dieses Programm wurde am 1. Januar 2000 gestartet, besitzt eine Laufzeit von drei Jahren und ist mit einem Kapitalvolumen von 2,15 Mio. € versehen.³²⁸

Die Absicht des Projekts ist die Vitalisierung der sich öffnenden und umgestaltenden MDL-Telekommunikationssektoren und der damit verbundenen Partizipierung der Privatsektoren an Infrastrukturerneuerungen. Das Projekt strebt insgesamt zwei Hauptziele im Telekommunikationsbereich an: die Qualitätsverbesserung und die Kostensenkung. Des Weiteren will man im Telekommunikationsbereich den mediterranen Partnern die Integration in die Weltwirtschaft und die für 2010 veranschlagte euro-

³²⁶ Vgl. http://europa.eu.int/comm/scr/tender/index_en.htm, 13.09.2001, 16:08 Uhr.

³²⁷ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brüssel 2001, S. 69; vgl. **European Commission (Hrsg.)**: The Barcelona process. The Euro-mediterranean partnership and MEDA Regional Activities, Brussels 2002, S. 62.

³²⁸ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: The Barcelona process. The Euro-mediterranean partnership and MEDA Regional Activities, Brussels 2002, S. 65.

mediterrane Freihandelszone vereinfachen. Durch folgende Maßnahmen soll das Projektziel gewährleistet werden:

1. jährlich regional stattfindende Telekommunikationskonferenzen zum Informations- und Erfahrungsaustausch.
2. Ausbildungskonferenzen mit dem Schwerpunkt telekommunikativer Reformprogramme; zusätzlich sind drei Workshops, fünf Technikseminare und sieben Studienreisen in Staaten, die erfolgreich die Reform durchlaufen haben, vorgesehen.
3. Ein Informations- und Kommunikationsprogramm, bestehend aus vier Teileinheiten:
 - a) Bildung einer virtuellen Telekommunikationswarte, die den Austausch von virtuellen Informationen unterstützt und für die Bildung von Expertengruppen sowie Statistiken verantwortlich ist
 - b) Projektberichten, Jahresberichten über die regionalen und nationalen Telekommunikationsentwicklungen
 - c) Dokumentationsarbeit für die teilnehmenden Projektteilnehmer.
 - d) Öffentlichkeitsarbeit in Form von Pressemitteilungen, Bulletins und Newslettern.

4.2.2.10 *Euro-mediterranes Energieforum*

Das Euro-mediterrane Energieforum in Brüssel wurde am 11. Mai 1998 unter der Leitung von Kommissar *Papoutsis* einberufen. Die Staaten der EU und die der mediterranen Partner sowie die Europäische Kommission sind die Mitglieder des Forums. Die Europäische Investitionsbank nimmt eine Beobachterfunktion des mit 13,8 Mio. € dotierten Projekts ein.³²⁹ Während der euro-mediterranen Konferenz der Energieminister vom 11. Mai 1998 in Brüssel kam es zu einer Einigung der 27 Partnerstaaten, und es wurde der Aktionsplan 1998 bis 2002 des euro-mediterranen Energieforums übernommen und verabschiedet. Die wesentlichen Bestandteile der Verabschiedung waren die Sicherheit der Energieversorgung, die Wettbewerbssituation im Hinblick auf die Freihandelszone und der Umweltschutz. Des Weiteren enthält der Aktionsplan 1998 bis 2002 zwei Hauptachsen:

1. Kooperation auf politischer und administrativer Ebene zur Stärkung des institutionellen und legislativen Rahmens der mediterranen Partner im Energiebereich.
2. Kooperation auf industrieller Ebene zur Anpassung der Energiegesellschaften an die Marktentwicklung.

³²⁹ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process. The Euro-mediterranean partnership and MEDA Regional Activities, Brussels 2002, S. 58.

In diesem Kontext finden insgesamt sechs regionale MEDA-Projekte statt. Das erste Projekt widmet sich der Energie und der Umwelt und wird von europäischen Energiebehörden und der Europäischen Kommission mitfinanziert. Aus der Anpassung der Gesetzgebung auf der einen Seite und der Industrie auf der anderen Seite besteht das zweite Projekt. Das dritte Projekt zielt auf die Unterstützung der Ad-hoc-Gruppen des euro-mediterranen Energieforums ab. Das Projekt vier fördert Solarenergie und Entwicklung. Das fünfte Projekt wird der „elektrische Ring“ genannt und befasst sich mit der elektrischen Verknüpfung aller mediterranen Partner. Von Universitäten, Ministerien und Energiefirmen wird das sechste Projekt mitfinanziert und dient zur Ausbildung für Entwicklung und Vermarktung von Energie-Investmentprojekten. Das erste jährliche Zusammentreffen der Energie- und Transportkonferenz auf Ministerebene hat am 18./19. Oktober 2001 in Barcelona stattgefunden.

4.2.2.11 Euro-mediterranes Transportforum

Am 15. September 1998 wurde in Brüssel das Euro-mediterrane Transportforum einberufen. Mitglieder des mit 37,4 Mio. € dotierten Projekts sind die Mitgliedsstaaten der EU, die mediterranen Partnerstaaten sowie internationale Finanzinstitutionen und einige internationale Organisationen, die allesamt durch den Beobachterstatus involviert sind. Das erste Treffen des Forums fand am 23./24. März 1999 auf Malta statt. Während der Konferenz wurden das Transportinfrastrukturnetzwerk des Mittelmeerraums und die erforderlichen Maßnahmen zur Erleichterung der Transportoperationen zu den zwei Hauptarbeitsfeldern fokussiert. Das angestrebte Ziel des Forums ist die Vertiefung des Transportsektors durch ein einheitliches Luft-See-Transportierungssystem, die Verbesserung der Häfen und Flughäfen, die Abschaffung von ungerechtfertigten Einfuhrbeschränkungen und der verstärkte Umweltschutz bei maritimen Transporten sowie der Zusammenschluss des mediterranen mit dem europäischen Transportnetzwerk. Zum größten Teil basieren die Empfehlungen auf einer Mitteilung der Kommission aus dem Jahre 1998 bezüglich des Transportsektors der euro-mediterranen Partnerschaft.³³⁰ Das Projekt besteht insgesamt aus sechs Komponenten:

1. GNSS (Global Navigation Satellite System)
2. Transportnetzwerk für Staatsangehörige der Partnerländer;
3. Transportsicherheit
4. Seetransport

³³⁰ Vgl. KOM (1998) 7, Januar 1998.

5. Forschung und Entwicklung

6. Statistiken

Die zweite Konferenz des Forums fand mehr unter technischen Gesichtspunkten am 8./9. November 2000 in Brüssel statt. Ein weiterer Zweck der Konferenz war die Entwicklung von Bestimmungen für einen Aktionsplan bezüglich regionaler Kooperation, die Überprüfung eines MEDA-Projektvorschlags sowie die Diskussion über die oben erwähnten sechs Themen. In Zukunft kann man davon ausgehen, dass dem Transport- und Energieforum verstärktes Interesse gewidmet wird, da in einer Kommissionsmitteilung die Änderung der Prioritätsrangfolge gefordert wurde. Man verlangt eine größere Fokussierung der Bereiche Verkehr, Energie und Wasser, da diese „... *eine wesentliche Rolle im Hinblick auf die Verringerung der Arbeitslosigkeit spielen und die wirtschaftliche Integration Süd-Süd fördern*“ können.³³¹

4.2.2.12 Euro-arabische Managementschule

Im Jahr 1995 wurde in einem Partnerprojekt der arabischen Liga (AL) und der Europäischen Kommission die Euro-Arab Management School (EAMS) gegründet, um Lehr- und Trainingsprozesse sowie zukünftige Dienstleistungen im Rahmen der Geschäftsentwicklung zwischen arabischen und europäischen Unternehmen zu unterstützen. Hierbei trat speziell die spanische Regierung in den Vordergrund, die das Projekt auffallend unterstützte und die Initiative bezüglich des Standorts und der Akkreditierung ergriff. Insgesamt umfasst das universitäre Netzwerk 44 akademische Institutionen unter den führenden Business-Schulen bzw. Management-Zentren von Algerien, Bahrain, Belgien, Ägypten, Finnland, Frankreich, Deutschland, Griechenland, Italien, Jordanien, Kuwait, Libanon, Marokko, den Niederlanden, der palästinensischen Autonomiebehörde, Portugal, Saudi-Arabien, Spanien, Schweden, Tunesien, den Vereinigten Arabischen Emiraten und Großbritannien.

4.2.3 KORB III – Partnerschaft im sozialen, kulturellen und menschlichen Bereich

In dem dritten Korb wird die Zusammenarbeit im sozialen und kulturellen Bereich definiert. Der Dialog, die Achtung der Kulturen und Religionen sollen gefördert, Rassismus und Fremdenfeindlichkeit bekämpft, kultureller Austausch sowie Ausbildungsmöglichkeiten verbessert werden.³³² In einer vor kurzem erschienenen Mitteilung der EU-

³³¹ A5-0009/2001 Sitzungsdokument, Europäisches Parlament, Januar 2001, S. 21.

³³² Vgl. <http://www.europa.eu.int/en/comm/dg1b/index.htm>, 12.10.2001, 15:29 Uhr.

Kommission wurden die „*Verbesserung des gegenwärtigen Verständnisses der Völker und Aufbau einer aktiven Zivilgesellschaft*“³³³ als Hauptziele der EU-Mittelmeerpolitik genannt. Mit der Verabschiedung der Barcelona-Deklaration 1995 wurde Kultur zum ersten Mal ein Teilaspekt der Kooperation zwischen der EU und den zwölf Mittelmeerpartnern. Da in diesem Teil der Deklaration als normative Zielsetzung die Förderung von Rechtsstaatlichkeit und Demokratie unter Einbeziehung der Zivilgesellschaften gefordert wird, bezeichnen *Schlotter* und *Jünemann* den Korb III als „*eigentliche Innovation*“.³³⁴ *Colas* erwähnt hingegen in seinem Essay „*Civil Society and the Barcelona Conference of 1995*“ die Tatsache, dass „... *the third basket of the EMP had actually developed beyond the declaration of principles signed in Barcelona, nor that it was ever intended to play a significant role in the partnership itself.*“³³⁵ Der damalige Vizepräsident der Europäischen Kommission, *Manuel Marin*, hatte dieses zuvor während eines Vortrags am Royal Institute of International Affairs (RIOIA) in London ebenfalls erwähnt.³³⁶ Die Einbeziehung der Zivilgesellschaft in die EMP kann als gezielte Unterstützung demokratischer Kräfte in größtenteils weniger demokratischen MDL verstanden werden, denn erstens kann sich die Europäische Kommission ihre Partner selbst auswählen, ohne die nationalen Regierungen konsultieren zu müssen (dezentrale Kooperation), und zweitens sieht jedes MED-Programm eine Netzwerkbildung von mindestens drei EMP-Staaten aus EU und MDL vor (horizontale Kooperation).³³⁷ Die daraus resultierende sensible Reaktion der MDL-Regierungen auf die MED-Programme ist durch die entstehende staatlich unkontrollierte Partizipation der Projektmitgliedsparteien an gesellschaftlichen Prozessen zu erklären. Um diesen Kontrollverlust relativieren zu können, wurde auf Druck der MDL in die Barcelona-Deklaration ein Passus aufgenommen, laut der sich „... *die dezentrale Kooperation im Rahmen der einzelstaatlichen Gesetze halten muss.*“³³⁸

In KOM 497 wird dieser Passus wie folgt wiedergegeben: „*Nichtregierungsorganisationen, die im Einklang mit dem Gesetz handeln, können in vielen Bereichen der*

³³³ A5-0009/2001 Sitzungsdokument, Europäisches Parlament, Januar 2001, S. 18.

³³⁴ *Schlotter, Peter*: Das Maghreb und Europa, in: Aus Politik und Zeitgeschichte. Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B 17/99 vom 23. April 1999, Bonn 1999, S. 7; *Jünemann, Anette*: Die Euro-mediterrane Partnerschaft vor der Zerreißprobe? Eine Bilanz der zweiten Mittelmeerkonferenz von Malta, in: ORIENT 38 (3), Hamburg 1997, S. 472.

³³⁵ *Colas, Alejandro*: The Limits of Mediterranean Partnership: Civil Society and the Barcelona Conference of 1995, in: Mediterranean Quarterly, Volume 8, Number 4, Fall 1997, Durham 1997, S. 64.

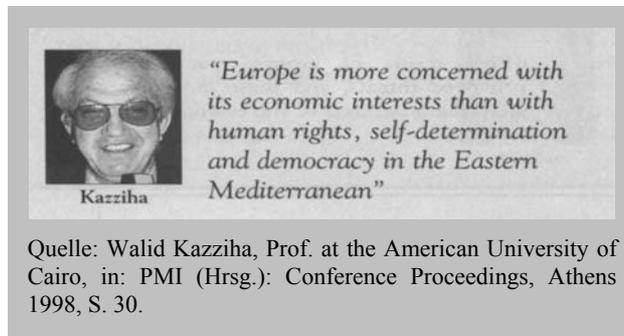
³³⁶ Der Besuch des RIOIA fand am 6. März 1997 statt.

³³⁷ Vgl. *European Commission (Hrsg.)*: Euro-mediterranean Partnership, Directorate General 1 B External Relations, Brussels 1998, S. 24.

³³⁸ *Jünemann, Anette*: Die Mittelmeerpolitik der Europäischen Union, in: Institut für Auslandsbeziehungen 1999, Deutsch-arabischer Mediendialog, Stuttgart 1999, S. 13. Künftig zitiert als: Jünemann, Stuttgart 1999.

*Partnerschaft einen wertvollen Beitrag leisten.*³³⁹ Des Weiteren wird seitens des Europäischen Parlaments öffentlich bestätigt, dass es bislang eindeutig an Interesse und Mobilisierung der Gesellschaften für den Barcelona-Prozess zu fehlen scheint.³⁴⁰ Ebenfalls wird zugegeben, dass die gegenwärtigen Programme zur dezentralen Zusammenarbeit³⁴¹ nicht mit denen³⁴² vergleichbar sind, die 1995 wegen einer schlechten internen Verwaltung eingefroren worden sind: „Die von der Kommission angeführten Ersatzprogramme ... [...] ... haben freilich nicht die gleiche Funktion wie die Programme der zentralen Zusammenarbeit.“³⁴³

Mit der Begründung, dass die seit 1995 eingefrorenen Programme schwer zu verwaltende Kleinstvorhaben sind und beträchtliche Human- und Finanzressourcen erfordern, lässt man anklingen, sie endgültig zu „begraben“,³⁴⁴ und dies verstärkt die großen



Irritationen der mediterranen Partner, die Europa als homogenen Akteur wahrnehmen. Es wurde nicht nur wirtschaftlicher Schaden erzeugt, sondern es setzte auch ein Glaubwürdigkeitsverlust der EU ein, da nicht

wenige Projekte fest mit europäischer Unterstützung gerechnet hatten und wegen der Stornierung zum Scheitern verurteilt wurden.³⁴⁵ Bei der Mittelmeerpolitik der EU hat Stabilität Vorrang vor Demokratisierung, und deswegen werden bei der Kooperation mit den jeweiligen MDL-Regierungen die Belange der Zivilgesellschaft nur bedingt berücksichtigt, da man die offiziellen Beziehungen nicht unnötig belasten möchte.³⁴⁶

4.2.3.1 Euromed-Heritage

Das Euromed-Heritage-Programm verfolgt den Schutz und die Entfaltung des euromediterranen Kulturerbes. Das Projekt, das im September 1998 anlief, ist in zwei Phasen unterteilt. Phase I deckt mit einem Kapitalvolumen von 17,1 Mio. € den Zeitraum

³³⁹ KOM (2000) 497, S. 15.

³⁴⁰ Vgl. A5-0009/2001 Sitzungsdokument, Europäisches Parlament, Januar 2001, S. 20.

³⁴¹ Diese Programme laufen unter: Euromed Heritage, Euromed Audiovisual, Kooperationen zwischen Zivilgesellschaften, Euromed Youth, Euromed Parlamentsforum und die Regionalprojekte des MEPP.

³⁴² Diese Programme liefen unter: Med-Urbs, Med-Campus und Med-Media.

³⁴³ Vgl. A5-0009/2001 Sitzungsdokument, Europäisches Parlament, Januar 2001, S. 20.

³⁴⁴ Vgl. A5-0009/2001 Sitzungsdokument, Europäisches Parlament, Januar 2001, S. 20.

³⁴⁵ Vgl. Jünemann, Anette: Die Euro-mediterrane Partnerschaft vor der Zerreißprobe? Eine Bilanz der zweiten Mittelmeerkonferenz von Malta, in: ORIENT 38 (3), Hamburg 1997, S. 473.

³⁴⁶ Diese Prioritätssetzung ist an der Budgetierung zu erkennen: Lediglich 10 % des Budgets werden für Bereiche der horizontalen und dezentralisierten Kooperation vergeben, während 90 % der Gelder für die Programme der Wirtschafts- und Finanzkooperation bestimmt sind, die weiterhin den Regierungen obliegen. Das Budget des Programms Med-Democracy entspricht beispielsweise nur 1 % des Gesamtbudgets.

von September 1998 bis Ende 2001 ab, Phase II läuft von Januar 2001 weitere 36 Monate und besitzt einen finanziellen Rahmen von 30 Millionen Euro.³⁴⁷ In Übereinstimmung mit der Deklaration von Bologna, die von den Kultusministern der 27 euro-mediterranen Partnerstaaten im April 1996 verabschiedet worden war, definiert sich Euromed Heritage über vier Projektfelder³⁴⁸:

1. Kulturförderung durch Zusammenarbeit von Kulturinstitutionen und Forcierung von Kulturtourismus
2. Unterstützung der Kulturpolitik auf institutioneller und legislativer Ebene durch Erfahrungsaustausch und Transfers im Technologie- und Expertenbereich
3. Kulturinteresse durch die Weitergabe von Informationen, die Benutzung von Multimedia-Techniken und öffentliche Kultureinführungen
4. Sachverständigenausbildung für Kulturerbe sowie kulturelle Veranstaltungen

Der Konferenz von Bologna folgten zwei Treffen von Repräsentanten der Kultusministerien, Experten für Kulturerbe und Vertretern von internationalen Organisationen im September und Dezember 1996. Des Weiteren kamen drei Euromed-Heritage-Netzwerktreffen zustande, die im Oktober 1999 in Damaskus, im Dezember 1999 in Tunis und im Juni 2000 in Hildesheim abgehalten wurden. Während des Treffens in Hildesheim wurde eine Ausstellung über euro-mediterranes Kulturerbe für die EXPO 2000 vorbereitet, was eines der 16 Projekte war.

4.2.3.2 *Euromed Audiovisual*

Das Euromed-Audiovisual-Programm, das auf neue Formen der Zusammenarbeit zwischen europäischen und mediterranen Betreibern im audiovisuellen Sektor zielt, war erstmals August 1998 Thema nach dem Einbringen der Europäischen Kommission. Dieses mit 20 Mio. Euro budgetisierte Programm soll dazu beitragen, regionale multi-jährliche Projekte in den Aktionsfeldern von Rundfunk, Fernsehen und Kino zu unterstützen, besonders in den folgenden Sektoren³⁴⁹: Archiverhaltung, Unterstützung von Gemeinschaftsproduktionen und Hilfestellung bei Rundfunk und Produktzirkulationen von audiovisuellen Erzeugnissen. Die Initiative gibt dem Regierungsabkommen der 27 euro-mediterranen Partner von der Thessaloniki-Konferenz im November 1997 mit den

³⁴⁷ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona Process, The Europe-Mediterranean partnership, 2001 Review, Luxembourg 2001, S. 25.

³⁴⁸ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** Euro-mediterranean Partnership, Directorate General 1 B External Relations, Brussels 1998, S. 23.

³⁴⁹ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process, five years on, Directorate-General, External Relations, Brussels 2000, S. 13.

folgenden bestimmten Zielen eine neue Substanz: Die Entwicklungsförderung des audiovisuellen Sektors, die Zusammenarbeit zwischen europäischen und mediterranen Betreibern, Technologietransfer, Know-how-Übertragung, Zusammenarbeit zwischen Rundfunk, Fernsehnetzen und Rundfunkprogrammen gemeinsamer Kanäle sowie die Expansion des audiovisuellen und cinematographischen Erbes. Im Großen und Ganzen soll „Euromed Audiovisual“ die Ansprüche für gegenseitiges Verständnis zwischen Europa und den mediterranen Partnern durch gefördertes Einfühlungsvermögen der üblichen Werte und Unterstützung der gemeinsamen kulturellen Mannigfaltigkeit befriedigen. Insgesamt sind sechs Projekte seit März 2000 realisiert worden, von denen hier drei zur Anschauung kurz beschrieben werden.

Das Projekt „*Euromediatoon viva Karthago*“ bestand aus einer Fernsehproduktion und setzte sich aus Teilnehmern der Länder Belgien, Frankreich, Italien sowie Algerien, Marokko, dem Libanon, Syrien, Tunesien und der Türkei zusammen. Das Projekt „*Europe Cinemas*“ wurde von Frankreich auf Seiten der EU und Ägypten, Israel, dem Libanon, Marokko, Syrien und Tunesien umgesetzt. Zur Unterstützung der audiovisuellen Archive wurde das Projekt „*Capmed*“ mit der Teilnahme Spaniens, Frankreichs, Griechenlands, Italiens sowie Algeriens, der palästinensischen Autonomiebehörde, Zyperns, Ägyptens, Israels, Jordaniens, Libanons, Maltas, Marokkos, Tunesiens und der Türkei gestartet.³⁵⁰ Im September 2000 wurde zudem eine Koordinationsversammlung in Rabat abgehalten.

4.2.3.3 Kooperation zwischen Zivilgesellschaften

Die Zusammenarbeit zwischen Zivilgesellschaften hat in den letzten Jahren durch dezentralisierte Zusammenarbeitsprogramme einen besonderen Auftrieb erhalten. Programme wie *Med Campus*, *Med Media* und *Med Urbs* wurden von der EU mit Subventionen von 67 Mio. € im Zeitraum von 1992 bis 1995 unterstützt. Dies geschah, weil die Deklaration von Barcelona die Zusammenarbeit zwischen Zivilgesellschaften als ein wesentliches Element der euro-mediterranen Beziehungen vorsieht. Es stellt eine grundsätzlich neue politische Entwicklung dar, die eine direkte Beziehungsebene zwischen den Vertretern bürgerlicher Gesellschaften installiert. Im Rahmen der Barcelona-Konferenz haben sich in dem euro-mediterranen „*Civil Forum*“ ungefähr 1200 europäische sowie mediterrane gesellschaftliche, wirtschaftliche und kulturelle Vertreter treffen können. Entsprechend der zweiten euro-mediterranen Konferenz der Außenminister in

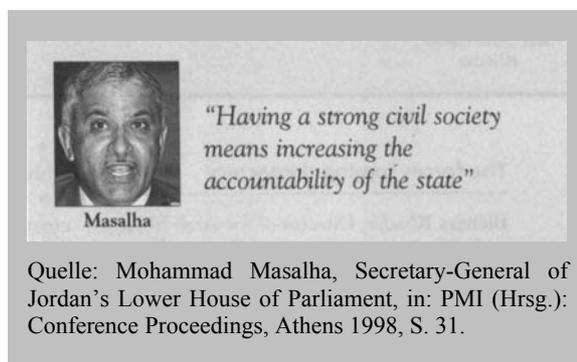
³⁵⁰ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona Process, The Europe-Mediterranean partnership, 2001 Review, Luxembourg 2001, S. 23.

Malta im April 1997 wurde ein zweites ziviles Forum geschaffen, das sich kulturellen Angelegenheiten widmet. Im Dezember 1997 kamen erstmals die Repräsentanten der verschiedenen Zivilgesellschaften sowie die der europäischen und mediterranen Institutionen in elf Workshops zusammen. Im April 1999 debattierten in Stuttgart drei Foren über die Rolle der Gewerkschaften bei Wirtschaftsentwicklungen, industriellen Beziehungen sowie Fragen zu Umweltpolitik und Menschenrechten. Im November 2000 trafen sich erneut verschiedene Bestandteile der Zivilgesellschaften (NGOs, Gewerkschaften und Einwohner/territoriale Obrigkeiten) und schlossen sich zu einem Forum zusammen, das im Veranstaltungsrahmen der euro-mediterranen Außenministerkonferenz in Marseille stattfand. Weitere Zusammentreffen fanden im Oktober 2001 in Brüssel und im April 2002 in Valencia statt.

Seit der Konferenz von Barcelona 1995 unterstützte die EU die mediterranen Zivilgesellschaften bis heute mit Subventionen von 80 Mio. € in folgenden Projekten:

- a) MEDA-Democracy förderte insgesamt 171 Menschenrechts- und Demokratieprogramme, die insgesamt ein Kapitalvolumen von 36 Mio. € ausmachten.
- b) Finanzierung von 2 subregionalen Journalisten-Trainingsprogrammen (3,4 Mio. €)
- c) Konferenzen (Malta, Neapel, Stuttgart und Marseille) und Workshops für die Zivilgesellschaften wurden von der Europäischen Kommission mit einer finanziellen Unterstützung von 5 Mio. € versehen.

Der marokkanische Soziologe *Said ibn Said al-Alawi* startete mit seinem Werk „*Al-mugtama al-madani fi'l watan al-arabi wa dauruhi fi tahiqa ad-dimuqratiya*“ (Zivilgesellschaft in der arabischen Welt und ihre Rolle in der Demokratie) die Debatte um die



arabische Zivilgesellschaft, indem er ihr die Rolle für zukünftige intellektuelle Paradigmenwechsel zuschrieb. Ob nach dem weitgehenden Bedeutungsverlust des Nationalstaates als orientierungsleitender Instanz die Diskussion über Begriffe der „*al-mugtama al madani*“ (zivile Gesellschaft) oder „*al-mugtama al-ahli*“ (Bürgergesellschaft) Fortschritte macht, bleibt zu hoffen.³⁵¹

Festzuhalten bleibt, dass Demokratisierung in undemokratischen autoritären Staaten zwangsläufig eine destabilisierende Wirkung haben muss. Demokratisierung und

³⁵¹ Vgl. **Ibrahim, Ferhad**: Die Kontroverse über die „arabische“ Zivilgesellschaft, in: Orient 39, 3/1998, S. 459-474.

Stabilisierung schließen sich somit in der gegenwärtigen Regel aus.³⁵² Versuche, eine Partnerschaft mit totalitären Regimes und Zivilgesellschaften zugleich zu praktizieren, sind also zum Scheitern verurteilt. Zudem scheint die Prioritätensetzung der EU bei der Problemkonstellation eindeutig der Stabilität vor der Demokratisierung den Vorrang zu geben. *Rößler* beschreibt dieses Grundproblem der europäischen Mittelmeerpolitik sehr treffend: Obwohl die EU auf der einen Seite Demokratie und Pluralismus in den Partnerländern fördern möchte, „... verlassen sich die EU und ihre Mitglieder lieber auf die meist autoritär regierenden Regime in der Region.“³⁵³

Als befürchtete Krisenszenarien drohen bürgerkriegsähnliche Zustände oder die demokratisch legitimierte Machtübernahme durch fundamentalistische Islamisten.³⁵⁴ *Chartouni Dubarry* hat in einem Essay angeführt, was man in den arabischen MDL überhaupt unter Zivilgesellschaft verstehen kann:

*„Some see civil society as the engine of political transition, others feel this role is played by the process of erosion of the authoritarian state in the Arab world, yet others consider the Islamist variable both as indicator and determinant of socio-political forces operating in the region.“*³⁵⁵

Um den Prozess von Liberalisierung richtig verstehen zu können, ist es wesentlich, die Beziehung zwischen äußeren Faktoren und innenpolitischen Dynamiken zu analysieren. Der Druck der politischen Liberalisierung ist nach *Hamarneh* das Ergebnis zweier Faktoren: Erstens das Ende des Ost-West-Konflikts und der nachfolgenden globalen Liberalisierungswelle sowie zweitens der Misserfolg von Planwirtschaftspolitiken, die in einigen Ländern, wie Syrien und Jordanien, trotz der unterschiedlichen ideologischen Auffassungen vorherrschen.³⁵⁶

In Europa selbst driftet die Vorstellung über die Zivilgesellschaft seit dem Epochenbruch vom 11. September 2001 zwischen zwei Varianten hin und her: Diejenigen, die der Meinung sind, die offene Gesellschaft, wie Sir *Karl Popper*³⁵⁷ sie gewollt hat, sei etwas zu Weiches, sahen sich durch die schwere Verwundung der Menschenrechte erstmals auf eigenem Boden bestätigt. Um „dem Bösen“ in der Welt begegnen zu

³⁵² Hierzu: **Hamzawy, Amr (Hrsg.):** *Civil Society in the Middle East*, Berlin 2003, S. 18 ff.

³⁵³ **Rößler, Hans-Christian:** Chance für den Barcelona-Prozeß. Das europäische Interesse an den südlichen Mittelmeeranrainern wächst, in: FAZ vom 05.11.2001, S. 12.

³⁵⁴ Vgl. **Tkacik, Michael Patrick:** Democratization and Islam: Toward the Creation of a User-Friendly Environment, in: *Mediterranean Quarterly*, Volume 10, Number 2, Durham 1999, S. 137.

³⁵⁵ Vgl. **Chartouni-Dubarry, May:** Political Transition in the Middle East, in: *Mediterranean Politics*, Volume 5, Number 1, Essex 2000, S. 53.

³⁵⁶ Vgl. **Hamarneh, Mustafa:** Democratization in the Mashreq: The Role of External Factors, in: *Mediterranean Politics*, Volume 5, Number 1, Essex 2000, S. 80 f.

³⁵⁷ Sir Karl Raimund Poppers (1902-1994) gesellschaftsphilosophische Schrift „*The Open Society and Its Enemies*“ (London 1945, Die offene Gesellschaft und ihre Feinde) gilt als glühende Verteidigungsschrift für die Demokratie und geht gegen jede Form totalitärer Herrschaft an.

können, setzt man im Zweifelsfall auch auf „böse“, also auf Verhältnismäßigkeit und Recht außer Kraft setzende Mittel. Die Anhänger der zweiten Variante, die angesichts der Übermacht einer langen autoritären Staatstradition für die offene Gesellschaft kaum Überlebenschancen sehen, sehen die Freiheit bedroht, wenn der attackierte Rechtsstaat zur Selbstverteidigung bereit ist und dabei auf andere Mittel zurückgreift als die des Dialogs. Schmid beruft sich in diesem Leitartikel auf *Adam Ferguson*³⁵⁸ und schrieb, „... die civil society braucht Wehrhaftigkeit, um zivil bleiben zu können.“³⁵⁹

4.2.3.4 Euromed-Youth

In der Erklärung von Barcelona wurde betont, dass der Jugendaustausch das Mittel sein sollte, zukünftige Generationen auf eine engere Zusammenarbeit zwischen den euro-mediterranen Partnern vorzubereiten. Deshalb veranschlagte man die Etablierung eines euro-mediterranen Jugendaustauschprogramms, eine Berufsausbildung sowie die Förderung von unterstützenden Organisationen.³⁶⁰ Schon damals wurde im Mittelmeerraum der Dialog zwischen jungen Menschen und der Jugendaustausch innerhalb von Projekt-rahmen wie „Jugend für Europa“ (1992) und „Europäische Freiwillige Dienstleistung“ (1996) unterstützt. Auf der zweiten euro-mediterranen Konferenz in Malta im April 1997 wurde das Vorhaben des Jugendaustausches rekapituliert und beschlossen, ein solches Programm bald umzusetzen. Am Ende des Jahres 1998 wurde schließlich ein euro-mediterranes Jugendaktionsprogramm von der Europäischen Kommission und dem euro-mediterranen Komitee fertig gestellt und verabschiedet. Das Ziel des Programms ist es, zwischen Staaten der EU und den MDL als Brücke zu fungieren und zu einer Verknüpfung der Mitgliedsstaaten der euro-mediterranen Partnerstaaten beizutragen. Dies soll mit der Vertiefung der Zivilgesellschaften im Allgemeinen sowie partikulär mit der Integrierung der Jugend in diese Projekte geschehen, da das Programm junge Leute als Faktor für Veränderung, Frieden und Fortschritt ansieht. In einer Brüsseler Informationsbroschüre spricht man sogar von Partnerschaftsbildung durch die „Bottom-up“ und nicht „Top-down“ Strategie.³⁶¹ Dieser Bottom-up-Ansatz, der in der Literatur auch als progressiver Ansatz dargestellt wird, beginnt auf der operativen Ebene, die die unterste

³⁵⁸ Adam Ferguson (1723-1816), hierzu: **Oz-Salzberger, Fania (Hrsg.):** Adam Ferguson, An Essay on the History of Civil Society, Cambridge University Press, 1996; die sechs Kapitel des Essays sind auch online zu finden:

<http://socserv2.socsci.mcmaster.ca/~econ/ugcm/3113/ferguson/civil.html>, 07.10.2001, 11:43 Uhr.

³⁵⁹ **Schmid, Thomas:** Die offene Gesellschaft und das Böse, in: FAZ vom 17.09.2001, S. 1.

³⁶⁰ Vgl. Abschlusserklärung der Mittelmeer-Konferenz der Europäischen Union am 27. und 28. November 1995 in Barcelona, in: **Internationale Politik**, Nr. 2, Bonn 1996, S. 121.

³⁶¹ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brussels 2001, S. 92.

Planungsstufe ist.³⁶² Die Projekte von *Euromed Youth* zielen generell auf eine erleichterte Integration von jungen Leuten in das gesellschaftliche und berufliche Leben ab und möchten Demokratisierungstendenzen der Zivilgesellschaften in den mediterranen Partnerstaaten anregen. Die Programme besitzen auch spezifischere Ziele wie die Förderung für gegenseitiges Verständnis und gegenseitige Achtung, die die entstehende Bindekraft zwischen jungen Leuten in der Mittelmeerregion forcieren sollen. Überdies versucht man mit den seit 1999 stattgefundenen 216 Projekten darauf abzielen, die Bedeutung von Jugendorganisationen zu vertiefen, aktive Staatsbürgerschaft von Jugendlichen entstehen zu lassen und den Austausch von Informationen, Erfahrungen und Sachkenntnissen zwischen Jugendorganisationen zu fördern. Mehr als 3000 junge Menschen haben bisher an den Veranstaltungen teilgenommen.

Das Regionalprogramm *Euromed Youth* ist im ersten Quartal 1999 angelaufen und wird für den Zeitraum 1999 bis 2003 mit einem Budget von 9,7 Mio. € unterstützt, wobei etwa 6 Mio. € aus MEDA-Geldern stammen.³⁶³

4.3 Die Struktur des Prozesses

Da nach *Waltz* die Strukturierung eines Systems neben der Funktionsdifferenzierung zwischen den im System vorhandenen Komponenten ebenfalls von dem Ordnungsprinzip sowie der Agitation der Handlungseinheiten bestimmt werden kann,³⁶⁴ wird an dieser Stelle auf das Ordnungsprinzip des Barcelona-Prozesses sowie auf die Anordnung der Handlungseinheiten innerhalb des Prozesses eingegangen.

4.3.1 Das Ordnungsprinzip und die Funktionsdifferenzierung

Für den Barcelona-Prozess wurde das Prinzip der Koordination als Verfahrensprinzip gewählt, wobei alle Staaten als souveräne Verhandlungspartner agieren. Da bei Abstimmungen das Konsensprinzip gilt, ist die Konsequenz dieses Ordnungsprinzips, dass sich jedem staatlichen Teilnehmer, ungeachtet der realen politischen Wertigkeit im internationalen System, die Möglichkeit eines Vetos ergibt. Dies kann für den kompletten Gesamtprozess eine Lähmung, wenn nicht sogar Entwicklungs- oder Vertiefungsblockade bedeuten. In der Vergangenheit wurde diese signifikante Begebenheit zur Aus-

³⁶² Vgl. **Hartenstein, Martin und Fabian Billing u.a. (Hrsg.):** Der Weg in die Unternehmensberatung, 2. Auflage, Wiesbaden 2000, S. 63.

³⁶³ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process. The Euro-mediterranean partnership and MEDA Regional Activities, Brussels 2002, S. 74.

³⁶⁴ Vgl. **Waltz, Kenneth N.:** Theory of International Politics, Reading 1979, S. 88 ff.

nutzung staatlicher Eigeninteressen instrumentalisiert, indem man Ratifizierungen mit Verbindungen zu Forderungen verknüpfte oder Ratifizierungen vorsätzlich in die Länge zog. Besonders augenscheinlich waren dabei Konstellationen von regionalen Rivalitäten, die sich in den verschiedenen Ebenen der europäischen Politikdimensionen, aber besonders in der EMP, niederschlugen.³⁶⁵

Rein formal stellt die EMP einen intergouvernementalen Prozess dar. Da aber die gefassten Beschlüsse von den Mitgliedsstaaten an die Europäische Kommission delegiert werden, ist es deren Aufgabe, die Vor- und Nachbereitung der in Barcelona entschiedenen Arbeitsprogramme umzusetzen.³⁶⁶ Durch die Weitergabe der Durchführungsaufgaben entstand eine Entlastung für die nationalen Ministerien und das Generalsekretariat des Rates. Es stellte sich jedoch heraus, dass die Kommission anfänglich auf diese enorme Zusatzbelastung nicht vorbereitet war und es trotz interner Restrukturierungsmaßnahmen zu strukturellen Mängeln und Fehlern seitens der EU bei der Umsetzung und Durchführung der EMP kam. *Monar* weist auf weitere organisatorische Koordinierungsprobleme hin, die durch die interne EU-Kompetenzverteilung zwischen Gemeinschaft und den Mitgliedsstaaten entstehen. So werden z. B. alle Sitzungen, bei denen die Union den Vorsitz innehat, je nach Sachgebiet von einem Kommissionsvertreter oder einem Repräsentanten der Präsidentschaft geführt. Dieser Vorgang ist mit einem logischen Aspekt behaftet, bewirkt jedoch in der Praxis, dass „... *der Kommission trotz ihrer generellen Verantwortung für den Durchführungsprozeß auf EU-Seite nicht immer die Vorsitzfunktion zukommt, woraus sich ein erhöhter EU-interner Koordinationsaufwand und gelegentliche Kohärenzprobleme ergeben. Die Konsequenz für die Mittelmeerpartner ist, dass sie es mit wechselnden institutionellen Akteuren auf EU-Seite zu tun haben, wobei die Kontinuität der Repräsentanz auf EU-Seite durch die Rotation der Präsidentschaft weiter verringert wird.*“³⁶⁷

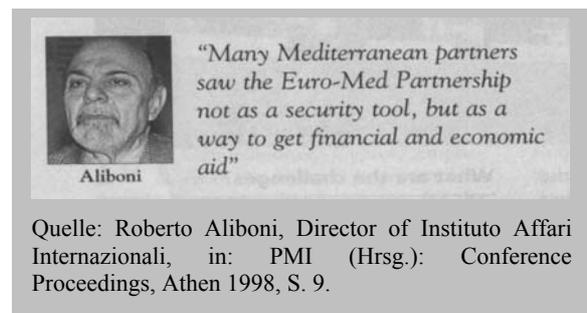
Der weitere Verlauf der Hauptkonferenzen kann als Drei-Phasen-Modell verstanden werden. Phase 1 widmet sich auf Außenministerebene der Darlegung der einzelnen Regierungsstandpunkte der EMP-Staaten. Während der Phase 2 werden, in nach Themengruppen organisierten Arbeitsgruppen, die Arbeiten am Schlusskommuniqué absol-

³⁶⁵ Besonders anschaulich ist die Konstellation Türkei-Griechenland. Beide Staaten sind NATO-Mitglieder, also in einem Gremium, opponieren jedoch in der EMP, da Griechenland als EU-Mitglied Entscheidungsmöglichkeiten besitzt, türkeibezogenen Politikinhalt mit dem potenziellen griechischen Vetorecht entgegenzuwirken. So blockiert z. B. Griechenland als EU-Mitglied durch sein Veto die Zollunion zwischen der Türkei und der Union.

³⁶⁶ Vgl. The Barcelona Declaration, in: **Gillespie, Richard (Hrsg.):** The Euro-mediterranean Partnership. Political and Economic Perspectives, London 1997, S. 187.

³⁶⁷ Vgl. **Monar, Jörg:** Die interne Dimension der Mittelmeerpolitik der Europäischen Union, in: Zippel, Wulf-diether (Hrsg.): Die Mittelmeerpolitik der EU, Baden-Baden 1999, S. 83.

viert. In Phase 3 wird retrospektiv die Arbeit der Konferenz beurteilt. Interessant ist, dass in der Literatur der Barcelona-Prozess nicht nur als rein multilateraler Prozess beschrieben wird, da der Ablauf für die Assoziierungsabkommen zwischen der Kommission und den MDL eher als integral bilateraler Bestandteil verstanden wird.³⁶⁸ Ferner dürfen an den Konferenzen Gäste oder Beobachter anderer Staaten bzw. Organisationen, wie z. B. Vertreter der USA oder der arabischen Liga, teilnehmen.³⁶⁹ Bezüglich der Funktionsdifferenzierung innerhalb des Prozesses ist zu beachten, dass durch die bedeutende Stellung der Europäischen Kommission und der Ratspräsidentschaft die Institutionen und Mitgliedsstaaten der EU gegenüber den MDL über eine ausgeprägte Gelegenheit zum *agenda setting* verfügen.³⁷⁰ Bei der Aushandlung des Rahmenprozesses für die EMP mussten die sehr heterogenen und partiell konträren Interessen der einzelnen EU-Mitgliedsstaaten versöhnt werden. *Jünemann* bezeichnet das Aushandeln dieses inner-europäischen Kompromisses als Meisterleistung der Kommission und der damaligen spanischen Ratspräsidentschaft, da beträchtliche nationale Widerstände zu überwinden waren.³⁷¹ Nach diesen zähen Verhandlungen, die ein Jahr dauerten, wurde das Paket den MDL präsentiert. *Gillespie* erfuhr bei einem Interview mit



Álvaro Iranzo, damaligem Subdirector General de Africa del Norte im Ministerio de Asuntos Exteriores, dass für die mediterranen Partner letztlich nur die Auswahl zwischen Zustimmung oder Ablehnung verblieb, wobei die Europäer den MDL durch die Adaption vieler Formulierungen aus laufenden euro-mediterranen Abkommen die Zustimmung erleichtern wollten.³⁷² Das Angebot wurde von den MDL auf Grund erhoffter zukünftiger wirtschaftlicher Vorteile akzeptiert, wobei der geringste Verhandlungsspielraum ausgeschöpft wurde. Für den fortlaufenden Prozess ist zu berücksichtigen, dass die MDL trotz

³⁶⁸ Vgl. *Jünemann*, Baden-Baden 1999, S. 50; *Hanelt, Christian Peter und Felix Neugart*: Die Europa-Mittelmeer-Partnerschaft. Stabilität und Prosperität im Mittelmeerraum, in: Internationale Politik 8/01, Berlin 2001; *Behrendt, Sven*: Die Nahost- und Mittelmeerpolitik, in: Weidenfeld, Werner und Wolfgang Wessels (Hrsg.): Jahrbuch der Europäischen Integration, Bonn 1995/96, S. 250; *Middle East Economic Digest* vom 06. 07.2001, S. 20.

³⁶⁹ So sprach z. B. der Jemen im Jahr 2000 das Interesse aus, als Beobachter in die EMP miteinbezogen zu werden; vgl. *Al-Hayat*, vom 31. März 2000; *El-Sayed Selim, Mohammad*: Arab Perceptions of the Euro-mediterranean Partnership, Occasional Papers Nr. 42, The Emirates Center for Strategic Studies and Research, Abu Dhabi 2001, S. 5. Künftig zitiert als El-Sayed, Abu Dhabi 2001; an dem Außenministertreffen am 5./6. November 2001 in Brüssel nahmen des Weiteren außer den Med 12 auch Libyen, Mauretanien, die AMU und die AL teil, vgl. Euromed Report Issue No 31, 31. 10. 2001.

³⁷⁰ Vgl. *Masala*, Bonn 2000, S. 18.

³⁷¹ Vgl. *Jünemann*, Baden-Baden 1999, S. 49.

³⁷² Vgl. *Gillespie, Richard*: Spanish Protagonismo and the Euro-Med Partnership Initiative, in: Gillespie, Richard (Hrsg.): The Euro-mediterranean Partnership. Political and Economic Perspectives, London 1997, S. 39.

ihres geringen Einflusses auf die inhaltliche Gestaltung mittels ihres Vetos eine bleierne Rolle im Bereich der Beschlussblockade spielen können, wie es während der Konferenz auf Malta der Fall gewesen ist.

4.3.2 Die Anordnung der Handlungseinheiten

Das Koordinationsprinzip sieht für die Region einen übergreifenden Ansatz vor, bei dem nicht auf die realen Machtverhältnisse und die Verflechtung der Staatsbeziehungen von EU-Mitgliedern zu MDL sowie den MDL intern ausgegangen wird. In der Gruppenkonstellation der EMP sind blockübergreifende Einheiten von minderer Bedeutung, da von den Europäern prätemporär versucht wird, die Konditionierung des Prozesses strategisch abzustimmen. Dies war bei der Vorbereitung der Barcelona-Konferenz der Fall, gelang jedoch bei den folgenden Konferenzen nicht immer reibungslos. So wurde beispielsweise bei den Vorbereitungen für die Konferenz in Malta 1997 der gemeinsame optimistisch-konstruktive Ansatz durch die Eskalation der arabisch-israelischen Spannungen erschüttert. Israel provozierte in diesem Jahr die Krise durch den Bau der jüdischen Siedlungen Har Homa in Ostjerusalem. Verschiedene EU-Mitgliedsstaaten schätzten diese Situation in Hinblick auf die Konferenz unterschiedlich ein, was sich bei der Strategiewahl als äußerst kontraproduktiv entpuppte und zu einer Stagnation der Verhandlungen während des Treffens führte. Auf die vorgeschürften Pakete der EU können manche der mediterranen Partner in Bündnissen reagieren. Arabische Staaten wie der Libanon, Ägypten, Algerien, Jordanien, Syrien, Marokko, Tunesien sowie die Palästinensische Befreiungsorganisation können als Mitglieder der arabischen Liga gemeinsam agieren. Die AL darf jedoch als politischer Akteur nicht überbewertet werden, da „... zwischen Wunschbild und Wirklichkeit der arabischen Einheit [...] eine deutliche Lücke klappt.“³⁷³ Boutros-Ghali leitet die Existenzberechtigung der AL von der Entkolonialisierung als Doktrin ab,³⁷⁴ was darauf hinweist, dass die AL in der Gegenwart als Organisation ohne schwerwiegende Aufgabe angesehen werden kann.³⁷⁵ Die politischen Möglichkeiten der arabischen Liga sind zudem stark begrenzt, und sie selbst kann als „Koloß auf tönernen Füßen“³⁷⁶ verstanden werden. Im Rückblick auf den euro-

³⁷³ **Robert, Rüdiger:** Die Liga der Arabischen Staaten. Versuch einer Bestandaufnahme, in: Aus Politik und Zeitgeschichte. Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B 23, Bonn 1980, S. 30.

³⁷⁴ Vgl. **Boutros-Ghali, Boutros:** La Crise de la Ligue Arabe, in: Annuaire Francais de Droit International, Paris 1963, S. 114.

³⁷⁵ Zur Dokumentation der Gründung der AL und den damit verbundenen Interessen: **MacDonald, Robert W.:** The League of Arab States. A study in the Dynamics of Regional Organization, Princeton 1965, S. 33 ff.

³⁷⁶ **Lerch, Wolfgang Günther:** Koloß auf tönernen Füßen. Die Möglichkeiten der Arabischen Liga im Nahost-Konflikt sind begrenzt, in: FAZ vom 22.05.2001, S. 4; hierzu auch: **Stein, Kenneth W.:** Politische Instabilitäten im Nahen Osten, in: Internationale Politik, Nr. 3, Bonn 1995, S. 29.

arabischen Dialog zeigt sich sogar, dass das Forum der 22 AL-Staaten und der neun EG-Mitglieder durch die Meinungsunterschiede innerhalb der arabischen Liga behindert und schließlich sogar blockiert wurde,³⁷⁷ was zu der anschließenden Suspension des EAD führen sollte. In Bezug auf die EMP beschloss die AL „... die Suspendierung der Normalisierung der Beziehungen zu Israel und eine Wiederbelebung des Boykotts ...“,³⁷⁸ überließ die Implementierung des Beschlusses der nationalstaatlichen Souveränität der Mitgliedsstaaten. Alle arabischen Staaten riefen ihre Botschafter aus Israel zurück oder besetzten auslaufende Posten nicht mit neuem Personal. Des Weiteren schlossen Marokko, Tunesien, Oman und Katar in ihren Staaten die israelischen Wirtschaftsvertretungsbüros.

Das zweite Bündnis innerhalb der mediterranen Partner ist die Arabische Maghreb Union, deren Kooperationsbemühungen weniger auf den viel zitierten ethnischen, historischen und kulturellen Gemeinsamkeiten basierten, sondern als Reaktion auf außenpolitischen, wirtschaftlichen und sicherheitspolitischen Erwägungen fußen.³⁷⁹ Mitglieder der 1989 gegründeten Organisation sind Algerien, Libyen, Marokko, Mauretanien und Tunesien.³⁸⁰ Dadurch ergeben sich organisationsbezogene Überschneidungen wie z. B. bei Algerien, Marokko und Tunesien, die allesamt einerseits Mitglieder der AL sind und andererseits der AMU verbunden sind. Es könnte nun möglich erscheinen, dass sich diese Konstellation zu ähnlichen Konditionierungsbemühungen wie bei der EU anbietet. Jedoch ist auf Grund vielfältiger Konflikte bilateraler Natur,³⁸¹ die sowohl bei Mitgliedern der AL als auch bei der AMU zu konstatieren sind, im EMP-Rahmen kein konstant geschlossenes Auftreten dieser Staatengruppe zu verzeichnen gewesen.³⁸² Die einzige Ausnahme stellt eine marginale Textänderung bei der Barcelona-Konferenz 1995 dar, die auf der Geschicklichkeit des algerischen Außenministers, *Mohamed Salah Dembri*, beruhte, der die extrem heterogenen Interessen der MDL effizient vortragen konnte, da Algerien damals sowohl die AMU als auch die arabische Liga präsidierte.

³⁷⁷ Vgl. **Lerche, Dieter**: Grundlagen und Perspektiven des Euro-Arabischen Dialogs, Berlin 1977, S. 25.

³⁷⁸ **Alkazaz, Aziz**: Arabische Liga, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen 2001, S. 184.

³⁷⁹ Zum Einigungsprozess der Staaten Nordafrikas bzw. zur AMU: **Dumas, Marie-Lucy**: Die Verteidigungsstrategien der Maghrebstaaten, in: Faath, Sigrid und Hanspeter Mattes (Hrsg.): Wuquf 9. Beiträge zur Entwicklung von Staat und Gesellschaft in Nordafrika. Außenpolitische Aspekte, Hamburg 1995, S. 130.

³⁸⁰ Im Bündnis stellt sich der Sachverhalt als besonders blockierend heraus, dass Algerien und Marokko auf Grund von Unstimmigkeiten in der West-Sahara-Frage ihre gemeinsame Grenze seit 1994 für Handel und Verkehr geschlossen haben.

³⁸¹ Vgl. **Mattes, Hanspeter**: Arabische Maghrebunion, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen 2001, S. 185; **Tripp Charles**: Regional Organizations in the Middle East, in: Fawcett, Louise und Andrew Hurrell (Hrsg.): Regionalism in World Politics. Regional Organization and International Order, Oxford 1995, S. 283-308.

³⁸² Vgl. **Masala**, Bonn 2000, S. 19.

Trotz der Tatsache, dass die MDL auf die inhaltliche Gestaltung des Prozesses vergleichsweise zu den Staaten der EU nur einen geringen Einfluss besitzen, muss nochmals erwähnt werden, dass die MDL während der Konferenzen bei der Annahme von gemeinsamen Beschlüssen durch ihr Vetostimmrecht über ein massives Blockierungsinstrument verfügen, dessen Wirksamkeit 1997 in Malta demonstriert wurde. Die Konferenz scheiterte an der Eskalation des Nahostkonflikts, ein Follow-up auf niedrigem Niveau konnte erst 1998 auf der informellen Mittelmeerkonferenz von Palermo erzielt werden.³⁸³

4.4 Implementierungsschwierigkeiten und institutionelle Defizite

Sowohl die Konzeption als auch die Einführung der EMP werden in der Literatur als gelungenes Beispiel europäischer Politikgestaltung bezeichnet, weniger erfolgreich verläuft indes die Beurteilung ihrer Implementierung.³⁸⁴ In der internen und externen Dimension der Mittelmeerpolitik offenbaren sich erhebliche Defizite und institutionelle sowie verfahrensmäßige Schwierigkeiten. Einleitend muss erwähnt werden, dass die EU als politischer Akteur im Mittelmeerraum sowohl durch ihre Wirtschaftskraft als auch die Kumulation der politischen und militärischen Ressourcen ihrer Mitgliedsstaaten eine enorme Einflusskraft besitzen könnte. Zwar ergriff die EU in den letzten Jahren einige ausgedehnte Initiativen wie die Zollunion mit der Türkei, die Unterstützung der politischen Transformation in den Gebieten der palästinensischen Autonomiebehörde sowie die Installierung des Barcelona-Prozesses, doch das volle Potenzial wurde bisher weitgehend weder entfaltet noch genutzt. Mit Ausnahme der im Jahre 1996 beschlossenen Entsendung eines „*Sondergesandten Nahost*“ ist die Rolle der EU in der Mittelmeerregion sehr auf den wirtschaftlichen Bereich bezogen geblieben.³⁸⁵ Kritiker wie *Barbé* bescheinigen selbst hier den gemeinsamen Aktionen der EU nur einen „*low profile*“-Charakter.³⁸⁶

³⁸³ **Stabenow, Michael**: Belastungsprobe für die euro-mediterrane Partnerschaft, in: FAZ vom 17.04.1997, S. 2.

³⁸⁴ Vgl. **Calleya, Stephen C.**: Is the Barcelona Process Working? EU Policy in the Mediterranean, ZEI Discussion Paper C 75, Bonn 2000; **Joffé, George**: Europe and the Mediterranean: The Barcelona Process Five years on, Briefing Paper New Series No. 16, The Royal Institute of International Affairs, London 2000; **Jünemann**, Opladen 2000.

³⁸⁵ Vgl. **Monar, Jörg**: Die interne Dimension der Mittelmeerpolitik der Europäischen Union, in: Zippel, Wulf-diether (Hrsg.): Die Mittelmeerpolitik der EU, Baden-Baden 1999, S. 65. Künftig zitiert als: Monar, Baden-Baden 1999.

³⁸⁶ **Barbé, Esther**: The Barcelona Spirit or the Mediterranean Region as a Challenge for the CFSP, in: European Union, CFSP Forum 4, 1996, S. 5.

Zwar leitete die EU im Rahmen des 1991 eingerichteten arabisch-israelischen Friedensprozesses von Madrid die Arbeitsgruppe für Regionale Entwicklung (REDWG) und hat damit den Grundstein für den Prozess von Oslo gelegt,³⁸⁷ doch trotz des finanziellen und wirtschaftlichen Engagements ist die EU in der Vergangenheit über einen indirekten Einfluss auf die am Friedensprozess beteiligten Parteien nicht hinausgekommen. Dies erlaubte der EU-Außenpolitik eher nur eine reagierende und nicht aktive Beeinflussung der Geschehnisse. Ein ehemaliger hochrangiger EU-Diplomat bringt es treffend auf den Punkt: „*The EU pays for the Middle East Peace Process without having a say in it!*“³⁸⁸ Des Weiteren kann hinzugefügt konstatiert werden, dass die „*high-politics*“-Elemente weiterhin eine Domäne der USA geblieben sind.³⁸⁹ *Stabenow* beschrieb diesen Sachverhalt in Anbetracht der verzwickten Situation anlässlich der Konferenz von Malta vortrefflich:

*„Ungeachtet der erst nach 24 Stunden dauerndem Tauziehen zustande gekommenen Begegnung Arafats und Levys im kleinen Kreise bestätigte sich auf Malta nicht nur die Erkenntnis, dass allenfalls die Vereinigten Staaten eine entscheidende Rolle bei der Wiederbelebung des Friedensprozesses im Nahen Osten übernehmen können. Die in vielen europäischen Hauptstädten gehegte Hoffnung, die Gemeinschaft könne mit dem Rahmen der Mittelmeer-Partnerschaft die Annäherung zwischen Israel und seinen arabischen Nachbarn schnell voranbringen, droht sich sogar in das Gegenteil zu wenden: Die Unnachgiebigkeit, mit der die arabischen Delegierten in Malta auf einer – wenn auch verklausuliert formulierten – Verurteilung der israelischen Siedlungspolitik bestanden, belastet auch die Fortentwicklung der euro-mediterranen Partnerschaft.“*³⁹⁰

Es zwingt sich die Bestätigung der These auf, bei der sich die EU als *global payer* anstatt als *global player* präsentiert. Zwar besitzt auch *Schmidt* den Eindruck, dass die Europäer nicht recht wissen, ob und wie sie auf die Entwicklungen dieser Region Einfluss nehmen sollen, jedoch hat sich für ihn durch die Amsterdamer Verträge und die neue Position des Hohen Vertreters das Bild einer eigenständigen europäischen Politik positiv geändert. Denn im Nahen Osten hat für ihn die GASP erste, wenn auch unscharfe Konturen gewonnen. Der damalige EU-Sonderbeauftragte für den Nahen Osten, *Mi-*

³⁸⁷ Vgl. **Behrendt, Sven**: Die Nahost- und Mittelmeerpolitik, in: Weidenfeld, Werner und Wolfgang Wessels (Hrsg.): Jahrbuch der Europäischen Integration, Bonn 1996, S. 250.

³⁸⁸ **Kranidiotis, Yannis** (Deputy of Foreign Affairs in Greece), in: PMI (Hrsg.): Conference Proceedings, Athens 1998, S. 17.

³⁸⁹ Vgl. **Schmalz, Uwe**: Kohärenz der EU-Außenbeziehungen? Der Dualismus von Gemeinschaft und Gemeinsamer Außen- und Sicherheitspolitik in der Praxis, Arbeitspapier der Konrad Adenauer Stiftung, Sankt Augustin 1997, S. 57. Künftig zitiert als: Schmalz, Sankt Augustin 1977.

³⁹⁰ **Stabenow, Michael**: Belastungsprobe für die euro-mediterrane Partnerschaft, in: FAZ. vom 17.04.1997, S. 2.

guel Moratino, und der Hohe Vertreter für die gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik, *Javier Solana*, haben es seiner Auffassung nach geschafft, „... *Europa auf dem Spielfeld erkennbar zurückzumelden*.“³⁹¹ Die Entsendung der EU-Troika unter der Führung des damaligen belgischen EU-Ratsvorsitzenden *Michel* in den Nahen Osten kann als Bestätigung dieser Theorie angesehen werden, da ihr der Auftrag zum Aufbau einer breiten internationalen Koalition zum Kampf gegen den Terrorismus zukam.³⁹² Trotzdem ist zwischen dem vorhandenen Potenzial und den politischen Ambitionen der EU und ihrer faktischen Rolle im Mittelmeerraum gegenwärtig eine vernehmliche Diskrepanz postulierbar.³⁹³ Deutsche Printmedien griffen diesen Sachverhalt auf und betitelten ihre bisherigen Berichterstattungen mit Überschriften wie „*Der Fortschritt ist eine Schnecke*“³⁹⁴, „*Schwierige Annäherung an die Realität*“³⁹⁵, „*Zwischen Können, Sollen und Wollen*“³⁹⁶ oder „*Die Europäer wollen nützlich sein*“³⁹⁷.

Das oben beschriebene Missverhältnis führt auf die fortbestehende Positionsdifferenzen zwischen den EU-Mitgliedsstaaten zurück, die oftmals den Formulierungen und Umsetzungen apodiktischer politischer Zielsetzungen entgegenwirken.³⁹⁸ Und so kann nur nach dem Prinzip des kleinsten gemeinsamen Nenners verfahren werden. Vielleicht hat *Perthes* mit dem Aufsatztitel „*Der Mittelmeerraum, der nahöstliche Friedensprozeß und die Europäische Union: Die Suche nach einer politischen Rolle*“ den Charakter der momentanen EU-Außenpolitik am vortrefflichsten beschrieben.³⁹⁹ *Nonnenmacher* stellt sogar in einem Leitartikel die Frage, ob das „... *junge und noch zarte Pflänzchen der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik von dem weltpolitischen Sturm geknickt wird, der nach dem 11. September losgebrochen ist ...*“.⁴⁰⁰ Bezüglich der deutschen Po-

³⁹¹ **Schmidt, Christian**: Friedensstifter zweiter Wahl? Die Rolle der Europäer im Nahen Osten, in: Internationale Politik Nr.8, Berlin 2001, S. 50. Dazu vergleichsweise auch die Aufsätze von **van Eekelen, Willem**: Europe toward a Common Foreign and Security Policy, in: Mediterranean Quarterly, Volume 10, Number 4, Durham 1999, S. 44-55 und **Hadar, Leon, T.**: Meddling in the Middle East? Europe Challenges U.S. Hegemony in the Region, in: Mediterranean Quarterly, Volume 7, Number 4, Durham 1996, S. 40-54.

³⁹² Vgl. FAZ vom 28.09.2001, S. 8; Das Parlament vom 28.09.2001, S. 1; **Bacia, Horst**: Die EU-Troika wirbt in der islamischen Welt für eine große Koalition gegen den Terrorismus, in: FAZ vom 1.10.2001, S. 14; **Bednarz, Dieter**: Moral statt Machiavelli, in: Der Spiegel, Nr. 40, 1/Okttober, 2001, S. 164.

³⁹³ Hierzu **Piening, Christopher**: Global Europe: The European Union in World Affairs, London 1997.

³⁹⁴ N.N.: in: Frankfurter Rundschau vom 15.11.2000, S.4.

³⁹⁵ **Rößler, Hans-Christian**: Der Friedensprozess im Nahen Osten, in: FAZ vom 27.07.2000, S. 3.

³⁹⁶ **Bacia, Horst**: Zwischen Können, Sollen und Wollen. Die Europäische Union und der Nahe Osten, in: FAZ vom 22.05.2001, S. 4.

³⁹⁷ **Bacia, Horst**: Die Europäer wollen nützlich sein, in: FAZ vom 18.11.2000, S. 6.

³⁹⁸ Vgl. **Monar**, Baden-Baden 1999, S. 66.

³⁹⁹ **Perthes, Volker**: Der Mittelmeerraum, der nahöstliche Friedensprozeß und die Europäische Union: Die Suche nach einer politischen Rolle, in: Zippel, Wulfdiether (Hrsg.): Die Mittelmeerpolitik der EU, Baden-Baden 1999, S. 173-184. Diese Ansicht wurde erstmals 1995 während der Kronberger Nahost-Gespräche der Bertelsmann Stiftung vertreten, vgl. **Weidenfeld, Werner (Hrsg.)**: Europa und der Nahe Osten. Auf dem Weg zu einer neuen Ordnung, in: Internationale Politik, Ausgabe 7, Bonn 1995, S. 31-36.

⁴⁰⁰ **Nonnenmacher, Günther**: Was die EU tun muß, in: FAZ vom 06.11.2001, S. 1.

sitionierung beim Irak-Konflikt spricht er sogar von einem selbst gewählten „*Rückfall in die weltpolitische Zwergenrolle*.“⁴⁰¹

Zu den erwähnten Hindernissen kommt erschwerend hinzu, dass bei der EU-Mittelmeerpolitik auf Grund des institutionellen EU-Rahmens sehr oft institutionelle und verfahrensmäßige Implementierungsschwierigkeiten bewältigt werden müssen. Im Wesentlichen lassen sich diese Probleme auf die mit nationalstaatlichen Modellen nicht vergleichbare Organisation der EU-Außenbeziehungen begründen, denn im Bereich der internationalen Beziehung stellt das EU-System einen Sonderfall dar. Die Außenbeziehungen der Union werden auf Grund einer komplexen Zuständigkeitsverteilung zwischen Mitgliedsstaaten und den EG-Gemeinschaftsorganen gestaltet. Durch das Aufeinandertreffen des EU-Subsystems mit der uneingeschränkten Souveränität der EU-Mitgliedsstaaten sind drei bedeutende Elemente entstanden, die wesentlich zur Komplexität der EU-Außenbeziehungen beigetragen haben.

4.4.1 Die Weiterentwicklung des EU-Systems

Dem westeuropäischen Einigungswerk fehlte es anfänglich an außenpolitischer Statur, da die Verträge zur Gründung der EG für Kohle und Stahl (EGKS/Montanunion) des Jahres 1951 sowie die Gründung der EWG des Jahres 1957 keine Gemeinschaftstendenzen im außenpolitischen Bereich vorsahen.⁴⁰² Die sechs Gründerstaaten beschritten den funktionalen Weg der Integration, der auf dem klassischen Funktionalismus⁴⁰³, den ökonomischen Integrationskonzepten⁴⁰⁴ sowie Überlegungen des lerntheoretischen Transaktionsansatzes⁴⁰⁵ aufbaute. Der gewählte Weg des Neofunktionalismus sah eine schrittweise Integration vor, bei der von „*spill-over*“-Effekten anfänglich wenig kontroverser Politikfelder auf andere Sachbereiche ausgegangen wurde und somit die supranationale Integration eine Eigendynamik entwickeln konnte.⁴⁰⁶ Auf Grund von Krisen und Stagnationen der EG in den 60er Jahren wurde 1970 die EPZ lanciert, mit deren Hilfe die Mitgliedsstaaten auch auf ein intergouvernementales Konzept zurückgreifen konnten, das der EG sowohl als zentrales Instrument zur Koordinierung der Außenpolitiken

⁴⁰¹ Nonnenmacher, Günther: Rückfall in die Zwergenrolle, in: FAZ vom 14.09.2002, S. 1.

⁴⁰² Vgl. Bundeszentrale für politische Bildung (Hrsg.): Europäische Union, in: Information zur politischen Bildung, Band 213, Bonn 1995, S. 6.

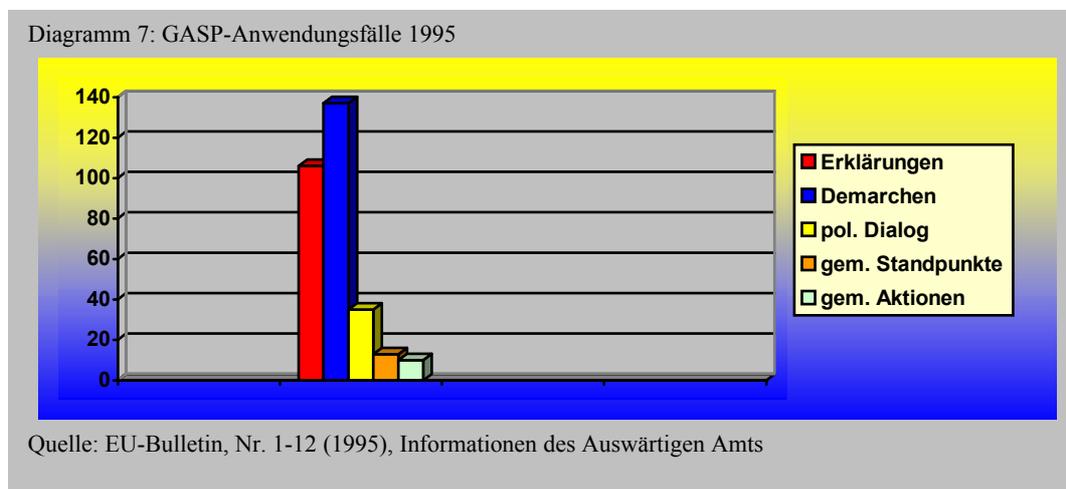
⁴⁰³ Vgl. Mitrany, David: A working peace system. An argument for the functional development of international organizations, London 1943.

⁴⁰⁴ Vgl. Balassa, Bela: The Theory of Economic Integration, London 1962.

⁴⁰⁵ Hierzu das Werk von Deutsch, Karl W.: Political Economy and the North Atlantic Area: International Organizations in the Light of Historical Experience, Princeton 1957.

⁴⁰⁶ Vgl. Giering, Klaus: Integrationstheorien, in: Weidenfeld, Werner und Wolfgang Wessels (Hrsg.): Europa von A bis Z, Taschenbuch der europäischen Integration, Bundeszentrale für politische Bildung, Bonn 2000, S. 266.

diente als auch der Staatengemeinschaft eine außenpolitische Stimme verlieh.⁴⁰⁷ Die EPZ, die zwischenzeitlich durch neue Gremien und Verfahren weiter ausgebaut wurde, erhielt 1986 im Rahmen der Einheitlichen Europäischen Akte (EEA) eine vertragliche Basis. Mit dem Inkrafttreten des Maastrichter Vertrags im Jahre 1993 begann das „Experiment“⁴⁰⁸ mit dem „ambitiösen Titel“⁴⁰⁹ Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik, bei dem der intergouvernementale Rahmen erhalten blieb. Der Konflikt in Jugoslawien veranschaulichte kontemplativ die Schwächen der außenpolitischen Handlungskapazität der EU und ließ das Problem zu einem der Schlüsselthemen der Regierungskonferenz von 1996/97 werden. Und auch in der gegenwärtigen Situation seit dem 11. September 2001 scheint eine „Straffung“ des unübersichtlichen außenpolitischen Apparates der EU ratsam, weil weder dem europäischen Publikum noch den Partnern Europas die Aufgabenteilung zwischen dem Hohen Repräsentanten der GASP, dem für Außenbeziehungen zuständigen EU-Kommissar *Patten* und dem Ratsvorsitzenden verdeutlicht werden kann, da „... *alle herumreisen und irgendwie im Namen Europas sprechen.*“⁴¹⁰ Obwohl Erklärungen und Demarchen sowie der politische Dialog nicht als vertraglich fundierte GASP-Instrumente zu definieren sind, scheinen sie eine maßgebliche Rolle in der außenpolitischen Kooperation der EU eingenommen zu haben. Die Anwendungsfälle des Jahre 1995 verdeutlichen dies in dem folgenden Diagramm: Vergleichsweise dazu war



das Verhältnis der vertraglich festgelegten Instrumente, die der EU auf internationaler Ebene eine aktivere und gewichtigere Rolle ermöglichen sollten, in quantitativer Hinsicht eher als marginal zu bezeichnen. Die Anzahl der gemeinsamen Standpunkte (4,3

⁴⁰⁷ Vgl. **Weidenfeld, Werner**: Europäische Einigung im historischen Überblick, in: Weidenfeld, Werner und Wolfgang Wessels (Hrsg.): Europa von A bis Z, Taschenbuch der europäischen Integration, Bundeszentrale für politische Bildung, Bonn 2000, S. 19 ff.

⁴⁰⁸ **Schmalz**, Sankt Augustin 1997, S. 1.

⁴⁰⁹ **Monar**, Baden-Baden 1999, S. 67.

⁴¹⁰ **Nonnenmacher, Günther**: Was die EU tun muß, in: FAZ vom 06.11.2001, S. 1.

%) und Aktionen (3,3 %) machten insgesamt nur 7,6 % aller Anwendungsfälle aus. Dies war umso mehr erstaunlich, als im gleichen Zeitraum die konventionellen auswärtigen Aktivitäten der EU besonders aktiv waren und die Union als Akteur auf internationaler Ebene durchaus gefragt war. Diese Fortsetzung der deklaratorischen Tradition der EPZ kann als Beweis für mangelnde Handlungsfähigkeit auf internationaler Ebene angesehen werden und fand abwertend als „*Politik des erhobenen Zeigefingers*“⁴¹¹ den Weg in die Literatur. Die Vertragsrevision von Amsterdam im Jahre 1997 hat die Tradition der EEA und des Vertrags von Maastricht durch Vertragsfortschreibungen und Weichenstellungen fortgesetzt. Das EU-System entwickelte sich im außenpolitischen Bereich evolutionistisch von einer lockeren zu einer intensiven sowie „... *institutionellen konsolidierten intergouvernementalen Kooperation* ...“.⁴¹² Motiv für die Entwicklung der EPZ, der Errichtung der GASP sowie der Europäischen Sicherheits- und Verteidigungspolitik (ESVP) war die außenpolitische Instrumentalisierung der EG-Kompetenzen. Diese Weiterentwicklung des Unionssystems nimmt in Form des Dualismus im Bereich der Außenpolitik nicht zu unterschätzenden Einfluss auf die Interaktion zwischen den EU-Außenwirtschaftsbeziehungen und der intergouvernementalen Zusammenarbeit.

4.4.2 Der Dualismus des EU-Systems

Das Ergebnis der oben beschriebenen Entwicklungen ist die Existenz zweier sehr unterschiedlicher Subsysteme im Bereich der EU-Außenbeziehungen: Supranationalismus und Intergouvernementalismus. Theoretisch stehen sich hierbei die Befürworter des Europäischen Bundesstaates und die Vertreter einer begrenzten Regierungszusammenarbeit gegenüber.⁴¹³

Auf der einen Seite befinden sich die wirtschaftlichen EU-Außenbeziehungen, die, da sie sich im Kompetenzbereich der Kommission und des Rats befinden, dem Rahmen des supranationalen Gefüges zugeordnet werden können.⁴¹⁴ Im Zuge steigender Interdependenz wird staatliche Souveränität durch Kompetenzübertragung auf die supranationale Ebene verlagert. Auf der anderen Seite verbleiben alle außenpolitischen und sicherheitspolitischen Angelegenheiten im intergouvernementalen Rahmen der GASP.

⁴¹¹ Schmalz, Sankt Augustin 1997, S. 4.

⁴¹² Monar, Baden-Baden 1999, S. 67.

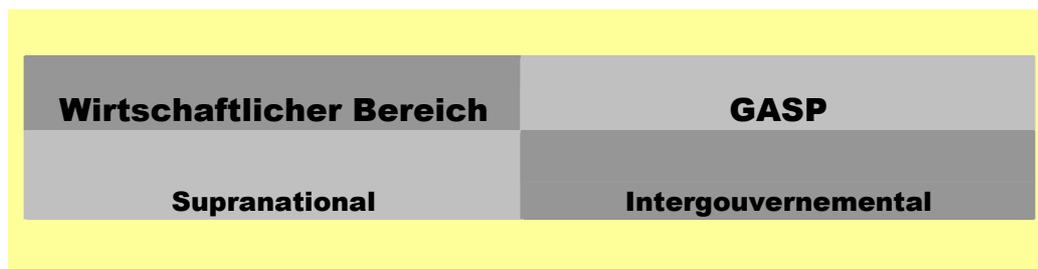
⁴¹³ Vgl. Schmuck, Otto: Föderalismus, in: Weidenfeld, Werner und Wolfgang Wessels (Hrsg.): Europa von A bis Z, Taschenbuch der europäischen Integration, Bundeszentrale für politische Bildung, Bonn 2000, S. 215.

⁴¹⁴ Vgl. Monar, Jörg: The Dualism in External Representation, in: Behrendt, Sven und Christian-Peter Hanelt (Hrsg.): Bound to Cooperate – Europe and the Middle East, Gütersloh 2000, S. 222.

Der rechtlichen Basis der GASP liegen die Bestimmungen des Titels V des Maastricht-Vertrages zugrunde. Zwar ist die GASP damit als zweite Säule in das Vertragswerk eingebunden, doch anders als bei der ersten Säule verbleiben die Entscheidungen über die Außen- und Sicherheitspolitik letztlich in der nationalen Zuständigkeit der einzelnen Mitgliedsstaaten.⁴¹⁵ Da hierbei die für den Integrationsprozess relevanten Entscheidungen durch bi- und multilaterale Abstimmungen zwischen nationalen Beamten in Ausschüssen und Konferenzen vorbereitet werden, ist in dieser Dimension oft nur der kleinste gemeinsame Nenner nationaler Interessen bestimmend.⁴¹⁶ *Frankenberger* geht in einem Leitartikel sogar so weit, dass er die GASP von „... *bilateralen Reflexen und nationalen Solotouren durchlöchert* ...“ sieht.⁴¹⁷

Da die Relevanz der innenpolitischen Entscheidungsprozesse auf die Interessenbildung der Mitgliedsstaaten betont wird, nimmt der Einfluss supranationaler Institutionen und Interessenvertretungen weitgehend ab. Das folgende Schaubild illustriert den

Abbildung 9: EU-Dualismus



vorhandenen Dualismus. Die Koexistenz von zwei hinsichtlich ihrer Rechtsgrundlagen und institutionellen Organisation sowie Entscheidungsmechanismen sehr inkongruenten Subsystemen erzeugt unmittelbare Auswirkungen auf die Mittelmeerpolitik der Union. Das Ergebnis der sich in diesen Bereichen berührenden Sachthemen wie Sicherheit, Wirtschaft, Ökonomie und Migration ist eine Verschärfung der inhärenten Probleme des EU-Systems. Die Mittelmeerpolitik wird von *Monar* wie andere Unionspolitiken als ein mühsam stabilisiertes und ausbalanciertes Flechtwerk divergierender Interessen dargestellt.⁴¹⁸ In der Vergangenheit waren neue Impulse oder Orientierungen in der Mittelmeerpolitik an Interessenkoalitionen der Mitgliedsstaaten gebunden. Eine spezielle Auswirkung des EU-Systems auf die Mittelmeerpolitik ist die vorhandene Tendenz, e-

⁴¹⁵ Vgl. **Fritzler, Marc** und **Günther Unser**: Die Europäische Union, Bundeszentrale für politische Bildung, Bonn 1998, S. 119.

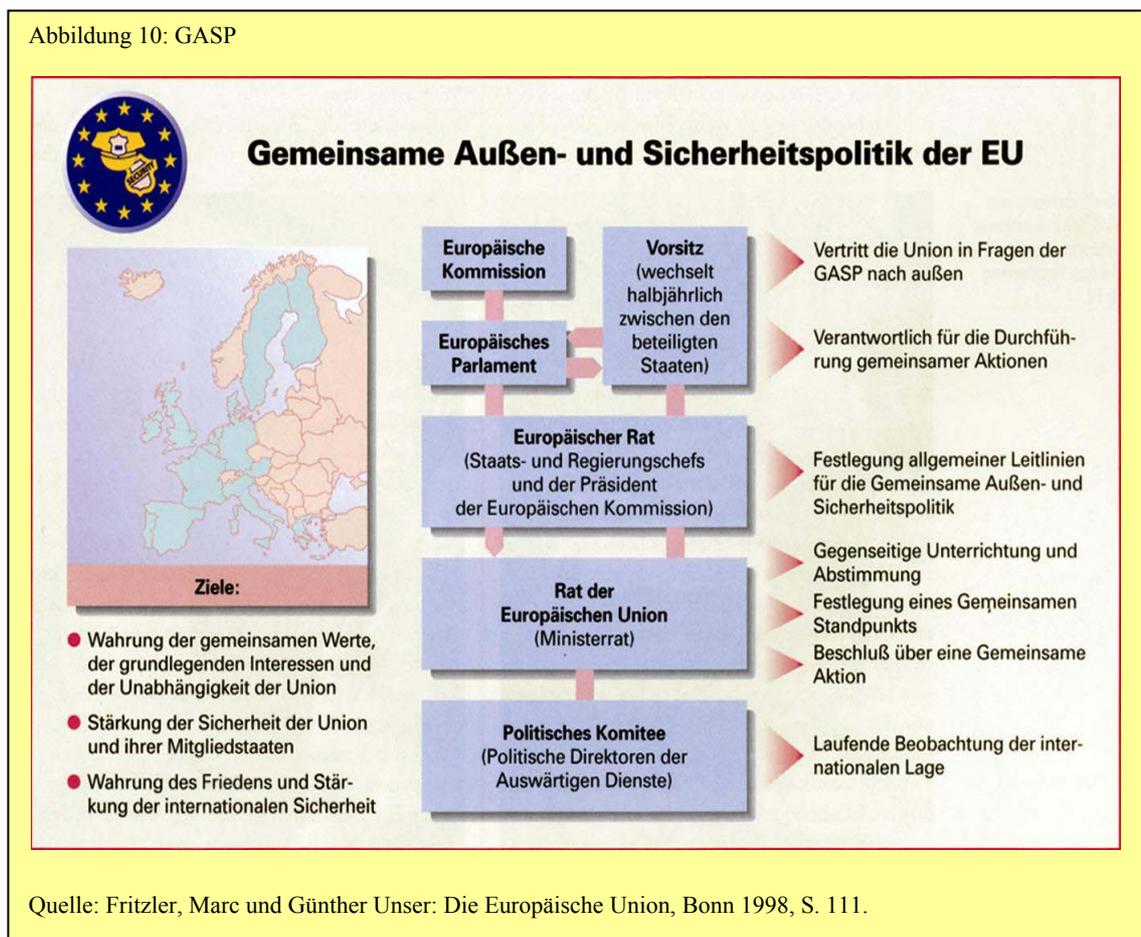
⁴¹⁶ Vgl. **Giering, Klaus**: Integrationstheorien, in: Weidenfeld, Werner und Wolfgang Wessels (Hrsg.): Europa von A bis Z, Taschenbuch der europäischen Integration, Bundeszentrale für politische Bildung, Bonn 2000, S. 265.

⁴¹⁷ **Frankenberger, Klaus-Dieter**: Im Strom der Weltpolitik, in: FAZ vom 19.10.2001, S.1.

⁴¹⁸ Vgl. **Monar**, Baden-Baden 1999, S. 77.

her wirtschaftliche als politische Entscheidungen hervorzubringen. In Bezug auf den Dualismus kann dadurch die GASP als schwächere Komponente assoziiert werden, da sowohl hinsichtlich der Entscheidungskompetenzen als auch der ihr zur Verfügung stehenden Instrumente nur begrenzte Mittel vorhanden sind. Wenn beispielsweise im intergouvernementalen Bereich der GASP wegen national divergierender Sonderinteressen substantielle Entscheidungen bezüglich der Mittelmeerpolitik als unmöglich erscheinen, können im EU-Bereich durchaus noch unter diesen Umständen wirtschaftliche Maßnahmen als möglich angesehen werden, da die Europäische Kommission als „Motor“ fungiert, die Entscheidungsmöglichkeit mit qualifizierter Mehrheit besteht und Mitgliedsstaaten dazu neigen, Aktionen auf der Ebene der „*low politics*“⁴¹⁹ den Entscheidungen der „*high politics*“⁴²⁰ Ebene vorzuziehen. Des Weiteren ist eine generelle Auswirkung des EU-Systems vorhanden, die bei den Mittelmeerpartnern der EU Unverständnis hinsichtlich der Transparenz und Voraussagbarkeit der Unionspolitik erzeugen kann, da die einzelnen Elemente der Mittelmeerpolitik Ergebnisse komplexer internationaler Kompromissfindungen zwischen den Unionsmitgliedsstaaten, der Kommission

Abbildung 10: GASP



⁴¹⁹ Wirtschaftliche Maßnahmen.

⁴²⁰ Außenpolitische Maßnahmen.

und der Präsidentschaft sind. Die beschriebene Kompromissfindung vollzieht sich innerhalb von Organen, die erstens rechtlich und funktionell gegenüber traditionellen nationalen Institutionen verschieden sind und zweitens zudem den beiden Komponenten des dualen EU-Systems unterliegen. All dies erschwert es den Mittelmeerpartnern, den EU-Prozess zu rezipieren, den Hintergrund verschiedener Unionspositionen zu erfassen sowie bei Verhandlungen und Implementierungen der Abkommen die EU-Prioritäten vorzusehen. Als Folge der angeführten Möglichkeiten für Missverständnisse können sich bei den MDL falsche Erwartungen einstellen, die in Frustration und Enttäuschung über nicht zu verstehende mangelhafte Konzessionsbereitschaft sowie unerwartete Positionsveränderungen seitens der EU umschlagen.⁴²¹

Eine weitere Begebenheit des Unionssystems, die eine rasche Umsetzung der EU-Mittelmeerpoltik belasten kann, ist rechtstechnischer Natur und hat ihren Ursprung in der Jurisprudenz. Es ist die Länge der vertraglichen Ratifizierungsverfahren. Da bei den euro-mediterranen Assoziierungsabkommen durch die vertraglichen Vereinbarungen mit den MDL die Kompetenzen der Mitgliedsstaaten berührt werden, müssen diese Abkommen neben der Ratifizierung durch das Europäische Parlament auch die einzelnen verfassungsmäßigen Ratifizierungsverfahren aller EU-Mitgliedsstaaten durchlaufen. Dieser Vorgang kann vom Tag der Unterzeichnung bis zum Tag der Umsetzung mehrere Jahre beanspruchen und artete deshalb in der Vergangenheit immer in eine lähmende Ratifizierungsphase aus, die auch als Politik der kleinen Schritte bewertet werden kann.⁴²²

Zusammengefasst bedeutet dies, dass bisher im Vordergrund des Verhaltens der beteiligten Organe eher die trennenden Elemente des Dualismus von Integration und Kooperation statt der verbindenden Elemente der EU standen. Das Streben nach Kohärenz gestaltet sich bei gleichzeitiger Aufrechterhaltung des Nebeneinanders von Gemeinschaft und GASP zu einer Art Dualismus-Dilemma. In der Literatur wird die Auflösung dieses Dilemmas mit dem Versuch einer Quadratur des Kreises gleichgesetzt.⁴²³ Die Irakkrise entblökte diesen Zustand, den man als Politik ohne Macht bezeichnen

⁴²¹ Bei der Konferenz in Malta ergaben sich mehrere dieser Komplikationen, da man keine inhaltlichen Fortschritte erzielen konnte und der Begriff einer Belastungsprobe für die euro-mediterrane Partnerschaft aufkam; Vgl. FAZ vom 17.04.1997, S. 2; in anderen Zeitung titelte man sogar: „Nur ein Wassertropfen im leeren Krug.“ Vgl. Hannoversche Allgemeine und Stuttgarter Zeitung vom 03.04.1997.

⁴²² Im Falle Marokkos verstrichen von Unterzeichnung bis zur Umsetzung 49 Monate, bei Tunesien 31 Monate und bei Israel 55 Monate; vgl. **European Commission (Hrsg.):** Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brussels 2001, S. 8.

⁴²³ Vgl. **Schmalz,** Sankt Augustin 1997, S. 70.

kann.⁴²⁴ Die Überwindung des Dualismus-Dilemmas ist jedoch nicht unmöglich und kann durch adäquaten politischen Willen gekoppelt mit institutionellen Vorkehrungen erreicht werden und zu größerer Kohärenz führen, wie im folgenden Punkt beschrieben wird.

4.4.3 Begrenzte Prädomination der Mitgliedsstaaten im EU-System

Formal betrachtet fallen alle auswärtigen Angelegenheiten unter die Verantwortlichkeit der vier Hauptorgane der EU. Dies sind der Europäische Rat, der Rat der Außenminister, die Europäische Kommission und das Europäische Parlament. Primär befindet sich jedoch die Entscheidungskompetenz bei den Mitgliedsstaaten, die nach *Monar* nicht nur „Herren der Verträge“⁴²⁵ bleiben, sondern auch die wesentlichen Entscheidungsfindungen im Rahmen des Europäischen Rates oder des Außenministerrates treffen. Es kann von einer Prädomination seitens der Mitgliedsstaaten gesprochen werden, die jedoch von zwei Faktoren eingeschränkt wird. Der erste Faktor ist der Sachverhalt, dass die Mitgliedsstaaten trotz des Freiraums für separate nationale Aktionen, eines unbegrenzten Initiativrechts sowie der Vetomöglichkeit im Rahmen der Gemeinschaft nur auf Grundlage eines Vorschlags der Kommission entscheiden können. Die Europäische Kommission ist die Exekutive der EU, und nur sie allein kann Entwürfe, der EU-Terminus lautet „Vorschläge“, ausarbeiten und dem Rat sowie dem Europäischen Parlament unterbreiten. Die letzten beiden Organe können lediglich die Kommission auffordern, Entwürfe vorzulegen. Die Europäische Kommission ist im Regelfall ebenfalls für die Durchführung verantwortlich und wird deshalb als „Hüterin der Verträge“⁴²⁶ bezeichnet. Da sich wegen der beschriebenen Voraussetzungen die Mitgliedsstaaten oft mit Mehrheitsentscheidungen abfinden müssen, kann man von einer weitgehenden Reduzierung ihrer nationalen Handlungsmöglichkeit ausgehen.

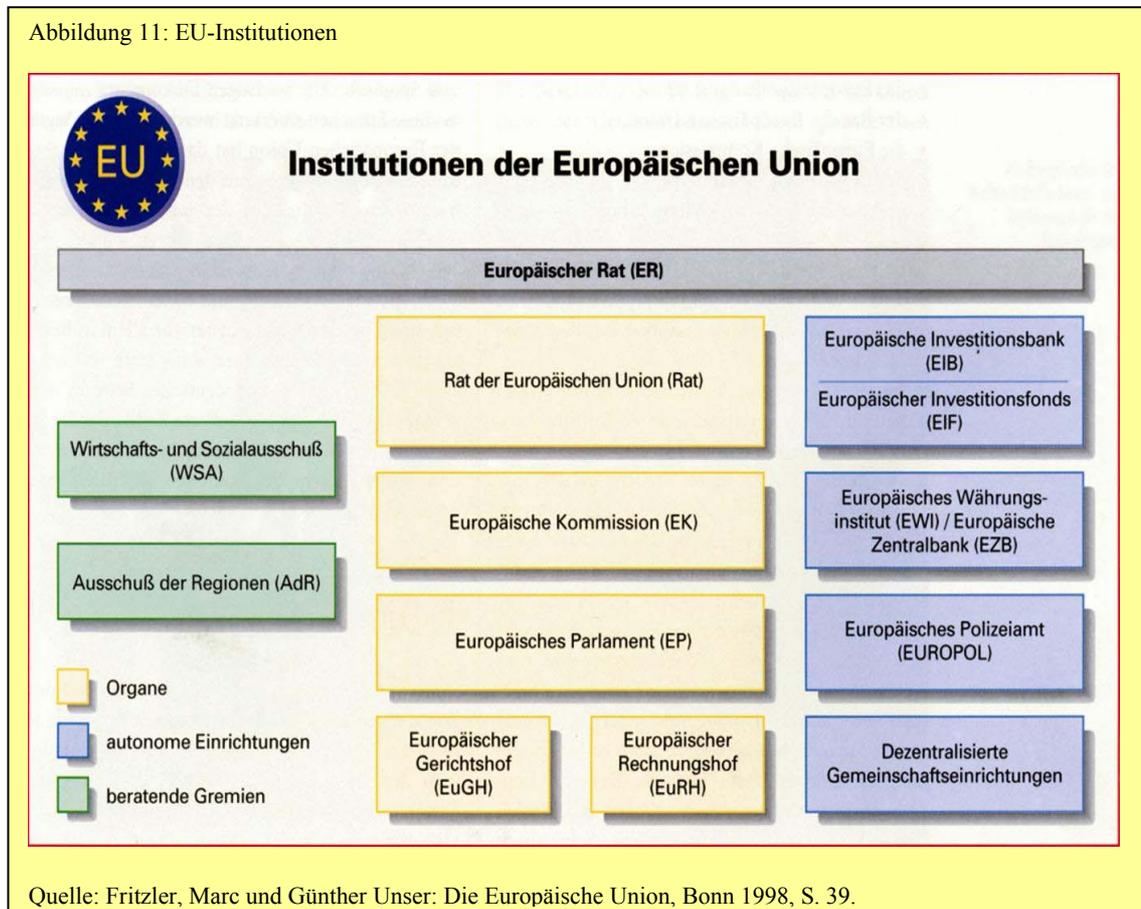
Der zweite Faktor ist der selbst regulierende Einfluss der starken wirtschaftlichen und politischen Verbindlichkeiten. Durch ihn können die Reparaturkosten nationaler Alleingänge bzw. potenziell möglicher Blockadehaltungen maßgeblich verteuert werden, so dass die Bereitschaft zu Kompromissen unweigerlich potenziert wird. *Monar* macht sich diesen Faktor zu Eigen, um den Mitgliedsstaaten bei der GASP zu bescheiden, dass von den Freiräumen, die durch den intergouvernementalen Freiraum gebo-

⁴²⁴ Vgl. **Bolaffi, Angelo**: Politik ohne Macht. Europa hat eine Niederlage erlitten, in: FAZ vom 19.05.2003, S. 39.

⁴²⁵ **Monar**, Baden-Baden 1999, S. 69.

⁴²⁶ **Fritzler, Marc** und **Günther Unser**: Die Europäische Union, Bundeszentrale für politische Bildung, Bonn 1998, S. 54.

ten wird, oft weniger Gebrauch gemacht wird, als die deklarierten Interessen der einzelnen Nationalstaaten annehmen lassen würden.⁴²⁷ *Schmalz* apologetisiert diese Einschätzung nicht und weist darauf hin, dass die geringe Bereitschaft der Mitgliedsstaaten zur



verbindlichen Einbindung ihres Potenzials und der Rückgriff auf gemeinschaftliche Mittel der GASP als Beleg für eine „*schleichende Intergouvernementalisierung von Gemeinschaftskompetenzen*“ gesehen werden kann.⁴²⁸ All dies verfestigt die Annahme von einer begrenzten Prädominanz der Mitgliedsstaaten im EU-System, so dass die Verwirklichung von konstruktiver Kohärenz wohl nur in Einzelfällen möglich ist. Denn auch nach dem Gipfel von Nizza scheint die Rolle Europas als internationaler Akteur nicht klar skizziert zu sein, und nach wie vor besteht Mangel an einem gemeinsamen politischen Willen.⁴²⁹ In Zeiten der Post-Irak-Krise scheint es die Hauptaufgabe der Anti-Kriegs-Europäer zu sein wieder auf Amerika zuzugehen. Da nur durch einen gemeinsamen Wiederaufbau des Irak ein weltpolitischer Neubeginn erwirkt werden kann, in dem die amerikanischen Unilateralisten ebenso wie die europäischen Achsenbefürwor-

⁴²⁷ Vgl. **Monar**, Baden-Baden 1999, S. 69.

⁴²⁸ **Schmalz**, Sankt Augustin 1997, S. 68.

⁴²⁹ Vgl. **Le Gloannec, Anne-Marie**: Europa als internationaler Akteur, in: Internationale Politik, Nr. 2, Berlin 2001, S. 23-27.

ter, also in Anlehnung an die von *Aristoteles* überlieferte Fabel des *Antisthenes* – Löwen und Hasen – an einem Verhandlungstisch sitzen.⁴³⁰

⁴³⁰ Vgl. **Münkler, Herfried**: Hasen und Löwen, in: FAZ vom 20.05.2003, S. 8.

5 ANALYSE DER MITGLIEDSSTAATEN

Bei einer analytischen Betrachtung des Mittelmeerraumes bietet es sich an, die einzelnen Regionen in Subsysteme zu unterteilen. Subregional lassen sich so vier Sektoren ausmachen: Die Staaten der Europäischen Union, die Kernstaaten des Maghreb, die Mashrekstaaten und schließlich die drei Staaten des östlichen Mittelmeers.⁴³¹ In den folgenden Kapiteln findet nun eine spezifiziertere Teilnehmeranalyse statt, die erfasste Subregionen darstellt und in einzelne Nationalstaaten gliedert. Zudem werden die innenpolitischen, außenpolitischen und sozioökonomischen Entwicklungen der einzelnen Staaten geschildert und für jedes Land spezifische Swot-Analysen⁴³² erstellt.

5.1 Die Europäische Union

Fünfzehn europäische Länder mit ca. 370 Millionen Einwohnern haben mit den Maastrichter Verträgen eine Wirtschaftsgemeinschaft errichtet, deren Ziel es ist, das wirtschaftliche Potenzial zugunsten des Wohlstands der Bevölkerung einzusetzen.⁴³³ Die Herausforderungen der wirtschaftlichen Globalisierung forcierten auch in Europa die Ausbildung von Regionalisierungstendenzen. Um gegenüber den Wirtschaftsblöcken in Nordamerika und Asien konkurrenzfähig bleiben zu können, erscheint eine Bildung integrierter Wirtschaftsregionen in Mittel- und Osteuropa sowie im Mittelmeerraum unerlässlich.⁴³⁴ Durch die zweite Säule der EU, die GASP, soll eine kohärente Interessenvertretung gewährleistet werden. Auf Grund der Tatsache, dass nur die EU als Ganzes befähigt scheint, „... die Bürde der wirtschaftlichen Stabilisierung der MDL zu übernehmen“⁴³⁵, muss sich die EU fragen lassen, ob sie im Mittelmeerraum und insbesondere den Staaten des Nahen Ostens gegenüber tatsächlich eine GASP verfolgt. Denn in der Realität scheint sich die GASP manchmal erheblich inkohärent darzustellen, da einer gemeinsamen Nah-Ost-Politik sehr unterschiedliche Prioritäten beigemessen werden.⁴³⁶ Den Partnerländern im südlichen und östlichen Mittelmeerraum kann nicht verborgen

⁴³¹ In der grafischen Darstellung der euro-mediterranen Beziehungen im Anhang 4 ist der Cleavage zwischen MOEL- und MDL-Ländern dargestellt.

⁴³² SWOT = Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats. Die SWOT-Analyse ist eigentlich ein Analysewerkzeug zur internen und externen Unternehmensbetrachtung, kann jedoch in begrenzten Maßen auch für die Identifikation von Stärken, Schwächen und Chancen von Staaten verwendet werden.

⁴³³ Zusätzlich hat das Europäische Parlament am 9. April 2003 den EU-Beitritt von Estland, Lettland, Litauen, Malta, Polen, der Slowakei, Slowenien, der Tschechischen Republik, Ungarn und Zypern gebilligt.

⁴³⁴ Vgl. **Jünemann, Anette**: Die Euro-mediterrane Partnerschaft vor der Zerreißprobe? Eine Bilanz der zweiten Mittelmeerkonferenz von Malta, in: ORIENT 38 (3), Hamburg 1997, S. 466.

⁴³⁵ **Jünemann**, Stuttgart 1999, S. 11.

⁴³⁶ Vgl. **Jacobs, Andreas**: Hindernisse europäisch-arabischer Zusammenarbeit, in: Außenpolitik. 1/96, 1996, S. 61.

geblieben sein, dass die EU bei diesem Punkt nicht immer mit einer Stimme spricht. Das deutlichste und zumeist kritisierte Beispiel hinsichtlich dieser Tatsache war die beispiellose Herausforderung vor, während und nach dem Irak-Konflikt. Im Gegensatz zu Beginn der 90er Jahre, als die Balkan-Krise für die Entwicklung der GASP als eine Art Katalysator wirkte, offenbarte die Irak-Krise die Grenzen europäischer Außenpolitik. Es entstand der bildliche Vergleich von einem Hut und vielen Stimmen.⁴³⁷

Der mediale Aufruf der acht europäischen Staats- und Regierungschefs, das transatlantische Verhältnis nicht wegen *Saddam Hussein* aufs Spiel zu setzen, musste nicht nur die damalige griechische EU-Präsidentschaft düpieren, sondern entfesselte auch die Debatte über das alte und neue Europa.⁴³⁸ Der Vorsitzende des Auswärtigen Ausschusses im Europäischen Parlament, *Elmar Brok*, bewertete damals den Vorgang „*als wenig hilfreich, wenn einige Mitgliedsstaaten wie Vasallen der Vereinigten Staaten aufträten.*“⁴³⁹ Der Beauftragte für die gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik musste sich angesichts widerstreitender nationaler Interessen der EU-Staaten immer wieder auf den kleinsten gemeinsamen Nenner zurückziehen. Zudem ist durch das Veto-Recht jedes einzelnen EU-Mitgliedsstaates in der Außenpolitik nationale Souveränität garantiert, was bei der Irakdebatte zu besonders bitteren Erfahrungen beitrug.⁴⁴⁰

Bezüglich der GASP wird wohl auch in Zukunft die feine Unterscheidung gelten, bei der die EU zwar über eine gemeinsame auf gemeinsamen Interessen der Mitgliedsstaaten beruhende, aber keine einheitliche Außenpolitik verfügt, wie der Kommissar für EU-Außenbeziehungen gerne betont.⁴⁴¹ Doch auch schon vor der Irak-Krise kam es immer wieder zu europäischen Dissonanzen bezüglich politischer Entscheidungen im nahen Osten. Hierbei war vor allem das deutsche Verhalten bei zwei Abstimmungen, die 1997 in der Generalversammlung der Vereinten Nationen zu Beschlüssen über die Siedlungstätigkeit Israels in den besetzten Gebieten stattfanden, nicht mit den anderen EU-Staaten harmonisiert. Die BRD enthielt sich ihres Stimmrechts und verhinderte damit, dass die EU, deren übrige Mitglieder den Beschlüssen zustimmten, als einheitlicher Akteur auftrat.⁴⁴²

⁴³⁷ Vgl. **Stabenow, Michael**: Ein Hut, viele Stimmen. Die Irak-Krise und die EU, in: FAZ vom 03.02.2003, S. 6.

⁴³⁸ Vgl. **N.N.**: Ein EU-Gipfel der Schadensbegrenzung? Die Irak-Krise als dominierendes Thema in Brüssel, in: NZZ vom 21.03.2003, S. 2.

⁴³⁹ **Brok, Elmar** in: FAZ vom 01.02.2003, S.10.

⁴⁴⁰ Vgl. **Bacia, Horst**: Bittere Erfahrung Irak. Die EU bleibt beim Veto, in: FAZ vom 28.05.2003, S. 7.

⁴⁴¹ Vgl. **Patten, Chris** in: FAZ vom 28.05.2003, S. 7.

⁴⁴² Vgl. **Steinbach, Udo**: Der Nahe Osten in der deutschen Außenpolitik. Bonn auf der Suche nach einem Konzept, in: Aus Politik und Zeitgeschichte, Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B 12/98, Bonn 1998, S. 28.

Des Weiteren schlagen sich die unterschiedlichen politischen Akzente der europäischen Staaten in der Bevorzugung verschiedener nationaler Entwicklungsstrategien nieder. Die euro-mediterranen Beziehungen werden seit jeher vornehmlich von den nationalen Interessen der südlichen EU-Mitgliedsstaaten auf Grund historischer und kultureller Bindungen sowie profaner Interessenkonflikte dominiert.⁴⁴³ Das Konkurrenzverhalten um typische Mittelmeerprodukte auf dem europäischen Markt und das Ringen um strittige Fischereirechte in der Mittelmeerregion sind Variablen, die bei jeder Rechnung miteinbezogen werden müssen.⁴⁴⁴ Ferner sind bei dieser Rechnung noch die von den südlichen EU-Mitgliedsstaaten ausgehenden multilateralen Initiativen und bilateralen Sonderbeziehungen zu einzelnen MDL zu addieren.

Hauptelement der innereuropäischen Polarisierung bildete die Freihandelszone, bei der die nördlichen EU-Staaten eine Marktöffnung für arabische Importe und den schrittweisen Abbau des Agrarprotektionismus apologetisierten. Die südlichen Mitgliedsstaaten, die sich letztlich durchsetzen konnten, beharrten auf einer Aufstockung der finanziellen Hilfe, weil sie die potenzielle Konkurrenz durch arabische Agrarprodukte unterbinden wollten. Zudem sind sie von den Erhöhungen der Beiträge des EU-Budgets weniger betroffen.⁴⁴⁵ Jünemann diagnostiziert hierzu, dass die Südeuropäer fürchteten, „... mit den Kosten der Mittelmeerpolitik von ihren finanzkräftigeren nord- und mitteleuropäischen Partnern im Stich gelassen zu werden“.⁴⁴⁶ Bei der Aushandlung der MEDA-Gelder wurde zwischen nördlichen und südlichen EU-Mitgliedern äußerst hart gekämpft, was in der Literatur mit einigen Anekdoten belegt ist.⁴⁴⁷

Ferner kann man seit dem Zusammenbruch des Kommunismus die außenpolitischen Prioritäten Deutschlands in der Stabilisierung der MOEL feststellen. Vor allem in der deutschen Sicherheitspolitik herrscht immer noch die Einschätzung vor, dass Deutschland wegen seiner geographischen Lage für eine aktivere Politik gegenüber Europas südlicher Peripherie nicht prädestiniert ist.⁴⁴⁸ Gegenkraft zu dieser Anschauung stellt Frankreich dar, das sich als der Verkünder der südlichen EU-Mitgliedsinteressen

⁴⁴³ Vgl. Jünemann, Baden-Baden 1999, S. 32.

⁴⁴⁴ Vgl. Gillespie, Richard: Spain and the Mediterranean, Developing a European Policy towards the South, London 2000, S. 45 f.

⁴⁴⁵ Vgl. Jacobs, Andreas: Hindernisse europäisch-arabischer Zusammenarbeit, in: Außenpolitik, 1/96. 1996, S. 65; Jünemann, Baden-Baden 1999, S. 49.

⁴⁴⁶ Jünemann, Stuttgart 1999, S. 11.

⁴⁴⁷ Die wohl bekannteste Dokumentierung dieses Konflikts ist die Drohung des spanischen Ministerpräsidenten González gegenüber Bundeskanzler Kohl, bei Nichtdurchsetzung der spanischen Position die spanische Zustimmung zur Ost-Erweiterung zurückzuziehen. Vgl. Gillespie, Richard: Spanish Protagonismo and the Euro-med Partnership Initiative, in: Gillespie, Richard (Hrsg.): The Euro-mediterranean Partnership. Political and Economic Perspectives, London 1997, S. 39; El País vom 20.11.1995.

⁴⁴⁸ Vgl. Kölner Universitäts-Journal 4, Köln 1998, S. 48.

sieht. Bei diesem EU-internen Machtprozess konkurrieren Frankreich, Spanien und Italien wegen des innenpolitischen Transformationsprozesses unter Einschränkungen um die Führungsrolle in der europäischen Mittelmeerpolitik. *Gillespie* und *Jünemann* konstatieren, dass Frankreichs Relativierung von uneingeschränkter Führerschaft für die Intensivierung einer ansatzweise kohärenten europäischen Mittelmeerpolitik Anfang der 90er äußerst bedeutsam war.⁴⁴⁹ Durch vorhandene unterschiedliche Wahrnehmung von sicherheits- und wirtschaftspolitischen Bedrohungen für die eigene nationalstaatliche Sicherheit im Rahmen der EU kann man von einer Tendenz zur Risikodiffusion sprechen.

5.2 Die Kernstaaten des Maghreb

Der Begriff Maghreb bedeutet Westen. Es ist mit dem Wort die Region gemeint, in der die Sonne untergeht, im Gegensatz zu Mashrek, was Osten, wo die Sonne aufgeht, bedeutet.⁴⁵⁰ Im Arabischen werden mit dieser Vokabel, die von der Wurzel „garaba“ (untergehen) abstammt, generell Nordwestafrika sowie speziell Marokko bezeichnet.⁴⁵¹ Arabische Geschichtsschreiber und Geographen der vorigen Jahrhunderte wie *Ibn Chaldun*⁴⁵² und *Al-Muqaddasi*⁴⁵³, „... include in the Maghrib not only Northern Africa but also Sicily and Spain ...“.⁴⁵⁴ Die weitgehende Verwendung von Maghreb ist in der Gegenwart die Bezeichnung für die Staaten Marokko, Algerien, Tunesien und gelegentlich Libyen.⁴⁵⁵ Festzuhalten bleibt, dass die Gemeinsamkeiten der Maghrebstaaten wohl eher im Kulturellen als im Politischen liegen.⁴⁵⁶

⁴⁴⁹ Vgl. **Gillespie, Richard**: Spanish Protagonismo and the Euro-Med Partnership Initiative, in: Gillespie, Richard (Hrsg.): *The Euro-mediterranean Partnership. Political and Economic Perspectives*, London 1997, S. 38 ff; Jünemann, Baden-Baden 1999, S. 33.

⁴⁵⁰ Vgl. **Houtsma, M. Th. und A. J. Wensinck (Hrsg.)**: *Enzyklopaedie des Islam*, Band III, Leiden 1936, S. 116.

⁴⁵¹ Zur geschichtlichen Einführung eignet sich: **Laroudi, Abdullah**: *The History of the Maghrib*, Princeton 1977.

⁴⁵² **Ibn Chaldun**, mit vollem Namen Abd ar-Rahman Ibn Chaldun (1332-1406), berühmter islamischer Geschichtsschreiber.

⁴⁵³ **Al-Muqaddasi** war der Verfasser eines originellen und sehr wertvollen geographischen Werkes in der arabischen Literatur.

⁴⁵⁴ **Bosworth, C. E. und E. van Donzel (Hrsg.)**: *The Encyclopaedia of Islam*, Volume V, Leiden 1986, S. 1183.

⁴⁵⁵ Vgl. **Thompson, Elizabeth**: Maghreb, in: Simon, Reva und Philip Mattar (Hrsg.): *Encyclopaedia of the Modern Middle East*, Volume 3, London 1996, S. 1140.

⁴⁵⁶ Vgl. **Perthes, Volker**: *Geheime Gärten. Die neue arabische Welt*, Berlin 2002, S. 315. Künftig zitiert als: Perthes: *Geheime Gärten*, Berlin 2002.

Kernstaaten des Maghreb, die sich an der EMP beteiligen, sind Marokko, Algerien und Tunesien.⁴⁵⁷ Mauretanien und Libyen spielen in der euro-mediterranen Partnerschaft höchstens nur als Mitglieder der AMU eine Rolle, da Mauretanien seine Beziehungen zur EU über die Zugehörigkeit zu den afrikanischen, karibischen und pazifischen Staaten (AKP) regelt und zu Libyen auf Grund der vom UN-Sicherheitsrat verhängten Sanktionen bislang keine Beziehungen bestehen. Die Aufnahme Libyens ist allerdings kurz bis mittelfristig zu erwarten.⁴⁵⁸

Die Märkte Nordafrikas liegen vor der Haustür Europas, dennoch spielen sie im Außenhandel der EU nach wie vor eine untergeordnete Rolle. Um diesen Sachverhalt zu erläutern, muss man den Zeiger der Uhr zurückstellen. Als Spanien und Portugal am 12. Juni 1986 Mitglieder der EU wurden, wirkte sich dieses einschneidend für die Region des Maghreb aus – ökonomisch schwere Zeiten brachen an, da durch Subventionen, strenge Importbedingungen seitens der EU sowie die Abschirmung externer Konkurrenten der Agrarprotektionismus seinen Lauf nahm.⁴⁵⁹ Zwar gründeten die Staatschefs Marokkos, Algeriens, Mauretaniens und Libyens am 17.2.1989 die Arabische Maghreb Union mit dem Ziel, wirtschaftliche Strukturprobleme zu überwinden, jedoch legten infrastrukturelle Defizite, geringe Produktdiversifikationen, hohe Arbeitslosigkeit, rasch anwachsende Armut sowie das Erstarken des islamischen Fundamentalismus in Algerien die interregionale Zusammenarbeit lahm.⁴⁶⁰ In den letzten 20 Jahren hat die Bevölkerung der Maghrebstaaten zusätzlich erhebliche Gesellschaftsumbrüche erlebt, obwohl die Situation der politischen Eliten unverändert geblieben ist. Diese Dissonanz hat eine Schlucht zwischen den Eliten und den Gesellschaften entstehen lassen, und angesichts der Übermacht der jungen Bevölkerungsanteile als gesellschaftliche Gruppe⁴⁶¹ hat diese gesellschaftspolitische Veränderung die Form eines Generationskonflikts angenommen.⁴⁶² Ferner konstatiert Conry, dass „*North African Populations are increasingly unwilling to accept the repression, corruption, and rank incompetence of their govern-*

⁴⁵⁷ Das französische Marokko und Tunesien wurden im Jahr 1956 unabhängig, Algerien erst im Jahr 1962; vgl. **Barber, Charles T.**: Creating a Mediterranean Community: Euro-Maghrebi Cooperation, in: *Mediterranean Quarterly*, Volume 9, Number 4, Durham 1998, S. 161.

⁴⁵⁸ Vgl. **Agence Europe**, 02.09.1998, S. 5; **Röbber, Hans-Christian**: Die Rückkehr Gaddafis in die internationale Gemeinschaft führt nun über Jolo, in: FAZ vom 19.08.2000, S. 3; **Védrine, Hubert**, zitiert in: Gaddafi könnte zu EU-Mittelmeergipfel eingeladen werden, in: FAZ vom 30.08.2000, S. 1; **Callies de Salies, Bruno**: Gaddafi – Wandel als Überlebenskunst, in: *Le Monde diplomatique*, Dezember 2000, S. 18.

⁴⁵⁹ Vgl. **Urff, Wilfried von**: Agrarpolitik, Bonn 1997, S. 61 ff.

⁴⁶⁰ Vgl. **Kaster, Danuta**: Schatten über der Maghreb-Union, in: *Das Handelsblatt* vom 06.10.1995.

⁴⁶¹ 35,5 % der Bevölkerung Algeriens, 35,1 % der Einwohner Marokkos und 30,5 % der Population Tunesiens sind unter 15 Jahre alt; vgl. **United Nations Development Programme (Hrsg.)**: Human Development Report 2001, Oxford 2001, S. 154 ff. Künftig zitiert als: UNDP: HDI Report 2001.

⁴⁶² Vgl. **Martin-Muñoz, Gema**: Political Reform and Social Change in the Maghreb, in: *Mediterranean Politics*, Volume 5, Number 1, Essex 2000, S. 97.

ments“,⁴⁶³ und schon vor 10 Jahren publizierten *Norton und Muslih*: „*Legitimacy is the most precious possession of any regime. Every government articulates a claim to legitimacy through a political formula that may justify the rule of a monarch, a revolutionary class party, or a popularly elected president [...]. The use of violence by a government against its citizen is usually a symptom of the absence of legitimacy.*“⁴⁶⁴

Des Weiteren stellt die Westsahara zwischen Algerien und Marokko auch weiterhin einen „Zankapfel“ dar, und eine Annäherung zwischen algerischem Militär und marokkanischem Königshaus bleibt weiter auszuschließen.⁴⁶⁵ Im Gegensatz zu den europäischen Bemühungen, sich stärker in den Nahost-Friedensprozess einzubringen, verhält sich die EU in der Dauerkrise zwischen Algerien und Marokko nahezu passiv.⁴⁶⁶ Tunesien unterzeichnete schließlich 1995 als erster Maghrebstaat ein Assoziierungsabkommen mit der EU.⁴⁶⁷ Wichtig war dabei der Sachverhalt, dass, obwohl die EU nicht von ihren Agrarimportbeschränkungen abwich, der Vertrag zustande kam. Dies ist exemplarisch, da die meisten Mittelmeerländer bloß auf einem Wirtschaftsgebiet mit Produkten aus der EU Schritt halten können: dem Agrarsektor. Bei der euro-mediterranen Freihandelszone soll aber gerade dieser sehr stark begrenzt werden. *Adel Tili*, Präsident des tunesischen Bauernverbands, bemängelte, „... die Union decke lediglich 4 % ihrer gesamten Agrareinfuhren aus dem Maghrebraum.“⁴⁶⁸ Doch trotz des wirtschaftlichen Übergewichts der Europäer stehen die Maghrebstaaten nicht mittellos dar. Libyen verfügt über 2,2 % der weltweiten Erdölreserven,⁴⁶⁹ vor den Küsten Marokkos befinden sich außerordentlich reiche Fischgründe, und Algerien besitzt riesige Erdgasvorkommen.⁴⁷⁰

⁴⁶³ **Conry, Barbara**: North Africa on the Brink, in: *Mediterranean Quarterly*, Volume 8, Nr. 1, Durham 1997, S. 117.

⁴⁶⁴ **Muslih, Mohammad** und **Augustus Richard Norton**: The need for Arab Democracy, in *Foreign Policy*, 83, 1991, S. 6.

⁴⁶⁵ Vgl. **Addi, Lahouari**: Die Machthaber im Maghreb pflegen die Völkerfeindschaft, in: *Le Monde diplomatique*, Dezember 1999, S. 16 f.

⁴⁶⁶ Vgl. **Ghilés, Francis**: Europa und das Mittelmeer. Neue Rezepte für den mediterranen Wirtschaftsraum, in: *Le Monde diplomatique*, November 2000, S. 3.

⁴⁶⁷ Das Assoziierungsabkommen mit Marokko folgte am 13.11.1995. Mauretanien und Libyen spielen nur als Mitglieder der *AMU* eine Rolle, da Mauretanien bereits seine EU-Beziehungen über die Lomé-Verträge regelt und zu Libyen sanktionsbedingt kein engerer Kontakt besteht.

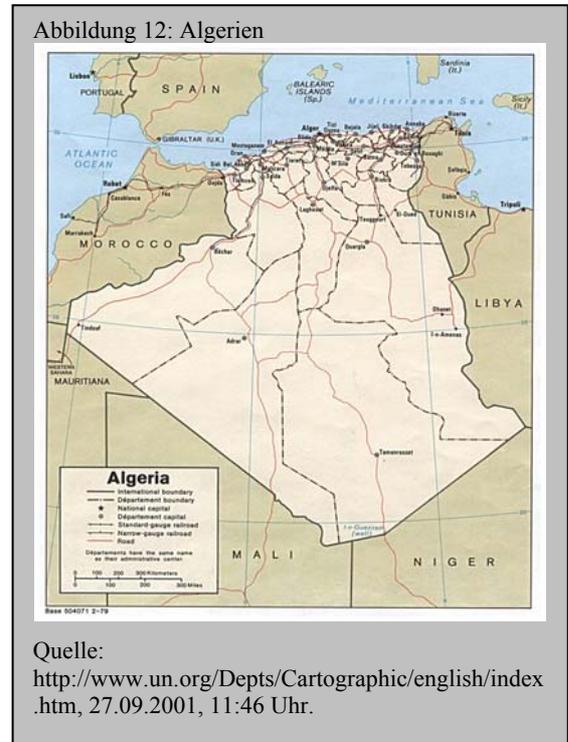
⁴⁶⁸ **N.N.**: Maghreb prangert Europas „Agrar-Protektionismus“ an, in: *Handelsblatt* vom 19.09.1997.

⁴⁶⁹ Vgl. **Steinbach, Udo**: Der Islam im Nahen Osten. Die Region in Fakten. Informationen zur Politischen Bildung, Band 238, Bonn 1993, S. 3.

⁴⁷⁰ Vgl. **Esso A.G. (Hrsg.)**: Oeldorado, Hamburg 1999, S. 7; **Jacobs, Andreas**: Hindernisse europäisch-arabischer Zusammenarbeit, in: *Außenpolitik*, 1/96, S. 64.

5.21 Algerien

Die demokratische Volksrepublik Algerien (*Al-Jumhuriyah al-Jaza'iriyah al-Dimuqratiya al-Sha'biyah*) liegt im Nordwesten Afrikas. Algerien grenzt im Norden mit 778 km an das Mittelmeer, im Osten an Tunesien und Libyen, im Süden an Niger, Mali und Mauritien und im Westen an das Königreich Marokko.⁴⁷¹ Die Gesamtfläche des Landes beträgt 2.381.740 km²; damit ist das 31 Millionen Einwohner zählende Algerien der zweitgrößte Staat Afrikas.⁴⁷² Die Bevölkerung des Landes setzt sich fast ausschließlich aus Berbern (ca. 60 %), Arabern (ca. 20 %) sowie Menschen gemischt arabisch-berberischer Herkunft (ca. 10 %) zusammen.⁴⁷³ Unter den Berbern stellen die wichtigsten Gruppen die Kabylen⁴⁷⁴ (im westlichen Tellatlas), die Mozabiten sowie die



Tuareg (in der südlichen Sahara) dar. Der sunnitische Islam ist die offizielle Staatsreligion, zu der sich die überwiegende Mehrheit (99 %) der Bevölkerung bekennt.

5.2.1.1 Innenpolitische Entwicklungen

Die Verfassung von 1976 (einschließlich der letzten Änderung von 1989) sieht eine Präsidentenwahl in einem Abstand von fünf Jahren durch das Volk vor. Im Jahr 1987 wurden die damaligen 295 Mitglieder der aus einer Kammer bestehenden Nationalversammlung gewählt. Im Januar 1992 wurden die Wahlen annulliert und die Nationalversammlung aufgelöst, um zu verhindern, dass die Islamische Heilsfront im Parlament die Mehrheit erreicht. Der Abbruch der Wahlen löste eine Welle des Terrorismus aus, der

⁴⁷¹ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: Eurostat. Environmental statistics in the Mediterranean countries. Compendium 2002, Luxembourg 2003, S. 16. Künftig zitiert als: Eurostat, Luxembourg 2002.

⁴⁷² Vgl. www.odci.gov/cia/publications/factbook/ag.html, 02.07.01, 12:34 Uhr.

⁴⁷³ Vgl. "Algerien", Microsoft® Encarta® 99 Enzyklopädie, © 1993-1998 Microsoft Corporation.

⁴⁷⁴ Das Wort stammt von dem arabischen Wort „kba'il“ (Stamm) ab und fand als „Kabyle“ Eingang in die französische Sprache. Im Jahr 2001 gab es in Algerien mehrere Aufstände, nachdem am 18. April 2001 in den Räumen der Gendarmerie Nationale von Beni Douala bei Tizi-Ouzou ein junger Gymnasiast namens *Massinissa Guermah*, der wegen eines minderen Delikts verhaftet wurde, zu Tode kam. Vgl. **Moufok, Ghania**: Die Aufstände in der Kabylei weiten sich auf ganz Algerien aus, in: *Le Monde diplomatique*, Juli 2001, S. 8.

bislang in der islamischen Welt ohne Vorbild war.⁴⁷⁵ Seit dem Februar 1996 herrschte in Algerien der Ausnahmezustand, und die Präsidentialrepublik wurde durch den Hohen Staatsrat unter dem Vorsitz des Präsidenten regiert. Einige Jahre später wurde am 15. April 1999 der einzig verbliebene Kandidat *Bouteflika* mit 74 % der abgegebenen Stimmen zum neuen Staatsoberhaupt gewählt.⁴⁷⁶ Das Anliegen, eine innenpolitische Befriedung des Landes voranzutreiben, stand auch in den letzten Jahren im Vordergrund und fand durch das „*concorde-nationale*“-Projekt seinen Weg in die Praxis.⁴⁷⁷ Im Rahmen des Gesetzes zur Wiederherstellung der nationalen Eintracht (*Wia'am*-Gesetz) wurde für ehemalige Untergrundkämpfer eine Generalamnestie⁴⁷⁸ erlassen, um besser den nationalen Versöhnungsgedanken propagieren zu können.⁴⁷⁹ Dieses Bestreben wird von einigen Politikern und Parteien als „*Gefahr für den Staat*“⁴⁸⁰ betrachtet oder wie im Falle der *Rassemblement pour la Culture et la Démocratique* (RCD) und der *Movement pour la Société de la Paix* (MSP) rigoros abgelehnt.⁴⁸¹

Nach Angaben von *Amnesty International* von Anfang 1998 sind seit Beginn des Bürgerkriegs in Algerien im Jahre 1992 mehrere zehntausend Menschen ums Leben gekommen.⁴⁸² Insgesamt sollen in den blutigen Auseinandersetzungen zwischen Sicherheitskräften und Islamisten mehr als 120.000 Menschen ihr Leben verloren haben.⁴⁸³ Bei den bürgerkriegsähnlichen Vorgängen kann die *Groupe islamique armée* (GIA) als eine der radikalsten Organisationen fundamentalistischer Regimegegner eingestuft werden, so dass selbst die verbotene *Front Islamique du Salut* (FIS), die für die Umwandlung Algeriens in einen muslimischen Staat nach iranischem Vorbild kämpft, sich von

⁴⁷⁵ Vgl. **Steinbach, Udo**: Irakische Fata Morgana. Projekt Demokratie in islamischen Ländern: zum Scheitern verurteilt?, in: Internationale Politik, Nr. 8, August 2003, Berlin 2003, S. 13. Künftig zitiert als: Steinbach, Berlin 2003.

⁴⁷⁶ Vgl. Algerien, in: **Harenberg, Bodo (Hrsg.)**: Aktuell 2000. Das Jahrbuch Nr. 1, Dortmund 1999, S. 542.

⁴⁷⁷ Hierzu: **Ruf, Werner**: Algerien auf dem Weg zum Frieden, in: Inamo, Nr. 20, 1999, S.42 f. Künftig zitiert als: Ruf, Inamo 1999.

⁴⁷⁸ Diese Generalamnestie basiert auf dem schon seit Jahren geltenden *Rahna*-Gesetz, das in Algerien reumütigen Terroristen Straffreiheit bzw. Strafreduzierung gewährt, wenn sie mit den Ermittlungsbehörden kooperieren.

⁴⁷⁹ Vgl. **Faath, Sigrid**: Algerien, in: Mattes, Hanspeter: Nahost Jahrbuch 2001, Hamburg 2002, S. 62. Demnächst zitiert als: Faath, Hamburg 2002.

⁴⁸⁰ Justizminister **Ouyahia** von der *Rassemblement pour la Culture National Démocratique* (RCD) in: al-Hayat vom 01.02.2001, London, zitiert in: Faath Hamburg 2002, S. 62.

⁴⁸¹ Demgegenüber standen die Personen, wie z. B. die Mitglieder der verbotenen *Front Islamique du Salut* (FIS) und die Mitglieder der ehemaligen *Armée Islamique du Salut* (AIS), die von dem Projekt definitiv profitieren würden, dem Vorhaben äußerst positiv gegenüber.

⁴⁸² Vgl. **Amnesty International** Jahresbericht 1998, unter:

<http://www2.amnesty.de/internet/deall.nsf/51a43250d61caccfc1256aa1003d38/9337a327c3cb987c1256aa0002eae19?OpenDocument>, 20.10.2001, 10:38 Uhr.

⁴⁸³ **Rößler, Hans-Christian**: Der politische Dialog steht noch aus, in: FAZ vom 16.05.2003, S. 3.

den durch GIA-Terroristen verursachten Anschläge distanzierte.⁴⁸⁴ Insgesamt scheint es, dass in Algerien, trotz der Entführung der 32 europäischen Saharaturisten durch bewaffnete Islamisten der *Groupe salafiste pour la prédication et le combat* (GSPC),⁴⁸⁵ die Schlagkraft der Islamisten abgenommen hat. So geht beispielsweise aus einem Bericht des algerischen Innenministeriums hervor, dass es noch Mitte der neunziger Jahre ca. 25.000 gewaltbereite islamische Aktivisten gab und sich ihre Zahl gegenwärtig auf ein „Restphänomen“ von 600 verringert haben soll.⁴⁸⁶ Erheblich dazu beigetragen hat das algerische Militär, dass nach Angaben von General *Maiza* mehr als 15.000 der militanten Aktivisten im vergangenen Jahrzehnt getötet hat.⁴⁸⁷ Das algerische Militär, das aus rund 137.000 Soldaten und 150.000 Reservisten besteht, verfügt insgesamt über einen jährlichen finanziellen Rahmen von 3,2 Mrd. US-Dollar und hat diesen im Vergleich zu 1985 mehr als verdoppelt.⁴⁸⁸ Zusätzlich wird die militärische Kooperation mit den USA immer intensiver, weil *Bouteflika* als zentraler Partner gegen den Terror aushilft, was ebenfalls dazu beiträgt, dass Algerien mit Riesenschritten die NATO-Partnerschaft erweitert.⁴⁸⁹

Bei der ungelösten Berberproblematik ist unterdessen kein Rückgang zu verzeichnen, sondern eher eine Eskalation.⁴⁹⁰ Eine gewichtige Rolle spielt hierbei der gesellschaftliche Ausdruck der Empörung über die politischen und sozioökonomischen Verhältnisse und die Behandlung der Bürger durch die Gendarmerie Nationale oder sonstige Vertreter des Staates. Hierbei findet der Begriff „*al-hujra*“ Verwendung, um die Missachtung bzw. die zynische Verachtung der Mächtigen für das Volk zu benennen, die von der algerischen Gesellschaft als Arroganz der Mächtigen gegenüber dem Schwächeren perzipiert wird.⁴⁹¹ Diese negative Trendentwicklung, bei der eine zunehmende Entfremdung zwischen dem algerischen Volk und den politischen Entschei-

⁴⁸⁴ Hierzu **Willis, Michael**: *The Islamist Challenge in Algeria: A Political History*, New York 1999; **Ruf, Werner**: *Algerien zwischen westlicher Demokratie und Fundamentalismus*, in: *Aus Politik und Zeitgeschichte*, Band 21, Beilage der Wochenzeitung *Das Parlament*, Bonn 1998, S. 27-38.

⁴⁸⁵ Die unter dem Kommando von *Hassan Hatab* stehende GSPC spaltete sich 1998 von der GIA ab und hat sich in der Vergangenheit eher durch die Ermordung von Sicherheitskräften und ihren Familien hervorgehoben als durch Entführungen von ausländischen Touristen.

⁴⁸⁶ Vgl. N.N.: *Terror in Algeriens wildem Süden*, in: *NZZ* vom 15.05.2003, S. 3; **Röbler, Hans-Christian**: *Die Schlagkraft der Islamisten hat abgenommen. Lob aus Washington für Algerien*, in: *FAZ* vom 30.12.2002, S. 4; **Röbler, Hans-Christian**: *Der politische Dialog steht noch aus*, in: *FAZ* vom 16.05.2003, S. 3.

⁴⁸⁷ Vgl. **Röbler, Hans-Christian**: *Die Schlagkraft der Islamisten hat abgenommen. Lob aus Washington für Algerien*, in: *FAZ* vom 30.12.2002, S. 4

⁴⁸⁸ Vgl. **International Institute for Strategic Studies (Hrsg.)**: *The Military Balance 2002/2003*, Oxford 2002, S. S. 100, 279, 332. Künftig zitiert als: *IISS: Military Balance 2002*.

⁴⁸⁹ Vgl. **Wandler, Reiner**: *Algerien, zentraler US-Partner gegen Terror*, in: *TAZ* vom 03.12.2003, S. 10.

⁴⁹⁰ Vgl. **International Institute for Strategic Studies (Hrsg.)**: *Strategic Survey 2002/3*, Oxford 2002, S. 189. Künftig zitiert als: *IISS (Hrsg.): Strategic Survey 2002*.

⁴⁹¹ Vgl. **Faath, Sigrid**: *Die ungelöste Berberproblematik in Algerien: Grundlage für einen Dauerkonflikt*, in: *Mattes, Hanspeter*: *Nahost Jahrbuch 2001*, Hamburg 2002, S. 230 f; **Perthes**: *Geheime Gärten*, Berlin 2002, S. 344.

dungsträgern stattfindet, hat sich Anfang und Ende der 80er in Form von so genannten Brotunruhen niedergeschlagen.⁴⁹²

5.2.1.2 Außenpolitische Entwicklungen

Die außenpolitische Grundorientierung Algeriens war lange Zeit ideologisch fundiert. Durch die Bestrebung der Abgrenzung von Frankreich sowie den Glauben an den sozialistischen Entwicklungsweg entstand im Rahmen der Außenpolitik eine offensive Strategie, die einerseits die eigene nationale Unabhängigkeit, aber andererseits auch die arabische Einheit und die Kooperation mit anderen Entwicklungsländern umspannte.⁴⁹³ Auf Grund des soliden Nachdrucks, mit dem Algerien versuchte, die wirtschaftlichen Verflechtungen mit Frankreich zu lösen, um weitgehende Unabhängigkeit zu erlangen, unterschied sich die algerische Führung von der Marokkos oder Tunesiens. Durch die daraus resultierende wesentlich geringer ausgeprägte Abhängigkeit von Einfuhrquoten und Tarifregularien bezüglich des europäischen Marktes war es Algerien anders als Marokko und Tunesien möglich, gegenüber der EU aus einer Position relativer Stärke zu verhandeln und nicht nur nach europäischen Bedingungen zu reagieren.

Ferner versuchte Algerien schon während des Ost-West-Konflikts in den 70er und 80er Jahren seine internationalen Beziehungen außerhalb der Einflussgebiete Moskaus und Washingtons zu organisieren und setzte auf die Institutionalisierung der Kooperation mit Entwicklungsländern im Rahmen der Blockfreienbewegung und multilateralen Organisationen. Einem Wandel unterzog sich die algerische Außenpolitik erst in den 80er Jahren, wobei die größtenteils ideologisch ausgerichteten Fragmente zu Gunsten wirtschaftlicher und sicherheitspolitischer Interessen wichen.⁴⁹⁴

Die Beziehungen Algeriens zur EU kamen im Jahr 2002 durch den Abschluss eines Assoziierungsabkommens einen wesentlichen Schritt voran, wenn man bedenkt, dass das EU-Büro in Algier im Jahr 1994 aus Sicherheitsgründen geschlossen und erst 1997 wieder eröffnet wurde. Des Weiteren wurde die außenpolitische Orientierung auf die Intensivierung der Wirtschaftsbeziehungen und die Agitation für ausländische Investitionen festgelegt, da Algeriens Handelsbilanz, trotz der bedeutenden Rohstoffvorkommen und der Tatsache, dass Algerien als eine der reicheren Nationen Afrikas bezeichnet

⁴⁹² Vgl. **Jacobs**, Köln 2003, S. 149; **Perthes**: Geheime Gärten, Berlin 2002, S. 334.

⁴⁹³ Vgl. **Korany, Baghat** und **Ali E. Hilal Dessouki**: The Foreign Policy of Arab States. The Challenge of Change, Oxford 1991, S. 119.

⁴⁹⁴ Vgl. **Jacobs**, Köln 2003, S. 155.

wird, negativ ist.⁴⁹⁵ Ein weiteres wichtiges Anliegen der algerischen Außenpolitik war außerdem der Ausbau von Militärkooperationen, worauf die Reiseaktivitäten (Weißrussland, Ukraine, Türkei, Indien, Südafrika, Deutschland und Brüssel) des Generalstabschefs *Lamari* hindeuten. Der Besuch vom us-amerikanischen Außenminister *Colin Powell* im Dezember 2003 diente ebenfalls nicht nur der Vertiefung der gemeinsamen Terrorismusbekämpfung, sondern enthielt für Präsidenten *Ben Ali* auch eine amerikanische Einladung nach Washington für das nächste Jahr. Additional stellt man Algerien ein Freihandelsabkommen mit den USA in Aussicht, was den Eindruck verstärken muss, dass es eine gewisse Konkurrenz in Form eines Wettlaufs mit dem Assoziierungsabkommen der EU zu geben scheint.⁴⁹⁶

Auf regionaler Ebene hat diese Bestrebung schon erste Erfolge erzielt, die sich in Form der Unterzeichnung eines Militärabkommens am 21.11.2001 mit Tunesien niedergeschlagen haben. Mit dem Nachbarstaat Marokko konnte bislang jedoch noch kein Durchbruch in den Beziehungen erreicht werden, da wie in den Vorjahren die Westsaharafrage und Grenzunstimmigkeiten die Intensivierung des Kontakts verhinderten.

5.2.13 Sozioökonomische Entwicklungen

Das Bruttosozialprodukt (BSP) liegt bei rund 53 Milliarden US-\$, das Pro-Kopf-Einkommen bei rund 5.308 US-\$.⁴⁹⁷ Das BSP teilt sich zu ca. 50 % auf den Dienstleistungssektor, zu ca. 33 % auf den Industriesektor und zu ca. 17 % auf den Agrarsektor auf.⁴⁹⁸ Das Bevölkerungswachstum liegt bei rund 1,5 % im Jahr, und bei den über 15-Jährigen beträgt die Analphabetenrate 44 Prozent.⁴⁹⁹ In Algerien beläuft sich das Alter bei der Hälfte der Bevölkerung auf unter 25 Jahren, und bis zu ca. 40 % der Erwerbsbevölkerung sind arbeitslos.⁵⁰⁰ Die Inflation betrug im Jahr 1998 ca. 7 Prozent.⁵⁰¹ Der Human Development Report 2001 der Vereinten Nationen führt Algerien bei der Rubrik

⁴⁹⁵ Vgl. **Faath**, Hamburg 2002, S. 64; **Snoussi-Zehnter, Annette**: Algerien, in: Diercke Länderlexikon, Braunschweig 1999, S. 53.

⁴⁹⁶ Vgl. N.N.: Stärkung der Terrorbekämpfung im Maghreb. Besuch des amerikanischen Aussenministers Powell, in: NZZ vom 05.12.2003, S. 3.

⁴⁹⁷ Zum Vergleich der Kaufkraftparitäten werden hier vergleichsweise auch andere Länder genannt: Kuwait (15.799 \$), Saudi-Arabien (11.367 \$), Pakistan (1928 \$), Norwegen (29.918 \$) und Bundesrepublik Deutschland (25.103 \$) Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: Eurostat. Euro-mediterranean statistics, Part 1, Luxembourg 2002, S. 38 f.; **UNDP**: Human Development Report 2002, Deepening democracy in a fragmented world, Oxford 2002, S. 148-151; **European Commission (Hrsg.)**: The Economic Impact of EU Enlargement on the Mediterranean Partners, Revised Draft 07/04/2003, Brussels 2003, Annex, S. 2; **UNDP (Hrsg.)**: Arab Human Development Report 2003. Building a Knowledge Society, New York 2003, S. 205-209.

⁴⁹⁸ www.odci.gov/cia/publications/factbook/ag.html, 02.07.03, 07:34 Uhr.

⁴⁹⁹ Vgl. **UNDP**: Human Development Report 2002, Deepening democracy in a fragmented world, Oxford 2002, S. 165, 184.

⁵⁰⁰ Vgl. **Ramonet, Ignacio**: Der Zorn der Kabylen, in: Le Monde diplomatique, Juli 2001, S. 1.

⁵⁰¹ Vgl. **Harenberg, Bodo (Hrsg.)**: Aktuell 2000. Das Jahrbuch Nr. 1, Dortmund 1999, S. 542.

Human Development Index (HDI) unter der Liste *Medium human development* auf Platz 100. Im Vergleich zu den anderen EMP-Partnerstaaten sind nur Ägypten (105) und Marokko (112) schlechter platziert.⁵⁰² Im Rückblick konnte Algerien seinen *Human development index trend* von 0,507 (1975) auf 0,693 (1999) steigern,⁵⁰³ was im Vergleich zu den andern MDL die zweitgrößte Steigerung darstellte.

Besonders beachtenswert bezüglich der soziökonomischen Sachverhalte ist, dass der Rohstoffabbau, speziell im Bereich der Hydrocarbone, mit ca. 60 % des BSP den größten Teil des Bruttosozialprodukts ausmacht.⁵⁰⁴ Seit dem Ende der sechziger Jahre führt die Regierung ferner Industrialisierungsprogramme und Agrarreformen durch. Algeriens Hauptexportgüter setzen sich aus Erdgas, Erdöl,⁵⁰⁵ Eisenerz, Gemüse, Tabak, Phosphaten, Früchten, Kork und Tierhäuten zusammen. Hauptimportwaren sind dagegen Maschinen, Textilien, Zucker, Getreide, Eisen, Stahl, Kohle und Benzin. Die Europäische Union ist der wichtigste Handelspartner Algeriens und bezieht zwei Drittel der Exporte sowie einen Großteil des algerischen Öls.⁵⁰⁶

Bezüglich der EMP liefen die bilateralen finanziellen Verbindlichkeiten anfänglich wegen der politischen Situation und der niedrigen absorptiven Kapazität der algerischen Administration sehr langsam an. Seit Ende 1998 scheint aber die Zusammenarbeit eine gewisse Dynamik entwickelt zu haben. Insgesamt wurde in dem Zeitraum von 1996 bis 2000 für 10 Programme eine Summe von 254 Mio. Euro bereitgestellt.⁵⁰⁷

Der wirtschaftliche Übergangs- und Reformprozess ist 1997 mit einer strukturellen Anpassung von 125 Mio. € gestützt worden.⁵⁰⁸ Dieses Programm deckte die Reformen in den Bereichen der Liberalisierung des Außenhandels, der Privatisierung sowie der Sicherung des sozialen Netzes ab. Ergänzend zu diesen Reformen begann man zur Stärkung des Privatsektors mit der Unterstützung von technischen Projekten. Ein Privatisierungsprojekt in Höhe von 38 Mio. € sowie ein SME-Unterstützungsprogramm in

⁵⁰² Vgl. **UNDP**: HDI Report 2001, Oxford 2001, S. 142.

⁵⁰³ Vgl. **UNDP**: HDI Report 2001, Oxford 2001, S. 146.

⁵⁰⁴ Vgl. European Commission, Economic Review, 2003.

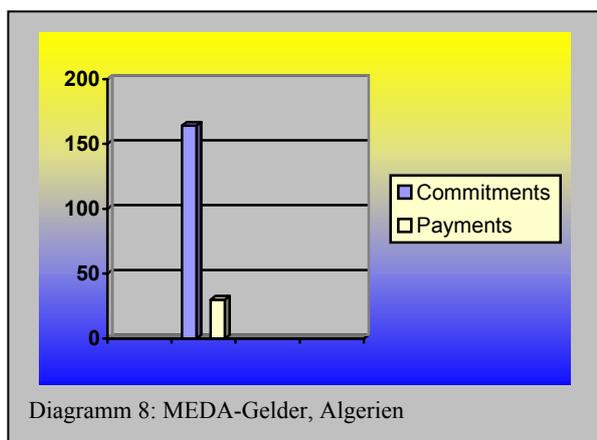
⁵⁰⁵ Über 90 % aller Exporterlöse erwirtschaftet Algerien mit Öl und Erdgas, weltweit besitzt es die fünftgrößten Erdgasvorkommen. Die Förderung des algerischen Öls gestaltet sich zumeist schwierig, da es in sehr großen Tiefen gefunden wird und nicht alle Reserven leicht zugänglich sind; vgl. **Snoussi-Zehnter**, Annette: Algerien, in: Diercke Länderlexikon, Braunschweig 1999, S. 53; **Harenberg, Bodo (Hrsg.)**: Aktuell 2000. Das Jahrbuch Nr. 1, Dortmund 1999, S. 543.

⁵⁰⁶ Italien importiert 18,8 %, Frankreich 11,8 %, Spanien 8 %, Deutschland 7,8 % und die USA 14,8 % aller Exporte; vgl. www.odci.gov/cia/publications/factbook/ag.html, 02.07.01, 12:34 Uhr.

⁵⁰⁷ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: Directorate General for Economic and Financial Affairs, European Economy, Economic Review of EU Mediterranean Partners, No 2, Brussels 2003, S. 25. Künftig zitiert als: European Commission, Economic Review, 2003.

⁵⁰⁸ Vgl. **KOM** (2000) 497, S. 23.

Höhe von 57 Mio. € wurden Ende 1998 bereitgestellt.⁵⁰⁹ Des Weiteren wurde ein Modernisierungsprojekt im Finanzsektor mit einem Kapitalrahmen von 23 Mio. € im Dezember 1999 bewilligt. Zusätzlich unterstützte die EU den Rückgang der industriellen Verschmutzung mit Subventionen für EIB-Darlehen in Höhe von 10,75 Mio. Euro. Um das sozioökonomische Gleichgewicht zu stärken, wurde 1999 ein Programm zur institutionellen Unterstützung von NGOs in Höhe von 5 Mio. € installiert, mit dessen Hilfe Dezentralisierungsaktivitäten gefördert werden sollen. Neben dem algerischen Gesellschaftsfonds in Höhe von 50 Mio. € ist gegenwärtig ein weiteres umfassendes Hilfsprogramm in Vorbereitung, das hauptsächlich Arbeitsplatzbeschaffungsinitiativen und



Gemeinschaftsentwicklungsaktivitäten unterstützen soll. Insgesamt wurden von den 164 beantragten *Commitments* nur 30 *Payments* ausgezahlt.⁵¹⁰ Dieser problematische Sachverhalt, der von der Europäischen Kommission als „... *kumulative Differenz zwischen Verpflichtungen und Zahlungen* ...“⁵¹¹ definiert wird, stellt

eine symptomatische Problematik in jedem MDL dar. Da bei allen EMP-Teilnehmerstaaten die gleichen Problemstrukturen vorherrschen, werden die mangelhaften Umstände, die die Projektgeldbewilligungen verhindern, exemplarisch nur ein Mal erläutert.

In einem Bericht des Europäischen Parlaments wird darauf hingewiesen, dass durch die „... *Komplexität der Verfahren auf gemeinschaftlicher wie auf der Ebene der Partnerstaaten* ...“⁵¹² die Durchführung des MEDA-Programms erschwert wurde. Zum einen will die Europäische Kommission zur Abhilfe der geringen Absorptionskapazität eine wichtige interne Reform in Bezug auf die Erbringung der Auslandshilfe in Form von staatenbezogenen Strategiepapieren durchführen, damit die Programmleistungen sowohl auf der Ebene der EU als auch der Mittelmeerpartnerländer verbessert werden.⁵¹³ Und zum anderen wird von der Europäischen Kommission gefordert, dass auch die Mittelmeerpartner „... *ihren Beitrag leisten, indem sie sich im Programmierungsdi-*

⁵⁰⁹ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process, five years on. Office for Official Publications of the European Communities, Brussels 2000, S. 30.

⁵¹⁰ Im Vergleich zu den anderen acht beziehenden MDL ist dies der sechsteffiziente Platz. Im Anhang 6 befindet sich eine Auswertung der MEDA Commitments und Payments der Jahre 1995 bis 1999.

⁵¹¹ **KOM** (2000) 497, S. 21.

⁵¹² **A5-0009/2001** Sitzungsdokument, Europäisches Parlament, Januar 2001, S. 28.

⁵¹³ **KOM** (2000) 497, S. 10 f.

log stärker engagieren und glaubwürdigere und ausgereifere Projektvorschläge vorlegen.“⁵¹⁴ Hinzu kam, dass in der finanziellen Zusammenarbeit mit der Türkei, dem Libanon, Algerien und Syrien politische und andere Probleme auftraten.⁵¹⁵ Während einer Vortragsveranstaltung der Deutsch-Arabischen Gesellschaft am 26.06.2001 verwies *Wiegand* ebenfalls in diesem Kontext auf unzureichende organisatorische, technische und administrative Rahmenbedingungen der MEDA-Programme.⁵¹⁶ Die schon in Kapitel 4.2.2.2 von *Strüber* und *Schütze* beschriebenen defizitären Sachverhalte des Privatsektors sind deckungsgleich mit denen des öffentlichen Sektors. Auch hier fordert das von *Leenders* titulierte „*Minenfeld der Administration*“⁵¹⁷ in Form von nicht bewilligten Projektmitteln seine Opfer.

5.2.14 SWOT-Analyse

Strengths

Algerien verfügt über gewichtige Energieressourcen im Bereich der Öl- und Gasförderung. So gehört der Staat beispielsweise einerseits mit 4.520 Mrd. explorierten Kubikmetern Gas zu den 10 gasreichsten Ländern der Welt und andererseits mit 1.172 Mio. erschlossenen Tonnen Erdöl neben Libyen und Nigeria zu den erdölreichsten Staaten Afrikas.⁵¹⁸ Da die Einnahmen, aus denen die staatlichen Revenuen stammen, größtenteils aus diesem Sektor herführen, sind die Einnahmegewinne stark an den Ölpreisen orientiert, die gegenwärtig auf Grund der Irak-Krise und Förderungsmodalitäten als überdurchschnittlich hoch einzuschätzen sind. Ähnlich zufällig positive Entwicklungen gab es in den letzten Jahren auch im Agrarsektor, da durch günstige Witterungsbedingungen etwa 4 % größere Ertragsmengen erzielt werden konnten.⁵¹⁹ Des Weiteren gibt es in Algerien ähnlich wie in Libyen größere Vorkommen von Hydrocarbonvorkommen.⁵²⁰

Dieser umfassende Ressourcenreichtum beschert Algeriens Wirtschaft das drittgrößte Einkommensniveau unter den MPCs, das vergleichsweise 23 % des EU-Standards beträgt.⁵²¹

⁵¹⁴ KOM (2000) 497, S. 10.

⁵¹⁵ KOM (2000) 472, S. 5.

⁵¹⁶ Der Vortrag von Frau Anke Wiegand vom Euro Info Center Berlin (ERIC), ist auszugsweise unter folgender Adresse im Internet: www.d-a-g.de, 12.10.2001, 18:23 Uhr.

⁵¹⁷ *Leenders, Reinould*: Auf der Suche nach dem Staat: Korruption im Libanon, in: *Inamo*, Nr. 20, Berlin 1999, S. 18.

⁵¹⁸ Vgl. *ExxonMobil Central Europe Holding GmbH (Hrsg.)*: *Öldorado 2003*, Hamburg 2003, S. 4-6.

⁵¹⁹ Vgl. *European Commission*, *Economic Review*, 2003, S. 20.

⁵²⁰ Vgl. *IISS (Hrsg.)*: *Strategic Survey 2002*, 189.

⁵²¹ Vgl. *European Commission*, *Economic Review*, 2003, S. 19.

Weaknesses

Als Voraussetzung für eine signifikante Steigerung des Lebensstandards der algerischen Bevölkerung bedarf es eines stetigen Wirtschaftswachstums von ca. 7 %, um unter anderem die jährliche Zunahme der Erwerbsbevölkerung von ca. 3 % zu absorbieren. Besonders einschneidend hierbei ist, dass bezüglich des Wirtschaftswachstums die von *Bouteflika* angestrebten 7 % nicht erreicht werden konnten, was in praxi bedeutet, dass im Jahr 2002 die Zahl der neuen Arbeitsplätze weit hinter der Zahl der neu hinzugekommenen Erwerbstätigen von ca. 300.000 Personen blieb.⁵²² Zwar konnte die Arbeitslosigkeit verglichen mit den Daten von 1995 insgesamt in der Maghrebregion gesenkt werden, doch die augenblickliche Arbeitslosenrate Algeriens von 34,4 % ist immer noch die höchste Arbeitslosenrate und stellt einen sehr problematischen Sachverhalt dar, der zu großen gesellschaftlichen Spannungen beitragen kann.⁵²³ Außerordentlich signifikant ist bei diesem Umstand, dass die Jugendarbeitslosigkeit in den letzten 10 Jahren durchschnittlich bei 38 % lag und sich rund 66 % der gesamten arbeitslosen Erwerbsbevölkerung aus Jugendlichen rekrutiert.⁵²⁴ Bezüglich internationaler Förderungsprogramme ist ferner zu erwähnen, dass Algerien seit Mai 1999 über keine Programme des internationalen Währungsfonds (IWF) mehr verfügt.⁵²⁵

Opportunities

Die in den Maghrebstaaten stattgefundenen Demonstrationen während des Irak-Konfliktes 2003 richteten sich zwar größtenteils gegen die Militäraktionen der Alliierten, teilweise jedoch auch gegen diejenigen Regime, die bei großen Teilen der Bevölkerung kaum noch über Respekt und Legitimität verfügen. Die Welle dieses sozialen Protests demonstriert ansehnlich, was Staaten in Nordafrika und dem Nahen Osten drohen kann, wenn autoritäre Regime die eigene, immer jüngere und vor allem immer besser informierte Bevölkerung als vernachlässigbare und unbedeutende Größe auffasst. Um einen wirkungsvollen politischen Weg einzuschlagen, bei dem die breite Öffentlichkeit partizipieren kann, und auch um die voranschreitenden Demokratisierungsprozesse in solchen Staaten zu fördern, sollten in erster Linie zivilgesellschaftliche Kräfte unterstützt werden. Somit wird diesen möglich, sich mit ihren Regierungen zu arrangieren. Dieser innenpolitische Vorgang, der vor allem in Algerien komplizierter nicht sein

⁵²² Vgl. **Middle East Economy Survey**, zitiert in: **Faath**, Hamburg 2002, S. 66.

⁵²³ Vgl. **Quefelec, Stéphane**: *Statistics in focus. The Mediterranean countries in 2001: selected indicators.*, Theme 1-5/2002, Eurostat, June 2002, S.3.

⁵²⁴ Vgl. **UNDP (Hrsg.)**: *Arab Human Development Report 2002. Creating Opportunities for Future Generations*, New York 2002, S. 159. Künftig zitiert als: UNDP (Hrsg.): *AHDR 2002*.

⁵²⁵ Vgl. **European Commission**, *Economic Review*, 2003, S. 25.

könnte, würde nach der Theorie *Steinbachs* am Ende zu einer Synthese führen, die aus wesentlichen Elementen einer modernen Demokratie sowie Elementen der Religion und der Kultur bestehen würde.⁵²⁶ Gewiss ist dieser Prozess mit sehr vielen großen Schwierigkeiten und ansehnlichen Problematiken verbunden, jedoch stellt er die einzige Gelegenheit dar, bei der die zunehmende Unmut über die als korrupt wahrgenommene Regime-Elite reduziert und somit langfristige innenpolitische Stabilität vorbereitet werden kann.

Threats

Die beträchtliche Gefahr bei der oben beschriebenen Vorgehensweise ist, dass es in Algerien ähnlich wie 1992 zu einem vermutlichen Wahlsieg der islamistischen Parteien kommen könnte und dies zu weiteren nationalen und internationalen Spannungen führen könnte. Gegenwärtig sind in Algerien oberflächliche Bestrebungen erkennbar, die eine Lösung der Krise bzw. ein Ende der Gewalt sowie die Einführung rechtsstaatlicher Verhältnisse anstreben, jedoch offenbart sich zugleich die Frage, ob dies denn seitens der wahren Machthaber überhaupt beabsichtigt ist.⁵²⁷

Des Weiteren finden das Projekt der nationalen Eintracht und die Erlassung des Amnestiegesetzes nicht nur Fürsprecher, sondern auch Kritiker. So skandierten die Familien der 20.000 bis 25.000 in den Bürgerkriegswirren verschwundenen Algerier vor dem Präsidenten unlängst *„Ihr nehmt sie uns lebend, gebt sie uns lebend wieder“*, worauf *Bouteflika* replizierte: *„Beerdigt die Vergangenheit, mit Heulsusen kommt man aus der Krise nicht heraus.“*⁵²⁸

5.2.2 Marokko

Die Staatsform Marokkos (*Al-Mamlaka al-Maghribijja*) ist de jure eine parlamentarische Monarchie, die jedoch unter der Herrschaft von König *Hassan II.* (1961-1999) eher de facto als autoritäre bzw. absolutistische Regentschaft bezeichnet wurde.⁵²⁹ Seit Anfang der 90er scheint sich Marokko jedoch in Richtung auf ein liberaleres und konstitutionelles System zu bewegen. Das Staatsgebiet grenzt im Norden an das Mittelmeer, im Osten und Südosten an Algerien, im Süden an die Westsahara und im Westen an den Atlantik. Die südöstliche Staatsgrenze in der Sahara ist nicht exakt definiert. Die spanischen Exklaven *Ceuta* und *Melilla* an der Mittelmeerküste sind von marokkanischem

⁵²⁶ Vgl. *Steinbach*, Berlin 2003, S. 18.

⁵²⁷ Vgl. *Ruf*, Inamo 1999, S. 43.

⁵²⁸ *Al-Watan*, 19.09.1999, S. 3.

⁵²⁹ Vgl. *Perthes*: Geheime Gärten, Berlin 2002, S. 316.

Staatsgebiet umgeben. Marokko besteht insgesamt aus 16 Regionen und ist in 65 Provinzen untergliedert; die besetzte Westsahara umfasst vier Provinzen. Jede Provinz wird in *cercles* (Kreise) eingeteilt, die wiederum in so genannte *circonscriptions* (Bezirke) aufgesplittet werden. Das heutige Staatsgebiet umfasst eine Fläche von ca. 450 000 km², wobei das Königreich über 3.446 km Küste verfügt, von der 512 km ans Mittelmeer grenzen.⁵³⁰ Bezüglich der geografischen Lage ist interessant, dass kein anderer arabi-

scher oder nordafrikanischer Staat so dicht an Europa grenzt wie Marokko. Zu der geografischen Nähe addiert sich die beachtliche geostrategische Position des Staates zwischen Mittelmeer und Atlantik, welche für Europa und seine Allianzen seit jeher von immenser Bedeutung war. Zudem kennzeichnet das Königreich Marokko, nie ein Teil des osmanischen Reiches gewesen zu sein. Ein Umstand, der unter anderem dem Land dazu verholfen hat, ein spezi-

fisches nationales Selbstverständnis zu entwickeln.



5.2.2.1 Innenpolitische Entwicklungen

Die ursprünglichen Bewohner Marokkos waren Berber, von denen etwa drei Viertel aller heutigen Marokkaner abstammen. Die Staatsreligion des Landes ist der sunnitische Islam, Staatsoberhaupt und oberste muslimische Autorität des Landes ist der König. Marokko ist gemäß der im Jahre 1992 per Gesamtreferendum verabschiedeten und im September 1996 letztmals ergänzten Verfassung eine Erbmonarchie. Der Monarch ernannt den Premierminister und das Regierungskabinet, außerdem ist er zur Auflösung der Legislative berechtigt, kann durch sein Veto die Revision von Gesetzeserlassen bewirken und ist Oberbefehlshaber der rund 196.000 Personen umfassenden Streitkräfte, die mit einem jährlichen Betrag von ca. 1,7 Mrd. Dollar budgetiert sind und über eine Reservistenstärke von 150.000 Personen verfügen.⁵³¹

⁵³⁰ Vgl. Eurostat, Luxembourg 2002, S. 16.

⁵³¹ Vgl. IISS: Military Balance 2002, S. 112, 281.

Am 23. Juli 1999 verstarb König *Hassan der Zweite*. Ihm folgte *Mohammed VI.*, der sich auch gerne „M6“ titulieren lässt, auf den Thron.⁵³² Durch den Machtwechsel erhöhte sich zwar der Anteil der umgeschuldeten Auslandsverpflichtungen von 20 auf 30 %, die EU stimmte einer Nichterneuerung des Fischereiabkommens zu, und auf Grund von Verzögerungen bei der Wahlberechtigungsregistrierung verschob sich die Volksabstimmung über die Zukunft der Westsahara auf 2002,⁵³³ doch das Agrarland Marokko wird auch weiterhin als „*soziales Pulverfass*“ beschrieben, da ein Viertel der Bevölkerung (ca. 7 Millionen) unterhalb der Armutsgrenze lebt und 23 % der aktiven Bevölkerung arbeitslos ist.⁵³⁴ In ihren Essays schildern *Ramonet* und *Dalle* anschaulich, dass Marokko auch unter dem neuen Throninhaber auf den Beginn eines Wechsels wartet, durch Korruption sowie Nepotismus auch weiterhin der Wirtschaftsaufschwung verhindert wird und der „*junge König im alten Trott*“ verfangen scheint.⁵³⁵ Der von *Mohammed VI.* aus dem Exil zurückgeholte *Abraham Servaty* schreibt, dass aus dem „*König der Armen*“, dem im ersten Regierungsjahr vor allem die Allerärmsten erwartungsvoll zujubelten, ein „*König der Reichen*“ geworden zu sein scheint.⁵³⁶ Im Unterschied zu seinem Vater, bei dem unter Inneminister *Basri* die Wahlergebnisse schon vor der Wahl feststanden, hat der neue König nach der Absetzung *Basris* verhältnismäßig freie Wahlen abhalten lassen, bei denen die Partei der gemäßigten Islamisten, die *parti pour la justice et le développement* (PJD), die Zahl ihrer Mandate verdreifachen und so zur drittstärksten Partei avancieren konnten.⁵³⁷ Wohlgermerkt blieb die islamistische Vereinigung *al-Adl wal-Ihsan* (Gerechtigkeit und Wohlfahrt), die unter der Leitung von Scheich *Abd al-Rahman Yasin* steht und deren Anhänger den marokkanischen König nicht als *amir al-muminin* (Führer der Gläubigen) anerkennen, von den Wahlen ausgeschlossen.⁵³⁸ *Yasin* steht seit sehr langer Zeit unter Hausarrest, nachdem er 1974 großes

⁵³² Hierzu als Einführung: **Willis, Michael, J.:** After Hassan: A New Monarch in Morocco, in: *Mediterranean Politics*, Volume 4, Number 3, Essex 1999, S. 115-128; **Harms, Florian:** Casablanca war persönlich gemeint, in: *Zenith* 2/2003, S. 12.

⁵³³ Offizielle marokkanische Angaben geben ein Absinken der Auslandsverschuldung von 19,3 Milliarden Dollar (1998) auf 18 Milliarden Dollar (1999) an; vgl. **Daoud, Zakya** und **Kader Abderrahim:** Der König drängt, die Regierung bremst, in: *Le Monde diplomatique*, März 2000, S. 7.

⁵³⁴ Vgl. **Ramonet, Ignacio:** Der Jongleur ist tot, in: *Le Monde diplomatique*, August 1999, S. 1.

⁵³⁵ Vgl. **Ramonet, Ignacio:** Marokko wartet auf den Beginn des Wandels, in: *Le Monde diplomatique*, Juli 2000, S. 6 f; **Dalle, Ignace:** Junger König im alten Trott, in: *Le Monde diplomatique*, Juni 2001, S. 7.

⁵³⁶ Vgl. **Haubrich, Walter:** König der Reichen? Die Kritik an dem jungen marokkanischen Monarchen Mohammed VI. nimmt zu, in: *FAZ* vom 05.11.2001, S. 12.

⁵³⁷ Vgl. **Rößler, Hans-Christian:** Wahlen ohne Risiko. Im Maghreb lassen die Staatschefs immer häufiger das Volk abstimmen, in: *FAZ* vom 04.10.2002, S. 12; **N.N.:** Islamistische Attentate auch in Casablanca. Marokko beschuldigt den internationalen Terrorismus, in: *NZZ* vom 19.05.2003, S. 3.

⁵³⁸ Vgl. **Sivan, Emmanuel:** The Clash within Islam, in: *Survival*, The IISS Quarterly, Volume 45, Number 1, London 2003, S. 31; **Jamai, Aboubakr:** Marokko vor der Wahl. Die Linke in der Regierungsfälle, in: *Le Monde diplomatique*, September 2002, S. 6-7.

Aufsehen erregte, indem er in einem offenen Brief dem damaligen König *Hassan II.* mit dem Zorn Gottes drohte, falls dieser nicht auf den Pfad der Tugend zurückfinden würde.

Insgesamt scheinen die Vorschusslorbeeren des marokkanischen Monarchen langsam zu verwelken und die Enttäuschung über den jungen Monarchen stetig zuzunehmen. Seine ausgeprägte Neigung zum selbstherrlichen Verhalten verstärkt diese Perception, hat sie doch schon zu der Absage eines Treffens mit ausländischen Politikern beigetragen. Da der Monarch im letzten Augenblick seinen Skiurlaub verlängerte anstatt den Staatstermin wahrzunehmen, heißt *Mohammed VI.* bei dem populären marokkanischen Karikaturisten *Ahmed Saouissi* anstatt „Majestät“ neuerdings „Majeski“. Dass Kritik am König auch nach der Regentschaft *Hassan II.*, der vom damaligen französischen Präsidenten *Mitterand* als „unnötig grausamer Tyrann“⁵³⁹ bezeichnet wurde, drastische Folgen haben kann, zeigt das Beispiel von dem marokkanischen Journalisten *Ali Lmrabet*, Herausgeber der Zeitschriften *Demain Magazine* und *Doumane*. Er wurde wegen Beleidigung des Königs sowie wegen Verstößen gegen die Monarchie und die territoriale Integrität Marokkos⁵⁴⁰ zu vier Jahren Haft verurteilt, die Berufungsinstanz reduzierte das Strafmaß auf drei Jahre und nach längerer Untersuchungshaft wurde er schließlich nach zwei Hungerstreiks im Januar 2004 begnadigt.⁵⁴¹ Im Rahmen des Antiterrorkampfes nach den Anschlägen in Casablanca vom 16. Mai 2003 hat der König Mohammed VI. „die Zeiten der Laschheit“ als beendet erklärt und den „Missbrauch der Meinungsfreiheit“ angeprangert, was darauf schließen lässt, dass durch ein verschärftes Gesetz zur Wahrung der inneren Sicherheit der Polizei legale Vollmachten zugestanden wurden, die diese dann zum Vorgehen gegen beliebige Regimegegner ausnutzen.⁵⁴² Belegbarer Trend für diese Auffassung ist der Sachverhalt, dass nach der Attentatswelle vom 16. Mai 2003, die 45 Todesopfer forderte, im Rahmen der angekündigten Maßnahmen gegen den „importierten Islam“ bislang in einer Prozesslawine rund 900 Verdächtige verhaftet und mehrere Todesurteile ausgesprochen wurden.⁵⁴³

⁵³⁹ **Perthes:** *Geheime Gärten*, Berlin 2002, S. 321.

⁵⁴⁰ Die eigentlichen Straftaten bestanden daraus, einerseits die Höhe der Apanage des Königshauses öffentlich gemacht zu haben sowie andererseits in einem Interview das Selbstbestimmungsrecht der Sahrauis zu erwähnen. Des Weiteren wurden ranghohe Politiker in dem satirischen Wochenblatt *Doumane* in einer unfreundlichen Fotomontage dargestellt.

⁵⁴¹ Vgl. **El Sarafi, Ali:** Grün wie die Fahne des Propheten. Nach den Anschlägen von Casablanca, in: *Le Monde diplomatique* vom Juli 2003, S. 12; **N.N.:** Marokkanischer Journalist beendet Hungerstreik, in: *NZZ* vom 25.06.2003, S. 3; **Wieland, Leo:** Zwischen Abwehr und Reform, in: *FAZ* vom 27.01.2004, S. 10.

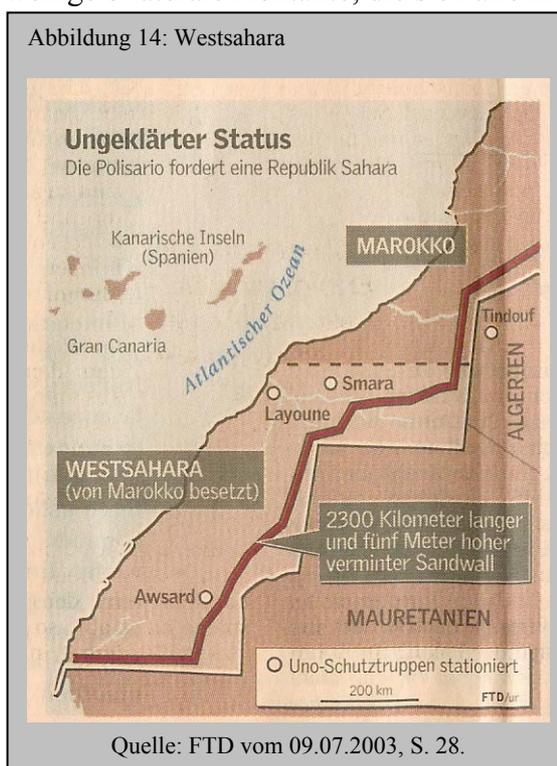
⁵⁴² Vgl. **Kommission der Europäischen Gemeinschaften:** Europäische Nachbarschaftspolitik, Länderbericht Marokko, SEC (2004) 569, S. 12; **N.N.:** Zweiseitiger Anti-Terror-Kampf in Marokko, in: *NZZ* vom 31.05.2003, S. 4.

⁵⁴³ Vgl. **N.N.:** Französischer „Emir“ in Rabat verurteilt. Terroristenprozess mit unklaren Beweisen, in: *NZZ* vom 20.09.2003, S. 7; **N.N.:** Prozesslawine gegen Islamisten in Marokko. Vier neue Todesurteile in Casablanca, in: *NZZ* vom 20.08.2003, S. 3.

5.2.2 Außenpolitische Entwicklungen

Mit Tunesien besteht seit 1999 ein Freihandelsabkommen, dem sich am 08.05.2001 in Agadir Ägypten und Jordanien anschlossen. Hauptziel des Agadir-Prozesses ist der Aufbau einer Freihandelszone, die den Süd-Süd-Handel ausbauen soll.⁵⁴⁴ Ferner sind weiterhin die politischen Beziehungen zu Israel seit Oktober 2000 eingefroren.

Das Verhältnis Marokkos zu Algerien hat sich gegenwärtig nicht normalisiert, so dass die gemischte Kommission zur Lösung der Westsaharaproblematik nicht reaktiviert werden konnte. Insgesamt gab es nur wenige bilaterale Kontakte, die sich alle im Rahmen der stattgefundenen Algeriebesuche bewegten. Seitdem die UNO (Minurso) für die Westsahara eine Autonomielösung im Rahmen des marokkanischen Königreiches favorisiert und einen Sonderemissär des Generalsekretärs mit einer neuen Mission beauftragt hat,⁵⁴⁵ vertrat Marokko seine Position, „die Westsahara ist und bleibt marokkanisch“⁵⁴⁶, wesentlich vehementer und war zu keinerlei Konzessionen bereit. Nach wie vor beansprucht Marokko das Gebiet, das im Jahr 1975 nach dem Abzug der spanischen Kolonialherren durch den grünen Marsch⁵⁴⁷ besetzt wurde, für sich. Um die ca. 200 000 nach Algerien geflüchteten Sahauris an einer Rückkehr zu hindern, wurde ein 2000 Kilometer langer und sich über 8 Breitengrade verlaufender fünf Meter hoher verminter Sandwall angelegt, der sich von Südmarokko durch die Sahara bis an die Grenze Mauretaniens erstreckt. Dieser so genannte „Hassanwall“, der in der Graphik anhand der roten Linie



⁵⁴⁴ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process. The Euro-mediterranean Partnership and MEDA Regional Activities, Brussels 2002, S. 6.

⁵⁴⁵ Vgl. **Maghraoui, Abdesalam:** Doppeldeutigkeit der Souveränität. Marokko, Den Haag und der Westsahara-Streit, in: Blätter für deutsche und internationale Politik, 12/02, Bonn 2002, S. 1490-1499; **Wieland, Leo:** Neue Mission im Westsaharakonflikt. UN-Vermittler Baker in Marokko, in: FAZ vom 16.01.2003, S. 6; **Wieland, Leo:** Die nordafrikanische Haustür. Spanien pflegt seine Sonderbeziehungen zum Maghreb, in: FAZ vom 27.09.2003, S. 10; **IISS (Hrsg.):** Strategic Survey 2002, S. 189.

⁵⁴⁶ **Clausen, Ursel:** Marokko, in: Mattes, Hanspeter: Nahost Jahrbuch 2001, Hamburg 2002, S. 132. Demnächst zitiert als: Clausen, Hamburg 2002.

⁵⁴⁷ Am 6. November 1975 führte Marokko unter großer Propaganda den so genannten „Grünen Marsch“ durch, bei dem 300.000 marokkanische Zivilisten in die Westsahara einwanderten, um die Region für das marokkanische Königreich zurückzugewinnen.

nachvollzogen werden kann, soll geographisch vollendete Tatsachen schaffen und die Kontrolle über die *Frente para la Liberación de Saguia el Hamra y Rio de Oro* (Frente Polisario) erleichtern. Obwohl die Westsahara fest im Griff Marokkos ist, stellt sich die Frage, wie lange das Königreich die äußerst kostspielige Besetzung durchzuhalten vermag.⁵⁴⁸ Politisch sind jedoch auf Grund der Bestrebungen Frankreichs, das im Sicherheitsrat der UN durch sein Vetorecht Marokkos Position vermutlich unterstützen wird, längst Fakten geschaffen, die in der Westsahara sämtliche Unabhängigkeitsträume verwehen lassen müssen.⁵⁴⁹

Weiteren Konfliktstoff gab es mit einem Nachbarstaat auf Grund der Exklaven *Ceuta* und *Mellila* sowie der Petersilien-Inseln. Hierbei kam es zu großen diplomatischen Verstimmungen mit Spanien, die im Sommer 2002 nach der Besetzung des Eilandes durch einige marokkanische Milizionäre am 11.07.2002 ihren operettenhaften Höhepunkt erreichten. Im Verlauf des Vorfeldes dieser schweren Unstimmigkeiten wurde der marokkanische Botschafter am 28.10.2001 aus der spanischen Hauptstadt abgezogen.⁵⁵⁰ Die spanische Regierung entschloss sich zu dem Schritt des höchsten diplomatischen Missfallens im Juni 2002, kurz bevor spanische Soldaten die Inseln in ihren unbewohnten Zustand zurückversetzten.⁵⁵¹ Die Historie dieses politischen Konflikts zwischen Spanien und Marokko reicht bis ins späte Mittelalter, denn die Stadt Mellila wurde im Jahr 1597 von Spanien erobert und das bis dahin portugiesische *Ceuta* verleibte sich die spanische Krone im Jahr 1640 ein. In der 1978 verabschiedeten Verfassung des demokratischen Spaniens wurden *Ceuta*, 13 Quadratkilometer groß und 67.600 Einwohner zählend, sowie Mellila, 20 Quadratkilometer groß und 56.600 Einwohner zählend, der Status autonomer Städte eingeräumt, was bis heute ein Streitpunkt zwischen den Staaten darstellt.⁵⁵² Der außenpolitische Konflikt kühlte sich erst durch eine Geste des marokkanischen Monarchen ab, indem er die ergiebigen marokkanischen Fanggründe für die galicische Fischereiflotte freigab. Dieses Entgegenkommen kann als Ende der Eiszeit im westlichen Mittelmeer bewertet werden, da kurz darauf nach dreijähriger Pause ein Treffen der Regierungschefs stattfand und die jeweiligen Botschafter

⁵⁴⁸ Vgl. **Pelda, Kurt**: Die leeren Hoffnungen der Sahraouis. Die Westsahara fest im Griff von Marokko, in: NZZ vom 20.09.2003, S. 7.

⁵⁴⁹ Vgl. **Wieland, Leo**: In der Westsahara verweht der Unabhängigkeitstraum, in: FAZ vom 14.10.2003, S. 10.

⁵⁵⁰ Vgl. **Clausen**, Hamburg 2002, S. 133; **Kneissl, Karin**: Maghreb, in: Österreichische Militärische Zeitschrift, 6/2002, S. 785 f.

⁵⁵¹ Vgl. **Wieland, Leo**: Königliche Geste: Marokko öffnet seine Fischereizone für die galicische Flotte, in: FAZ vom 16.12.2002, S. 10.

⁵⁵² Vgl. **N.N.**: Marokko entsendet Kriegsschiffe nach Ceuta und Mellila. Spanien erwägt bei Angriff auf Exklaven Besetzung Rabats, in: FAZ vom 22.08.2002, S. 5; **Wieland, Leo**: Neue Mission im Westsaharakonflikt. UN-Vermittler Baker in Marokko, in: FAZ vom 16.01.2003, S. 6; **Wieland, Leo**: Die nordafrikanische Haustür. Spanien pflegt seine Sonderbeziehungen zum Maghreb, in: FAZ vom 27.09.2003, S. 10.

wieder ihre Posten in Rabat und Madrid bezogen.⁵⁵³ Während des sechsten Gipfeltreffens zwischen Marokko und Spanien am 8. und 9. Dezember 2003 wurde sogar ein Neubeginn der Beziehungen lanciert, in deren Rahmen Spanien zukünftig in einem erheblichen Maße Finanzhilfe leistet und Marokko im Gegenzug eine spezielle Polizeidirektion für Migration und Grenzüberwachung einrichtet. Der Anfang der Partnerschaft besteht aus einem Schuldenerlass in Höhe von 90 Mio. Euro, gepaart mit weichen und kommerziellen Krediten sowie der Bildung gemeinsamer Patrouillen entlang der Küste der beiden Länder.⁵⁵⁴ Mittlerweile scheinen sich die bilateralen Verhältnisse zwischen Rabat und Madrid so weit wieder erholt zu haben, dass es sogar wieder zu der Aufnahme von Gesprächen über einen geplanten 38,7 km langen Verbindungstunnel zwischen der iberischen Halbinsel und der Nordküste Afrikas kam.⁵⁵⁵

Unstimmigkeiten zwischen Spanien und Marokko sind neben dem Gebiet der illegalen Migration besonders bezüglich des Drogenhandels vorhanden, da Marokko nach wie vor der weltweit größte Cannabis-Hersteller und Exporteur ist. Nach Schätzungen soll der Drogenanbau, der zu 30 % den europäischen Markt deckt, die Existenzgrundlage von rund einer Mio. Marokkanern darstellen.⁵⁵⁶ Zudem unterstellt Spanien der marokkanischen Küstenwacht, nicht energisch genug gegen illegale Migranten vorzugehen. Die Beziehungen zu den USA wurden enorm vertieft, was sich in Form einer Vierfachung der amerikanischen Wirtschaftshilfe⁵⁵⁷ sowie der Verdopplung der amerikanischen Militärhilfe niederschlug.⁵⁵⁸

5.2.2.3 Sozioökonomische Entwicklungen

Die Einwohnerzahl Marokkos beträgt ca. 31 Millionen, von der rund 34 % unter 15 Jahre alt sind.⁵⁵⁹ Die Analphabetenquote liegt trotz starker Förderung des Bildungswesens immer noch bei 52 Prozent.⁵⁶⁰ Das BSP, das eine Höhe von 33,3 Mrd. US-Dollar umfasst, verzeichnete 2002 eine Wachstumsrate von 6,6 % und stammt zu 52 % aus dem Dienstleistungssektor, zu 33 % aus dem Industriesektor und zu 15 % aus dem Agrarsek-

⁵⁵³ Vgl. N.N.: Bleibende Differenzen Madrids mit Rabat. Jettou und Aznar für ein Gipfeltreffen im Oktober, in: NZZ vom 07.06.2003, S. 3.

⁵⁵⁴ Vgl. N.N.: Normalisierung zwischen Rabat und Madrid. Kooperation beim Kampf gegen die illegale Immigration, in: NZZ vom 10.12.2003, S. 3.

⁵⁵⁵ Vgl. **dpa-Meldung**: Spanien und Marokko planen Verbindungstunnel, in: FAZ vom 15.12.2003, S. 9.

⁵⁵⁶ Vgl. **Hochleitner, Erich** und **Johannes Kerschbaum**: Beiträge zur Sicherheitspolitik. Das sicherheitspolitische Umfeld der Europäischen Union – Risiken und Herausforderungen, ÖIES 2001, S. 25; **Jacobs**, Köln 2003, S. 140; **Perthes**: Geheime Gärten, Berlin 2002, S. 319.

⁵⁵⁷ Seit dem Jahr 2000 erhielt Marokko insgesamt 42 Millionen Dollar von den USA.

⁵⁵⁸ Vgl. N.N.: Stärkung der Terrorbekämpfung im Maghreb. Besuch des amerikanischen Außenministers Powell, in: NZZ vom 05.12.2003, S. 3.

⁵⁵⁹ Vgl. www.odci.gov/cia/publications/factbook/mo.html, 27.07.03, 15:11 Uhr.

⁵⁶⁰ Vgl. **UNDP (Hrsg.)**: AHDR 2002, S. 151.

tor. Das BSP-Pro-Kopf liegt bei 3.546 \$ und ist seit 1995 um 70 \$ gefallen.⁵⁶¹ Zu beachten ist, dass, obwohl nur 15% des BSP aus dem Agrarsektor stammen, rund 50 % der Erwerbstätigen in diesem beschäftigt sind. Weitere 35 % der arbeitenden Bevölkerung sind im Dienstleistungssektor integriert und 15 % der Erwerbstätigen sind im Industriesektor tätig. Im Gegensatz zu 1995, als 16 % Arbeitslosigkeit herrschte, sind im Jahr 2002 insgesamt 12,5 % der marokkanischen Bevölkerung arbeitslos.⁵⁶² Hervorhebenswert ist der Sachverhalt, dass laut einer UNDOC-Studie insgesamt 2,5 % der marokkanischen Bevölkerung speziell in den fünf nördlichen Provinzen vom Hanfanbau ihre Lebens Einkünfte erzielen. Die im Jahr 2003 produzierten 47.000 Tonnen Rohcannabis bildeten einen Grundstock für ca. 3.000 Tonnen Haschisch mit einem Marktwert von rund 200 Millionen Euro.⁵⁶³

Die volkswirtschaftlichen Einschätzungen decken sich mit der Einstufung Marokkos im *Human Development Report 2001*, in dem es auf Platz 112 der *Medium human development*-Staaten geführt wird und das Schlusslicht aller MDL darstellt.⁵⁶⁴ Im Rückblick konnte Marokko seinen *Human development index trend* von 0,428 (1975) auf 0,596 (1999) steigern,⁵⁶⁵ was im Vergleich zu den andern MDL die drittgrößte Steigerung darstellte, aber immer noch nicht dem Weltdurchschnittswert genügt.⁵⁶⁶ Auch weiterhin sind die sozialen Disparitäten besorgniserregend, da 21 % aller Marokkaner in Armut, das heißt von 1 US-Dollar pro Tag, leben müssen.⁵⁶⁷

Zudem ist Marokkos Handelsbilanz defizitär; im letzten Jahr stand eine Exportsumme von 8,2 Mrd. US-Dollar einer Importsumme von 12,4 Mrd. \$ entgegen.⁵⁶⁸ Die wichtigsten landwirtschaftlichen Produkte Marokkos sind Getreide, insbesondere Gerste und Weizen, sowie Kartoffeln, Melonen, Oliven, Trauben, Hülsenfrüchte, Datteln, Zuckerrohr und Zuckerrüben. Kork ist das wichtigste Produkt der marokkanischen Forstwirtschaft. Die wichtigsten Fischereizentren sind Agadir, Safi, Essaouira und Casablanca, wo vor allem Sardinen, Thunfisch, Makrelen, Sardellen sowie Schalen- und Krus-

⁵⁶¹ Vgl. **UNDP**: Human Development Report 2002, Deepening democracy in a fragmented world, Oxford 2002, S. 150; **European Commission**, Economic Review, 2003, S. 69; **European Commission (Hrsg.)**: The Economic Impact of EU Enlargement on the Mediterranean Partners, Revised Draft 07/04/2003, Brussels 2003, Annex, S. 2.

⁵⁶² Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: Eurostat. Euro-mediterranean statistics, Part 1, Luxembourg 2002, S. 49.

www.odci.gov/cia/publications/factbook/mo.html, 27.07.03, 16:02 Uhr.

⁵⁶³ Vgl. **Wieland, Leo**: Zwischen Abwehr und Reform, in: FAZ vom 27.01.2004, S. 10.

⁵⁶⁴ Vgl. **UNDP**: HDI Report 2001, Oxford 2001, S. 143.

⁵⁶⁵ Vgl. **UNDP**: HDI Report 2001, Oxford 2001, S. 146.

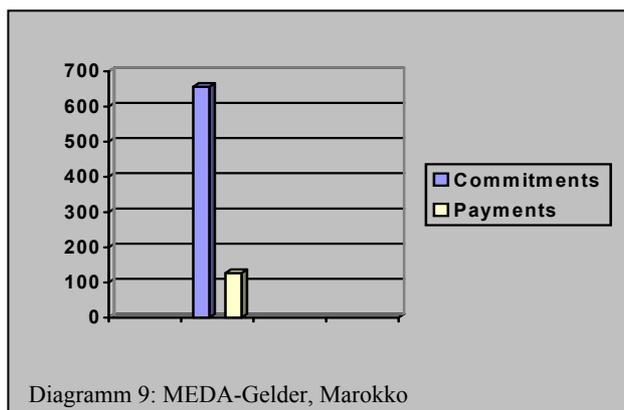
⁵⁶⁶ So liegt der HDI-Weltdurchschnittswert mit 0,716 weiterhin erheblich über dem HDI-Wert Marokkos (0,596).

⁵⁶⁷ Vgl. **Clausen**, Hamburg 2002, S. 134.

⁵⁶⁸ Vgl. www.odci.gov/cia/publications/factbook/mo.html, 27.07.03, 19:12 Uhr.

tentiere gefangen werden.⁵⁶⁹ Des Weiteren spielt in Marokko der Bergbau eine zentrale Rolle, da das Land über reiche Phosphatlagerstätten verfügt und daher zu den führenden Produzenten von Phosphatprodukten gezählt wird. Der Abbau und die Verarbeitung von Phosphaten sind Staatsmonopol; die Gewinnung der übrigen Rohstoffe wurde privatisiert. Wichtigste Ausführprodukte des Landes sind Phosphate, Textilien, Teppiche, Oliven, Zitrusfrüchte und Fischprodukte.⁵⁷⁰ Hauptimportwaren bestehen aus mineralischen Brennstoffen, Fahrzeugen, Maschinen und chemischen Erzeugnissen. Die Handelsbilanz ist negativ. Wichtigste Handelspartner Marokkos sind die EU⁵⁷¹, mit der im Februar 1996 ein Assoziierungsprogramm unterzeichnet wurde, die USA und die Vereinigten Arabischen Emirate. Der größte Teil der Devisen gelangt in Form von Überweisungen der rund eine Millionen marokkanischen Arbeitnehmer im Ausland und durch den Tourismus ins Land.

Marokkos Absorptionsfähigkeiten der bilateralen MEDA-Fonds werden in EU-Informationsmaterialien als zufrieden stellend bezeichnet, da sich die totalen Verpflichtungen für den Zeitraum 1995-1999 auf 656 Mio. Euro beliefen.⁵⁷² Insgesamt umfassten



die Zahlungen seit 1995 rund 1,1 Mrd. Euro.⁵⁷³ Diese Summe fiel im Vergleich zu anderen MDL sehr hoch aus.⁵⁷⁴ Es wird jedoch in diesen Berichten die Hintergrundinformation zurückgehalten, dass Marokkos 127 ausgezahlte *Payments* von ursprünglichen 656 beantragten *Commitments*

herführen. Eine marginale Ausnutzung, dessen Commitment/Payment-Verhältnis lediglich bei 19,35 % liegt.⁵⁷⁵ In Bezug auf die Wirtschaftsreform ist eine strukturelle Anpassung in Zusammenarbeit mit der Weltbank in Höhe von 120 Mio. € angelaufen.⁵⁷⁶ Um die strukturellen Anpassungen zu ergänzen, sind einige technische Hilfsprogramme ge-

⁵⁶⁹ Vgl. "Marokko", Microsoft® Encarta® 99 Enzyklopädie, © 1993-1998 Microsoft Corporation.

⁵⁷⁰ Hauptsächlich werden Sardinien, Thunfisch, Makrelen, Sardellen und Schalentiere gefangen; Vgl. **Snoussi-Zehner, Annette**: Algerien, in: Diercke Länderlexikon, Braunschweig 1999, S. 506.

⁵⁷¹ Mehr als 50 % des Handels schloss Marokko mit der EU ab. Im Jahr 1998 exportierte es Waren in einem Gesamtwert von 5,323 Mrd. € in die EU und importierte europäische Güter im Wert von 6,548 Milliarden €; vgl. http://europa.eu.int/comm/external_relatioCns/morocco/intro/index.htm, 18.09.2001, 10:48 Uhr.

⁵⁷² Vgl. **KOM** (497) 497, S. 26.

⁵⁷³ Vgl. **Kommission der Europäischen Gemeinschaften**: Europäische Nachbarschaftspolitik, Länderbericht Marokko, SEC (2004) 569, S. 4.

⁵⁷⁴ Vgl. http://europa.eu.int/comm/external_relatioCns/morocco/intro/index.htm, 18.09.2001, 10:48 Uhr.

⁵⁷⁵ Im Vergleich zu den anderen acht beziehenden MDL ist dies der fünfteffizienteste Platz; vgl. *MEDA Commitments and Payments* im Anhang 6.

⁵⁷⁶ Vgl. http://europa.eu.int/comm/external_relatioCns/morocco/intro/index.htm, 18.09.2001, 10:48 Uhr.

startet worden. Bevorzugte Bereiche waren dabei Privatisierungsprozesse (5 Mio. €), die Schöpfung von Garantiefonds (30 Mio. €), die Qualitätsstandardisierung und das Qualitätsmanagement (15,5 Mio. €), die Unterstützung für nationale Agenturen in der Telekommunikationsregulierung (5 Mio. €), Förderprogramme für Berufsausbildung (38 Mio.), Unterstützungen für Berufsgenossenschaften (5 Mio. €), Mikrokreditpilotprojekte (0,7 Mio. €), nationale Pläne für geologische Kartographierungen (5 Mio. €) sowie die Errichtung eines Informationszentrums für Small- and Medium-sized Enterprises (SMEs) und euro-marokkanische Unternehmen.⁵⁷⁷ Zusätzlich zu diesen Projekten ist von der EIB verwaltetes Risikokapital (45 Mio. €) zur Förderung von Konkurrenzfähigkeit in marokkanische Firmen investiert worden. Zur Stützung des sozioökonomischen Gleichgewichts wird eine positive Angleichung der Lebensbedingungen der ruralen Bevölkerungsanteile, besonders im Norden des Landes, durch folgende Maßnahmen angestrebt: Trinkwasseraufbereitung in ländlichen Gebieten in Höhe von 40 Mio. €, Verkehrserweiterungen in ruralen Regionen (30 Mio. €), integrierte ländliche Entwicklung (28 Mio. €), Gesundheitsvorsorge (20 Mio. €), Waldaufforstungsprojekte (24 Mio.), Erziehungs- und Ausbildungsprojekte (40 Mio. €), Aufbau mediterraner Küsteninfrastruktur (80 Mio.), Fischereiprojekte (21 Mio.), hydro-agrikulturelle Landreformen (29 Mio.), NGO-Subventionierungen (4 Mio. €) und Finanzhilfen für das Entwicklungsministerium (2 Mio. Euro).⁵⁷⁸

5.2.2.4 SWOT-Analyse

Strengths

Die räumliche Distanz, die Marokko von den Schauplätzen innerarabischer Auseinandersetzungen und vom arabisch-israelischen Nahostkonflikt trennt, erlaubt es dem Land, die Funktion als glaubhafter politischer Mediator wahrzunehmen und so im Gegenzug beispielsweise Unterstützung in der Westsaharafrage einzufahren sowie Prestigegewinne im Westen zu erzielen. So waren beispielsweise die Israelkontakte von König *Hasan II.* die Voraussetzung für die Anbahnung der Reise des ägyptischen Präsidenten *Sadat* nach Jerusalem im November 1977.⁵⁷⁹ Auch ist es versinnbildlichend, dass Marok-

⁵⁷⁷ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process, five years on. Office for Official Publications of the European Communities, Brussels 2000, S. 32.

⁵⁷⁸ Vgl. http://europa.eu.int/comm/external_relatioCns/morocco/introIndex.htm, 18.09.2001, 10:48 Uhr;

European Commission (Hrsg.): The Barcelona process, five years on. Office for Official Publications of the European Communities, Brussels 2000, S. 32.

⁵⁷⁹ Vgl. **Peres, Shimon:** Shalom. Erinnerungen, Stuttgart 1995, S. 251 ff.

ko zu den ersten arabischen Staaten zählte, die Assoziationsverträge erhielten.⁵⁸⁰ Insgesamt erscheint Marokko als ein verlässlich kooperierender Assoziationspartner der EU, der jedoch, wirtschaftlich betrachtet, in weitaus höherem Maße von Europa abhängig erscheint als die meisten anderen arabischen Staaten. Vor allem das Sicherheitsinteresse vieler südlicher EU-Mitgliedsstaaten an Marokko ermöglicht dem Königreich eine primär auf die Europäische Union ausgerichtete Politik, bei der es bezüglich der Gestaltung der euro-mediterranen Beziehungen eine gewichtige Rolle einnimmt.

Letztlich kommt der Außenpolitik Marokkos auch zugute, dass der Monarch sehr gut ausgebildet ist und auf Grund eines Praktikums, das er noch als Kronprinz bei der EU-Kommission in Brüssel absolvierte, zu den wenigen arabischen Staatsoberhäuptern zählt, die über einen fundierten Einblick in die inneren Zusammenhänge der EU verfügen.

Weaknesses

Eine von Marokkos Schwachstellen ist die stetig voranschreitende Verarmung, der große Teile der Bevölkerung ausgesetzt sind. Obwohl König *Mohammed VI.* den offiziellen Mindestlohn und die Beamtengehälter angehoben hat sowie eine Anzahl von Armutsbekämpfungsprogrammen initiiert hat, müssen momentan bis zu 7,5 Millionen der rund 31 Millionen Marokkaner täglich mit weniger als einem Dollar auskommen, was nach Weltbankkriterien die monetäre Definition von Armut ist. All diese Umstände entluden sich sowohl in Marokko als auch Algerien und Tunesien während der 80er Jahre in Form von gewaltsamen Protesten, die auf Grund von steigenden Brot- und Lebensmittelpreisen sowie tiefer Unzufriedenheit über die sozialen Verhältnisse stattfanden. Sollten die eingeleiteten Bestrebungen des Königs nur politische Kosmetik sein, sind für Marokko zukünftig stürmische Zeiten zu erwarten, da die Mehrheit der Marokkaner angesichts der gegenwärtigen Lage nicht mit Minimalleistungen zu befriedigen ist.⁵⁸¹ Des Weiteren ist die hohe Analphabetenrate besorgniserregend. Obwohl es im Vergleich zum Jahr 1985 Verbesserungen gab, damals gab es eine Analphabetenrate unter Jugendlichen von 48,3 %, können gegenwärtig lediglich 67 % der 15 bis 24 jährigen Marokkaner schreiben und lesen.⁵⁸² Die in Marokko vorkommende existenzielle Armut gepaart mit unzureichender Ausbildung sowie dem gesellschaftlichen Frust über Reformstaus

⁵⁸⁰ Es fanden sogar 1984 eine informelle Anfrage und 1987 ein offizielles Gesuch auf EG-Mitgliedschaft statt, die jedoch beide mit Begründung auf Artikel 237 (der besagt, dass nur europäische Staaten Beitrittsrecht haben) des EG-Vertrages abgelehnt wurden.

⁵⁸¹ Vgl. **Entelis, John P.**: Monarchie und religiöser Populismus, in: *Le Monde diplomatique*, September 2002, S. 6-7; **Köhler, Wolfgang** und **Leo Wieland**: Das blutige Ende der marokkanischen Idylle, in: *FAZ* vom 19.05.2003, S. 3.

⁵⁸² Vgl. **UNDP (Hrsg.)**: AHDR 2002, S. 184.

und Korruption sind vielleicht die Schlüsselkombinationen, die den Islamisten den Weg bereiten.

Da Marokko wie Jordanien, Libanon, Tunesien und Ägypten eher zu den ressourcenarmen Staaten zählt, ist das Königreich bezüglich der nationalen fiskalischen Einnahmen teilweise auf die Einkünfte aus den Importzolleinnahmen angewiesen, die 1995 insgesamt 4,2 % des BSPs ausmachten. Durch die Assoziierungsabkommen mit der EU werden viele dieser Zölle reduziert, so dass ein signifikanter Verlust an Einnahmen zu erwarten war. Diese Vermutungen bestätigten sich zwar in den letzten Jahren, da die Revenuen nur noch 3,3 % des BSPs darstellen, jedoch ist der Rückgang geringer als erwartet.⁵⁸³

Opportunities

Als vorstellbare Möglichkeit, den sozioökonomischen Status quo Marokkos nachhaltig zu verbessern, scheint der Agadirprozess in die richtige Richtung zu führen. Ein anfänglicher Süd-Süd-Handel sowie die spätere Integrierung der Mittelmeerregion in die globalen Märkte über die Etablierung einer regionalen Freihandelszone, ist die gegenwärtige Strategie der euro-mediterranen Partnerschaft. Doch diese für 2010 veranschlagte Freihandelszone birgt auch Gefahren in sich, da *„this date looks perilously close for economies that have long been shielded from open competition by tariff barriers and local protectionism.“*⁵⁸⁴ Wirkliche Alternativen hierzu bestehen nicht, da die Arabische Maghreb Union wegen des Konflikts mit Algerien gelähmt wirkt und von der arabischen Liga keine überzeugenden Wirtschaftsimpulse zu erwarten sein dürften.

Äußerst interessant ist, dass die USA mit Marokko noch im Jahr 2003 ein Freihandelsabkommen abschließen wollten, was nachhaltig den Eindruck verstärkte, dass es eine gewollte Konkurrenz mit der EU-Assoziierungspolitik gibt.⁵⁸⁵

Threats

Die Re-Islamisierung des säkular regierten Marokko ist bestimmt keine als bedrohlich einzustufende Tendenz, wohl aber, dass nach einem fast 10-jährigen Dornröschenschlaf

⁵⁸³ Vgl. **World Bank (Hrsg.)**: Engaging with the World: Trade, Investment and Development in MENA, Overview, S. 6. Das Dokument ist auch unter folgender Adresse im Internet einzusehen: [http://lnweb18.worldbank.org/mna/mena.nsf/Attachments/Trade+Report/\\$File/trade-overview.pdf](http://lnweb18.worldbank.org/mna/mena.nsf/Attachments/Trade+Report/$File/trade-overview.pdf), 08.08.2003, 09:14 Uhr.

⁵⁸⁴ **IISS (Hrsg.)**: Strategic Survey 2002, S. 188.

⁵⁸⁵ Vgl. **N.N.**: Stärkung der Terrorbekämpfung im Maghreb. Besuch des amerikanischen Aussenministers Powell, in: NZZ vom 05.12.2003, S. 3.

der islamistische Terror wieder aufgeweckt worden ist. Sowohl die terroristischen Anschläge in Casablanca und Madrid, als auch die präventive Verhaftung dreier Saudis und ihrer marokkanischen Frauen, die im Juni 2002 angeblich Schlauchbootangriffe auf britische und amerikanische Schiffe planten,⁵⁸⁶ sind zu konstatierende Trendparameter. Kalkül dieser terroristischen Aktivitäten ist sicherlich auch, die Behörden zu reizen, dass diese durch ihr Tun das Vertrauen der Bevölkerung in rechtstaatliche Prozeduren untergraben. Auch kommt der Umstand hinzu, dass der marokkanische König als „Beherrscher der Gläubigen“ den Krieg der Amerikaner gegen den Irak unterstützte. Die Attentäter und deren Masterminds verübeln offenbar dem König den Schulterschluss mit christlich orientierten Staaten gegenüber einem muslimischen Staat.⁵⁸⁷ Insgesamt scheint die komplette Maghrebregion unter erstarktem religiösem Fanatismus zu leiden, und Marokkos spezielles Problem ist dabei, dass „... *the official political system has remained archaic and sluggish, with Islamist alternatives gaining 15 % of the official vote in the September 2002 general elections.*“⁵⁸⁸ Dieser Trend setzte sich auch bei den regulierten Gemeindewahlen vom September 2003 fort, bei denen die Islamisten kaschierte Erfolge verbuchen konnten.⁵⁸⁹ Speziell die nordafrikanischen Elendsviertel, wie beispielsweise Bidonville in Tanger, werden auch in Zukunft potenzielle Keimzellen des Terrors sein.

5.2.3 Tunesien

Die Präsidentialrepublik Tunesien (*Al-Jumhuriyah al-Tunisiyah*) liegt in Nordafrika und grenzt im Norden und Osten mit rund 1.300 Kilometern an das Mittelmeer.⁵⁹⁰ Das nur 80 Seemeilen von Sizilien entfernte Land besitzt eine Gesamtfläche von 163.610 km², und das in 23 Gouvernements gegliederte Land ist der östlichste und kleinste Maghrebstaat Nordafrikas. Das wie ein Keil auf der maghrebischen Landkarte liegende Tunesien, das im Süden an Libyen und im Westen an Algerien angrenzt, behauptete sich in den letzten Jahrzehnten als afrikanischer Solitär mit nüchternem islamischem Klima. Die Amtssprache ist Arabisch; Französisch findet in erster Linie als Bildungs- und Geschäftssprache Anwendung. Staatsreligion ist der Islam, bei dem über 95 % der Moslems sunnitisch ge-

⁵⁸⁶ Vgl. N.N.: Das Kalkül der Terroristen von Casablanca, in: NZZ vom 19.05.2003, S. 3.

⁵⁸⁷ Vgl. **Leuch, Wolfgang Günter**: Maghrebischer Krisenbogen. Marokko, Tunesien, Algerien leiden unter religiösem Fanatismus, in: FAZ vom 21.05.2003, S. 6.

⁵⁸⁸ Vgl. **IISS (Hrsg.)**: Strategic Survey 2002, S. 189.

⁵⁸⁹ Vgl. N.N.: Regulierte Gemeindewahlen in Marokko. Kaschierte Erfolge der Islamisten, in: NZZ vom 15.09.2003, S. 3.

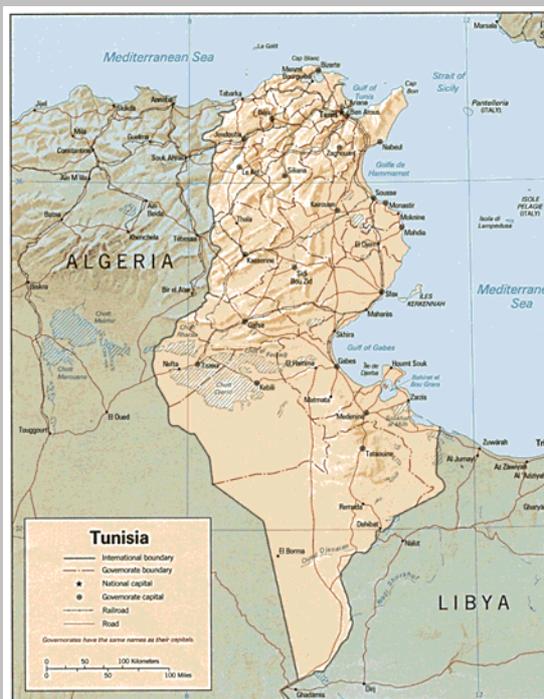
⁵⁹⁰ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: Eurostat. Environmental statistics in the Mediterranean countries. Compendium 2002, Luxembourg 2003, S. 17.

prägt sind.⁵⁹¹ Die ethnisch religiöse Minderheit Tunesiens (ca. 2 %) besteht primär aus Christen und Juden.

5.2.3.1 Innenpolitische Entwicklungen

Im Jahr 1881 erlegte Frankreich dem Land seine Schutzherrschaft auf, und erst 1956 erlangte Tunesien seine vollständige Unabhängigkeit. Anders als die Nachbarstaaten Libyen und Algerien, die auf nennenswerte Bodenschatzvorkommen zurückgreifen konnten, war Tunesien in dem halben Jahrhundert nach der Unabhängigkeit vollkommen auf seinen Einfallsreichtum und seine Anpassungsfähigkeit angewiesen. In der Literatur wird diese Begebenheit teilweise sogar eher als Segen denn als Manko bezeichnet, da man doch gezwungen war, eine produktive Ökonomie aufzubauen.⁵⁹² Der erste Präsident, *Habib Bourguiba*, der nach sozialistischen Experimenten einen marktwirtschaftlichen Kurs einschlug, gestaltete Tunesien in einem kontinentalen Vergleich zu einem erfolgreichen Entwicklungsland. Seitdem ist Tunesien, wie *Bourguiba* zu pflegen sagte, zwar nur „eine kleine Briefmarke auf dem Riesenpaket Afrika, aber eine, die sich sehen lassen kann.“⁵⁹³

Abbildung 15: Tunesien



Quelle:
<http://www.un.org/Depts/Cartographic/english/index.htm>,
 27.09.2001, 11:46 Uhr.

Im Jahr 1975 ernannte die Nationalversammlung den *al-Mudschahid al-Akbar* (obersten Kämpfer) zum Präsidenten auf Lebenszeit. Er blieb jedoch anstatt bis zum Lebensende,⁵⁹⁴ nur bis November 1987 im Amt, da er auf Grund einer angeblichen Alterssenilität durch einen friedlichen „medizinisch-konstitutionellen Staatsstreich“⁵⁹⁵

⁵⁹¹ Vgl. **Harenberg, Bodo (Hrsg.)**: Aktuell 2000. Das Jahrbuch Nr. 1, Dortmund 1999, S. 701.

⁵⁹² Vgl. **Bédoui, Abdeljélil**: Tunesiens Ökonomie am Scheideweg, in: Inamo, Nr. 22, Jahrgang 6, Sommer 2000, S. 11; **Cassarino, Jean-Pierre**: The EU-Tunisian Association Agreement and Tunisia's Structural Reform Program, in: The Middle East Journal, 53, Winter, Washington 1999, S. 59 ff.

⁵⁹³ **Wieland, Leo**: Das Musterländle des Maghreb. Tunesien ist wirtschaftlich gut entwickelt, doch es mangelt an Demokratie, in: FAZ vom 11.08.2003, S. 5.

⁵⁹⁴ *Habib Bourguiba* verstarb am 06.04.2000 nach jahrzehntelangem Hausarrest.

⁵⁹⁵ **Labidi, Kamel**: Burgibas langer Schatten. Tunesiens Präsident Ben Ali in Bedrängnis, in: Le Monde diplomatique vom Mai 2000, S. 21.

von einem Ärztekomitee für amtsunfähig erklärt und abgesetzt wurde. Sein Nachfolger und neues Staatsoberhaupt wurde General *Zeni al-Abidine Ben Ali*.

Im tunesischen Regierungssystem liegt die staatliche Exekutivgewalt beim Präsidenten, denn er ist Staatsoberhaupt und Oberbefehlshaber der rund 35.000 Mann umfassenden Streitkräfte, die im Jahr 2002 über ein Budget von 429 Mio. US-Dollar verfügten.⁵⁹⁶ Die Verfassung sieht vor, dass der Staatspräsident alle vier Jahre vom Volk gewählt wird, was in der Praxis bedeutete, dass *Ben Ali* seit seiner ersten Wahl im Jahr 1989 alle vier Jahre pro Forma mit Neunundneunzig-Prozent-Ergebnissen (!) bestätigt wurde. Bei den ersten pluralistischen Präsidentschaftswahlen von 1999, bei denen es dem Regime in erster Linie darum ging, zu demonstrieren, dass Tunesien tatsächlich eine Mehrparteiendemokratie ist, setzte sich *Ben Ali* gegen seine zwei Kontrahenten, die übrigens keinen Wahlkampf praktizierten, mit 99,4 % aller Stimmen durch.

Ferner wurde die Verfassung mannigfaltig individuell auf *Ben Ali* zugeschnitten,⁵⁹⁷ so dass der 66-jährige Politiker, der die lebenslange Präsidentschaft abschaffte und drei Amtszeiten als Grenze setzte, theoretisch bis zum Jahr 2014 auf seinem Posten verharren könnte.⁵⁹⁸ Diese Vorgänge und speziell die Verlängerung von *Ben Alis* autokratischem Mandat, dass „... jetzt wie Mehltau auf dem Land“⁵⁹⁹ liegt, riefen Proteste nach sich, bei denen *Ben Ali* von prominenten Regimekritikern wie beispielsweise *Taoufik Ben Brik* als „maghrebinischer Caligula, der sich mit dem Verfassungsreferendum eine Götterlaune erfüllt hat“, bezeichnet wurde.⁶⁰⁰

Gegenwärtig ist die stärkste Partei die linksliberale *Rassemblement Constitutionnel Démocratique* (RCD), die aus der ehemaligen *Parti Socialiste Destourien* (PSD, Destur-Partei) hervorging. Die wichtigsten Oppositionsparteien sind die *Mouvement des Démocrates Socialistes* (MDS), die *Mouvement de l'Unité Populaire* (MUP), die *Parti de l'Unité Populaire* (PUP) und die Kommunistische Partei. Trotz des grausamen Anschlags von Djerba, der das Wahlversprechen *Ben Alis* aus dem Jahr 1999 von einem „*Al-balad al-'amin*“ (das sichere Land) in Frage stellte und einen islamistischen politischen Ruck in Tunesien vermuten ließ, liegt das Wahlpotenzial, das für islamistische Gruppen prognostiziert wird, bei etwa 20 %.⁶⁰¹ Dieser Sachverhalt ist jedoch nicht son-

⁵⁹⁶ Vgl. **HSS**: Military Balance 2002, S. 118 f., 282.

⁵⁹⁷ Gemeint ist die Verfassungsänderung aus dem Jahre 1997 (Verfassungsgesetznr. 97-65) bei der die Artikel 47 und 76 zu *Ben Alis* Vorteil umgestaltet worden sind, um so den Artikel 36 (zweimalige Präsidentenwahl) auszuhebeln.

⁵⁹⁸ Vgl. **Jendoubi, Kamel**: Bourgibas Erbe: der unmögliche Machtwechsel in Tunesien, in: Inamo, Nr. 22, Jahrgang 6, Sommer 2000, S. 8 f.

⁵⁹⁹ **Horn, Karen**: Tunesien im Balanceakt. Es lockt der EU-Freihandel, in: FAZ vom 25.11.2002, S. 16.

⁶⁰⁰ **Axtmann, Dirk**: Mit Sicherheit Ben Ali, in: Zenith 3/2002, S. 12.

⁶⁰¹ Vgl. **Tunsi, Abdelhaq**: Bedauernswertes Tunesien, in: Inamo, Nr. 22, Jahrgang 6, Sommer 2000, S. 4.

derlich belangvoll, da die *Al-Nadha-Partei* (die Wiedergeburtspartei) unter der Führung von *Rashid Al-Ghanoushi* als Vertreter eines aufgeschlossenen und kompromissbereiten politischen Islam gilt,⁶⁰² und zudem in Tunesien die islamistischen Fundamentalisten allesamt als politische Kraft neutralisiert wurden.⁶⁰³

5.2.3.2 Außenpolitische Entwicklungen

Die außenpolitische Orientierung Tunesiens war in der Vergangenheit weniger von innenpolitischen oder epochalen Aspekten als vom Außenhandel sowie der problematischen Nachbarschaft mit Libyen und Algerien geprägt. Diese Grundvoraussetzung hat die tunesische Außenpolitik einerseits bezüglich der Sicherung der territorialen Integrität und des regionalen Umfelds sowie andererseits zu einem äußerst kooperativen Auftreten im regionalen wie internationalen Milieu bewogen. Hierbei lag eine Doppelstrategie vor, bei der einer unabhängigen kooperativen Politik gegenüber den westlichen Staaten und hierbei speziell der EG nachgegangen wurde und gleichzeitig eine vermittelnde Einflussnahme in der arabischen Region und speziell im Maghreb praktiziert wurde. Um dieser Doppelstrategie nachkommen zu können, war die Voraussetzung notwendig, dass sich Tunesien als multilateraler Player in internationalen wie regionalen Institutionen etablierte. Durch das von Anfang an starke Engagement Tunesiens bei den *United Nations* (UN), für die der Staat sich an Einsätzen im Kongo, in Kambodscha, Somalia, Ruanda und im ehemaligen Jugoslawien mit Truppen beteiligt hat und somit auf eine lange Tradition von Friedenseinsätzen zurückblicken kann, war die Basis für die vorangegangenen strategischen Überlegungen auf internationaler Ebene gewährleistet.⁶⁰⁴

Parallel hierzu gab es großes Bestreben, auch in der Regionaldimension außenpolitisch aufzutreten, was durch die Aktivitäten in der arabischen Liga (AL) dokumentiert ist. Denn nach dem Camp-David-Prozess und dem anschließenden israelisch-ägyptischen Friedensschluss durch *Menachem Begin* und *Anwar As-Sadat* wurde auf einem außerordentlichen Krisengipfel der Außenministerräte der AL am 31. März 1979 in Bagdad nicht nur der Abbruch der bilateralen diplomatischen Beziehungen zu Ägypten beschlossen, sondern auch das Hauptquartier der AL von Kairo in die Avenue Kheired-dine Pacha in Tunis verlegt sowie der tunesische Informationsminister *Chadli Klibi* als

⁶⁰² Vgl. **Perthes**: *Geheime Gärten*, Berlin 2002, S. 331.

⁶⁰³ Vgl. **Wieland, Leo**: *Das Musterländle des Maghreb*. Tunesien ist wirtschaftlich gut entwickelt, doch es mangelt an Demokratie, in: FAZ vom 11.08.2003, S. 5.

⁶⁰⁴ Vgl. **N.N.**: *Tunesien sucht den Anschluß an die Europäische Union*, in: FAZ vom 14.11.1996, S. 6.

neuer AL-Generalsekretär gewählt.⁶⁰⁵ Zusätzlich engagierte sich Tunesien auch bei der *Organization of African Unity* (OAU) sowie der *Organization of the Islamic Conference* (OIC).

Trotz der auch stattfindenden regionalen Bemühungen um außenpolitische Einflussnahme ist seit der Machtübernahme *Ben Alis*, ähnlich wie im Falle Marokkos, eine auf die EU ausgerichtete Außenpolitik im Vordergrund erkennbar, die vornehmlich in den Dienst wirtschaftlicher Interessen gestellt wird. So ist Tunesien beispielsweise der erste Staat gewesen, der im Rahmen des Barcelona-Prozesses 1995 ein Assoziierungsabkommen mit der EU unterzeichnet hat, welches dann am 1. März 1998 in Kraft trat und binnen 12 Jahren zur Verwirklichung einer Freihandelszone mit der EU führen soll.⁶⁰⁶ Neben diesen politischen Errungenschaften kamen zusätzlich bilaterale Abkommen über die Errichtung von Freihandelszonen mit Irak (Februar 2001), Libyen (November 2001) und Iran (Juli 2001) hinzu, denen sich ein Beschluss zur Intensivierung des Handelsaustausches mit Ägypten, Marokko, Syrien, Iran und Südafrika anschloss.⁶⁰⁷

5.2.3.3 Sozioökonomische Entwicklungen

Tunesien wird zu den wohlhabenden Ländern des afrikanischen Kontinents gezählt, im Jahr 2002 zählte das BSP pro Kopf 6.363 \$, und die Inflation lag bei knapp 3 Prozent.⁶⁰⁸ Das BSP setzt sich zu 12 % aus dem Agrarsektor, zu 32 % aus dem Industriesektor und zu 56 % aus dem Dienstleistungssektor zusammen.⁶⁰⁹ Die Einwohnerzahl Tunesiens beträgt ca. 9,93 Mio., von denen ungefähr drei Viertel der Bevölkerung in den Küstenregionen lebt. Der Urbanisierungsgrad beträgt rund 57 %, die Arbeitslosigkeit rund 15 % und das jährliche Bevölkerungswachstum liegt bei 1,2 Prozent.⁶¹⁰ In wirtschaftlicher und gesellschaftlicher Beziehung scheint Tunesien wegen seines wirtschaftlichen Erfolges, des höheren Lebensstandards und der rückgängigen Geburtenrate der für demokra-

⁶⁰⁵ Vgl. **Köhler, Michael A.**: Der Weggang der Arabischen Liga aus Tunis: Das Symbol arabischer Einheit im Zeichen der Golfkrise, in: KAS-Auslandsinformationen, Nr. 5/1991, S. 2.

⁶⁰⁶ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: The Barcelona process. The Europe-Mediterranean partnership, 2001 review, Second Edition, S. 12; **Tunsi, Abdelhaq**: Bedauerndes Tunesien, in: Inamo, Nr. 22, Jahrgang 6, Sommer 2000, S. 5; **Jacobs**, Köln 2003, S. 170.

⁶⁰⁷ Vgl. **Mattes, Hanspeter**: Tunesien, in: Ders.: Nahost Jahrbuch 2001, Hamburg 2002, S. 181.

⁶⁰⁸ Vgl. **UNDP**: Human Development Report 2002, Deepening democracy in a fragmented world, Oxford 2002, S. 150; **European Commission (Hrsg.)**: The Economic Impact of EU Enlargement on the Mediterranean Partners, Revised Draft 07/04/2003, Brussels 2003, Annex, S. 2.

⁶⁰⁹ Vgl. www.cia.gov/cia/publications/factbook/print/ts.html, 11.09.03, 07:14 Uhr.

⁶¹⁰ Vgl. **UNDP**: Human Development Report 2002, Deepening democracy in a fragmented world, Oxford 2002, S. 163.

tische Transitionsprozesse bestvorbereitete Maghrebstaat zu sein.⁶¹¹ Die wirtschaftlichen Schwerpunkte Tunesiens liegen in der Landwirtschaft, im Bergbau und seit den letzten Jahren auch im Fremdenverkehr, wobei der Tourismus mit rund 5 Millionen Auslandsgästen und 1,3 Mrd. US-Dollar mit die Devisenhaupterwerbungsquelle darstellt.⁶¹² In der Landwirtschaft arbeiten über ein Fünftel aller Erwerbstätigen, und auch weiterhin stellt das in den landesweit 1.413 vorhandenen Ölmühlen hergestellte gelbliche Öl mit rund 170.000 Tonnen⁶¹³ das am meisten produzierte Agrarerzeugnis – noch vor Datteln und Zitrusfrüchten – dar.⁶¹⁴ Maßgeblich dürfte sich zukünftig der Sachverhalt äußerst negativ auswirken, dass bei den im Jahre 2000 erfolgten Neuverhandlungen der Agrarverträge mit der EU für die tunesischen Exporteure nur geringe Erhöhungen der abgabenfreien Ausfuhrquoten für Olivenöl und Zitrusfrüchte erreicht wurden. Im Gegenzug konnte sich die EU nämlich erhebliche Vorteile für ihre agrikulturelle Exportwirtschaft sichern, da bis 2005 insgesamt 500.000 Tonnen Getreide, 8.000 Tonnen Fleisch, und 9.700 Tonnen Milch zu sehr geringen Zolltarifen bzw. 40 % der EU-Importe ohne Zolltarife nach Tunesien eingeführt werden dürfen.⁶¹⁵ Ein Umstand, der nachträglich jedoch auf Grund der geringen Ernte 2002, die wegen der Dürre in den letzten 10 Jahren die schlechtesten Erträge erzielte, ungewollte positive Begleiterscheinungen mit sich bringt.⁶¹⁶ Erschwerend zu den Problematiken im Agrarsektor kommt für das tunesische Regime hinzu, dass allgemein nach dem 11. September 2001 sowie speziell nach dem *Djerba-Attentat* im April 2002, bei dem 21 Menschen, darunter 14 Deutsche, durch eine Autobombenexplosion getötet wurden, in Tunesien eine Branchenflaute im Tourismussektor einsetzte.⁶¹⁷ Der gewichtige Wirtschaftssektor, der bis

⁶¹¹ Vgl. **Martin-Muñoz, Gema**: Political Reform and Social Change in the Maghreb, in: Mediterranean Politics, Volume 5, Number 1, Essex 2000, S. 112.

⁶¹² Das wesentlich größere Marokko empfängt beispielsweise weniger als eine Millionen Touristen pro Jahr; also rund vier Millionen Touristen weniger als Tunesien.

⁶¹³ Damit ist Tunesien nach Spanien (600.000 Tonnen), Italien (450.000 Tonnen) und Griechenland (330.000 Tonnen) der weltweit viertgrößte Produzent von Olivenöl. Das Exportvolumen welches Tunesien in die EU einführen darf, liegt momentan bei 46.000 Tonnen und soll bis 2005 auf 56.000 Tonnen erhöht werden.

⁶¹⁴ Vgl. **Horn, Karen**: Tunesien im Balanceakt. Es lockt der EU-Freihandel, in: FAZ vom 25.11.2002, S. 16.

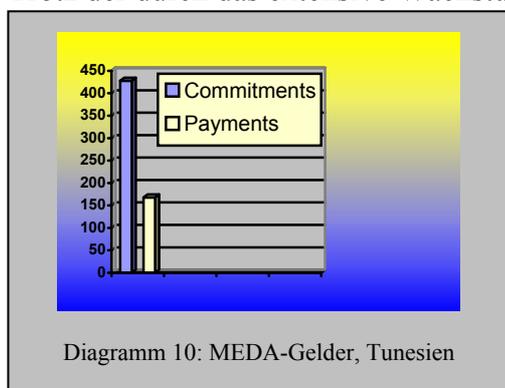
⁶¹⁵ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: Directorate General for Economic and Financial Affairs, European Economy, Economic Review of EU Mediterranean Partners, No 2, Brussels 2003, S. 83; **Bessis, Sophie** und **Kamel Jendoubi**: Nach dem Einkauf ins Gefängnis. Tunesiens Wirtschaft zwischen Sozialpakt und Klientelismus, in: Le Monde diplomatique vom April 2003, S. 23.

⁶¹⁶ Vgl. **Mattes, Hanspeter**: Tunesien, in: Ders.: Nahost Jahrbuch 2001, Hamburg 2002, S. 182.

⁶¹⁷ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: Directorate General for Economic and Financial Affairs, European Economy, Economic Review of EU Mediterranean Partners, No 2, Brussels 2003, S. 79-81; **Kommission der Europäischen Gemeinschaften**: Europäische Nachbarschaftspolitik, Länderbericht Tunesien, SEK (2004) 570, S. 15.

zu 8 % des BSPs erwirtschaftet und Arbeit für einige Hunderttausend Menschen bietet, verzeichnete laut offiziellen Angaben gegenwärtig Mindereinnahmen von 13 Prozent.⁶¹⁸

Insgesamt rekapitulierend betrachtet ist Tunesiens Außenhandelsbilanz zumeist negativ, Mitte der neunziger Jahre stand ein Güterimport im Wert von 6,7 Mrd. \$ einem Exportvolumen von 4,7 Mrd. \$ gegenüber.⁶¹⁹ Ein Trend, der auch im Jahr 2002 bestätigt wurde, als ein Exportvolumen von 6,8 Mrd. \$ einem Importvolumen von 8,7 Mrd. \$ entgegenstand.⁶²⁰ Wichtigste Handelspartner Tunesiens sind die EU (80 %), mit der am 1.3.1998 das Assoziierungsabkommen in Kraft trat, nordafrikanische Staaten (6 %), Asien (4 %) und die USA (1 %).⁶²¹ Wichtigste Exportgüter sind Erdöl, Textilien, Olivenöl und Phosphate. Des Weiteren werden Wein, Zitrusfrüchte, Eisen, Stahl und Blei ausgeführt. Die wichtigsten Importprodukte sind Maschinen, Erdölprodukte, Elektrogeräte und Nahrungsmittel. Im *Human Development Report 2001* wird Tunesien auf Rang 89 geführt, was die beste Platzierung aller nordafrikanischen Staaten ist.⁶²² Im Rückblick konnte Tunesien seinen *Human development index trend* von 0,512 (1975) auf 0,714 (1999) Punkte erhöhen.⁶²³ Die Steigerung von 0,202 HDI-Punkten gelang nur Ägypten und Tunesien und stellt bei allen MDL die größte *HDI-Trend-Punktverbesserung* dar. Trotz der durch das extensive Wachstum⁶²⁴ erreichten Ziele, zeigen sich seit Mitte der



90er Jahre dennoch einige Zeichen der Schwäche in Form von einem Rückgang und anschließender Stagnation der Investitionsraten sowie Investitionsverringerungen „... *im verarbeitenden Gewerbe bei gleichzeitigem Anstieg derjenigen im Dienstleistungssektor mit geringerer Produktivität.*“⁶²⁵ Im Zeitraum von

1995 bis 1999 standen sich 428 MEDA *Commitments* zu 168 *Payments* gegenüber. Das Commitment/Payment-Verhältnis liegt bei 39,5 %, was das dritteffizienteste aller MDL ist. Das Assoziierungsabkommen mit Tunesien war das erste, das in Kraft trat. Schon vor der Unterzeichnung des Abkommens wurden Programme eingerichtet, um die tune-

⁶¹⁸ Vgl. **Bessis, Sophie** und **Kamel Jendoubi**: Nach dem Einkauf ins Gefängnis. Tunesiens Wirtschaft zwischen Sozialpakt und Klientelismus, in: *Le Monde diplomatique* vom April 2003, S. 23.

⁶¹⁹ Vgl. **Snoussi-Zehnter, Annette**: Algerien, in: *Diercke Länderlexikon*, Braunschweig 1999, S. 821

⁶²⁰ Vgl. www.cia.gov/cia/publications/factbook/print/ts.html, 11.09.03, 07:14 Uhr.

⁶²¹ Vgl. www.odci.gov/cia/publications/factbook/ts.html, 21.04.00, 12:32 Uhr.

⁶²² Vgl. **UNDP**: *HDI Report 2001*, Oxford 2001, S. 142.

⁶²³ Vgl. **UNDP**: *HDI Report 2001*, Oxford 2001, S. 146.

⁶²⁴ Unter extensivem Wachstum ist zu verstehen, dass das Wachstum der Produktion im Wesentlichen durch die Nutzung der erweiterten Produktionsverfahren erreicht wird, ohne dass es zu einer intensiveren, die Produktion signifikant erhöhenden Nutzung jener Faktoren kommt.

⁶²⁵ Vgl. **Bédoui, Abdeljélil**: Tunesiens Ökonomie am Scheideweg, in: *Inamo*, Nr. 22, Berlin 2000, S. 12.

sische Industrie auf die zukünftigen europäischen Wettbewerbsbedingungen vorzubereiten. Die so entstandenen wirtschaftlichen Übergangs- und Reformprozesse sind von zwei Strukturanpassungsprogrammen in Höhe von 180 Mio. € unterstützt worden, die im Wesentlichen Reformen des gesellschaftlichen Felds, Privatisierungsprozesse von Staatsbetrieben und Modernisierungen des Finanzsektors abdeckten.⁶²⁶ Des Weiteren begann man mit verschiedenen technischen Hilfsprojekten zur Unterstützung der Privatsektorentwicklung. Diese Hilfsmaßnahmen setzten sich aus einem Unterstützungsprojekt des tunesischen Privatisierungsprogramms in Höhe von 10 Mio. Euro, einem Förderungsprojekt für ausländische Direktinvestitionen (4 Mio. €), einem Projekt zur Verbesserung des Berufsausbildungssektors (45 Mio. €) und einem Projekt zur Steigerung der tunesischen Wirtschaft (10 Mio. €) zusammen.⁶²⁷ Das sozioökonomische Gleichgewicht wurde durch zwei technische Hilfsprojekte für rurale Entwicklung in Höhe von 50 Mio. € und Arbeitsplatzbeschaffungsmaßnahmen (9,6 Mio. €) unterstützt.⁶²⁸

5.2.3.4 SWOT-Analyse

Strengths

Wie schon zuvor erwähnt, kann Tunesien wegen der vollbrachten Wandlung vom Entwicklungsland zum Schwellenland,⁶²⁹ die auf *Ben Alis* Kurs einer paradoxen Mischung aus Liberalisierung, Weltmarktorientierung und Planwirtschaft basierte, im Vergleich zu den anderen Maghrebstaaten als „*mediterraner Tigerstaat*“⁶³⁰, als „*Land mit europäischem Profil in Nordafrika*“⁶³¹ oder zumindest als „*Musterländle des Maghreb*“⁶³² tituliert werden. Der Anfang der wirtschaftlichen Emanzipierung Tunesiens ist gegen Mitte der 80er Jahre zu datieren, als die Wirtschaftspolitik noch recht ineffektiv und zahnlos erschien und sich die wegen finanzpolitischer Schwierigkeiten unter Druck geratene tunesische Regierung 1986 zur Annahme eines internationalen Strukturanpassungsprogramms entschließen musste. In den darauf folgenden Jahren bemühte sich die tunesische Führung um eine ausgeglichene soziale Entwicklung, bei der auch die Eman-

⁶²⁶ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process, five years on. Office for Official Publications of the European Communities, Brussels 2000, S. 33.

⁶²⁷ Vgl. http://europa.eu.int/comm/external_relations/tunesia/intro/index.htm, 21.10.2001, 11:35 Uhr.

⁶²⁸ Vgl. **KOM** (2000) 497, S. 28.

⁶²⁹ Hierzu: **Denoeux, Guilain:** La face cachée du miracle tunisien, in: *Politique Internationale*, 89, S. 395 ff.

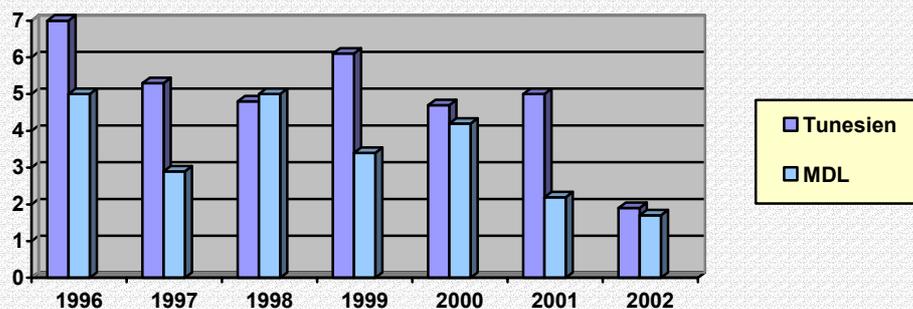
⁶³⁰ Vgl. **Marks, Jon:** The European Challenge to North African Economies: The Downside to the Euro-Med Policy, in: Joffé, George: *Perspective on Development. The Euro-mediterranean Partnership*, London 1999, S. 47.

⁶³¹ **Wieland, Leo:** Die nordafrikanische Haustür. Spanien pflegt seine Sonderbeziehungen zum Maghreb, in: *FAZ* vom 27.09.2003, S. 10

⁶³² **Wieland, Leo:** Das Musterländle des Maghreb. Tunesien ist wirtschaftlich gut entwickelt, doch es mangelt an Demokratie, in: *FAZ* vom 11.08.2003, S. 5.

zipierung der Frau eine gewichtige Rolle spielte. Auf diesen sozialpolitischen Entscheidungen basiert die heutige breite Mittelschicht. Rund 80 % der tunesischen Bevölkerung besitzen eine eigene Wohnung sowie eine Kranken- und Sozialversicherung und nur weniger als 5 % der Tunesier müssen unter der Armutsgrenze leben.⁶³³ Ferner sind die fast hundertprozentige Einschulungsquote sowie die Versorgung mit fließendem Wasser und Strom für nordafrikanische Verhältnisse weit über Durchschnitt zu bewerten. Grundsätzlich ist die ökonomische Wachstumsrate Tunesiens im Vergleich zu den anderen MPCs beeindruckend, wie der Grafik zu entnehmen ist. Gerade im Rahmen der staatlichen Maßnahmen,⁶³⁴ die zur Steigerung der Wettbewerbsfähigkeit führen sollen, sind drei zukünftige Hauptgeschäftsfelder erkennbar: zum einen die Elektroindustrie und zum anderen die Zulieferindustrie. Hierbei profitieren beide Branchen sehr stark von der Nähe zu Europa, dem tunesischen Lohnniveau und dem Ausbildungsstand der

Diagramm 11: Wirtschaftswachstum, Tunesien im Vergleich mit anderen MDL in %



Datenentnahme aus: **European Commission (Hrsg.):** Directorate General for Economic and Financial Affairs, European Economy, Economic Review of EU Mediterranean Partners, No 2, Brussels 2003, S. 79.

Mitarbeiter sowie der für MPCs ungewöhnlich disziplinierten und organisierten Verwaltung.⁶³⁵ Die dritte boomende Branche ist der sich weiter entwickelnde Tourismus, dessen Trend sich immer mehr vom billigen Sonnentourismus in Richtung Kultur- und Gesundheitstourismus bewegt.⁶³⁶ Zusätzlich scheint Tunesien gegenwärtig auf Grund seiner „*small and open economy*“,⁶³⁷ die bezüglich des Grades ihrer Marktöffnung nach Israel Platz zwei im Ranking der MPCs belegt, sowie seines von der Transparency International ausgestellten wirtschaftlichen Integritätsindex von 50,2 % insgesamt betrach-

⁶³³ Vgl. **Wieland, Leo:** Das Musterlände des Maghreb. Tunesien ist wirtschaftlich gut entwickelt, doch es mangelt an Demokratie, in: FAZ vom 11.08.2003, S. 5.

⁶³⁴ Gemeint sind die Maßnahmen des „*mise à niveau*“-Programms, welche der tunesischen Wirtschaft dazu dienen soll, sich auf Wettbewerbsstandards vorzubereiten.

⁶³⁵ Vgl. **Robert, David** (Vertreter der Konrad-Adenauer-Stiftung für Tunesien und Algerien): Tunesien wird es schaffen, in: FAZ vom 25.11.2002, S. 16.

⁶³⁶ Hierbei nimmt der „Überwinterungstourismus“ der alternden europäischen Bevölkerung einen immer größeren Stellenwert ein.

⁶³⁷ **European Commission (Hrsg.):** Directorate General for Economic and Financial Affairs, European Economy, Economic Review of EU Mediterranean Partners, No 2, Brussels 2003, S. 78.

tet für Auslandsinvestitionen ein reizvolleres Bild als andere MPCs, wie beispielsweise Ägypten oder Marokko, abzugeben.⁶³⁸

Weaknesses

Doch bei dieser Bewertung sollte auch stringent beachtet werden, dass nicht alles Gold ist, was glänzt, und die außenwirtschaftlichen Probleme Tunesiens nicht nur durch die Konjunkturflaute der europäischen Handelspartner verursacht wurden, sondern teilweise hausgemachter Natur sind. So gingen beispielsweise in den traditionellen Exportbranchen die Einnahmen unter anderem auch zurück, weil das Regime nicht angemessen auf die Konsequenzen der wirtschaftlichen Öffnung reagierte. Ferner stellen bei der binnenwirtschaftlichen Struktur Tunesiens der vorhandene politische Nepotismus verbunden mit Korruption und nicht nachvollziehbarer Undurchsichtigkeit vieler Entscheidungen einen so gewichtigen negativen Sachverhalt dar, dass das Land deswegen von internationalen Finanzinstitutionen deutlich gerügt wurde.⁶³⁹ In manchen Fällen, die nicht nur die *Couscous-Connection*⁶⁴⁰ betreffen, kann man schon von clangesteuerter Kleptokratie sprechen, bei der sich vor allem die Familien um *Slim Choub* und *Slim Zarrouk*, die die Schwiegersöhne *Ben Alis* sind, sowie der *Trabelsi-Clan*⁶⁴¹ bereichern.⁶⁴² Schon in der Vergangenheit führten die Folgen dieser partiellen Willkürherrschaft mitunter zu tragischen Machtproben. Als Beispiel kann hier der 16. Januar 1978 dienen, als es zwischen Regierung und Gewerkschaftsführungen zu beträchtlichen Spannungen kam, die sich dann, wie die im Dezember 1983 und Januar 1984 ereigneten Brotunruhen, auf der Straße in Form von Demonstrationen entluden und von Sicherheitskräften blutig niedergeschlagen wurden.⁶⁴³

Opportunities

Da die oben beschriebene Schwachstelle Tunesiens darauf beruht, dass die Demokratisierung nicht mit der dynamischen Geschwindigkeit der Wirtschaftsentwicklung Schritt gehalten hat, benötigt das Land einen längst überfälligen neuen Sozialpakt. Doch die dringend notwendige Angleichung von wirtschaftlicher und

⁶³⁸ Vgl. www.usrom.com, 03.07.2002, 13:24 Uhr.

⁶³⁹ Vgl. **Bessis, Sophie** und **Kamel Jendoubi**: Nach dem Einkauf ins Gefängnis. Tunesiens Wirtschaft zwischen Sozialpakt und Klientelismus, in: *Le Monde diplomatique* vom April 2003, S. 23.

⁶⁴⁰ Die illegalen Machenschaften und Praktiken dieser tunesischen mafiaähnlichen Organisation sind in Kapitel 4.2.2.2 eingehend beschrieben worden.

⁶⁴¹ Der *Trabelsi-Clan* besteht aus den elf Brüdern und Schwestern der zweiten Ehefrau des tunesischen Präsidenten *Ben Ali*.

⁶⁴² Vgl. **Tunsi, Abdelhaq**: Bedauernswertes Tunesien, in: *Inamo*, Nr. 22, Jahrgang 6, Sommer 2000, S. 6.

⁶⁴³ Vgl. **Labidi, Kamel**: Burgibas langer Schatten. Tunesiens Präsident Ben Ali in Bedrängnis, in: *Le Monde diplomatique* vom Mai 2000, S. 21.

dringend notwendige Angleichung von wirtschaftlicher und politischer Entwicklung setzt die Einsicht tunesischer Staatslenker voraus, dass soziale wie politische Stabilität sehr vergängliche Güter sind, die langfristig nur durch die konsequente Fortsetzung eines Demokratisierungsprozesses gedeihen bzw. gesichert werden können. Sollte dieser Erkenntnisvorgang, aus was für Gründen auch immer, nicht stattfinden, kann es zu einem gefährlichen innenpolitischen Balanceakt Tunesiens kommen, der zu ernststen wirtschaftlichen wie politischen Umwälzungen in dem Maghrebstaat führen kann.

Threats

Denn bestimmte ausschlaggebende Faktoren des „tunesischen Wirtschaftswunders“ lassen auf eine zukünftig negative Trendwende schließen. So verzeichnen beispielsweise ehemalige Vorzeigedisziplinen wie der Tourismus und der Exportsektor sinkende Einnahmen. Zudem steigert sich die Zurückhaltung der ausländischen Investoren, und die gegenwärtige Arbeitslosenrate wird sich wohl auf Grund der sich negativ auswirkenden Freihandelszone mit Europa mehr erhöhen als reduzieren. In einigen Studien geht man sogar davon aus, dass sich rund 30 Prozent der tunesischen Industriebetriebe gegenüber dem Konkurrenzdruck europäischer Warenimporte nicht behaupten werden können.⁶⁴⁴ Zusätzlich werden der Agrar- und Textilsektor weitere Konkurrenz erhalten, da einerseits die Einfuhrkosten von europäischem Getreide auf Grund der europäischen Agrarsubventionen weit unter dem tunesischen Erzeugerpreis liegen und andererseits wegen des geplanten Auslaufens des Welttextilabkommens für 2005 der europäische Markt mit Produkten asiatischer Billiganbieter überschwemmt werden wird. Erschwerend kommt zu diesen Umständen hinzu, dass das tunesische Bankgewerbe von Experten aus heutiger Sicht die Achillesferse der tunesischen Wirtschaft darstellt; unter anderem weil es sich beispielsweise nicht als Partner des Unternehmens sieht, den Banken das Schlagwort Risikokapital unbekannt ist und jeder Kredit doppelt oder dreifach abgesichert sein muss.

5.2.4 Libyen

Die rund 5,5 Mio. Personen umfassende sozialistische Libysche Arabische Volksjama-hiriya (al-Jamahiriya al-Arabiya al-Libiya al-Sha'biya al-Ishtirakiya al-Uzma) ist mit

⁶⁴⁴ Hierzu speziell: **Zaafrane, Hafedh** und **Azzam Mahjoub**: The Euro-mediterranean Free Trade Zone: Economic Challenges and Social Impact on the Countries of South and East Mediterranean, in: de Vasconcelos, Álvaro und George Joffé (Hrsg.): The Barcelona process. Building a Euro-mediterranean Regional Community, London 2000; **Mahjoub, Azzam**: Social Feasibility and Costs of the Free Trade Zone, in: Joffé, George (Hrsg.): Perspectives on Development. The Euro-mediterranean Partnership, London 1999.

1.759 Mio. Quadratkilometern der viertgrößte Staat auf dem afrikanischen Kontinent, dessen Fläche der kombinierten Größe von Frankreich, Deutschland und den Niederlanden entspricht. Sehr gut umschreibend ist der Sachverhalt, dass der im Westen an Tunesien und Algerien, im Süden an Niger, Tschad und Sudan und im Osten an Ägypten grenzende Staat wegen der vorhandenen rund 1.800 km langen Mittelmeerküste die Bezeichnung „Gateway to Africa“ erhielt.⁶⁴⁵ Dieser Titel kann aber nicht darüber hinwegtäuschen, dass es sich bei dem aus 25 Verwaltungseinheiten bestehenden Libyen um einen klassischen islamischen Staat handelt, da sich der von Berbern und Arabern, die gemeinsam rund 97 % der Bevölkerung darstellen, praktizierte sunnitische Islam in dem relativ dünn besiedelten Wüstenstaat als gängige Religionsausübung zeigt.

5.2.4.1 Innenpolitische Entwicklungen

Am 29. September 1911 marschierten italienische Truppen in das zum Osmanischen Reich gehörige Libyen ein. Der so genannte Tripolis-Krieg begann, aus dem die Italiener als Sieger hervorgehen sollten. Am 10. Juni 1940 tritt Italien an der Seite des Deutschen Reiches in den Zweiten Weltkrieg ein, was auch Auswirkungen auf die Kolonie Libyen hat. Am 13. Mai 1943 erfolgt die Kapitulation der deutsch-italienischen Heeresgruppe Afrika, und der britische Militärgouverneur von Tripolitaniern, *Travers Robert Blackley*, wird ab 1946 bis zur Unabhängigkeit von den neu gegründeten Vereinten Nationen als Verwalter bestimmt. Laut Beschluss der Vereinten Nationen von 1949 wird Libyen am 24. Dezember 1951 unter *Idris al-Sanussi I.* ein unabhängiges Königreich mit dem Status einer föderativen Monarchie. Eine dem König unterstehende Regierung übernimmt 1951 nach

Abbildung 16: Libyen



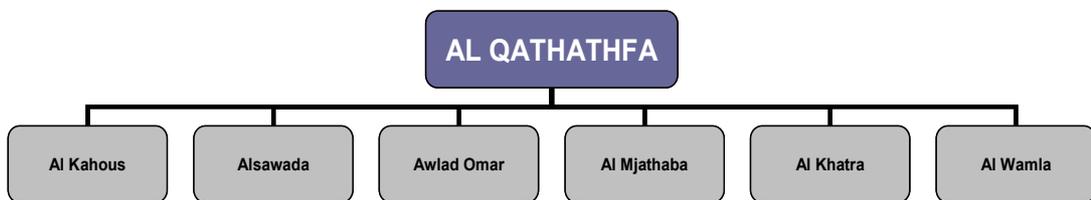
Quelle:
<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ly.html>,
 23.03.2004, 09:21 Uhr.

Beratungen einer Nationalversammlung ab Mitte März schrittweise die Verwaltung Libyens, und von der Nationalversammlung wird im Oktober des gleichen Jahres die libysche Verfassung verabschiedet. Acht Jahre nach Gründung der arabischen Liga wird Libyen im Februar des Jahres 1953 ebenfalls Mitglied. 1968 wird es Mitgliedsstaat der Or-

⁶⁴⁵ Vgl. **El-Kikhia, Mansour O.:** *Libya's Qaddafi: The politics of contradiction*, University press of Florida 1997, S. 9.

ganization of Petroleum Exporting Countries (OPEC). Am 1. September 1969 wurde der libysche König während eines Auslandsaufenthaltes in der Türkei von einer Gruppe progressiver junger Offiziere gestürzt, die sich zu einem revolutionäre Kommandorat (Madschlis Kyiadat al-thawra) unter Führung des Oberst *Muammar Ghaddafi* zusammenschlossen. Mit der vom Kommandorat propagierten Entscheidung, den bis dato vehementen westlichen Einfluss abzuwenden und zugleich die Erdölreserven gesamtgesellschaftlich zu kanalisieren, konnte man sich einer breiten Akzeptanz in der libyschen Gesellschaft vergewissern.⁶⁴⁶ Additional hierzu konnte sich *Ghaddafi* auch auf die tribale Unterstützung seines Clans berufen und auf die Kader der alten militärischen Führungsriege zurückgreifen. In dem folgenden Organigramm sind die Strukturen dargestellt.

Abbildung 17: Machtstruktur der Stammesverbände



Durch den Nasserismus beeinflusst, folgte eine Ägyptisierung Libyens, die aber dann anschließend durch den libyschen Sozialismus, der sich in so genannten Fünf-Jahres-Plänen weiterentwickelte, ersetzt wurde.⁶⁴⁷ Im Laufe der siebziger Jahre veröffentlichte *Ghaddafi*, dessen Karriere einem arabischen Märchen glich, in dem aus dem Beduinenknaben ein Staatschef wurde, zahlreiche Aufsätze, in denen er seine politischen Ordnungsvorstellungen kundtat und letztlich in Form seines „Grünen Buches“ publizierte.⁶⁴⁸ In diesem Buch hat der politische Derwisch *Ghaddafi* eine Ideologie entwickelt, die zwischen „*Koran und Volksemanzipation*“⁶⁴⁹ oszilliert und das Signum aller weiteren politischen Prozesse werden sollte.

Regimegegner oder Oppositionelle, die ebenfalls versuchten, ihre Ansichten an die Massen weiterzugeben, scheiterten in der Regel an der latenten Bereitschaft Ghaddafis, wenn nötig mit den Instrumentarien brutalster Gewalt gegen tatsächliche und vermeintliche Gegner vorzugehen. Als Zufall mag gelten, dass der libysche Oberst in

⁶⁴⁶ Vgl. **Jacobs**, Köln 2003, S. 172.

⁶⁴⁷ Vgl. **El-Kikhia, Mansour O.**: *Libya's Qaddafi: The politics of contradiction*, University press of Florida 1997, S. 43.

⁶⁴⁸ So formulierte er 1972 die dritte universale Theorie und seit 1975 die sukzessive in drei Teilen veröffentlichte Handlungsanleitung zur Umsetzung der politischen und ökonomischen Konzeption, auf der das so genannte „Grüne Buch“ basiert.

⁶⁴⁹ **Lerch, Wolfgang Günter**: Arabischer Proteus, in: FAZ vom 23.12.2003, S. 10.

den letzten Dekaden eine ganze Reihe von Putschversuchen und Attentaten unversehrt überstand, sein politisches Überleben ist jedoch größtenteils darauf zurückzuführen, dass *Ghaddafi* mit Hilfe von enormen Repressalien versucht, solche Zufälle auszuschließen. In dem informellen Machtgefüge um den Revolutionsführer nimmt ferner der zweitgeborene Sohn *Saif al-Islam*, der von Ghaddafis zweiter Ehefrau *Safia Farkash* geboren wurde und in Wien seine Universitätsbildung erhielt, eine Schlüsselrolle ein. Zwar tritt er nominell lediglich als Vertreter einer Wohlfahrtsstiftung namens „Ghaddafi International Association for Charitable Organization“ auf, die nirgends rechtlich klar definiert ist, jedoch agiert er, wie beispielsweise bei den Entschädigungszahlungen der Lockerbieopfer oder der Freilassung der europäischen Jolo-Geiseln, klar im Dienste seines Vaters und wird inoffiziell als sein designierter Nachfolger gehandelt.⁶⁵⁰

5.2.4.2 Außenpolitische Entwicklungen

Die außenpolitischen Ziele Libyens waren bis vor kurzem von *Ghaddafi* mit dem Signum des arabischen Nationalismus versehen, der als postkoloniale Kopfgeburt arabischer Intellektueller aus patriotisch-fieberschwangeren Zeiten zu beschreiben ist. Es folgte jedoch ab dem Jahr 2000 eine strategische Neuausrichtung zu Gunsten privilegierter Beziehungen zu den schwarzafrikanischen Staaten. Die libysche Position in der Organisation für afrikanische Einheit (OAU) wurde ausgebaut und durch die Veranstaltung des vierten und fünften Sondergipfels im libyschen Sirt honoriert.

Für die Analyse des europäischen Betrachters erscheint jedoch die Phase des arabischen Nationalismus interessanter, bei der die libyschen Leitmotive aus Freiheit, Sozialismus und Einheit bestanden. Ghaddafi selbst kam hierbei die Rolle des Schwadronners oder zumindest Exzentrikers zu, dessen Kapriolen in der Regel trotz aller unnachvollziehbarer Einzigartigkeit meistens über einen rationalen Hintergrund verfügen. Basierend auf diesen Sachverhalten mag die libysche Außenpolitik von Widersprüchlichkeit, Sprunghaftigkeit und Willkür gekennzeichnet und die Außenseiterrolle Libyens zumindest teilweise zu einer Art Staatsräson geworden sein.⁶⁵¹

Durch seine zusätzliche Vorliebe, auch unangenehme Themen offen anzusprechen, was zahlreiche arabische Regime aus politischer Opportunität nicht zu wagen vermögen, generierte sich Ghaddafi zu einer Art Volksheld,⁶⁵² der es zudem nicht

⁶⁵⁰ Vgl. N.N.: Ghadhafis neues Werben um den Westen, in: NZZ vom 06.09.2003, S. 1.

⁶⁵¹ Vgl. N.N.: Ghadhafi – ist ihm zu trauen?, in: NZZ vom 24.1.2003, S. 3.

⁶⁵² So beschimpfte er etwa während eines im Frühling 2002 stattgefundenen Gipfels der Arabischen Liga, bei der man sich mit dem drohenden Angriff auf den Irak befasste, die zu willfähigen Regenten der Golfmonarchien. Anspielend auf die us-amerikanische Invasion in der kubanischen Schweinebucht, formulierte Ghaddafi

scheute, den einzigen Trumpf des Wüstenstaates – das Erdöl – als Machtinstrument zu nutzen.⁶⁵³ Mit den aus dem Ölverkauf stammenden Finanzen, die gegenwärtig auf rund 10 Mrd. US-Dollar pro Jahr geschätzt werden, war er in der Lage, Terrorgruppen von Nordirland bis Südostasien zu protegieren, Nachbarstaaten zu destabilisieren und die arabische Welt mit megalomanen Versuchen gegen den Westen zu einen.⁶⁵⁴ Die blockfreien Staaten wurden bei all diesen Bestrebungen mal geherzt oder als Kriecher und Spione titulierte. Das politische Chamäleon *Ghaddafi*, der sich auch gerne in Libyen „Bruder Führer“ nennen lässt, brachte es sogar zu seinen Glanzzeiten fertig, bei der UdSSR wegen eines Antragsgesuchs auf Mitgliedschaft im Ostblock vorstellig zu werden. Einer Bitte, der man von sowjetischer Seite nicht nachkam. Anstatt einer positiven Antwort erhielt der Diktator des Wüstenstaates im Jahr 1981 aus Moskau jedoch einen kleinen 10 Megawatt Reaktor, der seitdem seine Arbeit in Tadschura bei Tripolis verrichtet. Auf Grund der minimalen Leistungsfähigkeit und Eingeschränktheit dieses Atomprogramms müsste deutlich sein, dass sich Libyens Atomwirtschaft eher in einem embryonalen Zustand befindet als zu einer unberechenbaren ghaddafianischen Geheimwaffe zu mutieren. Das libysche Militär mit einer Truppenstärke von 76.000 Mann und einem Verteidigungshaushalt von rund 576 Mio. US-Dollar eignet sich auch nicht für Aufbauschungen jeglicher Art, schrumpft es doch von Jahr zu Jahr, und im Vergleich zu den Jahren 1998 bis 2001 verringerte sich das Verteidigungsbudget sogar um rund 50 Prozent.⁶⁵⁵

Besorgniserregend ist höchstens das libysche Raketenarsenal, das aus rund 500 Scud B und Scud C mit 300 bis 600 km Reichweite besteht sowie die rund 100 Tonnen chemischer Kampfstoffe.⁶⁵⁶ Jedoch lässt sich auch hier die Frage stellen, was es Libyen politisch oder militärisch nützen sollte, Anatolien, Ägypten oder das äußerste Zipfelchen von Süditalien konventionell zu bedrohen? Diese Fakten berücksichtigend sowie das abschreckende Beispiel des Diktators *Saddam Hussein* vor Augen, muss *Ghaddafis* bejubelte Abkehr von Massenvernichtungsmitteln in einem anderen Licht erscheinen lassen. Hat sich vielleicht der Diktator mit seinem Strategieumschwung in Form des

mit Hilfe eines Wortspiels die Anspielung zu einem „Golf der Schweine“ (chalidsch al-chanazir) um, was seine erhoffte Wirkung nicht enttäuschen sollte.

⁶⁵³ So propagierte er 1973 den ersten Ölboykott als Rache an den USA wegen der Parteinahme für Israel während des Jom-Kippur-Krieges.

⁶⁵⁴ Vgl. **Wieland, Leo**: Symbolisches Ende der Isolation Libyens. Aznar besucht Gaddafi in Tripolis, in: FAZ vom 19.09.2003, S. 7.

⁶⁵⁵ Vgl. **IISS**: Military Balance 2003/2004, S. 277.

⁶⁵⁶ Vgl. **IISS**: Military Balance 2001-2003, S. 119-151, S. 95-121, S. 115-125.

Werbens um den Westen viel internationales Wohlwollen mit einem Verzicht auf etwas erlangt, das er gar nicht besitzt, oder wurde ihm schlichtweg mulmig?

Faktum ist, dass im Dezember 2003 eine Einigung mit der Delegation der Internationalen Atomenergiebehörde (IAEA) erzielt worden ist und Libyen mit seinem außenpolitischen Strategieumschwung gedenkt, wieder international salonfähig zu werden. Am 10. März 2004 unterzeichnete Libyen dann noch die Zusatzprotokolle zum Atomsperrvertrag und nimmt damit „geradezu die Rolle eines Musterschülers ein.“⁶⁵⁷ Bezüglich der Raketenfrage wurde zwischen dem Generaldirektor der IAEA, *Mohamed al-Baradei*, und dem libyschen Ministerpräsidenten *Schukri Ghanem* sowie dem Außenminister *Abderrahman Schalgam* ausgehandelt, dass Libyen eine Reichweite von bis zu 300 km erlaubt ist. Vorfälle, wie der Beschuss einer auf der italienischen Insel Lampedusa gelegenen Radarstation durch Libyen im Jahr 1986, sind dadurch auszuschließen. Vor allem wenn man bedenkt, dass bei dieser Vergeltungsaktion für die Bombardierung von Tripolis die abgeschossenen Raketen ihr Ziel gar nicht erreichten, weil sie auf Grund zu geringer Reichweite vorher im Mittelmeer einschlugen und versanken.⁶⁵⁸ Die Rückkehr *Ghaddafis* in die internationale Staatengemeinschaft führte über die Geiselfreiung von Jolo.⁶⁵⁹ Und so war es möglich, dass der von *Ronald Reagan* noch in den 80er Jahren als „tollwütige Hund“ bezeichnete *Ghaddafi*, 25 Jahre später von *Toni Blair* für „staatsmännische und mutige Entscheidungen“ gelobt wird.⁶⁶⁰ Der im Februar 2004 erfolgte Besuch des libyschen Außenministers in London konnte als „Meilenstein auf dem Weg der Normalisierung“⁶⁶¹ bzw. als „wirklicher Durchbruch von Libyens Beziehungen zur westlichen Außenwelt“ verstanden werden.

Vergessen sind die terroristischen Anschläge auf die Berliner Diskothek La Belle im Jahr 1986, den Pan Am Flug 103 über dem schottischen Lockerbie 1988 sowie auf das Flugzeug der französischen Luftfahrtgesellschaft UTA 1989 über Niger keinesfalls, jedoch versucht *Ghaddafi* seit Mitte der neunziger Jahre, die terroristische Vergangenheit des Wüstenstaates in Vergessenheit geraten zu lassen bzw. zumindest in Form von

⁶⁵⁷ Vgl. N.N.: Libyen unterzeichnet Atom-Zusatzprotokoll, in: NZZ vom 11.03.2004, S. 2.

⁶⁵⁸ Vgl. N.N.: Für Libyen bestimmte Raketen-Teile auf Londoner Flughafen beschlagnahmt, in: FAZ vom 10.01.2000, S. 2.

⁶⁵⁹ Der damalige Staatsminister im Auswärtigen Amt, Zöpel, hatte im August 2000, wie unzählige andere Regierungsvertreter anderer betroffener Staaten, der libyschen Führung in Tripolis für die Hilfe bei der Freilassung der 17 Geiseln äußerst medienfreundlich gedankt.

⁶⁶⁰ **Röbler, Hans-Christian:** Der „tollwütige Hund“ nimmt Vernunft an. Libyens Weg zurück in die Staatengemeinschaft, in: FAZ vom 22.12.2003, S. 2.

⁶⁶¹ Vgl. N.N.: Blair empfängt den libyschen Außenminister, in: NZZ vom 11.02.2004, S. 2; N.N.: Ein historischer Besuch, in: FAZ vom 11.02.2004, S. 6.

hohen Entschädigungszahlungen Sühne zu zeigen.⁶⁶² Doch bis dahin war es ein weiter Weg, wenn man bedenkt, das resultierend aus den obigen Anschlägen, Präsident *Reagan* die Bombardierung der Militärbasis Bab al-Aziziya in Tripolis veranlasste, bei der *Ghaddafi* selbst zwar überlebte, seine zweijährige Adoptivtochter jedoch zu den Opfern zählte. Ferner wurden Sanktionen in Kraft gesetzt, die es Amerikanern und amerikanischen Unternehmen bis dato verbieten, nach Libyen einzureisen, geschweige denn, sich dort wirtschaftlich zu betätigen. Die verhängten UNO-Sanktionen wurden demgegenüber im Jahr 1999 aufgehoben und brachten unzählige europäische Diplomaten, Luftfahrtgesellschaften und Ölfirmen wieder ins Land.⁶⁶³ Die rund drei Milliarden US-Dollar Entschädigung für die Terroropfer scheinen in dieser Hinsicht eine interessante Alternative darzustellen, die amerikanische Sanktion in Zukunft vielleicht aufzuheben. Erste Anzeichen und Hinweise zu einer solchen Annahme gibt es schon, und die Reisediplomatie politischer Vertreter der USA nimmt immer mehr zu. So empfing beispielsweise *Ghaddafi* am 26.01.2004 eine us-amerikanische Parlamentarierdelegation unter Leitung des Republikaners *Curt Weldon*. Die Militärmaschine, mit der die Delegierten anreisten, war das erste amerikanische Flugzeug, das seit *Ghaddafis* Machtübernahme im Jahr 1969 in Libyen landete. Noch spektakulärer war das Statement *Weldons*, der berichtete: „*Wir haben über die Hoffnung gesprochen, dass wir bald normale Beziehungen erreichen werden.*“⁶⁶⁴ Aus der Außenseiterrolle hat es Libyen zumindest auch schon vorher vermocht, teilweise auszubrechen, wurde doch allen amerikanischen Protesten zum Trotz die libysche Diplomatin *Nadschat al-Hadschadschi* mit 33 Pro-Stimmen und 17 Enthaltungen gegenüber drei negativen Votierungen für das Jahr 2003 zur Vorsitzenden der Menschenrechtskommission in Genf gewählt.⁶⁶⁵ Alle Unvoreingenommenheit in Ehren, so erscheint mit dem getroffenen Wahlentscheid, wenn man sich an die schweren Menschenrechtsverletzungen des Wüstenstaats sowie den libyschen Umgang mit Oppositionellen, wie beispielsweise dem Menschenrechtler *Mansour al-Kikhia*, erinnert, der Bock zum Gärtner gemacht worden zu sein.⁶⁶⁶

⁶⁶² Vgl. N.N.: Libysche Entschädigung für die Angehörigen der Lockerbie-Opfer, in: NZZ vom 15.08.2003, S. 1; N.N.: Zusatzforderung Libyens an Paris. Zweifel an Ghadhafis Blutgeld Konzessionen, in: NZZ vom 13.09.2003, S. 3; N.N.: Libyen verschleppt Sühne für die Terroropfer von 1989, in: NZZ vom 06.12.2003, S. 3, **Rößler, Hans-Christian**: Gaddafis Reue, in: FAZ vom 18.08.2003, S. 5.

⁶⁶³ So machte sich der damalige Außenminister Italiens, *Dini*, schon nur einige wenige Stunden nach dem UN-Beschluss auf den Weg nach Tripolis, um die Beziehungen zur ehemaligen Kolonie weiter zu intensivieren.

⁶⁶⁴ *Weldon*, *Curt*, in: N.N.: Ghadhafi empfängt US-Abgeordnete, in: NZZ vom 27.01.2004, S. 1.

⁶⁶⁵ Im Jahr 2004 hat der australische Diplomat *Michael Smith* den Vorsitz der UN-Menschenrechtskommission übernommen.

⁶⁶⁶ Vgl. N.N.: Libyerin Vorsitzende der Menschenrechtskommission, in: NZZ vom 21.01.2003, S. 2.

Zu vermerken gilt, dass im Gegensatz zu seinen Nachbarländern Libyen bislang nicht durch Assoziierungsabkommen in das Beziehungsgeflecht der EU integriert ist. Langfristig ist jedoch eine Aufnahme Libyens in den Barcelona-Prozess, bei dem das Land schon einen Beobachterstatus zugesprochen bekommen hat, zu erwarten.

5.2.4.3 Sozioökonomische Entwicklungen

Etwa 34,5 % der rund 5,5 Mio. zählenden libyschen Bevölkerung sind unter 15 Jahre alt.⁶⁶⁷ Die Population Libyens verzeichnet insgesamt eine jährliche Wachstumsrate von 2,39 Prozent. Das Bruttosozialprodukt umfasste 2002 rund 33,3 Mrd. US-Dollar, wobei die durchschnittliche Kaufkraft bei 6.200 US-Dollar lag. Interessant ist, dass Libyen während der letzten Jahre kontinuierlich ein Bruttosozialprodukt zwischen 30 und 35 Mrd. US-Dollar erwirtschaftete, was im Vergleich zu anderen Nachbarstaaten im Proportz als stabil und hoch bezeichnet werden kann. Im Kommunikationsbereich hingegen besteht im Vergleich zu Nachbarstaaten ein großer Nachholbedarf, der größtenteils aus den Techniken des repressiven Regimes resultiert. Auf 1.000 Einwohner kamen im Jahr 2000 durchschnittlich 137 Fernsehgeräte, 108 Telefonanschlüsse und lediglich 20 Internetanschlüsse.

Das BSP setzte sich im Jahr 2002 zu 9% aus dem Agrarsektor, zu 45 % aus dem Industriesektor sowie zu 46 % aus dem Dienstleistungssektor zusammen und hat ein jährliches Wachstum von 1,2 % pro Jahr. Die Arbeitslosenrate der auf ca. 1,5 Mio. veranschlagten libyschen Arbeitskräfte liegt seit mehreren Jahren bei etwa 30 %, und die arbeitende Bevölkerung ist zu 54 % im Dienstleistungssektor, zu 29 % im Industriesektor und zu 17 % im Agrarsektor beschäftigt. Zu den wichtigsten Produktionsgütern im Industriebereich zählen Petroleum, Lebensmittel, Textilien und Zement. Im Agrarbereich werden größtenteils Oliven, Datteln, Zitrusfrüchte, Sojabohnen und Rindfleisch produziert. Wichtigste Handelspartner beim Im- und Export sind Italien, Deutschland und Spanien sowie Südkorea.

Insgesamt ist die Handelsbilanz der letzten Jahre positiv gewesen, wobei im Jahr 2002 ein Exportvolumen von 11,8 Mrd. US-Dollar einem Importvolumen von 6,3 Mrd. US-Dollar entgegenstand. Zu beachten gilt, dass bei der positiven Bilanzierung nicht unwesentlich die Erdölförderung beitrug. Die erschlossenen Rohölvorkommen beliefen sich 2002 auf 3.888 Mio. Tonnen und die Förderung auf 63,8 Mio. Tonnen, wobei sich

⁶⁶⁷ Vgl. <http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ly.html>, 28.01.2004, 14:59 Uhr.

der Eigenbedarf auf 11,7 Mio. Tonnen belief.⁶⁶⁸ Schon im Jahr 2000 erhoffte sich Tripolis insgeheim ein baldiges Aufheben der US-Sanktionen, da man dann durch amerikanische Innovationen, wie beispielsweise neue Fördertechniken, Ersatzteile und Produktionstechnologien, kombiniert mit Investitionen, die libysche Erdölproduktion von 1,4 Millionen Barrel pro Tag bis 2005 auf 2 Millionen ausbauen könnte. Der Gouverneur der libyschen Zentralbank, *Taher Jahimi*, sagte dazu: „*We are happy to do business with the US, we do not mix politics with economics.*“⁶⁶⁹ Bislang kam es zu dieser libyschen Wunschvorstellung nicht, denn die 1986 von *Ronald Reagan* eingesetzten US-Sanktionen haben weiter Fortbestand. Es handelt sich hierbei um den 1996 erneuerten so genannten *Iran Libya Sanction Act* (ILSA), der es US Firmen und Individuen verbietet, mehr als 20 Mio. Dollar in die Öl- oder Gasbranchen der beiden Länder zu investieren.⁶⁷⁰ Bei Verletzung dieser Sanktion können als Höchststrafen bis zu 10 Jahre Haft und Geldstrafen bis in Höhe von 500.000 Dollar verhängt werden. Von diesem Verbot sind die großen Konzerne des us-amerikanischen Ölsektors, wie beispielsweise Amerada Hess, Conoco, Marathon Oil Company, Occidental und Halliburton stark betroffen, denn durch die im Jahr 1999 suspendierten UN-Sanktionen von 1992 verfügen die europäischen Firmen über einen Wettbewerbsvorteil.⁶⁷¹ Additional zu diesen Entwicklungen hat Libyen in den letzten Jahren rigoros die allgemeine Visavergabe ungewein erleichtert und in Form mehrerer Konferenzen um Auslandsinvestitionen geworben. Und Revolutionsführer *Ghaddafi* kündigte schon vor vier Jahren während der zweiten libyschen Konferenz für Auslandsinvestitionen an, dass „*Libya wants to encourage foreign capital investment and partnership not only for the benefit of this country but for the entire continent of Africa, for which Libya is Europe's gateway.*“⁶⁷²

5.2.4.4 SWOT-Analyse

Strengths

Ghaddafis bizarr und gefährlich anmutendes Politikverständnis der letzten Dekaden war von einer Unberechenbarkeit geprägt, die das Unmögliche als möglich erscheinen ließ. Dieser Sachverhalt ist nun als positiver Faktor zu interpretieren, denn gegenwärtig er-

⁶⁶⁸ Vgl. Esso Oeldorado 2003, S. 3.

⁶⁶⁹ Jahimi, Taher, zitiert in: **Critchlow, Andy**: US companies fight to get rid of ILSA shackles, in: MEED, 1st December of 2000, S. 7.

⁶⁷⁰ Im Rahmen dieses Embargos wurden ebenfalls sich in den USA befindende libysche Vermögenswerte in Höhe von 4 Mrd. US-Dollar eingefroren.

⁶⁷¹ Vgl. N.N.: Ghadhafi drängt es nach Salonfähigkeit. Libyen bezeichnet sich als Urheber des Lockerbie-Anschlags, in: NZZ vom 18.08.2003, S. 3.

⁶⁷² Ghadhafi, Muammar, zitiert in: Wallace, Jonathan: Libya fishing for foreign investment, in: MEED, 1st December 2000, S. 6 ff.

scheint *Ghaddafi* als handzahn, und seine reuige Rückkehr in die Staatengemeinschaft ist als kalkulierter Strategiewechsel zu verstehen. Die frühere Unkalkulierbarkeit scheint einer kalkulierbar zukunftsorientierten Politik gewichen zu sein, die auf einer internationalen Ausschöpfung der libyschen Ressourcen basiert.

Weaknesses

Nicht zum Vorteil für einen politischen Neuanfang gereicht der Sachverhalt, dass bei den letzten bedeutenden Verhandlungen Libyen durch vom Westen nicht anerkannte Offizielle vertreten wurde. So wurde beispielsweise der Chef des libyschen Auslandsgeheimdienstes, *Mussa Kussa*, der die Verhandlungen bezüglich des Atomwaffensperrvertrags leitete, 1980 von seinem Posten als libyscher Emissär aus London ausgewiesen, weil er offiziell die Ermordung oppositioneller Exilanten guthieß. Ferner wird die gleiche Person mit französischem Haftbefehl wegen seiner angeblichen Beteiligung an dem Anschlag auf die UTA-Maschine von 1989 gesucht, bei dem 170 Menschen getötet wurden.

Opportunities

Sowohl die Diskussion um die Entschädigungszahlungen für die Opfer des libyschen Terrors als auch die Bereitschaft Tripolis, beim Kampf gegen den internationalen Terrorismus mitzuagieren, ist als Strategie des guten Willens zu verstehen, der internationalen Isolation zu entkommen.⁶⁷³ Schon im Oktober 2001 waren hierzu der libysche Botschafter Italiens, *Abd al-Ati al-Ubeidi*, und der Chef des libyschen Auslandsgeheimdienstes, *Mussa Kussa*, nach London aufgebrochen, um über Kooperationsschritte, die nun die jetzigen Einigungsgespräche erst ermöglichten, zu verhandeln. Die anlaufende Zusammenarbeit mit Europa und der Weltgemeinschaft lässt sogar wieder altbekannte, bizarre Illusionen aufflackern. Doch diesmal geht es nicht um den Inhalt des Grünen Buchs, denn *Ghaddafis* fußballverrückter Sohn *Saadi*, der Anteilseigner von Juventus Turin ist, rechnet sich dank der bröckelnden Isolation sehr große Chancen aus, die Fußballweltmeisterschaft 2010 in Libyen auszurichten.

⁶⁷³ Nach Angaben des amerikanischen Anwalts *Mark Zaid*, der 50 Familien der Lockerbie-Opfer vertritt, soll beispielsweise jede Familie nach Aufhebung des UN-Embargos vier Millionen Dollar als Entschädigungssumme erhalten. Vgl. N.N.: Libysche Entschädigung für die Angehörigen der Lockerbie-Opfer. Beginn des Prozesses zur Aufhebung der Wirtschaftssanktionen?, in: NZZ vom 15.08.2003, S. 1.

Threats

In absolut diktatorischen Regimen sorgt meistens die Diskussion um die politische Nachfolge für erhebliche Brisanz. Da die letzten öffentlichen Bilder des 61-jährigen *Ghaddafis* darauf schließen lassen, dass der Revolutionsführer nicht bei bester Gesundheit ist, kann für die nächsten Jahre eine Bekanntgabe der Nachfolgereglung erwartet werden.⁶⁷⁴ Diese wird wohl eher früher als später eintreffen, da in libyschen Exilkreisen von einer in Kairo festgestellten Lymphdrüsenkrebsdiagnose immer öfter die Rede ist. Falls es sein Sohn *Saif al-Islam* nicht vermag, sich als Nachfolger durchzusetzen, kann mit einem Systemwandel unter Führung hochrangiger Militärs um General *Sayid Qaddaf al-Dam*, Oberst *Ahmad Qaddaf al-Dam* und General *Mas'ud Abd al-Hafiz Ahmad* aus dem Qadadfa-Stammesverband gerechnet werden. Dass Ghaddafi diese potenzielle Gefahr erkannt hat, ist durch die im Jahr 1985 stattgefundene Hinrichtung des zu mächtig gewordenen Oberst *Hassan Ishkal* belegt.

5.3 Die Kernstaaten des Mashrek

Im Arabischen umschließt der Begriff „Mashrek“, der von der Wurzel „saraqa“ (aufgehen), abgeleitet wird, nicht nur all das Land westlich Ägyptens, sondern wird auch gerne für die Bezeichnung des gesamten Orients benutzt.⁶⁷⁵ Unter dem Begriff „Mashrekstaaten“ wird in dieser Arbeit der Bogen über Ägypten, Jordanien, Syrien, den Libanon, Israel und – obwohl noch kein Staat – die palästinensische Autonomiebehörde gespannt. Jordanien wurde in die EMP, obgleich kein Zugang zum Mittelmeer vorliegt, wegen seiner damaligen gewichtigen Rolle im nahöstlichen Friedensprozess miteinbezogen. Neben den in Kraft getretenen oder schon unterzeichneten Abkommen mit Israel, der palästinensischen Autonomiebehörde, Tunesien und Marokko ist nun auch die Vereinbarung mit Ägypten abgeschlossen worden.⁶⁷⁶ Hauptdreh- und angelpunkt in dieser Region ist der nahöstliche Friedensprozess, der sich gegenwärtig in einem gefährlichen Stillstand befindet und immer mehr zu eskalieren droht.⁶⁷⁷ Einige europäische Po-

⁶⁷⁴ Bezüglich der Krankheitsvermutung siehe auch: **Mattes, Hanspeter**: Libyen, in: Faath, Sigrid (Hrsg.): Konfliktpotential politischer Nachfolge in den arabischen Staaten, Edition Wuqf, Hamburg 2000, S. 140.

⁶⁷⁵ Vgl. **Miquel, A.**: Mashrik, in: Bosworth, C. E. und E. van Donzel (Hrsg.): The Encyclopaedia of Islam, Volume VI, Leiden 1991, S. 720.

⁶⁷⁶ Vgl. **Patten, Chris**: Aus Schlechtem Gutes machen. Die Partnerschaft zwischen der EU und den Mittelmeeranrainern muß ausgebaut werden, in: FAZ vom 05.11.2001, S. 8.

⁶⁷⁷ Vgl. **Bar-Yaacov, Nomi**: New Imperatives for Israeli-Palestinian Peace, in: Survival, The IISS Quarterly, Volume 45, Number 2, London 2001, S. 76.

litiker definieren deshalb die Auseinandersetzung zwischen Israelis und Palästinensern als „...den gefährlichste[n] Konflikt in unserer unmittelbaren Nachbarschaft.“⁶⁷⁸

Hierbei ist besonders der Sachverhalt anzumerken, dass für Israel die euro-mediterrane Partnerschaft neben den Vereinten Nationen das einzige multilaterale Gremium darstellt, bei dem seine Delegation mit palästinensischen Vertretern an einem Tisch sitzt. Insgesamt eine sehr facettenreiche Konstellation, bei der in den letzten Jahren nachwirkende Prozesse stattfanden. Der Friedensvertrag zwischen Jordanien und Israel wurde am 24. Oktober 1994 abgeschlossen, der Golfkooperationsrat beendete den gegen Israel verhängten Wirtschaftsboykott, und Staaten, die bis dato keine diplomatischen Beziehungen zu Israel hatten, nahmen diese auf. Höhepunkt dieser Entwicklungen war die arabische Wirtschaftskonferenz 1994 in Casablanca, bei der Israel seines regionalen Pariastatus enthoben wurde. Wegen der israelisch-palästinensischen Eskalation gab die AL jedoch im Jahr 2000 eine Empfehlung zur Suspendierung der arabisch-israelischen Beziehungen, die die Abberufung aller arabischen Diplomaten aus Israel sowie die Schließung aller israelischen Außenhandelskammern in arabischen Staaten nach sich zog.⁶⁷⁹ Für die israelisch-palästinensische Politikgestaltung konnten bislang weder der *Mitchell-Bericht*⁶⁸⁰, der *Tenet-Plan*⁶⁸¹ noch die *Deklaration von Akaba*⁶⁸² maßgebliche Direktiven beinhalten und auch ob die so genannte *road map*, die Wegkarte zum Frieden, noch zu retten ist, scheint ungewiss. Die Abschlussdeklaration der euro-mediterranen Außenministerkonferenz vom 5./6. November 2001 in Brüssel weist darauf hin, dass die EU nachhaltig an friedensschaffenden Maßnahmen in der Region interessiert ist, da in Paragraph 7 und 8 folgende Empfehlungen verabschiedet wurden:

*„Wanting to go beyond declarations, the Ministers strongly urge all the parties concerned to resume immediately, without any prerequisites or conditions, negotiations with a view to applying the recommendations contained in the MITCHELL Report and the TENET Plan and to satisfying the legitimate rights and expectations of the peoples of the region for a comprehensive, just and lasting peace in the Middle East, which must be achieved on the basis of a faithful application of United Nations Security Council Resolutions 242 and 338, of the principles of the Madrid Conference - including the principle of land for peace – and of the agreements concluded in Oslo and thereafter, agreements which had previously made it possible to register tangible results on the ground and substantial progress in the earlier negotiations.“*⁶⁸³

⁶⁷⁸ **Fischer, Joschka:** Israel ist der Blitzableiter. Spiegel-Interview, in: Spiegel Special, Allahs blutiges Land, Der Islam und der Nahe Osten, S. 32.

⁶⁷⁹ Vgl. **Alkazaz, Aziz:** Arabische Liga, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen 2001, S. 184.

⁶⁸⁰ Der Mitchell-Bericht ist auszugsweise nachzulesen in: Österreichische Militärische Zeitschrift, 4/2001, S. 520-523; **Internationale Politik**, Nr.8, Berlin 2001, S. 105- 109.

⁶⁸¹ Der vom Direktor des CIA vorgelegte Waffenstillstandsplan für den Nahen Osten ist abgedruckt in: **Internationale Politik**, Nr.8, Berlin 2001, S. 120-122.

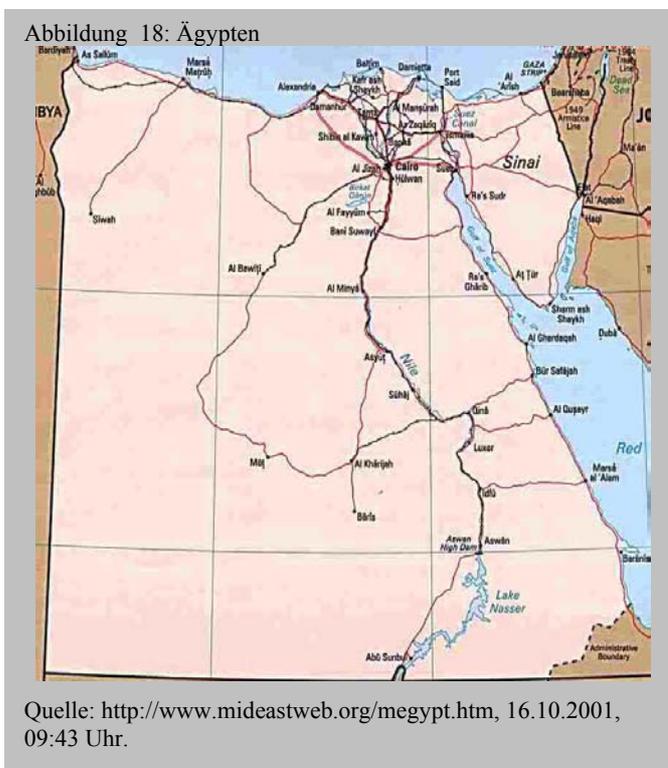
⁶⁸² Die im Anfang Juni 2003 veranstaltete Nahost-Gipfelkonferenz in Jordanien konnte höchstens als ein Zeichen guten Willens gegenüber dem Schirmherren George W. Bush verstanden werden.

⁶⁸³ **Euromed Report**, Issue No 33, 9.11.2001, S. 2.

Trotz der Konferenzbeschlüsse wird der Nahen Osten vom ehemaligen Präsidenten des Club of Rome, dem jordanischen Kronprinzen *El-Hassan bin Talal*, in einer ernsthaften Krise gesehen, in deren tiefstem Elend es droht, zu einer anhaltenden Stagnation zu kommen.⁶⁸⁴ Ähnlich beurteilt der ehemalige Generaldirektor des israelischen Außenministeriums, *Avineri*, die Situation nach den gescheiterten Verhandlungen in Camp David⁶⁸⁵ und dem politischen Comeback *Scharons* im Februar 2001 und sieht einen Kompromiss in weiter Ferne liegen.⁶⁸⁶

5.3.1 Ägypten

Die Arabische Republik Ägypten (Al-Jumhuriyat Misr al-Arabiya) liegt im Nordosten Afrikas und grenzt im Norden mit 995 km an das Mittelmeer, im Osten mit rund 266 km an Israel sowie mit 1940 km an das Rote Meer, im Süden mit ca. 1300 km an die Republik Sudan und im Westen mit 1115 km an Libyen.⁶⁸⁷ Die ca. 1 Mio. km² große Gesamtfläche Ägyptens lässt sich in fünf naturräumliche Einheiten gliedern: die Libysche Wüste, die Arabische Wüste, das Niltal, das Nildelta sowie die Halbinsel Sinai. Ägypten besteht



aus 26 Verwaltungseinheiten (muhafasat).⁶⁸⁸ Von den 65,7 Millionen Einwohnern Ägyptens sind 90 % sunnitische Muslime und 10 % koptische Christen. Die vielleicht beachtlichste Besonderheit Ägyptens ist die geopolitische Lage. Obwohl auf dem afrikanischen Kontinent liegend, taxiert es sich als *umm al-dunya al-arabiyah* (Mutter der arabischen Welt) und definiert sich auf Grund dessen als Zentrum der arabischen Welt

⁶⁸⁴ Vgl. **Bin Talal, Prinz Hassan**: Der Nahe Osten in der Krise. Eine Zukunftsperspektive für neue Partnerschaften, in: Internationale Politik, Nr.8, Berlin 2001, S. 1.

⁶⁸⁵ Vgl. die Abschlusserklärung des amerikanischen Präsidenten Bill Clinton zum Scheitern des Nahost-Gipfels am 25. Juli 2000 in Camp David, in: **Internationale Politik**, Nr. 11. Berlin 2000, S. 86-92.

⁶⁸⁶ Vgl. **Avineri, Shlomo**: Ein Kompromiss liegt in weiter Ferne. Israel unter Scharon nach Camp David, in: Internationale Politik, Nr.8, Berlin 2001, S. 7.

⁶⁸⁷ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: Eurostat. Environmental statistics in the Mediterranean countries. Compendium 2002, Luxembourg 2003, S. 16.

⁶⁸⁸ Vgl. www.odci.gov/cia/publications/factbook/eg.htm, 16.12.1998, 14:24 Uhr.

mit überregionalem Führungsanspruch.⁶⁸⁹ Schon vor einem halben Jahrhundert predigte der zur Volkserziehung neigende *Gamal Abd al-Nasser*, dass Ägypten im Schnittpunkt dreier Kreise liege, die aus dem islamischen Zirkel, dem arabischen Zirkel und dem afrikanischen Zirkel bestehen.⁶⁹⁰ Alle diese Einschätzungen sind nicht widersprechbarer Natur, denn sowohl politisch wie historisch als auch kulturell wie strategisch muss die Republik Ägypten als Großmacht der Region erscheinen, da nur die Türkei und der Iran an Landmasse und Einwohnerzahl mit Ägypten vergleichbar sind, jedoch bei weitem nicht über so großen Einfluss auf ihre Nachbarstaaten verfügen wie das Land am Nil. Zudem wurde das nationale Selbstbewusstsein der Ägypter stark durch die Umstände geprägt, dass sich das Land als erste arabische Provinz von der osmanischen Herrschaft befreite sowie als erste afrikanische Kolonie vom britischen Empire in die Unabhängigkeit entlassen wurde. Nachvollziehbare Belege dafür, dass die in Ägypten stattfindende politische Entwicklungen wie z.B. ökonomische Reformen ebenso wie die aktiven außenpolitischen Diplomatiebestrebungen im Rahmen des Friedensprozesses in vielfacher Hinsicht wegweisend für die gesamte Region sein können.⁶⁹¹

5.3.11 Innenpolitische Entwicklungen

Am 23. Juli 1952 wurde der ägyptische König *Faruk* von der nationalistischen Bewegung unter der Führung der „Freien Offiziere“ zur Abdankung gezwungen. Seit 1953 ist Ägypten eine Präsidialrepublik, deren erster Präsident *Gamal Abd Al-Nasser* war. Im politischen System wird das Staatsoberhaupt durch den Präsidenten vertreten, der von der Nationalversammlung nominiert und von der Bevölkerung in allgemeinen Wahlen auf sechs Jahre bestätigt wird. Des Weiteren kommt ihm die Aufgabe zu, mit Billigung der Nationalversammlung, Verträge zu ratifizieren, Begnadigungen auszusprechen oder Volksentscheide auszuschreiben. Zusätzlich ernennt er den Ministerpräsidenten, die Gouverneure, die Richter, die hochrangigen Offiziere und Kabinettsmitglieder. Zudem verfügt der jetzige Präsident, *Hosni Mubarak*, auch über Einfluss auf die Befehlsgewalt des ägyptischen Militärs, das 443.000 Mann umfasst und in den letzten Jahren ein Durchschnittsbudget von rund 3,2 Mrd. US-Dollar hatte.⁶⁹² Eine nicht unbeträchtliche

⁶⁸⁹ Vgl. **Krämer, Gudrun**: Ägypten unter Mubarak. Identität und nationales Interesse, Baden-Baden 1986, S. 7 ff.; **Perthes**: Geheime Gärten, Berlin 2002, S. 131; **Jacobs**, Köln 2003, S. 181.

⁶⁹⁰ Vgl. **Zand, Bernhard**: Der schlafende Riese, in: Spiegel Special, Nr. 2/2003, Allahs blutiges Land, Der Islam und der Nahe Osten, S. 113.

⁶⁹¹ Vgl. **The Economist Intelligence Unit**: Country Report, Egypt, May 2003, London, S. 8.

⁶⁹² Vgl. **IISS**: Military Balance 2002, S. 102 f., 279; Military Balance 2003, S. 276.

Sachlage ist ferner, dass der Großscheich *Al-Azhar*⁶⁹³, der als höchste geistliche Autorität für weltweit ca. 1 Milliarde Sunniten fungiert, nur mit ausdrücklicher Zustimmung des ägyptischen Staatspräsidenten ernannt werden darf. Gegenwärtig bekleidet Scheich *Mohammad Sajid Tantawi* dieses Amt, zu dem er nach dem Tod des erzreaktionären *Gad al-Haqq Ali Gad Haqq* berufen wurde. Der als liberal geltende *Tantawi* wurde 1996 von *Mubarak* im Rahmen des Gesetzes zur Neuordnung der Moscheen in dieses Amt höchstpersönlich berufen, um islamische Institutionen nach staatlichem Interesse disziplinieren zu können, was trotzdem nur scheinbar gelingen scheint.⁶⁹⁴ Das Gesetz sieht ferner generell vor, dass niemand ohne Erlaubnis des Religionsministeriums Moscheen errichten, finanzieren oder verwalten darf. Konsequenz dieses Erlasses war, dass am 25.7.2001 der Minister für religiöse Angelegenheiten, *Mahmud Zaquq*, bekannt geben konnte, dass die in Ägypten vorhandenen 60.000 Moscheen und 12.000 Gebetsräume unter vollkommener staatlicher Kontrolle stehen.⁶⁹⁵

Zusätzlich wurde 1998 das Gesetz 238/98 verabschiedet, in dem es Laienpredigern bei Strafe untersagt wird, ohne die Genehmigung des Ministeriums in Erscheinung zu treten.⁶⁹⁶ Sanktionierende Konsequenzen, die sicherlich als präsidiale Antwort auf die in Luxor 1997 stattgefundenen Terroranschläge gelten können. Die militanten Islamisten töteten bei einem Massaker 58 Touristen und isolierten sich mit dieser Strategie des Terrors so nachhaltig, dass führende Kader der *Jamaa al-islamiya* sowie des *Jihad* den bewaffneten Kampf für beendet erklärten.⁶⁹⁷ Parallel hierzu bekannte sich die „*al-Dschil al-Dschadid*“ (junge Generation) der Islamisten zu demokratischen Prinzipien und vertrat ihre religiösen Ansichten und Grundsätze im Rahmen neu gegründeter Parteien wie der „*al-Wasat*“ (die Mitte), der „*al-Islah*“ (Reform) und „*al-Scharia*“. Somit endete in Ägypten der „Kalte Krieg“ zwischen den Muslimbrüdern und den Protagonisten des offiziellen Islam für beide Parteien mit einer Niederlage. Hierbei diskreditierte sich die Muslimbruderschaft durch die zahlreichen Terroranschläge ihrer noch in den Jahrzehnten davor vorherrschende Sympathie, und die Koranglehrten der *Al-Azhar-*

⁶⁹³ Gegenwärtig bekleidet Scheich *Mohammad Sajid Tantawi* dieses Amt. Der als liberal geltende *Tantawi* wurde 1996 von *Mubarak* im Rahmen des Gesetzes zur Neuordnung der Moscheen in dieses Amt berufen, um die islamische Institution nach staatlichem Interesse disziplinieren zu können.

⁶⁹⁴ So wurde beispielsweise *Tantawi*, der bei einer Predigt im April 2002 alle Juden als „*Feinde Allahs, Söhne von Schweinen und Affen*“ (*A'auda Allah wa ibna' chanazir wa qurud*) nannte, von *Mubarak* gemäßregelt und musste daraufhin im März 2003 einen islamischen Richtspruch (Fatwa) erlassen, der nacheifernden Predigern verbietet, solche Titulierungen zu verwenden. Laut Angaben des jordanischen Nachrichtendienstes Al-Bawaba übte Washington auf das ägyptische Außenministerium Druck aus, da es in den Vereinigten Staaten Widerspruch gegen eine derartige Beschreibung von Juden gebe.

⁶⁹⁵ Vgl. **Fürtig, Henner**: Ägypten, in: Nahost Jahrbuch 2001, Opladen 2002, S. 48.

⁶⁹⁶ Vgl. **Lübben, Ivesa**: Demokratie als Herrschaftstechnik, in: Inamo, Nr. 26, Sommer 2001, S. 7.

⁶⁹⁷ Vgl. N.N.: Freilassung zahlreicher Islamisten in Ägypten. Die *Jamaa al-islamiya* gilt jetzt als ungefährlich, in: NZZ vom 01.10.2003, S. 3.

Universität sowie die *Ulama* gerieten wegen ihrer Kollaboration mit dem Regime in massive Kritik.⁶⁹⁸ Aus dieser Situation ist in Ägypten ein hedonistischer Islam entsprungen, der über gewisse protestantische Ethikvarianten verfügt und von Predigern wie *Amr Chalid*, *Chalid al-Gidi*, *al-Habib Ali* und *Safiut Hegasi* im Stile der amerikanischen Fernsehprediger übermittelt wird.⁶⁹⁹

Erster Meilenstein der neueren ägyptischen Geschichte wurde im Jahr 1956 gesetzt, als von *Gamal Abd Al-Nasser* der Suez-Kanal verstaatlicht wurde. Dies beendete endgültig die vorherrschende britische Wirtschaftsdominanz.⁷⁰⁰ *Nasser* beschritt danach als Verfechter der pan-arabischen Ideale den Weg zum arabischen Sozialismus. Durch die vernichtende Niederlage im Sechstagekrieg 1967 begann jedoch der Anfang vom Ende des *Nasserismus*, und der seit 1930 einsetzende politische Islam von den Muslimbrüdern fand in Ägypten immer größeren Zuspruch.⁷⁰¹ Nach dem Tod *Nassers*, der bei einer in Kairo abgehaltenen Versöhnungskonferenz der arabischen Liga einem Herzanfall erlag, leitete in den Jahren von 1970 bis 1981 *Anwar al-Sadat* die Geschicke Ägyptens, dem nach seiner Ermordung im Oktober 1981 *Hosni Mubarak* in das Präsidentenamt folgte und die prowestliche Politik inklusive der wirtschaftlichen Öffnung (*infitah*) fortführte, bei der trotz aller Bemühungen die politische Klasse Ägyptens, alimentiert durch Renteneinkommen aus dem Suez-Kanal, dem Öllexport sowie Entwicklungshilfegeldern, jegliche Reformbewegungen erfolgreich abblockte, so dass Kritiker von Gulaschpolitik reden.⁷⁰² *Mubarak* regiert autokratisch auf der Basis der 1981 verhängten Notstandsgesetze und stützt sich dabei größtenteils auf Mitstreiter der „*Dschil al-aktoabr*“ (Oktobergeneration); so werden diejenigen genannt, die schon im Oktoberkrieg 1973 führende Positionen innehatten.⁷⁰³ Selbst die Führer der Opposition entspringen diesen Jahrgängen oder sind sogar noch beträchtlich älter wie beispielsweise der Führer der nationalistischen Arbeiterpartei (88 Jahre) oder *Fuad Serag al-Din*, der bis zu seinem 94ten Lebensjahr Chef der *New Waft Party* war. Über die Parlamentsab-

⁶⁹⁸ Vgl. **Tammam, Hussam** und **Patrick Haenni**. Ganz entspannt shoppen im al-Salam Center, in: *Le monde diplomatique* vom September 2003, S. 10 f.

⁶⁹⁹ Vgl. **Stauffer, Beat**: Erlaubt ist was sich ziemt – ein Hauch von Hedonismus im Islam? Ägyptens neue Prediger und ihre verführerische Botschaft, in: *NZZ* vom 19.02.04.2004, S. 19.

⁷⁰⁰ Vgl. **Labidi, Kamel**: Was von Nasser übrig blieb. Fünfzig Jahre nach der Revolution der Offiziere, in: *Le Monde diplomatique* vom Juli 2002, S. 6.

⁷⁰¹ Die vor rund 75 Jahren von dem Volksschullehrer *Hassan al-Banna* in der Stadt Ismailija gegründete *Muslimbruderschaft* (*al-Ichuan*) kann als die erste Keimzelle bzw. als die „Mutter“ aller Islamistenbewegungen angesehen werden.

⁷⁰² Vgl. **Sawiris, Samih**, in: Hermann, Rainer: Junge Hoffnungsträger für Ägypten, in: *FAZ* vom 08.11.2003, S. 13.

⁷⁰³ In Ägypten ist eine einformelle Klientelstruktur, die sich aus Cliques (*Shilla*), Jahrganggruppierungen (*Duf'a*) einer Ausbildungsinstitution und Beziehungen zwischen einflussreichen Familien (*Awlad Nas*) zusammensetzt, wesentlich wichtiger als formelle Strukturen.

geordneten selbst scheint die ägyptische Gesellschaft zum größten Teil sehr desillusioniert zu sein, ordnen sie doch die Parlamentarier nicht nach Partei, sondern nach „*Nuwab al-Kif*“ (Drogenabgeordnete), „*Nuwab al-Naum*“ (Schlafabgeordnete) sowie „*Nuwab al-Mahmul*“ (Handyabgeordnete) und „*Nuwab al-Shekat*“ (Scheckabgeordnete).⁷⁰⁴ Im Juni 1999 wurde der 71-jährige *Mubarak* vom ägyptischen Parlament mit 443 Stimmen bei 11 Enthaltungen und ohne Gegenstimme zum alleinigen Präsidentschaftskandidaten gewählt. Bei den anschließenden Wahlen für seine vierte Amtszeit wurden ihm 94 % der Stimmen zugesprochen, so dass *Hosni Mubarak* nun seinem Land seit 1981 vorsteht. Wichtige Impulse sind politisch gewiss in der Zukunft von der *Hizb al-Mustaqbal* (Partei der Zukunft) zu erwarten, der *Gamal Mubarak*, der Sohn des Präsidenten, vorsitzt. Und obwohl öfter in Kairo betont wird, dass Ägypten nicht Syrien sei, wo der Präsidentensohn dem Vater nach seinem Ableben ins Amt folgte, vermag *Gamal Mubarak* trotzdem eine gewisse Prädestinierung für die Rolle des zukünftigen Präsidenten zu erwecken.⁷⁰⁵ War er doch bereits Sprecher des ägyptisch-amerikanischen *President's Council* mit besten Kontakten nach Washington, ist des Weiteren dem ägyptischen Volk durch seine Rolle als Stiftungsgründer (Future Foundation) und als Abschaffer der Staatssicherheitsgerichte und der Zwangsarbeit nachhaltig positiv bekannt geworden.⁷⁰⁶ Zudem hoben die „*30 Minuten der Sorge*“ vom 20. November 2003, als *Hosni Mubarak* während einer Ansprache im Parlament wegen eines Schwächeanfalls medizinisch versorgt werden musste, hervor, dass sich *Gamal Mubarak* dem Rufe des ägyptischen Volkes nicht entziehen würde.⁷⁰⁷

Trotz solcher autoritärer Erscheinungen und Erbfolgemodalitäten ist bezüglich der weiteren politischen Kultur Ägyptens zu vermerken, dass die politischen Feiräume wesentlich größer erscheinen als in den anderen arabischen Staaten. *Mubaraks* ungeschriebene Regeln eines pluralistischen Autoritarismus erlauben Initiativen der oppositionellen Art einen Spielraum, solange das Spiel unter Kontrolle bleibt. Dieser Zustand kann als „Demokratisierung der Machtlosigkeit“⁷⁰⁸ beschrieben werden, denn sollten ernst gemeinte Bemühungen eines Regierungs- oder Regimewechsel einsetzen, wird von Staatsseite sanktionierend interveniert. Der Fall *Saad Eddin Ibrahim* kann hier vorzüg-

⁷⁰⁴ Vgl. **Fawzy, Essam**: Ägypten von unten gesehen, in: Inamo, Nr. 26, Sommer 2001, S. 11.

⁷⁰⁵ Vgl. N.N.: Schrittweise zur ägyptischen Erbrepublik. Starke Präsenz Gamal Mubaraks am Parteitag der NDP, in: NZZ vom 29.09.2003, S. 4; **Fürtig, Henner**: Ägypten, in: Nahost Jahrbuch 2001, Opladen 2002, S. 48.

⁷⁰⁶ Vgl. N.N.: Ägypten schafft die Staatssicherheitsgerichte ab, in: NZZ vom 18.06.2003, S. 2; **Perthes**: Geheime Gärten, Berlin 2002, S. 152; Vgl. **Labidi, Kamel**: Was von Nasser übrig blieb. Fünfzig Jahre nach der Revolution der Offiziere, in: Le Monde diplomatique vom Juli 2002, S. 7.

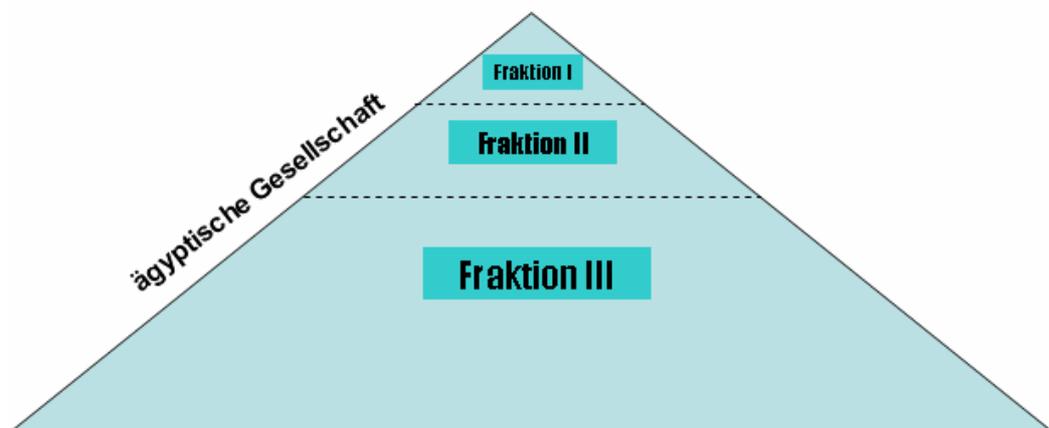
⁷⁰⁷ Vgl. N.N.: Thalatheen daqaiq al-hamm, in: Al-Achbar vom 20.11.2003, S. 1.

⁷⁰⁸ Hierzu: **Hippler, Jochen**: Demokratisierung der Machtlosigkeit, Hamburg 1994, S. 38 f.

lich als Beispiel dienen, da er besonders viel internationales Aufsehen erregte. Der Direktor des *Ibn Chaldun Instituts für Entwicklungsstudien* wollte im Herbst 2000 eine von der EU finanzierte Beobachtung der Parlamentswahlen auf Grund von nachgewiesenen Wahlmanipulationen⁷⁰⁹ durchführen und wurde dafür 2001 von einem Staatssicherheitsgericht zu sieben Jahren Haft verurteilt. Erst nach starken internationalen Protesten sowie der Drohung Washingtons, schon bewilligte Hilfszahlungen in Höhe von 130 Mio. Dollar auszusetzen, leitete man ein Berufungsverfahren ein, bei dem der 64-jährige Soziologieprofessor freigesprochen wurde.

Die Bevölkerung Ägyptens kann selbst, obwohl bislang kein einwandfreier Konsens über die Entwicklung herrscht, letztlich auf Grund eines Phänomens doch zumindest in drei Gruppen eingeteilt werden. Dieses Phänomen ist eine Gesellschaftsstruktur mit pyramidischer Form, bei der sich die ägyptische Bevölkerung auf drei Ebenen mit drei verschiedenen Geschwindigkeiten entwickelt. Hierbei entstand die wohl bevölkerungsstärkste Fraktion aus den Wirtschaftsformationen der 50er und 60er Jahre und lebt größtenteils auf unverändertem Niveau an der Schwelle der Armutsgrenze oder sogar

Abbildung 19: Ägyptische Gesellschaftspyramide



darunter, da die arabische Spielart der Globalisierung (aulama) nur Nachteile bedeutete.⁷¹⁰ Die zweite Gruppe ist an die globalisierte Weltökonomie gekoppelt und lebt mit den Errungenschaften des 21. Jahrhunderts und rekrutiert sich aus der Gesellschaft der Arbeiter und Angestellten im öffentlichen Dienst oder den Arbeitsmigranten und macht ungefähr 30 % aller Erwerbstätigen aus. *Mohammad Atta*, einer der Attentäter vom 11.

⁷⁰⁹ Bei den Wahlen fanden Manipulationen aller Art statt. So wurden in bestimmten Wahlkreisen unzählige Stimmen beispielsweise für rund 20 ägyptische Pfund gekauft, anderenorts wurden die Namen von Verstorbenen auf die Listen gesetzt oder Wahlhelfer der Opposition grundlos verhaftet. In manchen Wahlbüros warteten sogar die Schlägertrupps der NDP, um unter den Augen der Sicherheitskräfte missliebige Wähler der Oppositionskandidaten den Wahlurnen fernzuhalten.

⁷¹⁰ Vgl. hierzu: **Mitchell, Timothy**: No Factories, No Problems: The logic of Neo-Liberalism in Egypt, in: Review of African Political Economy, 82, 1999, S. 455 ff.

September 2001, ist beispielsweise dieser Gruppe zuzuordnen. Die dritte Fraktion der ägyptischen Bevölkerung setzt sich aus der Machtelite zusammen, die aus hohen Militärs, Staatsbeamten, Funktionären und Personen der modernen Geschäftswelt besteht. Dass es in diesem System nicht nur auf Grund der sozialen Klüfte Spannungen geben muss, ist vorprogrammiert. In den letzten 20 Jahren erfolgte durch die Verbindung von Subventionskrisen und schlechten Lebensbedingungen trotz wirtschaftlichen Aufschwungs eine Zuspitzung des innenpolitischen Klima. So genannte Brotunruhen und Übergriffe auf die Minderheit der Kopten fungierten als Ventil für den Volkszorn. Die Irakkrise unterstützte die Erhebung der Massen und führte zu den größten Protestkundgebungen in Kairo seit den Brotunruhen von 1977, bei denen sogar demonstrierende Parlamentarier wie beispielsweise *Mohammed Farid Hassanein* zusammengeschlagen wurden. Die ägyptische Bevölkerung konsolidierte sich mit den irakischen Verteidigern und erwartete eine heroische Verteidigungsschlacht, „...*which might light limit the damage to Arab self-esteem and pride.*“⁷¹¹ Die sehr rasche Eroberung Bagdads durch britisch-amerikanische Truppenkontingente am 4. April wurde deshalb, obwohl in der Regel von einer irakischen Niederlage ausgegangen wurde, von der Volksstimme in der Regel als deprimierende „*nakba*“ (Katastrophe) bezeichnet.⁷¹²

5.3.12 Außenpolitische Entwicklungen

Mit dem Tod *Gamal al-Nassers* endete die Ära des arabischen Sozialismus, und der neue Präsident, *Anwar al-Sadat*, leitete mit seiner Amtsübernahme 1970 eine neue innen- und außenpolitische Ära ein.⁷¹³ Politische Gegner und Entscheidungsträger, die nicht mit ihm sympathisierten, wurden unter starken Druck gesetzt. Ferner wurden in einer „Korrekturrevolution“ Geheimdienst, Partei und Presse gleichgeschaltet. Parallel hierzu stellte *Sadat* dem ägyptischen Militär die Möglichkeit in Aussicht, sich durch einen neuen Waffengang gegen Israel zu behaupten, um so die zwei vorangegangenen schweren Niederlagen zu rehabilitieren.⁷¹⁴ Da in dem anschließenden tatsächlich statt-

⁷¹¹ **The Economist Intelligence Unit:** Country Report, Egypt, May 2003, London, S. 14.

⁷¹² Hierzu: **Köhler, Wolfgang:** Deprimierte Ägypter. Verwunderung über die Ereignisse im Irak, in: FAZ vom 12.04.2003, S. 6; **Hermann, Rainer:** Nichts als Besatzer. Für Amerika haben viele Ägypter nur Kritik und Verachtung übrig, in: FAZ vom 02.10.2003, S. 3.

⁷¹³ Vgl. **Vatikiotis, Panayiotis J.:** The History of modern Egypt. From Muhammad Ali to Mubarak, London 1991, S. 414.

⁷¹⁴ Der erste israelisch-arabische Krieg setzte 1948 nach *David Ben Guirons* Ausrufung des Staates Israel ein und endete mit einer arabischen Niederlage. Es folgte 1967 die zweite militärische Auseinandersetzung in Form des Sechstagekriegs vom 5. bis 10. Juni, der mit einem arabischen Trauma der Unzerstörbarkeit des Staates Israel endete. Dieser Mythos wurde durch den am 6. Oktober des Jahres 1973 angefangenen Jom-Kippur-Krieg stark erschüttert. Israel wurde von Ägypten und Syrien – und später auch Jordanien und dem Irak angegriffen und konnte sich nur durch sehr starke Verluste behaupten.

gefundenen Waffengang ein militärischer Teilerfolg erzielt werden konnte, erhielt *Sadat* durch den damit verbundenen Prestigegewinn den nötigen Spielraum für eine außenpolitische Kehrtwendung. Ägypten wandte sich sowohl von seinem alten Bündnispartner Sowjetunion als auch den revolutionären arabischen Nachbarstaaten ab und orientierte sich an den westlichen Industriestaaten und den konservativen Golfmonarchien. Analog zu dieser politischen Neupositionierung erfolgten desgleichen der Rückzug aus dem arabisch-israelischen Konflikt sowie eine Öffnung der ägyptischen Wirtschaft für ausländisches Kapital.⁷¹⁵ Damit war Ägypten neben Tunesien das erste arabische Land, das sich auf den beschwerlichen Pfad der wirtschaftlichen Liberalisierung begab. Nach der Ermordung *Anwar al-Sadats* im Jahr 1980, der wegen seines Friedensabkommens mit Israel von der arabischen Öffentlichkeit so viel Ablehnung auf sich zog wie *Nasser* Verehrung erhielt, wurde *Hosni Mubarak* neuer Präsident Ägyptens. Durch Ausnahme-gesetze und das seit 1981 jährlich erneuerte Kriegsrecht sowie seinen konzilianten Stils, eine kontrollierte Opposition wieder zuzulassen, gelang es *Mubarak*, das innenpolitische Klima zu entspannen, um sich ganz auf die Außenpolitik zu konzentrieren. Die 1989 erfolgte Aufhebung der Suspension Ägyptens von der arabischen Liga ohne die zum Teil zuvor geforderte Revision des Friedens mit Israel war einer der größten Erfolge der ägyptischen Diplomatie. Die folgende Beschlussfassung zur Rückverlegung des Generalsekretariats von Tunis nach Kairo rückte 1990 die Machtverhältnisse in der AL wieder gerade.⁷¹⁶ Weitere Erfolge im Jahr 1991 waren die Wahlen von *Ismat Abdel Meguid* zum AL-Generalsekretär und *Boutros Ghali* zum Generalsekretär der Vereinten Nationen. Und auch der gegenwärtige AL-Generalsekretär, der in der arabischen Welt äußerst beliebte *Amr Musa*, stammt ebenfalls aus Ägypten.⁷¹⁷

Rückwirkend ist festzustellen, dass es *Mubarak* vor allem während des zweiten Golfkriegs gelang, die regionale Vormachtstellung wieder für Ägypten einzufordern, wobei er sich zugleich gegenüber dem Westen in der Vorreiterrolle im nahöstlichen Friedensprozess zu empfehlen vermochte. Hierbei schien *Mubarak* davon ausgegangen zu sein, dass Ägypten in einem multipolar entwickelten System ein mannigfaltiges Netzwerk zu möglichst vielen Staaten und Organisationen bilden müsse, um durch ausgewogene Beziehungen den eigenen Einfluss im internationalen wie regionalen Kontext

⁷¹⁵ Vgl. **Jacobs**, Köln 2003, S. 182.

⁷¹⁶ Hierzu: **Köhler, Michael A.**: Der Weggang der Arabischen Liga aus Tunis: Das Symbol arabischer Einheit im Zeichen der Golfkrise, in: KAS-Auslandsinformationen, Nr. 5/1991, S. 2-15.

⁷¹⁷ So wurde beispielsweise sogar von dem Volkssänger *Shahin Abd al-Rahim* ein Lied (Ich hasse Israel – Ich liebe Amr Musa) über ihn geschrieben, das es in den ägyptischen Charts im Jahr 2000 sogar auf Platz 1 schaffte.

zu mehren.⁷¹⁸ Diese Vermutung sollte sich in den späten 80er Jahren auszahlen, da Ägypten auf Grund von fehlgeschlagenen Reformenläufen, außerordentlicher Korruption, fehlenden Auslandsinvestitionen und lähmender Bürokratie in eine gefährliche ökonomische Stagnation geriet. Da zudem die Devisenreserven vollkommen aufgebraucht und der Auslandsverschuldung monetäre Grenzen gesetzt waren, drohte dem Land mit rund 50 Mrd. US-\$ Auslandsverschuldung der Staatsbankrott.⁷¹⁹ Die Weltbank, der Internationale Währungsfonds und der Pariser Klub der Gläubiger stellten jedoch dem gewichtigen Politpartner vor dem Hintergrund der sich anbahnenden Golfkrise im Rahmen eines Stabilisierungs- und Strukturanpassungsprogramms im Jahr 1990/91 einen Schuldenerlass von rund 25 Mrd. US-\$ sowie weitere Kredite in Aussicht. Zusätzlich erzeugte Ägyptens Unterstützung der anti-irakischen Koalition weitere sehr positive politische Rahmenbedingungen. Von Kuwait wurden sämtliche ägyptischen Schulden im Jahr 1994 gestrichen und von den anderen Golfmonarchien wurden wesentlich mehr Visa für ägyptische Arbeitsmigranten bereitgehalten, die hauptsächlich zu Lasten der pro-irakischen Palästinenser, Jemeniten und Jordanier gingen. Die pragmatische Außenpolitik *Mubaraks* ließ Ägypten Anfang der 90er Jahre wieder zum Zentrum arabischer Politik werden, so dass alle wichtigen arabischen Gipfel- und Außenministerkonferenzen in Kairo oder unter ägyptischem Vorsitz stattfanden.⁷²⁰ Vor allem der selbstbewusste Auftritt *Mubaraks* während der Konferenz von Aqaba im Jahr 2003 sollte suggerieren, dass Ägypten zum ehrlichen Makler im Nahen Osten prädestiniert ist und ohne Ägypten überhaupt erst gar keine *road maps* geschrieben werden müssen.⁷²¹ Einen Dämpfer erhielt diese Selbstverständlichkeit, als Außenminister *Ahmad Maher* am 12. Dezember 2003 während eines Gebets in der Al-Aqsa-Moschee von einem aufgebracht Mob Palästinenser drangsaliert wurde und letztlich, trotz zwei palästinensischer Sicherheitsdienste, erst von israelischen Sicherheitskräften Geleitschutz erhielt. Dies mag als Faktor schwindenden Einflusses gelten, der Ägypten kränken muss, da sich doch die ägyptischen Diplomaten als das Sprachrohr für die palästinensische Sache sehen.⁷²² So ver-

⁷¹⁸ Vgl. **Dessouki, Ali Eddein Hillal**: The Primacy of Economics: The Foreign Policy of Egypt in: Korany Baghat und Ali, E. Hillal Dessouki (Hrsg.): The foreign Policy of Arab States. The Challenge of Change, Oxford 1991, S. 167.

⁷¹⁹ Vgl. **Wurzel, Ulrich G.**: „Privatisierung am Nil“. Eine gelungene Inszenierung, in: Inamo, Nr. 26, Sommer 2001, S. 13.

⁷²⁰ Vgl. **Perthes**: Geheime Gärten, Berlin 2002, S. 132.

⁷²¹ Vgl. **Zand, Bernhard**: Der schlafende Riese, in: Spiegel Special, Nr. 2/2003, Allahs blutiges Land, Der Islam und der Nahe Osten, S. 112.

⁷²² So pendelte in der Vergangenheit *Mubaraks* Berater *Usama al-Baz* zur besseren Verständigung sehr oft zwischen Kairo und Ramallah, und der Chef des ägyptischen Geheimdienstes, *Omar Suleiman*, der in manchen Kreisen als potenzieller Nachfolger *Mubaraks* gehandelt wird, ist mit den schwierigen Verhandlungen persönlich beauftragt worden.

urteilten sie die im Jahr 2000 einsetzende israelische Bestrebung, den Tempelberg (Haram al-Sharif) sowie die *Al-Aqsa-Moschee* unter vollkommene israelische Souveränität zu stellen, auf das Schärfste. Hierzu muss weiter beachtet werden, dass, obwohl der israelisch-ägyptische Frieden als stabil zu bezeichnen ist, er nicht wirklich auf freundschaftlichen und gesellschaftlichen Dimensionen beruht. Es ist eher ein frostiger Frieden geblieben, bei dem man des Öfteren meinen mag, es wollten die ägyptischen Massen, wie es ein arabischer Leitartikler vortrefflich formulierte, eher heute als morgen in den Krieg ziehen.⁷²³ Insofern mag es vielleicht in Kairo Mode sein, den Friedensvertrag zwischen Israel und Ägypten schlecht zu machen, die wirtschaftlichen Großprojekte auf bilateraler Ebene lassen jedoch die beiderseitige Verbundenheit erahnen.⁷²⁴ Ferner stellt die Bemühung um die Rettung des Nahost-Friedensprozesses nach wie vor einen der wesentlichen Eckpfeiler der ägyptischen Außenpolitik dar.⁷²⁵ Und die gewichtige Rolle Ägyptens in Bezug auf die *road map* verdeutlicht auch die Positionierung von *Martin Kobler* als Botschafter der Bundesrepublik Deutschland in Kairo. Da Deutschland eine nicht unerhebliche Mitarbeit an der *road map* leistete und auf Grund des im Jahr 2004 einsetzenden Wahlkampfes in den Vereinigten Staaten kein überdurchschnittliches amerikanisches Engagement in der Region zu erwarten sein dürfte, kommt Botschafter *Kobler*, der ein *Fischer*-Intimus ist und zudem von 2000 bis 2003 Leiter des Ministerbüros im Auswärtigen Amt war, im Friedensprozess eine spezielle Sonderrolle über Botschaftskompetenz zu, was durch den am Tag der Wiedervereinigung stattgefundenen Ägyptenbesuch des deutschen Bundeskanzlers unterstrichen wurde.⁷²⁶

Die Verknüpfung von ägyptischer Privatindustrie und deutschen Firmen, die in der Gründung der *German University Cairo* (GUC) ihren großen Auftakt erfuhr, ist ein weiterer Beleg eines besonderen Verhältnisses zwischen dem Land am Nil und der Bundesrepublik.⁷²⁷ Des Weiteren pflegt Ägypten auf der politischen Ebene sehr gute Beziehungen mit den USA, wobei die ägyptische Regierung als Empfänger von Wirt-

⁷²³ Vgl. **Saghiya, Hazem**: Misr: Muhawala fi tafsir al-mulghaz [Ägypten: Ein Versuch der Enträtselung], in: al-Hayat vom 29. Juli 2001, S. 1.

⁷²⁴ Vgl. **N.N.**: Versuche Kairos zur Annäherung an Israel. Auf und ab eines 25-jährigen kalten Friedens, in: NZZ vom 26.03.2004, S. 4.

⁷²⁵ So vermochte es *Mubarak* beispielsweise während der arabischen Gipfelkonferenz, die vom 26. bis 28.3.2001 in Amman stattfand, einen Beschluss abzuwenden, der Jordanien und Ägypten zu einem sofortigen Abbruch aller diplomatischen Beziehungen zu Israel aufgefordert hätte.

⁷²⁶ Interviews und Gespräche des Verfassers in Kairo am 28.08.2003. Dieser Sachverhalt wurde im Dezember 2003 publik, als *Martin Kobler* in Tel Aviv als Regionalkoordinator vorgestellt wurde. Vgl. **N.N.**: Pläne für den Frieden, in: Der Spiegel, Nr. 1, 29.12.2003, S. 79.

⁷²⁷ Vgl. **Ehrlich, Peter**: Erste deutsche Auslandsuni in Kairo eröffnet, in: FTD vom 06.10.2003, S. 13; **N.N.**: In Kairo im deutschen Stil studieren. Eröffnung der ersten deutschen Universität im Ausland, in: NZZ vom 06.10.2003, S. 3; **Köhler, Wolfgang**: Stippvisite am Nil. Bundeskanzler Schröder, die deutsche Universität und die Frage der Nahost-Politik, in: FAZ vom 04.10.2003, S. 12.

schafts- und Militärsubventionszahlungen in Höhe von jährlich gut zwei Mrd. US-\$ den amerikanischen Nahost-Direktiven gegenüber sehr empfänglich ist.⁷²⁸ Für Verwirrung und Verärgerung sorgte daher auf arabischer Seite die im April 2003 von *James Woolsey*, einem ehemaligen CIA-Chef, bei einer Veranstaltung der UCLA University geäußerte Provokation Richtung Ägypten. Er interpretierte die Vorgänge der USA im Nahen Osten als vierten Weltkrieg gegen Baath-Faschisten und fügte an, dass:

*„we will make a lot of people very nervous. We will hear for example, the Mubarak regime in Egypt or the Saudi royal family thinking about these ideas that these Americans are spreading of democracy in this part of the world. If the US makes these regimes nervous our response should be good. We want you nervous.“*⁷²⁹

Das Land am Nil ist neben den Beziehungen zu Washington ferner einem innerarabischen Krätedreieck verbunden, bei dem die wirtschaftliche Regionalmacht Saudi-Arabien sowie der Juniorpartner Syrien die Partner sind. Eine Konstellation, die beherrschenden Einfluss in der arabischen Liga besitzt. Mit der EU unterzeichnete Ägypten 2001 ein Assoziierungsabkommen, das das 1977 abgeschlossene Kooperationsabkommen ersetzt. Die Verhandlungen hierfür begannen im Jahr 1995 und endeten 1999, wobei das Dokument erst 2001 unterzeichnet wurde. Die Ratifizierungen wurden bislang vom EU-Parlament und den nationalen Parlamenten Deutschlands, Dänemarks, Finnlands, Irlands und Schwedens vorgenommen.⁷³⁰

5.3.1.3 Sozioökonomische Entwicklungen

Unweigerlich ist eines der größten Probleme Ägyptens das Bevölkerungswachstum, da sich die ägyptische Bevölkerung jährlich um etwa eine Million Menschen mehrt und sich seit 1950 fast verdoppelt hat.⁷³¹ Bei diesem Vorgang beträgt der Zuwachs der Arbeitskräfte jährlich 2,6 %, so dass mittlerweile die Arbeitslosenrate der 15 bis 24-jährigen bei bis zu 75 % und bei den erstmals auf den Arbeitsmarkt Stoßenden sogar bei bis zu 95 % liegt.⁷³² Für die gesamtwirtschaftliche Entwicklung von enormer Bedeutung ist jedoch die Entwertung des ägyptischen Pfundes, da es im Inland gerade die einkommensschwache Bevölkerung ist, die von diesem Sachverhalt betroffen ist. Durch die von der Zentralbank gesteuerte Überbewertung der ägyptischen Währung folgte eine entsprechende fast 25-prozentige Entwertung, in deren Rahmen eine Zunahme des Han-

⁷²⁸ Vgl. **Khalatbari, Babak**: Monopoly am Persischen Golf. Wer kommt als nächstes dran?, in: Spektrum Iran, Nr. 4, 2002, S. 104.

⁷²⁹ **The Economist Intelligence Unit**: Country Report, Egypt, May 2003, London, S. 8, 16.

⁷³⁰ Vgl. **European Commission**: Newsletter of the Delegation of the European Commission in Egypt. Volume 5, Issue 5, July 2003, S. 3.

⁷³¹ Vgl. "Ägypten", *Microsoft® Encarta® 99 Enzyklopädie*. © 1993-1998 Microsoft Corporation.

⁷³² Vgl. **Fürtig, Henner**: Ägypten, in: Nahost Jahrbuch 2001, Opladen 2002, S. 53.

delsdefizits sowie der Rückgang der Devisenreserven unvermeidbar verbunden sind.⁷³³ Zusätzlich ist der Tourismus, in dem rund 2,2 Mio. Ägypter beschäftigt sind, auf Grund der Nachwirkung des 11.9.2001 eher rückläufig als prosperierend. Demgegenüber dürften die jährlichen Einnahmen aus dem Suezkanalgeschäft von 2 bis 2,5 Mrd. \$ im Jahr 2003 wegen der zusätzlichen Einnahmen, die durch die Durchfahrt der amerikanischen Flotte entstanden sind, wesentlich höher ausfallen als normal. Die Gastarbeiterüberweisungen der ägyptischen Arbeitsmigranten stellte jedoch in der Vergangenheit mit rund 4 Mrd. \$ die größte ökonomische Einnahmequelle des Rentierstaats dar.⁷³⁴

Das BSP-Pro-Kopf liegt bei 3.635 US-Dollar und ist der zweitniedrigste Wert aller MDL. Die Inflationsrate von ca. 4,3 % sowie ein Analphabetismus von 50,5 % stellen Indikatoren für die Bewertungskriterien des *Human Development Report 2001* dar, bei dem Ägypten die zweitschlechteste Platzierung (105) nach Marokko (112) erhielt.⁷³⁵ Die HDI-Trendentwicklung der letzten 25 Jahre von 0,433 (1975) auf 0,635 (1999) Indexpunkte stellt jedoch eine Verbesserung dar,⁷³⁶ die von der Steigerung um 0,202 Punktwerte, gemeinsam mit Marokko, die indexgrößte Entwicklung suggeriert.⁷³⁷ Das BSP Ägyptens von rund 98,7 Mrd. US-\$ wird zu 17 % durch den Agrarsektor, zu 34 % durch den Industriesektor und zu 49 % durch den Dienstleistungssektor erwirtschaftet.⁷³⁸ Zu den Hauptexportgütern zählten Erdöl (26 %), Textilien (15 %) und Agrarprodukte (5 %), die wichtigsten Importgüter bestehen aus Maschinen (31 %), Nahrungsprodukten (17 %), Mineralölen (15 %) und Chemikalien (13 %).⁷³⁹ Trotz umfangreicher Investitionen und strikter staatlicher Kontrolle hat Ägypten eine defizitäre Handelsbilanz.⁷⁴⁰ Für die EU stellt Ägypten den 24-größten Exportmarkt sowie die 41-größte Importnation dar. In den letzten Jahren stiegen die EU-Ausfuhren an, während sich ägyptische Exporte in die EU verminderten. Dadurch erhöhte sich Ägyptens Handelsdefizit, das 1999 bei 11,660 Mrd. € lag, wobei die Hälfte davon durch den Wirtschaftsverkehr mit der EU entstand.⁷⁴¹ Im Jahr 1998 wurde ein Strukturreformprogramm abgeschlossen, das die Regierung Mubarak mit dem Internationalen Währungsfonds vereinbart

⁷³³ Beispielsweise hat sich der Wert des ägyptischen Pfundes gegenüber dem Euro fast halbiert. Parallel haben sich aber die Preise für Grundnahrungsmittel wie Zucker, Milchpulver und Öl annähernd verdoppelt.

⁷³⁴ Vgl. **Wurzel, Ulrich G.**: „Privatisierung am Nil“. Eine gelungene Inszenierung, in: Inamo, Nr. 26, Sommer 2001, S. 13.

⁷³⁵ Vgl. **UNDP**: HDI Report 2001, Oxford 2001, S. 143.

⁷³⁶ Das ägyptische Modell der „*Infitah*“ (ökonomischen Öffnung) war in diesem Zeitraum ausschlaggebend.

⁷³⁷ Vgl. **UNDP**: HDI Report 2001, Oxford 2001, S. 147.

⁷³⁸ Vgl. www.cia.gov/cia/publications/factbook/print/eg.html, 25.09.2003, 08:24 Uhr; **UNDP**: HDI Report 2002, Oxford 2002, S. 192.

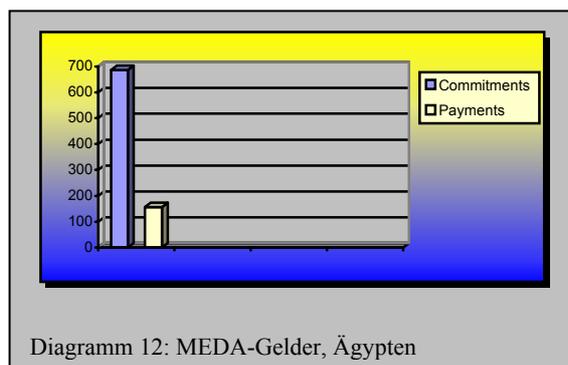
⁷³⁹ Vgl. http://europa.eu.int/comm/external_relations/egypt/inro/index.htm, 21.07.2001, 22:12 Uhr.

⁷⁴⁰ Im Jahr 2000 stand eine Exportgesamtsumme von 7,3 Mrd. US-Dollar einer Importgesamtsumme von 17 Mrd. \$ gegenüber; vgl. www.odci.gov/cia/publications/factbook/geos/, 16.12.1998, 14:24 Uhr.

⁷⁴¹ Vgl. **Euromed Special Feature**, Issue No 23, 26.06.2001, S. 4.

hatte. Im Gegenzug für die Erlassung von 15 bis 25 Mrd. Dollar Auslandsschulden verpflichtete sich Ägypten, einschneidende Wirtschaftsreformen des IWF umzusetzen, die die Privatisierung hoch verschuldeter Staatsbetriebe, sukzessive Streichung der Lebensmittel- und Energiesubventionierung sowie eine Erhöhung der Steuern beinhalteten.⁷⁴² Das Assoziierungsabkommen mit Ägypten wurde am 25. Juni 2001 in Luxemburg von dem Europäischen Kommissar für Außenbeziehungen, *Chris Patten*, der damaligen Präsidentin des EU-Ministerrates *Anna Lindh*, den Außenministern der anderen EU-Staaten sowie von Ägyptens Außenminister *Ahmed Mahir El Sayed* unterzeichnet. Der ägyptische EU-Botschafter, *Raouf Saad*, erklärte, dass das Abkommen die *europäisch-ägyptischen Beziehungen von einer ... donor-recipient situation to a full partnership ...*⁷⁴³ transformierte. Im Rahmen der EMP fanden von 1995 bis 1999 insgesamt 157 *Payments* der 686 *Commitments* statt. Das Commitment/Payment-Verhältnis liegt bei 22,88 % und ist das vierthbeste Umsetzungsergebnis

aller MDL. Die von MEDA-Geldern finanzierten Hauptziele sind die Unterstützung bezüglich der wirtschaftlichen Transition sowie die Stabilisierung der sozio-ökonomischen Lage. Ein von der ägyptischen Regierung, der EU und dem Privatsektor gemeinsam initiiertes Industriemo-



dernisierungsprogramm (IMP) in Höhe von 250 Mio. € soll ägyptischen Firmen zu einem erfolgreichen nationalen und internationalen Markteintritt verhelfen.⁷⁴⁴ Um den zukünftigen Herausforderungen gerecht werden zu können, hat die ägyptische Regierung beschlossen, die grundlegende Schul- und Ausbildung zu verbessern. Die EU stellte für dieses Programm finanzielle Mittel in Höhe von 100 Mio. € zur Verfügung.⁷⁴⁵ Im Gesundheitsbereich hat die Regierung ein umfassendes 10 bis 15 Jahre währendes Programm auflaufen lassen, dessen Ziele, einen universellen Zugang zu kosteneffektiver und hoher medizinischer Versorgung zu gewährleisten, mit 110 Mio. € von der EU unterstützt wird.⁷⁴⁶

⁷⁴² Vgl. **Harenberg, Bodo (Hrsg.):** Aktuell 2000. Das Jahrbuch Nr. 1, Dortmund 1999, S. 540.

⁷⁴³ Vgl. **Euromed Special Feature**, Issue No 23, 26.06.2001, S. 1.

⁷⁴⁴ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process, five years on. Office for Official Publications of the European Communities, Brussels 2000, S. 30.

⁷⁴⁵ Vgl. http://europa.eu.int/comm/external_relations/egypt/intro/index.htm, 21.07.2001, 22:12 Uhr; KOM (2000) 497, S. 24.

⁷⁴⁶ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process, five years on. Office for Official Publications of the European Communities, Brussels 2000, S. 31.

5.3.14 SWOT-Analyse

Strengths

Ägyptens große Stärke ist die unbestreitbare Fähigkeit der ägyptischen Diplomatie. Denn obwohl das Land am Nil über klassische Machtfaktoren wie geopolitische Lage, eine hohe Bevölkerungszahl und beeindruckenden Streitkräfteumfang verfügt, garantieren all diese Umstände der Stärke nicht unbedingt die Führungsrolle. Doch auf Grund der weltweiten und, im Gegensatz zu vielen anderen arabischen Staaten, hochprofessionellen Außenpolitik kann sich Ägypten als Sachverwalter gesamtarabischer Interessen mit besten Kontakten nach Washington und Brüssel betrachten. Nicht ohne Grund wurde Kairo zum Austragungsort des D8-Gipfels 2001 ausgesucht. Ferner wurde das Bestreben der Ägypter deutlich, die Europäer mehr in den Nahost-Friedensprozess einzubeziehen.⁷⁴⁷

Weaknesses

Ein wesentlicher sozioökonomischer Notstand der Gegenwart ist, dass im Gegensatz zu 1995, als 3 % der Bevölkerung unter der Armutsgrenze leben musste, dieser Prozentsatz auf 20 angestiegen ist. Diese Verarmung trifft besonders die Bevölkerung in den ägyptischen Slums, wo sich die Wut und Enttäuschung der „*nisf al-dunya*“ (der Vergessenen der Welt) von Sozialleistungen erbringenden Islamisten sehr schnell instrumentalisieren lässt wie beispielsweise in Kairos Armutsviertel *Munira-West*, wo der Staat anschließend 10.000 Polizisten und drei Wochen benötigte, um das Stadtviertel wieder unter Regierungskontrolle zu bringen. Die ägyptische Sozialpolitik wird von Kennern der Region als „*Durchwursteln*“⁷⁴⁸ definiert, und einige ägyptische Sozialwissenschaftler vertreten sogar die larmoyante Annahme, dass das komplette 20. Jahrhundert für Ägypten ein Fehlschlag gewesen sei.⁷⁴⁹ Das voranschreitende Verschwinden der Mittelklasse und die damit verbundenen neuen Überlebensstrategien sowie das sakrosankte Spiel der ägyptischen Regierung mit Zahlen und Statistiken hat auch die Sprache des Volkes beeinflusst. Der Beruf der Geschäftsleute, der in der arabischen Gesellschaft eigentlich ein respektierter Broterwerb ist und im Hocharabischen *rijal a' mal* heißt, wird von den ägyptischen Massen nur noch abwertend *hut* (pl. *hitan*) genannt, was so viel wie Wal bedeutet. Ähnlich dem, was man unter Hai im europäischen Geschäftsjargon versteht, sug-

⁷⁴⁷ Vgl. **Fürtig, Henner**: Ägypten, in: Nahost Jahrbuch 2001, Opladen 2002, S. 51.

⁷⁴⁸ Vgl. **Perthes**: Geheime Gärten, Berlin 2002, S. 136.

⁷⁴⁹ Hierzu der Aufsatz des stellvertretenden Direktors des *Al-Ahram-Instituts für strategische Studien*: **El-Sayed Said, Mohamed**: Egypt: The Dialectics of State Security and Social decay, in: Internationale Politik und Gesellschaft, Nr. 1/2000, S. 5-18.

suggeriert einem im Arabischen dieser Ausdruck, dass dieser Wal alle kleineren Fische, die ihm über den Weg schwimmen, fressen wird. Dieses Wortspiel verdeutlicht, dass überfällige Strukturanpassungen unweigerlich stattfinden müssen, vorausgesetzt, man will die Verelendung der Massen verhindern.

Opportunities

Die einzige Möglichkeit, diesen negativen Trend aufzuhalten, der durch die in der euro-mediterranen Partnerschaft vorgesehene Freihandelszone verstärkt werden könnte, ist die sofortige Wiederaufnahme der ausgesetzten Strukturanpassungsprogramme. Ferner sollten auf Grund der voranschreitenden Inflation des ägyptischen Pfundes die wichtigen Grundnahrungsmittel effektiver subventioniert werden. Denn obwohl in den vergangenen 50 Jahren lediglich drei Präsidenten regiert haben und sich die Ablösungen jedes Mal friedlich gestalteten, muss dies keine unbedingte Voraussetzung für die Zukunft sein.

Threats

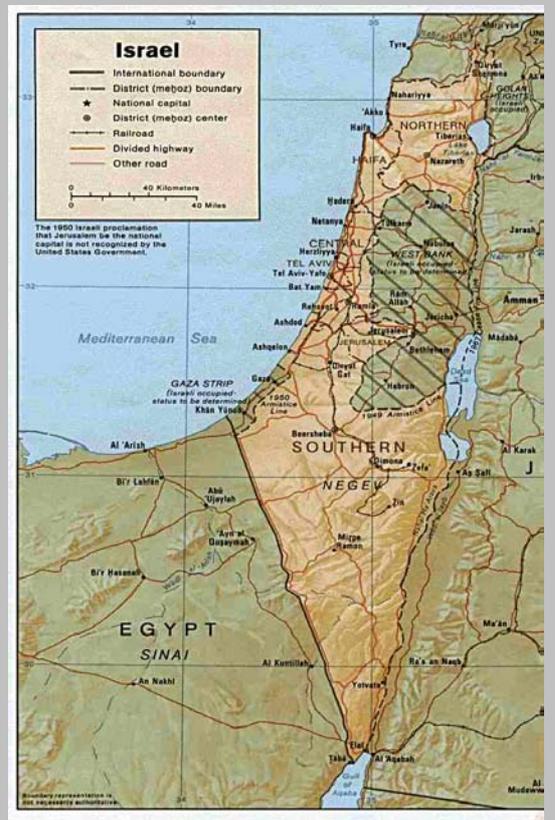
Da fromme Religiosität in Ägypten weder eine Generations- noch ein Klassenfrage ist, kann sie sehr viel sozialen Sprengstoff in sich bergen, da die Grenzen zwischen völlig unpolitischen und extremistischen Muslimen oftmals sehr flüchtig sind. Der Vater *Mohammed Attas* ist etwa ein hochgestellter Anwalt in Kairo, und auch der Chefideologe der Al-Qaida, der 52-jährige Mediziner *Aiman al-Sawahiri*, stammt beispielsweise aus dem gehobenen Kairoer Bürgertum. Und obwohl die Regierung auf ihre Erfolge bei der Eindämmung der islamistischen Bedrohung verweisen kann, so bestätigt doch ihr Vorgehen nach wie vor die gegenwärtige Gefahr. Kaum eine Woche vergeht ohne Islamistenprozess, sitzen doch tausende politischer Häftlinge wegen des Anklagepunkts des Fundamentalismus in den ägyptischen Gefängnissen. Und auch die sonst nur erbsengroße „*Zabiba*“, das Erkennungszeichen besonderer Frömmigkeit, das durch das Aufsetzen der Stirn beim fünfmaligen Gebet entsteht, ist mittlerweile auf Tennisballgröße angewachsen. Auch wenn Ägypten als politisch stabil eingeschätzt wird, sollte man nicht vergessen, dass Präsident *Sadat* von religiösen Eiferern getötet wurde, es seit den 70er Jahren regelmäßige Übergriffe auf die koptische Minderheit gibt, seit dem Touristenmassaker in Luxor Hunderte dem islamistischen Terror zum Opfer fielen und gegenwärtig die Notstandsgesetze von 1981 immer noch nicht außer Kraft gesetzt worden sind.

Zudem ist die Nachfolgereglung Präsident *Mubaraks* nicht eindeutig festgelegt,⁷⁵⁰ was zu großen Krisen führen kann, wie am 20. November 2003, als bei *Mubaraks* Schwächeanfall die Aktienkurse an der ägyptische Börse rasant fielen und in der Bevölkerung die Sorge um den Verlust der patriarchalischen Vaterfigur um sich griff.⁷⁵¹

5.3.2 Israel

Die Republik Israel (*Madinat Israil*) liegt grenzt mit 273 km an die Südostküste des Mittelmeeres und wurde im Jahr 1948 gegründet.⁷⁵² Sie reicht im Norden an den Libanon, im Nordosten an Syrien, im Osten an Jordanien und im Südwesten an Ägypten. Die Gesamtfläche Israels beträgt 22.145 km². Das Territorium des israelischen Staates erstreckt sich in Nord-Süd-Richtung von der syrischen Grenze bis zum Roten Meer über ca. 420 Kilometer und in Ost-West-Richtung von der jordanischen Grenze (bzw. den besetzten Gebieten) bis zur Mittelmeerküste zwischen 16 und 115 Kilometer. Das mit 5,88 Millionen Einwohnern besiedelte Israel ist in die fünf folgenden topographischen Gebiete einzuteilen: Galiläa-Hochland, die Ebene von Esdraelon, die Hügelketten von Judäa und Samaria, die Küstenebene sowie die Wüste Negev. Es wird durch sechs *mehozot* (Distrikte) verwaltet.⁷⁵³ Rund 80 % der rund 6,6 Millionen zählenden Bevölkerung sind jüdischer Abstammung, 14 %

Abbildung 20: Israel



Quelle: <http://www.mideastweb.org/misrael.htm>, 12.10.2001, 13:56 Uhr.

sind Moslems und mit ca. 2,3 % stellen die Christen die größte Minderheit dar.⁷⁵⁴ Die kulturelle und ethnische Vielfalt Israels kann als heterogen bezeichnet werden und unterteilt sich traditionell in mehrere Gruppen: Die erste Fraktion sind die *Vatiquim*, die bereits

⁷⁵⁰ In einem Falle des Ausscheidens *Mubaraks* würde laut Verfassung der Parlamentspräsident *Fathi Surrur* für drei Monate die Geschäfte führen, bis ein neuer Präsident gewählt worden ist.

⁷⁵¹ Vgl. **Köhler, Wolfgang**: „Dreißig Minuten der Sorge“. Spekulationen um die Nachfolge nach dem Schwächeanfall des ägyptischen Staatspräsidenten Mubarak, in: FAZ vom 21.11.2003, S. 5.

⁷⁵² Vgl. **Eurostat**, Luxembourg 2002, S. 16.

⁷⁵³ Vgl. www.odci.gov/cia/publications/factbook/is.html, 21.09.2001, 09:34 Uhr.

⁷⁵⁴ Vgl. **Spiegel Special**, Nr. 2/2003, Allahs blutiges Land, Israel, S. 40 f.

vor der Staatsgründung 1948 eingewandert sind. Die Fraktion der *Sabras* setzt sich aus der Hälfte aller Israelis zusammen und besteht aus denjenigen, die in Israel geboren wurden. Alle Einwanderer nach 1948 gehören der Gruppe der *Olim* an, wobei es sich bei den *Sephardim* um die Nachfahren der Einwanderer von der Iberischen Halbinsel und Nordafrika sowie bei den *Aschkenasim* um die Nachfahren mitteleuropäischer Juden handelt.⁷⁵⁵

5.3.2.1 Innenpolitische Entwicklungen

Israel ist seit 1948 eine parlamentarische Demokratie. Das Staatsoberhaupt ist der Präsident, und er wird von dem 120 Personen umfassenden Einkammerparlament, der Knesset, für eine Amtszeit von fünf Jahren gewählt. Die eigentliche exekutive Gewalt liegt jedoch eher in den Händen des Kabinetts, das aus 25 Ministern besteht und vom Ministerpräsidenten angeführt wird. Das mit einem Verteidigungsbudget von rund 7 Mrd. US-\$ sowie geschätzten 200 Atomsprengköpfen ausgestattete israelische Militär besteht aus 167.600 Soldaten, wobei außerdem noch 358.000 Reservisten mobil gemacht werden können.⁷⁵⁶ Im September 2003 sorgte ein von rund 30 Piloten der israelischen Luftwaffe unterzeichneter öffentlicher Brief für enorme innenpolitische Spannungen, da er „die illegalen Erschießungen aus der Luft“ in den palästinensischen Gebieten verurteilte und ein „Ende der israelischen Besatzung“ forderte.⁷⁵⁷

Die Ermordung *Jizchak Rabins*, die durch einen jüdischen ultraorthodoxen Extremisten namens *Yigal Amir* im Jahr 1995 auf dem Tel-Aviver *Kikar-Malchei-Platz* erfolgte, schien auch ein Anschlag auf den *Oslo-Prozess* zu sein. Denn, den in der Zeitspanne der Neuwahlen zahlreich erfolgenden palästinensischen Selbstmordanschlägen Tribut zahlend, gewann anstatt des Favoriten *Shimon Peres*, der Kandidat des rechtskonservativen Likud, *Benjamin Netanjahu* die Wahlen im Mai 1996. Als *Ehud Barak* am 17. Mai 1999 die vorgezogenen Wahlen für sich entscheiden konnte und im Mai 2000 die israelischen Truppen aus dem Südlibanon abzog, dachten viele, dass der Frieden noch eine Chance bekommen würde. Bei den im Juli 2000 folgenden ergebnislosen Verhandlungen in *Camp David* konnte zwischen den zwei Streitparteien keine Einigung erzielt werden, und die nach dem Rücktritt *Baraks* für Januar 2001 neu angesetzte Verhandlung im ägyptischen Taba kam zu spät, da sich schon seit dem 29. September 2000

⁷⁵⁵ Vgl. **Venhoff, Michael**: Israel, in: Diercke Länderlexikon, Braunschweig 1999, S. 348.

⁷⁵⁶ Im Jahr 2001 standen 6,9 Mrd. US-\$ zur Verfügung und in den Jahren 2002 (6,7 Mrd. US-\$) und 2003 (7,4 Mrd. US-\$). Vgl. **IISS**: The Military Balance 2003/2004, London 2003, S. 111, 276, 277.

⁷⁵⁷ Vgl. **Bremer, Jörg**: Keine Spinner, sondern Patrioten. Ehemalige Piloten der israelischen Luftwaffe wollen ihre Proteste ausweiten, in: FAZ vom 04.12.2003, S. 7.

die nahöstliche Spirale der Gewalt in Form der *Al-Aqsa-Intifada* wieder empor schraubte. Hinzu kam, dass Scharon, obwohl er einen Ruf als „*Elefant im Porzellanladen*“ genoss, im Wahlkampf gegenüber *Ehud Barak*, dem man zu dieser Zeit wegen unglücklicher Fernsehauftritte sowie des Ablesens von sehr langen Texte vom Teleprompter „*die Wärme eines Androiden*“ nachsagte, ein Gefühl der Vertrautheit erwecken konnte und so die Wahl gewann.⁷⁵⁸

Seit der Wahl *Ariel Scharons* scheint der Friedensprozess definitiv in eine politische Sackgasse gelangt zu sein, bei der die Parole „*Land für Frieden*“ keine Geltung mehr hat und anscheinend der Kreislauf von Terror und Gegenterror nicht unterbrochen werden kann.⁷⁵⁹ Die Zeichen für Frieden stehen so schlecht wie seit Jahrzehnten nicht mehr, und die nachfolgenden Friedensverhandlungen nach dem Oslo-Abkommen von 1993 werden selbst von *Ron Pundak*,⁷⁶⁰ der einer der früheren Mitinitiatoren des israelisch-palästinensischen Friedensprozesses gewesen ist, in Essays mit Titeln „*From Oslo to Taba: What went wrong?*“⁷⁶¹ oder „*Israel am Scheideweg*“⁷⁶² versehen.

5.3.2 Außenpolitische Entwicklungen

Mit der Gründung des Staates Israel am 14. Mai 1948 und der folgenden Anerkennung seitens der zwei Großmächte UdSSR und USA wurde der vorherige Teilungsbeschluss durch die UN vom 29.11.1947 manifestiert. Im gleichen Zeitraum ereignete sich die rund 20-monatige kriegerische Auseinandersetzung zwischen den Israelis und fünf arabischen Nachbarstaaten, die zeitgleich mit dem Teilungsbeschluss einsetzte und erst mit dem israelisch-syrischen Waffenstillstandsabkommen vom 29. Juli 1949 endete.⁷⁶³ Im Jahr 1956 ereignete sich dann der zweite israelisch-arabische Waffengang, bei dem israelische Truppen die Sinai-Halbinsel und den Gaza-Streifen eroberten und sich erst auf Grund von Vermittlungsdruck der UN zurückzogen. Während des dritten militärischen Konflikts im Jahre 1967, dem so genannten *Juni-Krieg*, der auch als *Sechs-Tage-Krieg* bekannt wurde, kam Israel mit einem militärischen Präventivschlag einem möglichen arabischen Angriff zuvor und fügte den ägyptischen, jordanischen und syrischen Streit-

⁷⁵⁸ Franz, Erhard: Israel, in: Nahost Jahrbuch 2001, Opladen 2002, S. 96.

⁷⁵⁹ Vgl. Lerch, Wolfgang Günter: Nichts geht mehr in Nahost, in: FAZ vom 01.10.2002, S. 1; N.N.: Ignorierte Lehre aus dem Frieden von Camp David. 25 Jahre nach einem arabisch-israelischen Frieden, in: NZZ vom 17.09.2003, S. 6; Beilin, Jossi: Der Gipfel von Camp David und was die Konfliktparteien lernen könnten, in: Le Monde diplomatique vom Februar 2002, S. 12 f.

⁷⁶⁰ Director-General of the Peres Center for Peace.

⁷⁶¹ Pundak, Ron: From Oslo to Taba: What went wrong?, in: Survival, The IISS Quarterly, Volume 43, Number 3, London 2001, S. 31.

⁷⁶² Pundak, Ron: Israel am Scheideweg. Zwischen Kolonisation und Friedenslösung, in: Internationale Politik, Nr. 10, 2003, S. 47-51.

⁷⁶³ Vgl. Wagner, Heinz: Der arabisch-israelische Konflikt im Völkerrecht, Berlin 1971, S. 315.

kräften eine verheerende Niederlage zu. Es folgte die Besetzung des Westjordanlandes, Ost-Jerusalems, der Golanhöhen, des Gaza-Streifens und des Sinai durch israelische Truppen.⁷⁶⁴ Erst im vierten arabisch-israelischen Krieg vom 6. bis 26. Oktober 1973, dem so genannten *Oktober-Krieg* oder im jüdischen Sprachgebrauch geläufigen *Jom-Kippur-Krieg*, konnten Syrien und Ägypten durch militärische Anfangserfolge die besetzten Gebiete teilweise zurückerobern und den Mythos der israelischen Unbesiegbarkeit beschädigen.⁷⁶⁵ In erbitterten drei Wochen währenden Kämpfen behielten jedoch letztlich die israelischen Streitkräfte die Oberhand und stießen über den Suez-Kanal nach Ägypten vor und marschierten im Norden bis zu 30 km vor die Hauptstadt Syriens. Ägypten und Israel unterzeichneten anschließend im Jahre 1979 einen Friedensvertrag, der eine Rückgabe der Sinai-Halbinsel an Ägypten vorsah.

Weiterer wichtiger Moment in der israelischen Außenpolitik war der 1982 erfolgte Einmarsch in den Libanon, um die von dort agierenden PLO-Strukturen zu zerschlagen.⁷⁶⁶ Ferner gab es nach der ersten Intifada von 1987 Anfang der 90er Jahre erste Geheimverhandlungen zwischen Palästinensern und Israelis, die dann im September 1993 im so genannten *Oslo-Prozess* mit einer gemeinsam verabschiedeten Prinzipienklärung ihren Höhepunkt fand, die Ministerpräsident *Jizchak Rabin*, Außenminister *Schimon Peres* und PLO-Chef *Jassir Arafat* anschließend im Dezember 1994 den Friedensnobelpreis sicherte.⁷⁶⁷ Zu dieser Zeit entschloss sich auch *König Hussein II.* von Jordanien, an der Auftaktveranstaltung des Nahost-Friedensprozesses 1991 im spanischen Madrid teilzunehmen. Rekurrierend aus diesen bilateralen Verhandlungsbemühungen zwischen Jordanien und Israel entstand am 26.10.1994 ein Friedensvertrag. Hauptziel der israelischen Außenpolitik unter der Regierung *Ariel Sharon* ist es, sich der amerikanischen Unterstützung für ihre Haltung gegenüber den Palästinensern zu versichern, da vor rund 12 Jahren der damalige Wohnungsbauminister *Scharon* auf Grund seiner un-

⁷⁶⁴ Vgl. **Flores, Alexander**: Die arabische Welt. Ein kleines Sachlexikon, Stuttgart 2003, S. 128 f. hierzu speziell: **Wagenlehner, Günther**: Eskalation im Nahen Osten, Stuttgart 1968, S. 68 ff.

⁷⁶⁵ Der UN-Sicherheitsrat forderte zu dieser Zeit in seiner Resolution 338 nicht nur die Kriegsparteien zum Waffenstillstand auf, sondern auch zur sofortigen Umsetzung der vorherigen Resolution 242, die den israelischen Rückzug aus den besetzten arabischen Gebieten beinhaltete.

⁷⁶⁶ Während der Invasion erfolgten die Massaker von *Sabra* und *Shatila*, die von christlichen Milizen verursacht wurden, die unter dem Kommando von *Elie Hubaika* standen. Eine israelische Untersuchungskommission hatte 1993 den damaligen Verteidigungsminister Scharon indirekt für die Massaker verantwortlich gemacht und ihn zum Rücktritt veranlasst. Etwa zeitgleich wurde 1995 in Brüssel von Überlebenden eine Klage wegen Kriegsverbrechen und Verbrechen gegen die Menschlichkeit gegen *Scharon* angestrengt, die jedoch nicht erfolgreich war. Die anschließenden Verhandlungen führten während der belgischen Ratspräsidentschaft zu größten politischen Spannungen zwischen der EU und Israel. Vgl. **Bremer, Jörg**: Empörung über belgisches Urteil in Israel. Prozess gegen Scharon nach Ende seiner Amtszeit möglich, in: FAZ vom 14.02.2003, S. 4.

⁷⁶⁷ Die wichtigen Kompromisse waren die Zwei-Staaten-Lösung und die stufenweise Einführung einer palästinensischen Autonomie. Problemkomplexe, die dabei ausgeklammert wurden, stellten die jüdischen Siedlungen, die Jerusalemfrage, die Flüchtlingsfrage und der Verlauf der Grenzen dar.

nachgiebigen Siedlungspolitik vom Vater des jetzigen US-Präsidenten zur *Persona non grata* erklärt wurde.⁷⁶⁸ Dies scheint größtenteils trotz der amerikanisch-israelischen Unstimmigkeiten bezüglich der Verwüstungen von *Arafats* Hauptquartier in Ramallah 2002 tatsächlich gelungen zu sein,⁷⁶⁹ so suggerieren es zumindest die zahlreichen pro-israelischen Vetoabstimmungen der USA im UNO-Sicherheitsrat.⁷⁷⁰ Trotz des vergebenen diplomatischen Kredits an Israel gibt es auf der realpolitischen Bühne auch manchmal Kritik aus Washington.⁷⁷¹ Bezüglich der nahöstlichen Gewaltspirale wurden die USA durch einen von palästinensischen Terroristen verübten Sprengstoffanschlag auf einen amerikanischen Diplomatenkonvoi am 15.10.2003 mit mehreren Toten förmlich auf die Linie Israel gezwungen.⁷⁷²

Wegen der israelischen Siedlungsaktivitäten sowie der an die südafrikanischen Homelands erinnernde Isolation von palästinensischer Infrastruktur durch so genannte *Bypass Roads*, gab es zudem während der Weltkonferenz gegen Rassismus in Durban einen Eklat, der dazu führte, dass Israel seine Delegation am 03.09.2001 abzog, um einer Verurteilung des Landes als rassistischer Staat zuvorzukommen.

Ein weiteres Politikum, was die israelische Außenpolitik betrifft, war die Militäroperation *Defensive Shield*⁷⁷³ sowie die Strategie und Implementierung eines Schutzzaunes bzw. Schutzwalls um die angrenzenden palästinensischen Autonomiegebiete. Diese Vorkehrungen, die ab dem 16.06.2002 einsetzten, sorgen wie andere zahlreiche Zivilisten betreffende Militäroperationen für nachhaltige internationale Turbulenzen

⁷⁶⁸ Vgl. **Franz, Erhard**: Israel, in: Nahost Jahrbuch 2001, Opladen 2002, S. 100.

⁷⁶⁹ Vgl. **Bremer, Jörg**: „Scharons größter Fehler“. Tagelang widersetzte sich der Ministerpräsident amerikanischen Appellen, aus Ramallah abzuziehen, in: FAZ vom 19.01.2003, S. 8.

⁷⁷⁰ So nutzten die Amerikaner ihr Veto etwa bei der von 144 Staaten eingebrachten Resolution gegen den Verlauf der israelischen Sperranlagen im Westjordanland und dem auf palästinensischen Boden errichteten Grenzzaun. Vgl. **Bremer, Jörg**: Israel von Resolution unbeeindruckt, in: FAZ vom 23.10.2003, S. 7, **N.N.**: Amerika mauert, in: FTD vom 23.10.2003, S. 27; **Wetzel, Hubert**: USA verzögern Uno-Resolution zum Schutz Arafats. Amerikaner drohen mit Veto gegen Syriens Israel-kritischem Entwurf, in: FTD vom 17.09.2003, S. 15; **Bremer, Jörg**: Washington blockiert Uno-Resolution gegen Israel. Wegen der Tötung von drei UN-Mitarbeitern, in: FAZ vom 23.12.2002, S. 6.

⁷⁷¹ Vgl. **N.N.**: Lob und Kritik aus Washington. Der israelische Ministerpräsident im Weißen Haus, in: NZZ vom 30.07.2003, S. 1.

⁷⁷² Vgl. **Wetzel, Hubert** und **Guy Dinmore**: Anschlag drängt USA auf Israels Linie. Experten erwarten Abkehr vom Friedensprozess und Rückzug der US-Beobachter aus den Palästinensergebieten, in: FTD vom 18.10.2003, S. 18; **N.N.**: Drei Amerikaner im Gazastreifen getötet. Sprengsatz gegen Diplomatenkonvoi, in: NZZ vom 16.10.2003, S. 1; **Sharmila, Devi** und **Silke Mertens**: USA und EU drängen Arafat zum Handeln. Palästinensische Sicherheitskräfte verhaften Extremisten. Europäer reagieren ungewöhnlich scharf auf Anschläge gegen Amerikaner, in: FTD vom 16.10.2003, S. 16.

⁷⁷³ Bei der Operation *Schutzschild* wurden von Israel die in der palästinensischen A-Zone liegenden Städte Ramallah, Bethlehem, Nablus und Djenin besetzt. Negative Höhepunkte dieser international umstrittenen Militäration waren die 39 Tage währende Belagerung der Geburtskirche, die eskalierende Besetzung von Arafats Hauptquartier sowie die unrühmlichen Vorfälle in Djenin, die die von den USA eingebrachte UN Sicherheitsrat-Resolution 1405 hervorrief, welche eine Untersuchungskommission für die Vorkommnisse in Djenin forderte. Diese unterblieb, da Israel jegliche Zusammenarbeit ablehnte. Die von den Palästinensern geschilderten Massaker scheinen nicht stattgefunden zu haben, wohl aber unzählige Verletzungen des humanitären Völkerrechts.

und politische Spannungen. So überreichte etwa wegen der Militäroffensive gegen Gaza vom 07.10.2002, bei der rund 15 Personen während des Beschusses von Wohnvierteln getötet und über 100 verletzt wurden, der damalige UNO-Hochkommissar für Menschenrechte *Sergio Vieira de Mello* gegen Anfang Oktober 2002 dem israelischen Botschafter in Genf eine offizielle Protestnote wegen schwerer Verletzungen der Genfer Konventionen und des UNO-Menschenrechtspaktes.⁷⁷⁴ Und auch der UN-Sonderberichterstatter für die Lage der Menschenrechte in den palästinensischen Gebieten, *John Dugard*, warf Israel anhaltende Verstöße gegen das humanitäre Völkerrecht und die Menschenrechte vor.⁷⁷⁵ Dem schloss sich *Terje Roed-Larsen*, der UN-Sonderkoordinator für den Friedensprozess, an und verurteilte „...den palästinensischen Terror, aber forderte angesichts der menschlichen Katastrophe Israel auf, seine strengen Restriktionen zu überdenken, besonders jene, die nach Angaben mancher Militärfachleute eher wie Schikane vorkommen und keine Sicherheit bringen.“⁷⁷⁶

Zusätzliches Konfliktpotenzial entstand, als Anfang Oktober 2003 erstmals seit dem Krieg von 1973 israelische Luftangriffe auf Syrien erfolgten, um ein bei Damaskus liegendes Terrorkamp zu zerstören.⁷⁷⁷ Der syrische Präsident verurteilte am 07.10.2003 die Attacken und bezichtigte die Regierung *Scharons* als eine Regierung des Krieges.⁷⁷⁸ Andere arabische Repräsentanten, wie der Generalsekretär der arabischen Liga *Amr Musa* oder der jordanische Außenminister *Marwan al-Muaschir*, nannten die Militäroperation „*Staatsterrorismus*“ oder warnten vor einem weiteren Angriff auf ein „brüderliches arabisches Land.“⁷⁷⁹ Unterdessen schloss *Scharon*, während Staatsfeierlichkeiten aus Anlass der Opfer des *Jom-Kippur-Kriegs*, weitere Angriffe nicht aus, da die Regierung zum Schutz der Bürger „an jedem Ort und mit allen Mitteln“ zuschlagen würde.⁷⁸⁰

⁷⁷⁴ Vgl. **Kneissl, Karin**. Naher und Mittlerer Osten, in: Österreichische Militärische Zeitschrift 1/2003, S. 99.

⁷⁷⁵ Vgl. **N.N.**: Uno-Bericht rügt Israels Menschenrechtsverstöße. Unverhältnismässige Reaktion auf den Terror, in: NZZ vom 01.10.2003, S. 3.

⁷⁷⁶ **Bremer, Jörg**: Israel muß zum Dialog zurückkehren. Appell des UN-Sonderkoordinators Roed-Larsen, in: FAZ vom 30.08.2002, S. 6.

⁷⁷⁷ Mitte August 2003 drohte Israel schon mit Angriffen auf syrische Stellungen im Libanon. Vgl. **N.N.**: Israel droht mit Angriffen auf syrische Stellungen, in: FAZ vom 12.08.2003, S. 2. Zuvor gab es auch schon am 8. Januar 2003 ein Aufflackern militärischer Auseinandersetzung zwischen israelischen und syrischen Kampftruppen an den Golanhöhen, bei denen ein syrischer Soldat zu Tode kam. Vgl. **IISS**: The Military Balance 2003/2004, London 2003, S. 97.

⁷⁷⁸ Vgl. **Assad, Bashar**, in: Al-Hayat vom 07.10.2003, S. 1; **N.N.**: Hitzige Nahost-Debatte im Uno-Sicherheitsrat. Die Vereinten Nationen wie eh und je gespalten, in: NZZ vom 07.10.2003, S. 2.

⁷⁷⁹ Vgl. **Köhler, Wolfgang**: Angst vor der Eskalation. Syrien reagiert mit diplomatischen Mitteln, in: FAZ vom 07.10.2003, S. 6; **N.N.**: Sharon rechtfertigt Luftangriff auf Syrien. Gewaltsame Zwischenfälle an Israels Nordgrenze, in: NZZ vom 08.10.2003, S. 3; **Köhler, Wolfgang**: Assad: Israel will Konflikt ausweiten, in: FAZ vom 08.10.2003, S. 6; **N.N.**: Israel rächt sich in Syrien, in: SZ vom 06.10.2003, S. 1.

⁷⁸⁰ **Morris, Harvey** und **Silke Mertins**: Israel droht mit weiteren Angriffen auf Syrien, in: FTD vom 08.10.2003, S. 17.

Bezüglich der Außenpolitik gegenüber Europa waren ferner politische Bemühungen seitens Israels in Form von Reisediplomatie erkennbar, hinsichtlich des Nahostkonflikts eine ausgewogenere Einstellung der EU zu fordern.⁷⁸¹ Ganz besonders hat das europäisch-israelische Verhältnis unter den Äußerungen von *Scharons* Stellvertreter *Ehud Olmert*, der die Tötung *Arafats* als legitim bezeichnete, gelitten.⁷⁸² Anscheinend haben des Weiteren die in letzter Zeit bekannt gewordenen inhumanen Behandlungen der Palästinenser⁷⁸³ seitens der Israelis zu ersten Anzeichen eines neuen europäischen Antisemitismus geführt.⁷⁸⁴ So sind beispielsweise laut einer Umfrage, die die EU-Kommission im Herbst 2003 für das Eurobarometer durchführen ließ, volle 59 % der EU-Bürger der Ansicht, dass Israel eine Bedrohung für den Frieden in der Welt darstellt. Mit jeweils 53 % folgen Nordkorea, der Iran und die Vereinigten Staaten. In Deutschland sind es sogar 65 % der Befragten gewesen, die Israel als Gefahr für den Weltfrieden ansehen. Syrien finden dagegen nur 33 % der Deutschen bedrohlich und Saudi-Arabien nur 31 %. Viele Israelis waren schockiert über diese Umfrage, besonders über die deutschen Zahlen.⁷⁸⁵

5.3.2.3 Sozioökonomische Entwicklungen

Das BSP Israels umfasst rund 20 Mrd. US-\$ und wird zu 3 % durch den Agrarsektor, zu 30 % durch den Industriesektor und zu 67 % durch den Dienstleistungssektor erwirtschaftet. Die Außenhandelsbilanz war im Jahr 2002 mit einer Importgesamtsomme von 30,8 Mrd. US-Dollar gegenüber einer Exportgesamtsomme von 28,1 Mrd. US-Dollar wie in den letzten zwei Jahren seit der Intifada bei einer Arbeitslosenquote von rund

⁷⁸¹ Vgl. N.N.: Schalom fordert „balanciertere Einstellung“. Der israelische Außenminister wirbt in Brüssel um Verständnis, in: FAZ vom 18.11.2003, S. 1, 6.

⁷⁸² Vgl. **Bremer, Jörg**: Scharons Stellvertreter. Tötung Arafats legitim, in: FAZ vom 15.09.2003, S. 1.

⁷⁸³ Hierbei speziell die Exzesse israelischer Grenzpolizisten und das Geheimgefängnis „Anlage 1391“ sowie die beginnende Deportation von Palästinensern aus dem Westjordanland in den Gazastreifen. Vgl. N.N.: Exzesse israelischer Grenzpolizisten, in: NZZ vom 22.04.2003, S. 2; **Cook, Jonathan**: Israels Geheimgefängnis, in: Le Monde diplomatique, November 2003, S. 1, 7; **Schäfer, Peter**: Prügel-Lotterie in Hebron. Israelische Grenzpolizisten als Knochenbrecher, in: NZZ vom 14.02.2003, S. 7; N.N.: Palästinenser in den Gazastreifen deportiert, in: NZZ vom 06.12.2003, S. 2; **Bremer, Jörg**: Angehörige von Selbstmordattentätern sollen deportiert werden, in: FAZ vom 12.03.2003, S. 5. Besonders erschütternd ist das von dem Autor **Liran Ron-Furer** verfasste Buch „Tatort Kontrollposten“, in dem der ehemalige Grenzsoldat unzählige Verrohungen und Misshandlungen von Palästinensern anführt.

⁷⁸⁴ Das von der Europäischen Kommission mit 6 Mio. Euro subventionierte Zentrum zur Beobachtung von Rassismus und Fremdenfeindlichkeit (EUMC) hielt im Dezember 2003 bewusst eine Studie zurück, die einen rasanten Anstieg antisemitischer Zwischenfälle in Europa offenbart hätte. Die Abgeordneten *Armin Laschet* und *Daniel Cohn-Bendit* schlugen daraufhin vor, dem aus europäischen Steuergeldern finanzierten Institut eine Haushaltssperre aufzuerlegen, bis die Gründe bekannt seien, die zur Unterdrückung der Studie führten. Vgl. N.N.: Mehr Gewalt gegen Juden in der EU, in: FAZ vom 04.12.2003, S. 2; **Zitzmann, Marc**: Antisemitismus in Frankreich, in: NZZ vom 08.12.2003, S. 19. Zum aufflammenden Antisemitismus in Frankreich speziell: **Taguieff, Pierre-André**: La Nouvelle Judéophobie, Paris 2002.

⁷⁸⁵ Vgl. **Oz-Salzberger, Fania**: In der Fernsehfrage. Warum Europa Angst vor Israel hat, in: FAZ vom 19.11.2003, S. 41.

10 % defizitär.⁷⁸⁶ Dies hing vor allem mit dem Rückgang der Exporte im Hightech-Bereich zusammen, die wegen dem weltweiten Einbruchs im Elektronik-Sektor sowie einer weltweiten Konjunkturschwäche erheblich zurückgingen. Da Israel zudem nur bedingt über Bodenschätze verfügt, basiert des Weiteren die negative Handelsbilanz weitgehend auf den hohen Rohstoffimporten. Im Gegensatz zu 1997 stieg das Exportvolumen sogar um ca. 7 Mrd. an, wobei hier die Ausfuhr von Spitzentechnologien 9,17 Mrd. Dollar einbrachte.⁷⁸⁷

Laut eines Berichts der israelischen Zentralbank vom 31.1.2002, verursachte die *Al-Aqsa-Intifada* seit ihrem Ausbruch im September 2000 bis Ende des Jahres 2001 für Israel insgesamt 2,77 Mrd. US-\$ an Kosten.⁷⁸⁸ Zusätzlich sind laut *Middle East Economic Survey* seit der Intifada jährliche Einbußen in Höhe von rund 1,6 Mrd. US-\$ im Tourismussektor, 595 Mio. US-\$ im Bausektor und 343 Mio. US-\$ im Handel mit den Autonomiegebieten zu verzeichnen.⁷⁸⁹ Hierbei kommt erschwerend hinzu, dass es durch das massive Ausbleiben palästinensischer Arbeitskräfte auf Grund der Abriegelung des Westjordanlandes sowie des Gazastreifens zu Produktionsausfällen kommt, da speziell die Palästinenser im Agrarsektor und Baubetrieb rund 10 % aller Beschäftigten darstellen.

Die wichtigsten Importgüter Israels sind Rohdiamanten, militärische Ausrüstung, Rohöl sowie Erdölprodukte, Maschinen, chemische Produkte, Eisen, Stahl und Konsumgüter. Zu den wesentlichen Exportartikeln gehören geschliffene Diamanten, Zitrusfrüchte, Textilien und Maschinen.⁷⁹⁰ Die bedeutendsten Handelspartner sind die EU (30,9 %), die USA, Japan, Kanada, die Schweiz und Hongkong.⁷⁹¹ Devisen kommen in der Regel vor allem durch Touristen in das Land, aber auch durch jüdische Stiftungen in den USA. Wie schon beschrieben, ist durch den Ausbruch der Unruhen speziell der Fremdenverkehr betroffen, der einen Einbruch von bis zu 43 % erlitten hat.⁷⁹²

Israel besitzt des Weiteren mit 20.131 US-\$ nicht nur das höchste BSP-Pro-Kopf Einkommen in der Region, sondern belegt mit Rang 22 auch die beste Platzierung aller

⁷⁸⁶ Vgl. <http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/is.html>, 26.11.2003, 07:28 Uhr

⁷⁸⁷ Vgl. www.odci.gov/cia/publications/factbook/is.html, 21.04.1999, 10:12 Uhr.

⁷⁸⁸ Vgl. **Franz, Erhard**: Israel, in: Nahost Jahrbuch 2001, Opladen 2002, S. 103.

⁷⁸⁹ Vgl. **Middle East Economic Survey** vom 21.01.2002.

⁷⁹⁰ Vgl. **Venhoff, Michael**: Israel, in: Diercke Länderlexikon, Braunschweig 1999, S. 349.

⁷⁹¹ Vgl. http://europa.eu.int/comm/external_relations/israel/intro/index.htm, 21.07.2001, 23:34 Uhr.

⁷⁹² Vgl. **Wille, Bernhard**: Israel, in: Nah- und Mittelost Wirtschaftshandbuch 2002, Hamburg, Dezember 2001, S. 79.

MDL im *Human Development Report*.⁷⁹³ Bei der Implementierung der MEDA-Finanzmittelprojekte partizipiert Israel in Form von Regionalfonds.⁷⁹⁴

5.3.2.4 SWOT-Analyse

Strengths

Israels große Stärken bestehen vorherrschend aus den wirtschaftlichen Infrastrukturen sowie den gute Kontakten zur Großmacht USA. Diese ökonomische und diplomatische Sicherheitskonstellation wird durch die militärische Variante noch ergänzt; zählt doch die israelische Armee zu den effizientesten und schlagkräftigsten Streitkräften überhaupt.

Durch die Friedensverträge mit Jordanien und Ägypten ist eine sicherheitsschaffende Basis vorhanden, die durch die Umsetzung der UN-Resolution 242 erweitert wird und in Zukunft hoffentlich zu regionaler Stabilität führen könnte.⁷⁹⁵

Weaknesses

Die gegenwärtigen Schwächen sind erstens das auf den eskalierten Konflikt rekurrierende Sicherheitsdefizit und zweitens die aus den fast kriegsähnlichen Umständen hervorgehenden wirtschaftlichen Einbußen und Verluste, die sich mittlerweile im zweistelligen Milliardenbereich befinden dürften.⁷⁹⁶ Die einzelnen menschlichen Tragödien und ihre Auswirkungen auf die israelische Gesellschaft, die hinter den 910 Menschen, die seit September 2000 bis Dezember 2003 Opfer von palästinensischer Gewalt und Terror geworden sind, lassen sich unschwer erahnen.⁷⁹⁷ Bezüglich dieser Thematik erscheint es dem externen Betrachter umso unnachvollziehbarer, dass Israel im Umgang mit dem Tod und der Gewalt äußerst deutlich unterschiedliche Maßstäbe anlegt, bei denen jüdische Opfer mehr zu zählen scheinen als palästinensische, was die vielen zivilen Opfer seitens der Palästinenser bei den zahlreichen misslungenen Eliminierungsversuchen der

⁷⁹³ Vgl. **UNDP**: HDI Report 2001, Oxford 2001, S. 141, **UNDP**: HDR 2002, S. 190.

⁷⁹⁴ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: The Barcelona process, five years on. Office for Official Publications of the European Communities, Brussels 2000, S. 23.

⁷⁹⁵ Vgl. **Neugart, Felix**: Europe, the Mediterranean and the Middle East. Strengthening Responsibility for Stability and Development, VII. Kronberg Talks 2002, S. 9-12.

⁷⁹⁶ Nach eigenen fortgeführten Berechnungen, die auf einem Bericht der israelischen Zentralbank vom 31.1.2002 basieren, müssten sich zum Jahreswechsel 2003/2004 die vermehrten Sicherheitsausgaben addiert mit allen weiteren Verlusten und Einbußen auf rund 13 Mrd. US-\$ belaufen.

⁷⁹⁷ Genaue Opferstatistiken sind über das israelische Außenministerium erhältlich. So zum Beispiel unter folgender Adresse: <http://berlin.mfa.gov.il/mfm/web/main/missionhome.asp?MissionID=88>, 04.12.2003, 07:23 Uhr.

israelischen Luftwaffe suggerieren müssen.⁷⁹⁸ Geschweige denn von dem Umstand, dass diese Praktik eine Form der Hinrichtung ohne Gerichtsverfahren darstellt.

Opportunities

Als die einzige Alternative zum Status quo des eskalierten Konflikts erscheint die bislang nur diskutierte Möglichkeit der Zwei-Staatenlösung, deren langfristige Implementierung nicht nur im Interesse der Israelis und Palästinenser, sondern der ganzen Region sein sollte.⁷⁹⁹ Eingeschlagene Strategien wie neu entstehende israelische Siedlungen auf palästinensischem Kerngebiet sowie die Errichtung eines militärischen Kontrollzaunes auf palästinensischem Land stehen jedoch dem oben beschriebenen Konfliktlösungsansatz nachhaltig diametral gegenüber. Neuere Tendenzen lassen dennoch berechtigte Hoffnungen zu, da ein Umdenken bezüglich der Zwei-Staaten-Lösung auf hoher Ebene in Israel stattgefunden haben zu scheint, wie das Plädoyer für Rückzug aus den besetzten Gebieten des israelischen Industrieministers sowie zugleich stellvertretenden Ministerpräsidenten *Ehud Olmert* in der auflagenstärksten Zeitung *Yediot Acharonot* vom 05.12.2003 belegt.⁸⁰⁰

Threats

Die EMP war von ihrer Strategie ausgelegt, nichtarabische Staaten unter den MDLs wie Zypern, Malta, die Türkei und natürlich auch Israel im Verhandlungsprozess miteinzuschließen. Da nun gegenwärtig im April 2004 der Union zwei südliche Partnerländer in Form von Malta und Zypern beitreten werden und der Türkei eventuell im selben Jahr ein Datum für Aufnahme von Verhandlungen genannt werden könnte, scheint Israel langfristig gesehen als einziges nichtarabisches Land in der Partnerschaft zu verbleiben.⁸⁰¹ Und da die multilaterale Zusammenarbeit speziell auf der sicherheitspolitischen Bühne durch den Zusammenbruch des israelisch-palästinensischen Friedensprozesses stark in Mitleidenschaft gezogen wurde, wird höchstwahrscheinlich die Polarität zwi-

⁷⁹⁸ Diese Auffassung wird von zahlreichen Menschenrechtsorganisationen und Wissenschaftlern vorgetragen. Hierzu exemplarisch: **Perthes**, *Geheime Gärten*, Berlin 2002, S. 178.

⁷⁹⁹ Ein alternativer Konfliktlösungsvorschlag ist beispielsweise die Formel „Land für Land“. Hierzu: **Khalatbari, Babak**: Der israelisch-palästinensische Konflikt im 21. Jahrhundert. Von der Formel Land für Frieden zur Nah-Ost-Politik der Kampfhubschrauber und Selbstmordattentäter, in: Reiter Erich (Hrsg.): *Jahrbuch für internationale Sicherheitspolitik 2004*, Hamburg erscheint im Dezember 2004.

⁸⁰⁰ Vgl. **N.N.**: Umdenken auf hoher Ebene in Israel. Starkes Echo auf Olmerts Plädoyer für Rückzug, in: *NZZ* vom 08.12.2003, S. 4.

⁸⁰¹ Vgl. **Khalatbari, Babak** und **Marc Lauterfeld**: Under Full Sail in a Millennium of Migration? Enlargement in the East and “Push and Pull Factors” in the South, in: Jacobs, Andreas (Hrsg.): *Euro-mediterranean Co-operation: enlarging and widening the perspective*, ZEI-Discussion Paper C 131, 2004, S. 81.

schen Israel und seinen arabischen Nachbarn eher weiter zunehmen als abnehmen.⁸⁰² Dies wird nicht unerhebliche Auswirkungen auf den Süd-Süd-Handel haben.

Ein weiterer Gefahrenpunkt ist das Scheitern der Implementierung der Zwei-Staaten-Lösung. Dies würde den Konflikt nachhaltig vertiefen und ihm letztendlich auf Grund des Militärbefehls 378 einen südafrikanischen Apartheid-Charakter geben, da „*der Befehl zwei Menschenklassen schafft*.“⁸⁰³ Zudem werden spätestens im Jahr 2020 israelische Juden in der Minderheit und palästinensische Araber in der Mehrheit sein. Wenn dann in diesem Fall die Palästinenser von einer Zwei-Staaten-Lösung absehen und auf das Mehrheitsrecht – ein Mensch, eine Stimme – beharren, werden die demokratischen Strukturen in Israel sehr stark unter Spannungen gesetzt bzw. ausgesetzt, was den Konflikt in erheblicher Weise internationalisieren würde.⁸⁰⁴

5.3.3 Jordanien

Das heutige Jordanien ist von den Briten nach dem Ersten Weltkrieg aus der Konkursmasse des Osmanischen Reiches gebildet worden und wird deshalb nicht selten als „*Produkt kolonialer Politik*“ bezeichnet.⁸⁰⁵ Dies ist auch einer der Gründe, warum der relativ junge Staat über keine natürlichen Grenzen, keine historische Tradition und keine homogene Bevölkerung verfügt, Gründe, warum er schon sehr oft als überflüssig erklärt wurde. Hinzu kommt, dass Jordanien nur über äußerst knappe Ressourcen verfügt, selbst Wasser nur als Mangelware besitzt und von Anfang an auf externe Wirtschafts- und Finanzhilfen angewiesen war.⁸⁰⁶ All diese Sachverhalte schienen in der Vergangenheit immer wieder die Existenz des Staates zu gefährden. Das Haschemitische Königreich Jordanien (*Al-Mamlaka al-Urdunniya al-Hashimiya*) liegt in Vorderasien und grenzt im Norden mit 375 km an Syrien, im Osten mit 181 km an den Irak sowie im

⁸⁰² Vgl. **Neugart, Felix** und **Tobias Schumacher**: The EU's Future Neighbourhood Policy in the Middle East. From the Barcelona Process to a Euro Middle East Partnership, in: Luciani, Giacomo und Felix Neugart (Hrsg.): Europe, the Middle East and the Iraq crisis, Gütersloh 2003, S. 26.

⁸⁰³ Vgl. **Bremer, Jörg**: Bauer Fajek gibt auf. Israel spricht von Beeinträchtigungen, doch Einwohner von Ras el Tira fürchten wegen des Sperrzauns um ihre Existenz, in: FAZ vom 09.12.2003, S. 3. Nach Absatz drei dürfen sich in der Zone des Zauns die Israelis im Gegensatz zu den Palästinensern frei bewegen, die sich lediglich in dem Gebiet – obwohl auf palästinensischem Boden – ab dem am 2. Oktober verabschiedeten Befehl mit schriftlicher Genehmigung der israelischen Behörden aufhalten dürfen.

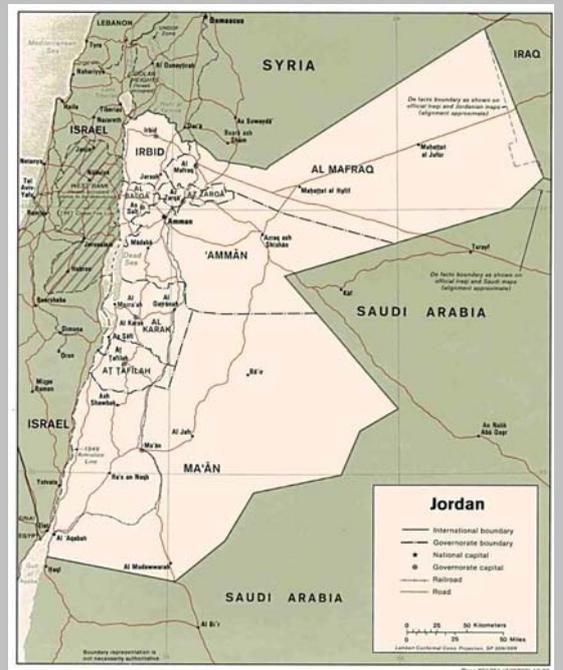
⁸⁰⁴ So beispielsweise die abgedruckten Meinungen von vier früheren Chefs (**Avraham Schalom, Yaakov Peri, Carmi Gillon** und **Ami Ayalon**) des israelischen Inlandgeheimdienstes *Schin Beth* in der Zeitung *Yediot Ahronot* vom 13.11.2003, in der die Meinung vertreten wurde, dass „Israel in eine Katastrophe vgl. **Bremer, Jörg**: „Israel eilt in eine Katastrophe“, in: FAZ vom 14.11.2003, S. 5; **Neugart, Felix**: Die Zukunft der europäischen Politik im Nahen Osten nach dem Irakkrieg. Diskussionspapier der VIII. Kronberger Gespräche 10.-12.2003, S. 20.

⁸⁰⁵ **Perthes**, Geheime Gärten, Berlin 2002, S. 241.

⁸⁰⁶ Vgl. **Koszinowski, Thomas**: Jordanien, in: Faath, Sigrid (Hrsg.): Konfliktpotential politischer Nachfolge in den arabischen Staaten, Edition Wuquf, Hamburg 2000, S. 111; **Kommission der Europäischen Gemeinschaften**: Europäische Nachbarschaftspolitik, Länderbericht Jordanien, SEK (2004) 564, S. 11 f.

Südosten mit 744 km an Saudi-Arabien. Im Westen gibt es eine 238 km lange Grenze mit Israel. Jordanien besitzt eine Fläche von 92.300 km², die von 5,46 Mio. Einwohnern bewohnt wird.⁸⁰⁷ Insgesamt gliedert es sich in 12 Verwaltungsdistrikte. Von diesen 12 Distrikten sind drei, zusammenschließend das heutige Westjordanland, seit 1967 von Israel besetzt; 1988 wurde von König *Hussein* die administrative Verbindung abgebrochen. Etwa 92 Prozent der Einwohner Jordaniens sind sunnitische Muslime. Die Minderheiten setzen sich aus Christen (ca. 6 %), Tscherkessen, Drusen und schiitischen Muslimen zusammen. Da rund 65 % der jordanischen Bevölkerung palästinensischer Herkunft sind und teilweise enge Kontakte in die palästinensischen Autonomiegebiete unterhalten, sind die gewaltsamen Auseinandersetzungen zwischen Israelis und Palästinensern mit den politischen und wirtschaftlichen Geschicken Jordaniens eng verknüpft.⁸⁰⁸

Abbildung 21: Jordanien



Quelle: <http://www.mideastweb.org/mjordan.htm>, 16.10.2001, 22:44 Uhr.

5.3.3.1 Innenpolitische Entwicklungen

Als Großbritannien das östlich vom Jordan gelegene Mandatsgebiet Transjordanien im März des Jahres 1946 in die Unabhängigkeit entließ, ließ sich darauf folgend am 25. Mai desselben Jahres *Abdullah bin Talal* zum König krönen und gründete das Haschemitische Königreich Jordanien. Nach der stattgefundenen Ermordung des Königs im Jahr 1951, trat sein ältester Sohn *Talal* die Nachfolge an. Dieser dankte jedoch schon nach einem Jahr zu Gunsten seines 16-jährigen Sohnes *Hussein* ab, der für die folgenden 46 Jahre als Regent die Geschicke des Königreichs lenken sollte. Das anzutretende Erbe war sehr schwierig, da sich die Einwohnerzahl Jordaniens durch den israelisch-arabischen Krieg von 1948/1949 um rund 100.000 und im Sechs-Tage-Krieg um ca. 300.000 palästinensische Flüchtlinge vergrößerte. Im Jahr 1991 sollten nochmals 350.000 Palästinenser ins Land strömen, die vorher als Gastarbeiter in Kuwait und anderen Golfemiraten beschäftigt waren und auf Grund des Golfkriegs ausgewiesen wur-

⁸⁰⁷ Vgl. www.cia.gov/cia/publications/factbook/print/jo.html, 28.02.2004, 07:19 Uhr.

⁸⁰⁸ Vgl. **Lerch, Wolfgang Günter**, Ein schwieriger Bruder, in: FAZ vom 22.10.2002, S. 12.

den.⁸⁰⁹ Zu den damaligen denkbar ungünstigen strategischen und wirtschaftlichen Rahmenbedingungen addierte sich eine äußerst problematische Sozialstruktur, die der Lunte einer Bombe gleichkam. Nach unzähligen Attentatsversuchen auf den König, mehreren Flugzeugentführungen und Geiselnahmen begann am 16. September 1970 der zehntätige Bürgerkrieg zwischen Regierungstruppen, die sich größtenteils aus dem König loyal ergebenden Beduinenstämmen rekrutierten, und den palästinensischen Freischärlern. Die Verlässlichkeit des Militärs, das im Durchschnitt über rund 100.000 Soldaten und ein Jahresbudget von 800 Mio. US-\$ verfügt,⁸¹⁰ ist ein Pfeiler, auf den sich das Königreich stützt, und König Hussein bezeichnete die Streitkräfte gelegentlich als „*seinen Stamm und seine Familie*“.⁸¹¹

Der so genannte *Schwarze September* kostete nach Schätzungen 3.500 Personen das Leben und hatte automatisch die Vertreibung der PLO aus Jordanien zur Folge.⁸¹² Auf Grund des hohen Palästinenseranteils in der jordanischen Bevölkerung, man geht von mindestens 50 % aus, verzichtete Jordanien 1988 auf das Westjordanland und Ost-Jerusalem, und bis zur Gegenwart reagiert das haschemitische Königreich äußerst sensibel auf die palästinensischen Geschehnisse, weshalb *Dschalal al-Husseini* vom Zentrum für Nahoststudien in Amman der Meinung ist, dass „*wenn das [palästinensische] Westjordanland hustet, bekommt Jordanien eine Grippe*“.⁸¹³ Von Vorteil für den amtierenden König ist diesbezüglich die Tatsache, dass seine Gemahlin Königin *Rania* eine aus Tulkarem stammende Palästinenserin ist und auf Grund ihrer Beliebtheit als „*Diana des Orients*“⁸¹⁴ tituliert wird.

Gemäß der Verfassung von 1952 ist das haschemitische Königreich eine konstitutionelle Erbmonarchie, bei der laut Artikel 28 die Herrschaft auf den ältesten Sohn übergeht. Die tatsächlichen politischen Verhältnisse werden jedoch teilweise auch mit Schlagworten wie kontrollierter Konstitutionalismus, monarchischer Absolutismus oder Fassadendemokratie umschrieben.⁸¹⁵ Interessant bei der königlichen Nachfolgeregelung war, dass sich die aus der Ehe König *Husseins* mit *Toni Gardiner*, der Tochter eines bri-

⁸⁰⁹ Der jordanische Ökonom *Fahd al-Fanek* behauptet, dass nach der Befreiung Kuwaits anstatt der 350.000 eher ca. 160.000 ausgewiesene Gastarbeiter aus der Golfregion nach Jordanien heimkehrten. Die höhere Zahl wurde seines Erachtens von den jordanischen Behörden aus monetären Gründen verwendet, um so mehr Ansprüche auf internationale Hilfe geltend machen zu können.

⁸¹⁰ Vgl. **IISS**: Military Balance 2004, S. 113, 277.

⁸¹¹ **Curmi, Brigitte**, zitiert in: Perthes, Geheime Gärten, Berlin 2002, S. 254.

⁸¹² Hierzu speziell: **Tophoven, Rolf**: Fedayin-Guerilla ohne Grenzen, Frankfurt 1974.

⁸¹³ **Al-Husseini, Dschalal**, zitiert in: **Simons, Stefan**: Königreich der Konflikte, in: Spiegel special, Allahs blutiges Land, Nr. 2/2003, S. 103.

⁸¹⁴ **Lerch, Wolfgang Günter**: Modern in Arabien, in: FAZ vom 22.02.2002, S. 10.

⁸¹⁵ Vgl. **Köhler, Wolfgang**: Nur Dekoration. Parlamentswahlen in Jordanien, in: FAZ vom 17.06.2003, S. 6; **Fatih, Schirin**: Jordan – An Invented Nation? Tribe-State Dynamics and the Formation of National Identity, Hamburg 1994, S. 24.

tischen Offiziers in jordanischen Diensten, hervorgegangenen Kinder nur für die Thronfolge qualifizieren, wenn beide Elternteile islamischen Glaubens sind. Die Ehefrau nahm daraufhin den islamischen Glauben an und nannte sich seitdem *Muna*. So wurde dem britisch-jordanischen *Abdallah* der administrative Weg zum Kronprinzen geebnet. Da jedoch *Husseins* Kinder erst einige Jahre alt waren und auf den König schon zahlreiche Attentate verübt wurden, entschloss er sich 1965 mit der Nominierung seines Bruders *Hassan ibn Talal* zum Kronprinzen zu einer krisensicheren Nachfolgeregelung für den Fortbestand der haschemitischen Monarchie. Die Entbindung *Hassans* vom Amt des Kronprinzen am 21.1.1999 sowie die Neubestimmung des Kronprinzen am 25.1.1999 lösten ein innenpolitisches Trauma aus. Seit über 30 Jahren war man auf eine Nachfolge *Hassans* vorbereitet worden, der auch international als integrierter Staatsmann bestechen konnte. Querelen um die weitere Thronnachfolgeregelung sowie Kompetenzüberschreitungen und eklatanter Hader zwischen den Gattinnen *Husseins* und *Hassans* sollen zu dem Entschluss beigetragen haben.⁸¹⁶

König *Abdallah II.*, der seine Ausbildung in Oxford, Georgetown und Sandhurst absolvierte, bekleidet seit dem Tod seines Vater *Hussein II.* im Februar 1999 die Ämter des Staatsoberhauptes, Oberbefehlshabers der Streitkräfte und des Regierungschefs. Er ernennt den Ministerpräsidenten und die Minister. Zu seinen ersten politischen Handlungen gehörte die Ernennung seines Halbruders *Hamza* zum Kronprinzen.⁸¹⁷ Ferner statuierte der junge Monarch bei der Verurteilung des ehemaligen Geheimdienstchefs *Samih al-Batikhi*, der von 1996 bis 2000 im Dienst war und wegen Dokumentenfälschung und Betrugs angeklagt wurde, ein Exempel, das sowohl als markantes Wegzeichen einer konsequenten Antikorruptionskampagne verstanden werden konnte als auch eine heilsame Wirkung auf die jordanische Verwaltung gehabt haben dürfte.⁸¹⁸ Insgesamt konnte der Monarch bisher durch sein politisches Geschick, seine Analysefähigkeit und staatsmännisches Gespür recht schnell die spitzen Zungen der Kritiker verstummen lassen, die ihn als unerfahren und nicht beste Wahl bezeichneten.⁸¹⁹

Als wesentlichen außenpolitischen Schwerpunkt setzte König *Abdallah* ab dem Jahr 2000 den Nahostfriedenskonflikt, da der Ausbruch der Al-Aqsa-Intifada auch in Jordanien zu wiederholten anti-israelischen Demonstrationen führte.⁸²⁰ Zwar wurde von

⁸¹⁶ Vgl. **Koszinowski, Thomas**: Jordanien, in: Faath, Sigrid (Hrsg.): Konfliktpotential politischer Nachfolge in den arabischen Staaten, Edition Wuquf, Hamburg 2000, S. 114.

⁸¹⁷ *Hamza* ist eines der 12 Kinder von König *Hussein* und stammt aus der vierten Ehe mit Königin *Nur*.

⁸¹⁸ Vgl. **N.N.**: Jordaniens Ex-Geheimdienstchef verurteilt. Fälschung von amtlichen Dokumenten und Betrug, in: NZZ vom 12.07.2003, S. 2.

⁸¹⁹ Vgl. **Perthes**, Geheime Gärten, Berlin 2002, S. 257.

⁸²⁰ Vgl. **Franz, Erhard**: Jordanien, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen, S. 104; Jordan Times vom 19.10.2000.

Abdallah II. die einstige Konzentration seines Vaters auf diplomatische und außenpolitische Fragen zu Gunsten einer reformorientierten Wirtschaftspolitik aufgegeben, doch seit den Terroranschlägen 2001, der zweiten Intifada und der Irak-Krise regiert *Abdallah II.* per Dekret und fast ohne parlamentarische Kontrolle.⁸²¹ Insgesamt krepelten mehr als 120 Erlässe Wirtschaft, Justiz und Presse um, so dass vereinzelt von Maulkorberlassen die Rede war. Das Parlament wurde im Sommer 2001 mit der Begründung aufgelöst, dass „*die Intifada der Palästinenser die jordanischen Politiker in einer Weise polarisiert habe, die keinen repräsentativen Urnengang erlaube.*“⁸²² Bei den Parlamentsneuwahlen, die der König um mehr als zwei Jahre hinausgezögert hatte, erzielte er im Juni 2003 eine willfähige Mehrheit von lokalen und regionalen Stammespolitikern. Die Oppositionspartei *Islamische Arbeitsfront* (IAF), die als politischer Arm der Muslimbruderschaft bezeichnet werden kann, konnte im Gegensatz zu den Königstreuen lediglich 18 ihrer 30 Kandidaten in das aus 110 Abgeordneten bestehende Parlament bringen.⁸²³

5.3.3.2 Außenpolitische Entwicklungen

Als nicht besonders flächengroßer und vergleichsweise schwacher Staat wählte Jordanien in der Regel, sofern sich eine regionale Konfrontation vermeiden ließ, stets seinen Nachbarn gegenüber eine Politik des *Appeasements*. Dies ist auch die Erklärung, warum sich das haschemitische Königreich seit 1949 aus den meisten arabisch-israelischen Auseinandersetzungen heraushielt, wenn man von dem Waffengang des Sechs-Tage-Kriegs 1967 absieht.⁸²⁴ Der zweite Golfkrieg zur Befreiung Kuwaits stellte für Jordanien jedoch ein besonders schwieriges Ereignis dar, musste sich König *Hussein* doch 1990/91 sowohl den pro-irakischen Volksmassen als auch den westlichen Alliierten verschreiben, die den jordanischen Staatshaushalt mit massiven Hilfszahlungen unterstützen. Durch sein Geschick und Gespür vermochte er es, ein außerordentliches Gefühl der nationalen Eintracht sowie der Identifikation des Volks mit der politischen Führung herzustellen, indem er eine neutrale Position einnahm und auf eine arabische Lösung des Konflikts beharrte.⁸²⁵ Zwar ruinierte Jordaniens pro-irakische Neutralität die politi-

⁸²¹ Vgl. **Holz, Jürgen**: Jordanien, in: Nah- und Mittelost-Verein (Hrsg.): Wirtschaftshandbuch 2002, Hamburg 2001, S. 101.

⁸²² **N.N.**: Wahlsieg des Königs von Jordanien. Ein Parlament mit loyalistischer Mehrheit, in: NZZ vom 19.06.2003, S. 4.

⁸²³ Vgl. **Köhler, Wolfgang**: Königstreue gewinnen Wahl in Jordanien, in: FAZ vom 20.06.2003, S. 7.

⁸²⁴ Vgl. **Glain, Stephen**: Jordan: The Consequences of Peace, in: Survival. The IISS Quarterly, Volume 45, Number 1, Spring 2003, S. 170.

⁸²⁵ Vgl. **Jacobs**, Köln 2003, S. 198.

schen Beziehungen zu den Golfstaaten und belastete die wirtschaftlichen Chancen auf Jahre, doch trotz aller negativen Implikationen blieb dadurch in Jordanien eine Art Burgfrieden gewahrt, was einen Fortbestand der Monarchie implizierte. Bei den Verhandlungen von Madrid 1994 ebneten dann der amerikanische Wunsch, friedliche Beziehungen zwischen Israel und seinen Anrainern zu fördern, sowie das jordanische Verlangen, das durch den Golfkrieg angekratzte Image auszubessern, den Weg zu fruchtbaren Verhandlungen.⁸²⁶ Der Friedensvertrag mit Israel beinhaltet zusätzlich für Jordanien nicht nur bedeutende Finanzhilfen und Schuldenerlasse, sondern die freundschaftlichen Beziehungen Jordaniens zu Israel dienten auch zur Legitimation der wirtschaftlich wichtigen Kontakte zum Irak.⁸²⁷

Die Wohlgesonnenheit, die der Westen Jordanien gegenüber hegt, ist zum einen an den hohen Finanz- und Wirtschaftsförderungen erkennbar und zum anderen dadurch belegt, dass zu der Beerdigung des verstorbenen Königs *Hussein* zahlreiche europäische Staatsmänner erschienen. Die Teilnahme von insgesamt vier amerikanischen Staatsoberhäuptern an der Beerdigungszeremonie, neben dem amtierenden Präsidenten *Clin-ton* erschienen ebenfalls *Bush senior*, *Ford* und *Carter*, stellte nicht nur eine Wertschätzung des verstorbenen Königs *Husseins* dar, sondern konnte auch als Unterstützung des neuen Monarchen *Abdallah II.* verstanden werden, der schon zuvor an zahlreichen amerikanischen Generalstabsübungen teilgenommen hatte. Während der Trauerfeier ereignete sich noch eine große außenpolitische Geste, indem *Bashar al-Assad* trotz des gespannten syrisch-jordanischen Verhältnisses, das auf einer persönlichen Feindschaft von *Hafis al-Assad* und *Hussein bin Talal* basierte, zu einem Kondolierungsbesuch aufwartete. Dieser Besuch war der Anfang neuer unbelasteter Beziehungen zwischen den zwei arabischen Staaten, wenn man bedenkt, dass Syrien noch 1970 im Rahmen des Schwarzen September eine Panzerkolonne zur Unterstützung der palästinensischen Freischärler nach Jordanien entsandte. König *Abdallah II.* besuchte daraufhin noch im gleichen Jahr Damaskus und nahm im Juli 2000 persönlich an der Beerdigung von *Hafiz al-Assad* teil. Die Annäherungen sind durch wirtschaftliche Abkommen gesichert worden, und in

⁸²⁶ Zum Verhältnis zwischen Jordanien und Israel in der Periode 1967 - 1988 speziell: **Lukacs, Yehuda**: Israel, Jordan and the peace process, New York 1997.

⁸²⁷ Die Weltbank befürwortete beispielsweise seit 1994 Schuldenerlasse, um Jordaniens wirtschaftliche Situation im beginnenden Friedensprozess zu stabilisieren und die Unterstützung der breiten Bevölkerung zu stärken. Großbritannien erließ im Juli 1994 rund 92 Mio. US-Dollar; noch ausstehende Schulden wurden etwa zu 65 % umgeschuldet. Die BRD erließ dem Königreich über 30 Mio. US-Dollar und schuldeten über 100 Mio. um. Ebenso verhielten sich zahlreiche weitere Gläubigerstaaten. Zur exorbitanten Bedeutung der ausländischen Finanzhilfen siehe: **Feiler, Gil**: Jordan's Economy, 1970-1990. The Primacy of Exogenous Factors, in: Nevo, Joseph und Ilan Pappé (Hrsg.): Jordan in the Middle East. The Making of a Pivotal State 1948-1988, London 1994, S.44 ff.

welch aufbauendem Zustand sich die syrisch-jordanische Kooperation gegenwärtig befindet, suggeriert die Eröffnung des seit 1986 geplanten Wehda-Projektes. Hierbei handelt es sich um einen syrisch-jordanischen Dammbau am Grenzfluss Yarmuk, wobei der 485 Meter lange Staudamm 50 Mio. Kubikmeter Trinkwasser für Amman und weitere 30 Mio. Kubikmeter für die Bewässerung von Ackerland im Jordantal bereitstellen soll sowie Syrien die Nutzung der hydroelektrischen Energie zugeteilt wird.⁸²⁸ Nicht nur die Beziehungen zu Syrien wurden verbessert, sondern auch zu Staaten wie Kuwait und Saudi-Arabien, die seit dem Golfkrieg von 1991 dem haschemitischen Königreich eher frostig gegenüberstanden. Durch Reisediplomatie und die Bereitschaft, neue Akzente zu setzen, vermochte es *Abdallah II.*, die diplomatischen Kontakte aufzubessern und die politischen Beziehungen zu vielen arabischen Nachbarländern zu normalisieren.⁸²⁹ Generell liegt die außenpolitische Entscheidungsfindung in Jordanien beim Monarchen, der vom Ministerpräsidenten *Ali Abu al-Raghib* sowie vom engsten Familienkreis beraten wird. Während des Angriffs auf den Irak nutzte *Abdallah II.* diesen Sachverhalt und wählte eine ähnliche Strategie wie der Vater eine Dekade zuvor, nur diesmal sollte Jordanien auf der richtigen Seite zu stehen.⁸³⁰ Offiziell beklagte der König die arabischen Opfer des amerikanischen Bombardements von Bagdad, inoffiziell diente der Hafen von Akaba als logistischer Brückenkopf des amerikanischen Militärs, und vom Festland erlaubte *Abdallah II.* amerikanischen Elitestreitkräften die Nutzung abgelegener Militärbasen.⁸³¹

5.3.3 Sozioökonomische Entwicklungen

Seit Mitte der siebziger Jahre konnte Jordanien im Zuge des Ölbooms eine Phase konstanten Wirtschaftswachstums verzeichnen. Mit dem Verfall des Ölpreises nach 1983 und abnehmenden Auslandshilfen war eine steigende Verschuldung vorprogrammiert, und Jordanien schlitterte in eine tiefe Rezession. Der Schuldenberg erreichte 1988 den Gipfel, als sich die Auslandsverbindlichkeiten auf mehr als sechs Mrd. US-Dollar beliefen und der Dinar eine massive Abwertung hinnehmen musste. Der IWF gedachte, mit einem Strukturanpassungsprogramm die Weichen für unumgängliche Reformen stellen

⁸²⁸ Vgl. N.N.: Syrisch-jordanischer Dammbau. Eröffnung des Wehda-Projekts am Yarmuk, in: NZZ vom 11.02.2004, S. 5.

⁸²⁹ Vgl. **Koszinowski, Thomas**: Jordanien, in: Faath, Sigrid (Hrsg.): Konfliktpotential politischer Nachfolge in den arabischen Staaten, Edition Wuqf, Hamburg 2000, S. 116.

⁸³⁰ Vgl. **Köhler, Wolfgang**: Diesmal auf der richtigen Seite stehen. In der Irak-Frage unterstützt Jordanien Washington, in: FAZ vom 07.10.2002, S. 2.

⁸³¹ Vgl. **Simons, Stefan**: Königreich der Konflikte, in: Spiegel special, Allahs blutiges Land, Nr. 2/2003, S. 105.

zu können, doch die Invasion in Kuwait und der anschließende Golfkrieg verhinderten zunächst dessen Durchführung. Die Investitionen der aus den Golfstaaten ausgewiesenen Gastarbeiter lösten einen kurzfristigen Bauboom und hohe Wachstumsraten aus, doch schon 1993 befand sich Jordanien erneut in einer Wirtschaftskrise. Die Bautätigkeit flaute rapide ab und ein Ende des Embargos gegen den Irak, der zu den Haupthandelspartnern Jordaniens zu zählen ist, war nicht absehbar. Als äußerst prekär stellte sich die Höhe des zu leistenden Schuldendienstes dar, der die Summe ausländischer Zuschüsse und Kredite längst überstieg.⁸³² In dieser für Jordanien sehr komplizierten wirtschaftlichen Situation entschied sich König *Hussein* für einen formellen Friedensschluss mit dem Nachbarstaat Israel. Im Gegensatz zu Ägypten, das seit 1979 einen „kalten Frieden“ mit Israel praktizierte, erhoffte sich Jordanien einen „warmen Frieden“, der sich ökonomisch rentieren würde. Zusätzliche Auslandsinvestitionen und Wirtschaftshilfen sollten eine Art Friedensdividende entstehen lassen.⁸³³ Dies war leider nicht der Fall, und die Dividende, die sich das Haschemitische Königreich von dem Friedensvertrag erhoffte, blieb weit hinter den Erwartungen zurück, was dazu beitrug, dass weite Teile der rund 5 Mio. Jordanier demgemäß eine eher ablehnende Haltung zum Frieden mit Israel sowie der Normalisierung der jordanisch-israelischen Beziehungen eingenommen haben.

Besonders verheerend ist hierbei, dass obwohl die jordanische Wirtschaft Wachstum verzeichnete, der Lebensstandard in Jordanien seit 1985 beständig zurückgegangen ist. Zusätzlich beliefen sich 2001 die Auslandsschulden auf 6,9 Mrd. US-Dollar, und die Schuldendienste betragen jährlich rund 800 Mio. US-Dollar.⁸³⁴

Ferner steigen die Lebenshaltungskosten stärker als die Löhne.⁸³⁵ Das BSP liegt bei 22,63 Mrd. US-Dollar und das Einkommen pro Kopf bei ca. 1600 US-Dollar. Die Inflationsrate von ca. 0,7 % sowie ein Analphabetismus von 14 % stellen Indikatoren für die Bewertungskriterien des *Human Development Report 2001*, bei dem Jordanien die zweitbeste Platzierung aller arabischer MDL (88) nach dem Libanon (65) erhielt.⁸³⁶ Die HDI-Trendentwicklung der letzten 20 Jahre von 0,553 (1980) auf 0,714 (1999) In-

⁸³² Zur jordanischen Rentierproblematik speziell: **Brand, Laurie A.**: Economic and Political Liberalization in a Rentier Economy: The Case of the Hashemite Kingdom of Jordan, in: Harik, Iliya und Denis J. Sullivan (Hrsg.): Privatization and Liberalization in the Middle East, Bloomington 1992; S. 167 ff.

⁸³³ **Bouillon, Markus** und **Olaf Köndgen**: Jordaniens Friedensdividende 1994-1998: Eine Bestandsaufnahme, in: Konrad-Adenauer-Auslandsinformationen, 09, 1998; **Dieterich, Renate**: Die ausbleibende Friedensdividende. Jordaniens nationale Probleme spitzen sich zu, in: Politik und Gesellschaft Online, 3/1998, http://www.fes.de/ipg/ipg3_98/artdieterich.html, 14.03.2004, 07:23 Uhr.

⁸³⁴ **Koszinowski, Thomas**: Jordanien, in: Mattes, Hanspeter: Nahost Jahrbuch 2001, Hamburg 2002, S. 115.

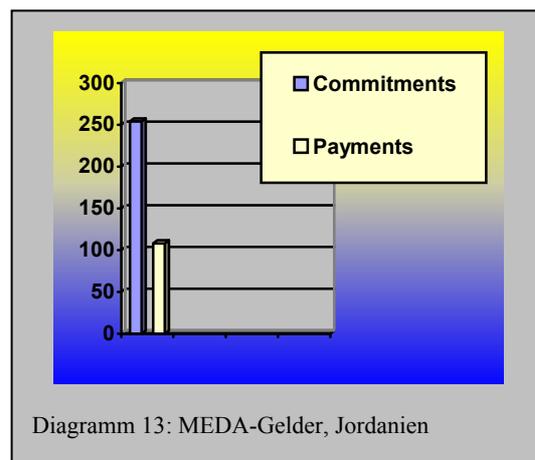
⁸³⁵ Vgl. **Venhoff, Michael**: Jordanien, in: Diercke Länderlexikon, Braunschweig 1999, S. 380.

⁸³⁶ Vgl. **UNDP**: HDI Report 2001, Oxford 2001, S. 142.

dexpunkte stellt mit einer Steigerung von 202 Punktwerten die sechstgrößte Verbesserung dar.⁸³⁷ Das BSP Jordaniens wird zu 4 % durch den Agrarsektor, zu 26 % durch den Industriesektor und zu 70 % durch den Dienstleistungssektor erwirtschaftet. Zu den Hauptexportgütern zählen Rohphosphat und Agrarprodukte, wobei das für den Export in die Golfstaaten vorgesehene Frischgemüse mit einem Anteil von über 90 Prozent als wichtigster Agrarzweig beschrieben werden kann. Die wichtigsten Importgüter bestehen aus Maschinen, Nahrungsprodukten und Mineralölen.⁸³⁸ Die ehrgeizigen Pläne für die Technologisierung des Bildungswesens sehen bis 2006 vor, dass alle öffentlichen Schulen mit einem PC für je acht Schüler ausgestattet werden sollen. Dies soll dazu beitragen, dass Jordanien zu einem arabischen Zentrum der Informationstechnologie avancieren kann.

Im Jahr 2002 stand eine Exportsumme von 2,5 Mrd. US-Dollar einer Importsomme von 4,4 Mrd. US-\$ gegenüber.⁸³⁹ Während des Jahres 1998 stellte der Warenverkehr mit der EU geringe 7 % des jordanischen Exports (168,7 Mio. €) sowie 33 % (1,2 Mrd. €) aller jordanischen Einfuhren dar.⁸⁴⁰ Jordanien hat im Vergleich zu den anderen MDL die defizitärste Handelsbilanz mit der EU.

Von den 254 beantragten MEDA Commitments wurden 108 Payments genehmigt. Das Commitment/Payment-Verhältnis Jordaniens liegt bei 42,51 %. Jordanien ist im Vergleich zu den anderen partizipierenden Staaten nach der palästinensischen Autonomiebehörde der zweiteffizienteste MEDA-Teilnehmer. Das am 24. November 1997



unterschiedene euro-mediterrane Assoziierungsabkommen mit Jordanien wird das Kooperationsabkommen von 1977 ersetzen, sobald der Ratifizierungsprozess abgeschlossen ist. Im Zeitraum von 1995 bis 1999 wurden insgesamt die meisten Fonds dazu verwendet, um ökonomische Transitionsprojekte zu unterstützen: Es wurden 180 Mio. € zwei strukturellen Anpassungsoperationen in den Jahren 1996 und 1999 zugewiesen, die zudem dazu beitragen, die Zahlungsbilanzbeschränkungen zu lindern.⁸⁴¹ Die Summe von 104 Mio. € wurde für Small and Medium-sized Enterprises (SME) Programme und für die indus-

⁸³⁷ Vgl. UNDP: HDI Report 2001, Oxford 2001, S. 146.

⁸³⁸ Vgl. www.odci.gov/cia/publications/factbook/geos/jo.html, 28.10.2001, 10:39 Uhr.

⁸³⁹ Vgl. www.cia.gov/cia/publications/factbook/print/jo.html, 19.03.2004, 07:27 Uhr.

⁸⁴⁰ http://europa.eu.int/comm/external_relations/jordan/intro/index.htm, 12.08.2001, 13:56Uhr.

⁸⁴¹ Vgl. KOM (2000) 497, S. 25.

trielle Modernisierung bereitgestellt. Zusätzlich wurde durch die EIB Risikokapital in Höhe von 10 Mio. € für die Unterstützung von SMEs verfügbar.

5.3.3.4 SWOT-Analyse

Strengths

Der fast reibungslose Übergang der Thronfolge kann als Indiz herangezogen werden, dass das Herrschaftssystem Jordaniens wesentlich stabiler ist als manche Kritiker, Oppositionelle und Experten geglaubt hatten. Politischer Schwerpunkt ist die Unterstützung der jordanischen Wirtschaft, wobei sich der König bezüglich der Reformvorhaben vom *Economic Consultative Council* (ECC) beraten lässt. Durch die neue Politikgestaltung unter *Abdallah II.* könnte Jordanien den Generationswechsel als Chance nutzen, um die Rolle der Zivilgesellschaft im Rahmen der staatsbürgerlichen Gleichberechtigung (Citizenship) mit wirtschaftlicher Prosperität zu verbinden.

Weaknesses

Ausländische Investitionen werden leider immer noch durch die hohe Abhängigkeit von der regionalen Sicherheitslage abgeschreckt. Durch die eskalierenden palästinensisch-israelischen Spannungen scheuen sich zudem nicht nur ausländische Investoren, sondern auch israelische Unternehmen, Teile ihrer Produktion nach Jordanien zu verlegen. Nur private Kapitalimporte vermögen es, das noch junge jordanische Wirtschaftswachstum zu schützen. Dies ist auf Grund der prekären Sicherheitslage für Investitionen leider noch nicht der Fall, da im arabischen Vergleich Standorte wie Ägypten, Marokko und Tunesien nicht nur auf Fonds eine wesentlich größere Anziehungskraft ausstrahlen.⁸⁴²

Opportunities

Durch den WHO-Beitritt und das seit 1999 laufende Strukturanpassungsprogramm des IWF sowie die angestrebten Reformen dürften bald erste wirtschaftliche Erfolge zu verzeichnen sein. Bezüglich der EMP muss erwähnt werden, dass Jordanien als Nichtmittelmeeranrainer lediglich auf Grund seiner Rolle im Friedensprozess an der Barcelona-Konferenz beteiligt wurde. Sollte die EMP scheitern, kann sich Jordanien auch weiterhin wie Ägypten der wirtschaftlichen und politischen Unterstützungen Europas und der USA gewiss sein, da das jordanische Königreich als verlässlicher Grundpfeiler einer zukünftigen Friedensordnung gilt.

⁸⁴² Vgl. **MEED**, 8th of October, 1999, S. 3.

Threats

Nach dem Sturz *Saddam Husseins* entstehen an der Ostgrenze Jordaniens immer größere Spannungen zwischen US-Besatzungsmacht und irakischer Bevölkerung, währenddessen an der Westgrenze des Haschemitischen Königreichs der israelisch-palästinensische Dauerkonflikt weiter schwelt. Sowohl eine Eskalation im Irak als auch in der palästinensisch-israelischen Auseinandersetzung dürften für erheblichen innenpolitischen Zündstoff sorgen.

Libanon

Die Libanesische Republik (Al-Jumhuriya al-Lubnaniya) liegt in Vorderasien und grenzt im Osten und Norden mit 375 km an Syrien, im Süden und Südosten mit 79 km an Israel sowie im Westen mit 225 km an das Mittelmeer. Mit der Grundfläche von 10.452 km², was etwa der Hälfte des Bundeslandes Hessen entspricht, ist der Libanon der kleinste Staat des Nahen Ostens. In dem mit 3,72 Mio. Einwohnern bevölkerten Libanon herrscht eine solch exorbitante ethnische Heterogenität, dass im Vergleich Staaten wie der Irak fast heterogen erscheinen



müssen. Die insgesamt 17 staatlich anerkannten Religionsgemeinschaften bestehen aus 11 christlichen und 5 muslimischen Parteien sowie einer verschwindend geringen jüdischen Gemeinde.⁸⁴³ Die Population des Libanon lässt sich genauer gesagt in Sunniten, Schiiten,⁸⁴⁴ Drusen,⁸⁴⁵ Ismailiten,⁸⁴⁶ Alawiten,⁸⁴⁷ Christen (orthodoxe, katholische und

⁸⁴³ Vgl. **Havemann, Axel**: Libanon, in: Ende, Werner und Udo Steinbach (Hrsg.): Der Islam in der Gegenwart, 4. Auflage, München 1996, S. 521; andere Wissenschaftler gehen von 15 Staatsreligionen aus, wie z.B.: **Norton, August Richard**: Lebanon's Malaise, in: Survival, The IISS Quarterly, Volume 42, Number 4, London 2000, S. 35.

⁸⁴⁴ *Schiiten* sind neben den Sunniten die zweitgrößte Hauptgruppe des Islam. Etwa 10 % aller Muslime gehören dieser Glaubensrichtung an.

⁸⁴⁵ Die Glaubensvorstellungen der *Drusen*, deren Mitglieder im Libanongebirge, in Südwestsyrien, in Jordanien und in Nordisrael leben, gehen auf die fatimidischen Ismailiten, einen Zweig der Schiiten, zurück.

⁸⁴⁶ Die *Ismailiten* gehören einer muslimischen Schiitensekte an und werden auch Siebener Schia genannt.

⁸⁴⁷ Die *Alawiten* leiten die Herkunft ihrer Scherifen über *Hassan* sowie von dessen Vater *Ali*, dem Schwiegersohn des Propheten *Mohammed*, ab.

protestantische) sowie Maroniten⁸⁴⁸ unterteilen. Manche Prognosen gehen davon aus, dass mittlerweile mindestens 70 % der Bevölkerung muslimischen und ca. 30 % christlichen Glaubens sind.⁸⁴⁹ Zusätzlich ist die Zahl der im Jahre 1948 in den Libanon geflüchteten Palästinenser nach Angaben der Vereinten Nationen (UNRWA) auf 391.000 Personen angestiegen, was etwa 10 % der Bevölkerung entspricht.⁸⁵⁰

Insgesamt betrachtet kann behauptet werden, dass im Libanon, in dem im Vergleich zur arabischen Umgebung ein relativ hohes Maß an politischer Freiheit vorherrscht, die einzelnen konfessionellen und ethnischen Parteien über ihre eigenen Historien und Ursprünge verfügen, die allesamt zusammen für die geschichtliche Basis des Libanon von Bedeutung sind.⁸⁵¹

5.3.4.1 Innenpolitische Entwicklungen

Nach dem Niedergang des Osmanischen Reichs sollte nach dem Ersten Weltkrieg die französische Mandatszeit folgen. Im Jahr 1926 wurde der Libanon in seinen heutigen Grenzen zur Republik ausgerufen, 23 Jahre später erfolgte dann 1943 die Unabhängigkeit. In dieser Zeit schlossen der Maronitenführer *Bishara al-Khuri* und der Sunnitenführer *Riad al-Sulh* einen Nationalpakt ab, der die Machtverteilung unter den Konfessionen regeln sollte.⁸⁵² Diese mündliche Vereinbarung, deren Proporzverteilungen auf einer vor rund 70 Jahren stattgefundenen Volkszählung basieren, sieht vor, dass politische Ämter nach einem festgeschriebenen Religionsproporz vergeben werden.⁸⁵³ Der Staatspräsident und Chef der Exekutive ist ein vom Parlament auf sechs Jahre gewählter maronitischer Christ. Dieser ernennt die Regierung, die von einem sunnitischen Muslim als Ministerpräsident geleitet wird. Die Legislative wird von der Nationalversammlung ausgeübt, der ein schiitischer Muslim als Parlamentspräsident vorsitzt.⁸⁵⁴ Das wichtigste Amt, nämlich das des Staatspräsidenten, stand somit einem Vertreter der größten religiösen Gruppe zu. Zu sehr großer Spannung trug der Umstand bei, dass die immer offensichtlicher werdende Zunahme der muslimischen Bevölkerungsmehrheit die herausge-

⁸⁴⁸ *Maroniten* sind eine christliche Gemeinschaft von Arabern aus dem Libanon, die der katholischen Kirche angeschlossen sind.

⁸⁴⁹ Vgl. www.odci.gov/cia/publications/factbook/geos/le.html, 28.10.2001, 11:18 Uhr.

⁸⁵⁰ Vgl. N.N.: Im Gastland Libanon unerwünscht. Die Palästina-Flüchtlinge setzen auf ihre Rückkehr, in: NZZ vom 15.11.2003, S. 5.

⁸⁵¹ Zur Geschichte des Libanon speziell: **Salibi, Kamal**: A House of Many Mansions. The History of Lebanon Reconsidered, Berkeley 1988.

⁸⁵² Vgl. **Scheffler, Thomas**: Zehn Jahre Taif-Abkommen, in: Inamo, Nr. 20, Winter 1999, S. 4.

⁸⁵³ Die Volkszählung fand 1932 statt. Daher ist jede enorme Verschiebung der Bevölkerungsmehrheit wegen der konkordanz- und proporzdemokratischen Elemente des Libanon als mögliche Konfliktachse zu beschreiben.

⁸⁵⁴ Vgl. **Pflitsch, Andreas** und **Stephan Rosiny**: Libanon, in: Mattes, Hanspeter: Nahost Jahrbuch 2001, Hamburg 2002, S. 122.

hobene Stellung der Maroniten im politischen System immer ungerechtfertigter erschienen ließ.⁸⁵⁵ Aus dieser Betrachtungsperspektive kann der Beginn des libanesischen Bürgerkriegs als Auseinandersetzung zweier politischer Lager verstanden werden, die gewillt waren, um die Vorherrschaft zu kämpfen. Hierbei zählten die christlich-maronitischen Verbände zu den Verteidigern des sozio-politischen Status quo. Antagonist war die muslimische Allianz, die aus den Sunniten, Schiiten, der libanesischen Linken und der PLO bestand und vehement auf einer politischen Neuordnung beharrten. Zu der politischen Brisanz dieser Zeit kamen erhebliche soziale Missstände hinzu. Die glamouröse Hauptstadt Beirut, die während dieses Zeitpunkts auch oft als „*Paris des Orients*“⁸⁵⁶ genannt wurde, war beispielsweise von einem breiten Armutsgürtel umgeben, der nicht unerheblich zu einer sozialen Polarisierung beitrug. Schon damals konnte der Libanon als ein armes Land mit einer reichen Hauptstadt beschrieben werden.

Wie auch immer, der Libanon war ab Mitte der 70er Jahre der Infragestellung des politischen Systems durch mehrere Gruppierungen sowie der vermehrten externen Einflussnahme nicht mehr gewachsen und verfiel in einem von Milizen geführten Bürgerkrieg. Den Anfang der ersten Scharmützel stellten im April 1975 Kämpfe dar, die sich zwischen der PLO und dem bewaffneten Flügel der Maroniten, den Phalangisten, ereigneten. Es sollte der Beginn eines 16 Jahre währenden Bürgerkriegs sein. Von 1975 bis 1989 fielen ca. 150.000 Menschen dem Krieg und dem Chaos zum Opfer und rund 115.000 wurden verletzt. Auf Grund der Kriegswirren flohen rund 800.000 libanesischen Staatsbürger ins Ausland, und die Hauptstadt wurde durch die Kriegsgeschehen in eine apokalyptische Ruinenlandschaft verwandelt, in der sich größtenteils der christliche Osten Beiruts gegen den muslimischen Westen Beiruts bekämpfte.⁸⁵⁷ In den 16 Jahren der militärischen Auseinandersetzungen mischten sich dann auch externe Ordnungsmächte ein, und 1976 intervenierte Syrien auf Wunsch der christlichen Allianz, 1978 wurde durch Israel ein Areal im Südlibanon besetzt. Durch die militärischen Aktionen der Palästinenser sowie durch die 1982 gegründete Hizbollah herausgefordert, okkupierte Israel dann 1982 letztendlich in einer groß angelegten Invasion die betroffenen Gebiete und beherrschte teilweise sogar Beirut.⁸⁵⁸ Nach Vertreibung der PLO-Führung, die 1983

⁸⁵⁵ Vgl. **Jacobs**, Köln 2003, S. 219.

⁸⁵⁶ **Perthes**: *Geheime Gärten*, Berlin 2002, S. 219; **Wiedemann, Erich**: Reichtum auf Pump, in: *Spiegel special*, Allahs blutiges Land, Nr. 2/2003, S. 123.

⁸⁵⁷ Vgl. **El-Kareh, Rudolf**: Die Krise des Libanon ist die Krise der Region. Fassaden der Moderne, in: *Le Monde diplomatique*, August 2001, S. 15.

⁸⁵⁸ Die PLO hatte nach der Vertreibung aus Jordanien im Rahmen des Schwarzen Septembers von 1970/71 ihr Hauptquartier in Beirut aufgeschlagen und führte an der libanesisch-israelischen Grenze zahlreiche Komman-

nach Tunesien auswich, kam es auf Grund der Massaker von Sabra und Schatila, bei denen sich christliche Phalangisten unter den Augen der Israelis an Flüchtlingen vergingen, zu israelischen Teilrückzügen aus dem Libanon. In diesem Zeitraum ereigneten sich auch die Bombenanschläge auf die amerikanische Botschaft (59 Tote) und auf das Hauptquartier der US-Marines (240 Tote), die die USA nach einem rund eineinhalbjährigen Intermezzo zum totalen Rückzug bewogen.⁸⁵⁹ Bis 1985 hielt Israel den Südlibanon besetzt, und danach wich man bis zu einer 20 km tiefen Sicherheitszone zurück, die erst im Mai 2000 vollständig geräumt wurde. Im Juni 2000 bestätigte der Generalsekretär der Vereinten Nationen, *Kofi Annan*, dass die Sicherheitsresolution 425 aus dem Jahre 1978, die den totalen Rückzug israelischer Truppen aus dem Libanon vorschrieb, erfüllt worden sei. Zu den israelischen Hinterlassenschaften in diesem Gebiet gehören rund 130.000 Landminen, deren Beseitigung eine Grundvoraussetzung für die weitere wirtschaftliche Erholung dieses Gebiets ist.⁸⁶⁰

Während der späten 80er Jahre zogen zeitgleich mit dem israelischen Rückzug im Jahr 1987 syrische Truppen in Beirut ein. Das Ende des Krieges kam aber erst 1989 zustande, als sowohl durch internationalen Druck als auch Bestrebungen der arabischen Liga der Weg zu dem Taif-Abkommen geebnet war. Unter der Taif-Übereinstimmung, benannt nach dem saudi-arabischen Verhandlungsort, konnte im Libanon ein politisches System mit leicht veränderter Basis etabliert werden, das die Konfessionseinteilung auch weiterhin in der Regierung institutionalisiert.⁸⁶¹ Die Neuheiten des Abkommens waren die politische Schwächung des Staatspräsidenten sowie die Stärkung des Ministerpräsidenten, des Kabinetts und des Parlamentspräsidenten. Dies impliziert einen leichten Machtverlust der Maroniten zu Gunsten der Muslime, da dem Amt des Staatspräsidenten politische Prärogativen genommen wurden. Die politischen Ziele nach dem Bürgerkrieg waren der physische Wiederaufbau des Landes sowie die Wiederherstellung staatlicher Autorität und Durchsetzungskraft. Derzeit sind die Ämter des Staatspräsidenten mit *Emile Lahoud*, des Ministerpräsidenten mit *Rafiq Hariri* und des Parlamentspräsidenten mit *Nabih Berri* besetzt. Die von manchen erwartete Berufung einiger christlicher Politiker in das Kabinett ist ausgeblieben, vielleicht, da sie generell als ge-

doaktionen durch, die massive israelische Gegenschläge zur Folge hatten und weitere innerlibanesischen Spannungen hervorriefen.

⁸⁵⁹ Zu den ersten Selbstmordanschlägen speziell: **Khalatbari, Babak**: Kalkül mit dem Opfermut. Der islamische Märtyrerkult – ein Export aus dem Iran?, in: NZZ vom 12.03.2003, S. 33.

⁸⁶⁰ Vgl. **Pflitsch, Andreas** und **Stephan Rosiny**: Libanon, in: Mattes, Hanspeter: Nahost Jahrbuch 2001, Hamburg 2002, S. 119.

⁸⁶¹ Vgl. **Scheffler, Thomas**: 1989-1999: Zehn Jahre nach dem Ta'if-Abkommen, in: Inamo, Nr. 20, Berlin 1999, S. 4-8; www.odci.gov/cia/publications/factbook/geos/le.html, 28.10.2001, 11:18 Uhr.

mäßigte Kritiker der syrischen Vormachtstellung im Libanon gelten.⁸⁶² In der Vergangenheit wurde immer öfter an den verbleibenden 20.000 syrischen Soldaten im Libanon Kritik geübt, und im Jahr 2000 veröffentlichte der Herausgeber *Gebran Tueni* von der libanesischen Tageszeitung *al-nahar* einen öffentlichen Brief an *Bashar al-Assad*, in dem er den syrischen Präsidenten aufforderte, die Truppen aus dem Libanon abzuziehen. Diese Forderung ist nachvollziehbar, da mittlerweile die libanesisch Armee seit Mitte der 90er Jahre über eine durchschnittliche Personenstärke von rund 60.000 bis 70.000 Soldaten sowie ein Jahresbudget von rund. 500 bis 600 Mio. US-Dollar verfügt.⁸⁶³

5.3.4.2 Außenpolitische Entwicklungen

Wenn möglich, praktizierte der Libanon generell eine Nichteinmischungspolitik mit gekoppelten Neutralitätsbestrebungen. Zusätzlich wurde durch die Selbstdarstellung der Versuch unternommen, sich als friedliebender, kooperativer und toleranter Staat darzustellen, weshalb das Land in der Vergangenheit auch oft als die Schweiz des Orients tituliert wurde. Lange Zeit wurde über die Frage lamentiert, ob der Libanon der östlichste Vorposten des Westens oder westliche Vorposten des Ostens in der arabischen Welt sei, ein Frage, die durch den Abschluss der Verträge über die „Brüderlichkeit, Kooperation und Koordination“ am 22. Mai 1991 mit Syrien sowie dem „syrisch-libanesischen Verteidigungs- und Sicherheitspakt“ vom 1. Mai 1991 als klar beantwortet scheint.⁸⁶⁴

Es entstand eine äußerst nachhaltig enge politische Bindung an Syrien. Obwohl nur eine syrische Unterstützung gemäß dem „Dokuments der nationalen Verständigung“ für einen Zeitraum von zwei Jahren vorgesehen war, um bei der Wiederherstellung und dem Ausbau der staatlichen Autorität behilflich zu sein, endete die Stationierung der syrischen Truppen nicht 1993 wie geplant nach der Ratifikation des Taif-Abkommens. Es fand eine immer massiver werdende Kooperation statt, die letztendlich eine wirtschaftliche Verflechtung der beiden Volkswirtschaften beinhaltete. Dies ging so weit, dass es seit 1998 sogar möglich ist, zwischen Syrien und Libanon ohne internationale Vorwahl zu telefonieren. Mit dem Referendum vom 19. Februar 1999 wurde der Libanon sogar zum Schauplatz syrischer Innenpolitik stilisiert, indem wegen der rund 1 Mio. syrischer Gastarbeitern zahlreiche Wahlbüros in den libanesischen Provinzen eröffnet wurden.

⁸⁶² Vgl. **Köhler, Wolfgang**: Hariri bleibt Ministerpräsident im Libanon. Dem Rücktritt folgt die rasche Kabinettsneubildung, in: FAZ vom 19.4.2003, S. 6.

⁸⁶³ Vgl. **IISS**: Military Balance 2001, S. 145 und 2004, S. 114, 277.

⁸⁶⁴ Vgl. **Lerch, Wolfgang Günter**: Unter dem alten Religionsproporz. Die Libanesen haben ein stärkeres Zusammenghörigkeitsgefühl entwickelt, in: FAZ vom 09.07.2003, S. 10.

Zudem werden in der arabischen Großregion des Fruchtbaren Halbmonds (al-hilal al-hasib) die Regionen des Libanon und Syriens sowie einige Teile Jordaniens und Palästinas hervorhebend nochmals extra als Verbundeinheit „bilad al-sham“ (Großsyrien) hervorgehoben, was die unmittelbare Zugehörigkeit unterstreichen soll.⁸⁶⁵ Die Eingliederung der libanesischen Außen- und Sicherheitspolitik in die syrische Strategie der regionalen Hegemonie scheint die libanesische Regierung letztendlich akzeptiert zu haben, und Damaskus hat unmissverständlich klargestellt, dass es einer „Lebanon-First“-Regelung unter keinen Umständen zustimmen würde.⁸⁶⁶ Dies hat zu einer libanesischen Vasallentreue beigetragen, die eine eigenständige Außenpolitik des Libanon wohl eher hinderlich als förderlich sein dürfte. In der Regel wird demnach die libanesischen Außenpolitik in Damaskus beschlossen. Daher kann nicht von einer eigenständigen libanesischen Außenpolitik gesprochen werden, was natürlich auch Rückschlüsse bezüglich der aktuellen Politik gegenüber Europa offenbart. Insgesamt scheint von den besonderen libanesisch-europäischen Beziehungen nicht viel übrig geblieben zu sein, denn eine tiefere Einbindung in den Barcelona-Prozess ist von Seiten Beiruts bislang nicht zu erkennen.

Ferner ist im Libanon der Prozess der außenpolitischen Entscheidungsfindung erheblich von den Auseinandersetzungen um den innenpolitischen Proporz abhängig, ähnlich wie bei allen anderen politischen Belangen auch.⁸⁶⁷ Hierbei verließen sich die unterschiedlichsten Fraktionen generell zur Verfolgung ihrer Interessen auf ausländische Unterstützung, denn die einzelnen Konfessionen sind manchen Staaten besonders verbunden. So pflegen beispielsweise die Schiiten einen sehr engen Austausch mit dem Iran, die Maroniten haben Sonderbeziehungen zu Frankreich und dem Vatikan, die Orthodoxen pflegen guten Kontakt mit Griechenland und Russland, die Sunniten konsultieren die arabischen Nachbarstaaten und die Drusen haben enge Verbindungen in das syrische Nachbarland. Weiterer Diskussionsstoff bezüglich der libanesischen Außenpolitik stellt der im Jahr 2000 stattgefundenen Rückzug der israelischen Truppen aus dem Südlibanon dar. Die Vereinten Nationen sahen mit dem Rückzug des israelischen Militärs bis zur Waffenstillstandslinie von 1948, der so genannten „Blauen Linie“, die Resolution 425 als erfüllt an. Aus libanesischer Sicht wurde diese Truppenbewegung jedoch nur als Teilrückzug interpretiert, da Beirut auf dem offiziellen Standpunkt verharrt, dass

⁸⁶⁵ Vgl. **Flores, Alexander**: Die arabische Welt. Ein kleines Sachlexikon, Stuttgart 2003, S. 93.

⁸⁶⁶ Vgl. **Perthes, Volker**: Vom Harirismus zur Ära Lahoud: A Tale of Two Regimes, in: Inamo, Nr. 20, Winter 1999, S. 32 f.

⁸⁶⁷ Vgl. **Hanf, Theodor**: Koexistenz im Krieg. Staatszerfall und Entstehen einer Nation im Libanon, Baden-Baden 1990, S. 102.

das 1967 von den Israelis besetzte Hochtal, in dem die 14 Gehöfte der Shaaba-Farmen liegen, noch nicht geräumt sei. Israel hingegen betrachtet wie die UNO dieses Areal am Fuße der Golanhöhen als syrisches Territorium und will es erst nach einem Friedensschluss mit Damaskus räumen.⁸⁶⁸

5.3.4.3 Sozioökonomische Entwicklungen

Die libanesische Wirtschaft besteht im elementaren Bereich aus einer Kombination aus Vermittlungs-, Handels- und Dienstleistungswirtschaft und prosperierte nach dem Zweiten Weltkrieg ungemein, so dass sich Beirut zu der Bankenmetropole des Orients entwickeln konnte. Mit der Aufnahme der Kampfhandlungen zogen sich jedoch 1975 viele der Banken und Unternehmen aus dem Libanon zurück, was teilweise eine Kapitalflucht anfachte. Das Land erholte sich nach dem Bürgerkrieg wirtschaftlich betrachtet nur sehr langsam, und durch den Sachverhalt, dass im Südlibanon mit der Hisbollah eine aktive gewaltbereite Gruppierung vorhanden ist, auf die die libanesische Führung wenig Einflussnahme auszuüben vermag, galt das Land für Investoren als Standort mit verhältnismäßig großem Risiko.⁸⁶⁹ Zudem entwickelten sich in der Zeit des Bürgerkriegs attraktive Finanzstandorte in Dubai und Bahrain, die gegenwärtig als starke Konkurrenz beschrieben werden können. Ab 1993 setzte dann ein kurzfristiger Wirtschaftsboom ein, der übertriebene Grundstücksspekulationen anheizte und letztendlich im Jahr 2000 in einer irrwitzigen Verschuldung von 26 Mrd. US-Dollar endete.⁸⁷⁰ Damit ist der Libanon nach Simbabwe der am höchsten verschuldete Staat weltweit und muss jährlich 90 % der Staatseinnahmen aufwenden, um Schuldendienste begleichen zu können.⁸⁷¹ Die in Beirut neu errichteten Fassaden der Moderne können nicht darüber hinwegtäuschen, dass der Wiederaufbau des ganzen Landes auf Pump basiert. Alleiniger Motor des Aufschwungs ist hierbei die Erschließungs- und Wiederaufbaugesellschaft Solidere (Société libanaise de développement et de reconstruction du centre-ville de Beyrouth), deren Hauptanteileigner *Rafiq Hariri* ist. Die ersten Erfolge bezüglich der Stadtsanierung haben sich in Form der Rückkehr zahlreicher Banken wie beispielsweise der *ABN Amro*, *Banca di Roma*, *Saudi National Commercial Bank*, *Arab Bank* und *Commerzbank* be-

⁸⁶⁸ Vgl. **Pflitsch, Andreas** und **Stephan Rosiny**: Libanon, in: Mattes, Hanspeter: Nahost Jahrbuch 2001, Hamburg 2002, S. 119; **El-Kareh, Rudolf**: Die Krise des Libanon ist die Krise der Region. Fassaden der Moderne, in: *Le Monde diplomatique*, August 2001, S. 15; **N.N.**: Libanon, in: *Spiegel special*, Allahs blutiges Land, Nr. 2/2003, S. 45.

⁸⁶⁹ Vgl. **Jacobs**, Köln 2002, S. 222.

⁸⁷⁰ Vgl. **El-Kareh, Rudolf**: Die Krise des Libanon ist die Krise der Region. Fassaden der Moderne, in: *Le Monde diplomatique*, August 2001, S. 15

⁸⁷¹ Vgl. **Holz, Jürgen**: Libanon, in: Nah- und Mittelost-Verein (Hrsg.): *Wirtschaftshandbuch 2002*, Hamburg 2001, S. 141.

merkbar gemacht. Dies ist ein wichtiger Schritt, versucht doch Beirut durch sein ehrgeiziges Bauvorhaben bis zum Jahr 2020 zum führenden Geschäfts- und Bankenzentrum des Nahen und Mittleren Ostens zu avancieren.⁸⁷² Außerdem unterstreicht die seit 2000 praktizierte so genannte „Open-Skies-Politik“, bei der der Flugverkehr für internationale Gesellschaften erheblich erweitert wird, das libanesische Bestreben, Beirut für den internationalen Flugverkehr erheblich attraktiver erscheinen lassen zu wollen. Bei all den ökonomischen Entwicklungen stößt jedoch bitter auf, dass bei dem Wiederaufbau sowie bei Investitionen im Libanon sehr oft sehr viel Geld zweckentfremdet wird. Speziell bei der Verteilung der Ämterbesetzungen (tahsis) entstanden Klientelnetzwerke mit aberwitzigen Zügen monetären Nepotismus. Somit kann von einer notwendigen strikten Trennung von Staat und Gesellschaft nicht mehr länger die Rede sein. Nach diversen Schätzungen sollen so gewissermaßen aus den öffentlichen Finanzmitteln des *Council for Development and Reconstruction* (CDR) rund 20 bis 30 Prozent auf Privatkonten umgeleitet oder verschwunden sein.⁸⁷³ Bei einer Arbeitslosenquote von mindestens 20 % sowie einer speziell im Südlibanon vorkommenden breiten Armutsschicht nicht die besten Voraussetzungen für flächendeckende Entwicklung.

Die Bevölkerungszuwachsrates des Libanon liegt bei 1,34 %, das Pro-Kopf-Einkommen bei 3.350 US-Dollar.⁸⁷⁴ Die Alphabetisierungsrate (86 %) ist mit der Jordaniens die höchste aller arabischen MDL.⁸⁷⁵ Im *Human Development Report 2001* erhielt der Libanon die beste Platzierung (65) aller arabischen MDL.⁸⁷⁶ Das BSP des Libanon wird zu 8 % durch den Agrarsektor, zu 23 % durch den Industriesektor und zu 69 % durch den Dienstleistungssektor erwirtschaftet.⁸⁷⁷ Zu den Hauptexportgütern zählen Agrarprodukte, Textilien und Papierprodukte. Die wichtigsten Importgüter sind Maschinen, Nahrungsprodukte und Konsumgüter. Im Jahr 2000 verursachte eine Exportsumme von 2 Mrd. US-Dollar gegenüber einer Importsumme von 4 Mrd. \$ ein Außenhandelsdefizit. In den folgenden Jahren ist dieses Defizit beibehalten worden und hat sich noch vergrößert, so stand 2002 einem Importvolumen von 1 Mrd. US-Dollar ein

⁸⁷² Vgl. **Schmid, Heiko**: Solidere, das globale Projekt: Wiederaufbau im Beirut Stadtzentrum, in: Inamo, N3. 20, Winter 1999, S. 9-14; **N.N.**: Ehrgeizige Pläne für Beirut Zentrum. Von der Ruinenstadt zum Geschäftsviertel der Zukunft, in: NZZ vom 13.12.2003, S. 8.

⁸⁷³ Diese Schätzungen wurden von der Forschungsabteilung der Audi-Bank unter Leitung von Marwan Barakat bekannt gegeben. Vgl. **Leenders, Reinoud**: Auf der Suche nach dem Staat: Korruption im Libanon, in: Inamo, Nr. 20, Winter 1999, S. 20.

⁸⁷⁴ Vgl. **Rieck, Andreas**: Libanon, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen 2001, S. 109.

⁸⁷⁵ Vgl. www.odci.gov/cia/publications/factbook/geos/le.html, 28.10.2001, 11:18 Uhr; www.odci.gov/cia/publications/factbook/geos/jo.html, 28.10.2001, 10:39 Uhr.

⁸⁷⁶ Vgl. **UNDP**: HDI Report 2001, Oxford 2001, S. 142.

⁸⁷⁷ Vgl. **Rieck, Andreas**: Libanon, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen 2001, S. 109.

Exportvolumen von 6 Mrd. US-Dollar gegenüber.⁸⁷⁸ Zudem wuchs im Jahr 2000 das staatliche Defizit auf 3,9 Mrd. US-Dollar an, was 24 % des Bruttoinlandprodukts bzw. 56 % der öffentlichen Ausgaben ausmachen würde.⁸⁷⁹ Der während des Jahres 2000 abgewickelte Warenverkehr mit der EU betrug 10 % des gesamten libanesischen Exports (700 Mio. €) sowie 32 % aller libanesischen Einfuhren (6,2 Mrd. €).⁸⁸⁰ Das Außenhandelsdefizit des Libanon mit der EU wurde für das Jahr 1998 mit 2,58 Mrd. € angegeben. Im folgenden Jahr 1999 sank es auf Grund von Anhebung der Zölle, Auswirkungen der Rezession sowie verminderter Importtätigkeit auf 2,36 Milliarden Euro.⁸⁸¹

Die libanesische Nutzung der von der EU bereitgestellten MEDA-Gelder ist ungenügend, da im Zeitraum von 1995 bis 1999 von 182 Commitments lediglich ein einziges Payment bewilligt werden konnte.⁸⁸² Das libanesische *Commitment/Payment*-Verhältnis liegt bei 0,54 % und ist nach dem syrischen das defizitärste.⁸⁸³ Dies erscheint umso schwerwiegender, als für den Libanon im Zeitraum der Jahre 1995 bis 2000 vergleichsweise zu den anderen MDL die größte Pro-Kopf-Finanzhilfe bereitgestellt wurde.⁸⁸⁴ Weitere von der EU finanzierten Subventionen waren Projekte, die bei der institutionellen und ökonomischen Rekonstruktion des Libanon im Zeitraum 1995 bis 1999 assistierten. Insgesamt erfolgten Zahlungen in Höhe von 180 Mio. €, die sich auf die folgenden Sektoren verteilten: Strukturanpassungsmöglichkeiten in Höhe von 50 Mio. € zur Stärkung der ökonomischen Transition, Subventionierung der öffentlichen Administration (38 Mio. €), Unterstützung des industriellen Sektors (25 Mio. €) und des Privatsektors (6 Mio. €), Steigerung der Lokal- wie Exportmärkte (11 Mio. €), 25 Mio. € für den sozioökonomischen Entwicklungsfonds sowie zwei Interessensfinanzierungen (30 Mio. €) im Umweltsektor durch die EIB.⁸⁸⁵

5.3.4.4 SWOT-Analyse

Strengths

Der Entschluss, aus der Ruinenlandschaft von Beirut ein Geschäftsviertel der Zukunft entstehen lassen zu wollen, stellt einen ehrgeizigen Plan dar. Die Errichtung eines 65

⁸⁷⁸ Vgl. www.cia.gov/cia/publications7factbook/print/le.html, 23.02.2004, 12:23 Uhr.

⁸⁷⁹ **The Economist**, Intelligence Unit, Lebanon, Country Report, London, April 2001, S. 18 ff.

⁸⁸⁰ Vgl. www.odci.gov/cia/publications/factbook/geos/le.html, 28.10.2001, 11:18 Uhr.

⁸⁸¹ Vgl. http://europa.eu.int/comm/external_relations/lebanon/intro/index.htm, 21.09.2001, 18:04 Uhr.

⁸⁸² Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: The Barcelona process, five years on. Office for Official Publications of the European Communities, Brussels 2000, S. 23.

⁸⁸³ Zur Ansicht ist ein alle MDL umfassendes Commitment/Payment Diagramm in Anhang 6 erstellt worden.

⁸⁸⁴ Vgl. http://europa.eu.int/comm/external_relations/lebanon/intro/index.htm, 21.09.2001, 18:04 Uhr.

⁸⁸⁵ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: The Barcelona process, five years on. Office for Official Publications of the European Communities, Brussel 2000, S. 23;

http://europa.eu.int/comm/external_relations/lebanon/intro/index.htm, 21.09.2001, 18:04 Uhr.

Hektar großen libanesischen Manhattan auf einem aus der Bürgerkriegszeit stammenden Müllberg vor der Küste, zählt mit zu der Speerspitze des Prestigeprojekts. Das Wiedererwachen des Beiruter Zentrums kann als ein Startschuss in eine neue Epoche dargestellt werden, und das Quartier um die Place de l'Etoile erstrahlt mit ihrem Art-déco-Uhrenturm aus der französischen Mandatszeit wieder in ihrem alten Glanz, was vielen ausländischen Investoren Sicherheit und Prosperität vermitteln kann.

Weaknesses

Der Libanon ist in den Mühlsteinen seiner zwei verfeindeten Nachbarstaaten verfangen und wird sich aus dieser schwierigen Bürde nicht aus eigener Kraft befreien können. Die Regierungsübernahme *Ariel Scharons*, das Scheitern des Friedensprozesses sowie die verschärften Auseinandersetzungen zwischen Palästinensern und Israelis haben zudem die verwickelte Lage nicht verbessert.

Opportunities

Ein Sachverhalt, der in der nächsten Zeit unbedingten Lösungsbedarf erwartet, ist die prekäre Lage der rund 350.000 palästinensischen Flüchtlinge im Libanon. Anders als in Jordanien blieb ihnen im Libanon die Integration in die Gesellschaft verwehrt, da man in Beirut einerseits befürchtet, durch ihre Einbürgerung das Proporzsystem zu Gunsten der Sunniten zu verändern und andererseits weil man durch wahlberechtigte, hochpolitisierte Palästinenser den sozialen Frieden in Gefahr sieht. Enorm verarmt und zur Hälfte immer noch in Flüchtlingslagern lebend, hegen die Palästinenser große Angst, bei einer möglichen Friedensregelung vergessen zu werden. Da eine Rückkehr in die Gebiete in Israel als nicht opportun gelten kann, wäre eine libanesishe Regelung zur Integration dienlich.

Threats

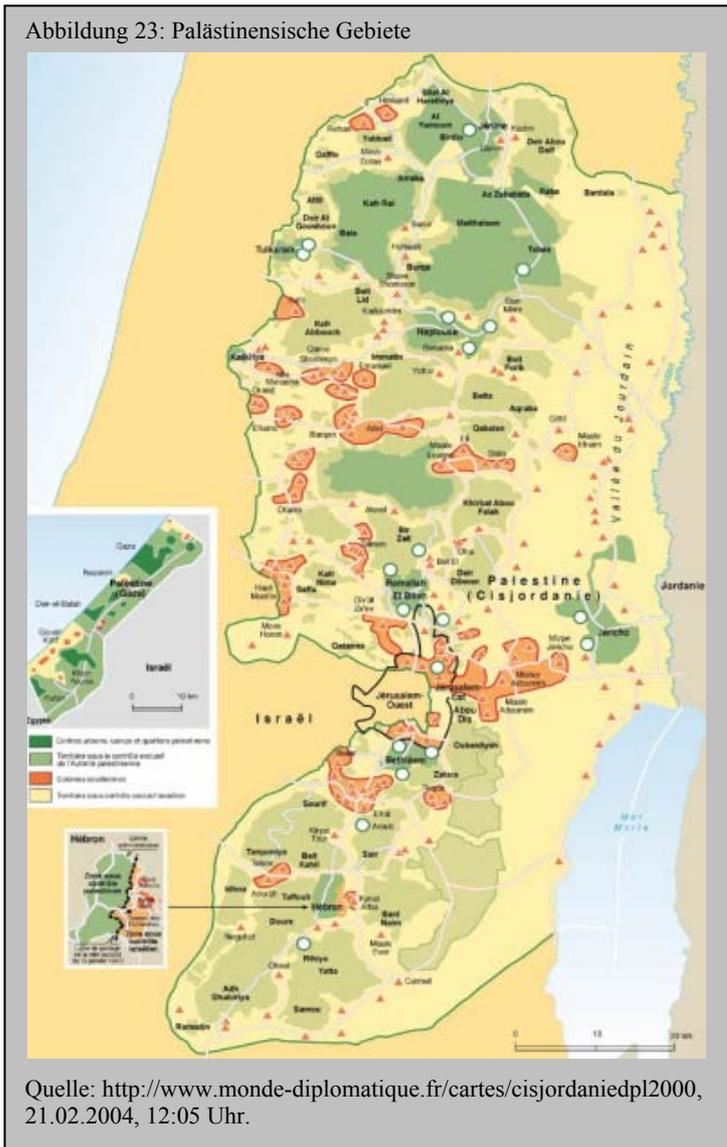
Ferner ist das Taif-Abkommen nicht, wie viele Beobachter interpretieren, als eine „*klassische Kompromissformel*“⁸⁸⁶ zu verstehen, da diese Regelung keine Abschaffung des konfessionellen Systems bedeutete, sondern lediglich seine Modifizierung. Letztendlich ist dies ein außerordentlicher Gefahrenpunkt, da sich dieses politische System auch in Zukunft nicht besonders zur Austragung innergesellschaftlicher Konflikte eignet und im schlimmsten Falle als „Sollbruchstelle“ der Konfessionsgemeinschaften gelten kann.

⁸⁸⁶ Diese Ansicht vertritt beispielsweise Volker Perthes. Vgl. **Perthes**: *Geheime Gärten*, Berlin 2002, S. 222.

Faktum ist, dass die Geschäftsgrundlage der libanesischen Demokratie wegen der sehr unterschiedlichen demographischen Trends der einzelnen Konfessionen als überholt gelten kann.

5.3.5 Palästinensische Autonomiegebiete

Die 5.860 km² große Fläche⁸⁸⁷ der palästinensischen Autonomiegebiete setzt sich aus der Westbank und dem Gazastreifen zusammen und grenzt im Osten an Jordanien (97 km), im Westen an Israel (307 km), im Süden an Ägypten (12 km) und mit rund 40 km im Gazastreifen ans Mittelmeer. In den Jahren von 1517 bis 1917 gehörte der Landstrich Palästina zum Osmanischen Reich, erst während des Ersten Weltkriegs erlangte der arabische Nationalismus unter dem permanenten Druck der türkischen Besatzung seine Entfaltung. Unterstützt wurden die Entwicklungen dadurch, dass der britische Hochkommissar in Ägypten *McMahon* 1915 dem Scherifen *Hussein Ibn Ali* von Mekka ein unabhängiges Großarabisches Reich mit einem ihm zugesicherten Palästina schriftlich offeriert hatte.⁸⁸⁸ Doch durch das



1916 eingesetzte geheime *Sykes-Picot-Abkommen* zwischen Frankreich und England siegten letztendlich die europäischen Interessen. Parallel hierzu hatte der britische Außenminister *Arthur James Balfour* im Jahr 1927 eine Deklaration verabschiedet, in der den Vertretern des zionistischen Judentums die Errichtung einer jüdischen nationalen

⁸⁸⁷ Die palästinensischen Autonomiegebiete besitzen ca. die doppelte Fläche Luxemburgs (2586 km²).

⁸⁸⁸ Von Herbst 1915 bis Januar 1916 praktizierte *McMahon* 10 Briefwechsel mit dem Scherifen *Hussein*, deren Inhalt die genauen beiderseitigen Verpflichtungen umfasste.

Heimstätte in Palästina versprochen wurde.⁸⁸⁹ Dem Zuzug von Juden in die arabischen Gebiete sowie dem Landkauf folgten in den 20er und 30er Jahren gewalttätige Zusammenstöße beider Volksgruppen, die sich von 1936 bis 1939 in einem Aufstand entluden.⁸⁹⁰ Die pro-israelische Haltung der Europäer änderte sich dabei erst 1939 kurz vor dem Zweiten Weltkrieg zugunsten einer pro-arabischen Haltung, die eine drastische Begrenzung jüdischer Einwanderer vorsah. Nach dem Zweiten Weltkrieg beschloss die UN-Vollversammlung im November 1947 eine Teilung Palästinas, was von den Zionisten begrüßt und von den Arabern abgelehnt wurde. Am 1. Dezember 1948 begannen dann die Konflikte zwischen Arabern und Zionisten, bei denen rund 700.000 Palästinenser (ca. 80 bis 90% der damaligen palästinensischen Bevölkerung) vertrieben wurden und Israel nach seiner Staatsgründung am 14. Mai 1948 sein Territorium um 6000 Quadratkilometer vergrößerte. Beide Konfliktparteien beanspruchen seitdem das Land, welches für die einen *ard Filastin* und die anderen *erez Israel* ist.

5.3.5.1 Innenpolitische Entwicklungen

Die palästinensische Autonomiebehörde ist besonders daran erkrankt, dass *Arafat* nach fünfzig Jahren revolutionärer Existenz nicht gewillt ist, delegieren zu wollen, weil er sich für unentbehrlich einschätzt.⁸⁹¹ Das mag vielleicht daran liegen, dass Politik im Nahen Osten noch immer von so genannten starken Männern gemacht wird, doch *Arafats* dekadenlanges Engagement für die palästinensische Sache hat „*Abu Ammar*“, so lautet der arabische *nom de guerre* des greisen PLO-Chefs,⁸⁹² zur palästinensischen Gailionsfigur werden lassen. Selbst *Abbas*-Anhänger müssen ihm zugestehen, dass *Arafat* „...die Mehrheit, dass er das Volk ist.“⁸⁹³ Die Aufgabe, die palästinensische Angelegenheit zu vertreten, scheint eine lebenslange Rolle *Yassir Arafats* zu sein und erhielt durch die Gerüchte einer von Israel geplanten Ausweisung bzw. Eliminierung nur noch

⁸⁸⁹ Der genaue Wortlaut bezüglich der Heimstätte war: „*His Majesty's Government view with favour the establishment in Palestine of a national home for the jewish people...*“, abgedruckt in: **Wagner, Heinz**: Der arabisch-israelische Konflikt im Völkerrecht, Berlin 1971, S.110.

⁸⁹⁰ Zu dieser Zeit organisierte sich der jüdische Widerstand. 1920 entstand die *Haganah* (Verteidigung), aus der 1941 die Eliteeinheit *Palmach* (Stoßtruppen) hervorging. 1931 entstand des Weiteren aus einer Abspaltung der *Haganah* die *Irgun Zvai Leumi* (Nationale Militärorganisation), die wie die anderen zwei Organisationen später in den israelischen Militärapparat integriert wurde.

⁸⁹¹ Vgl. **Leersch, Wolfgang Günter**: Nichts geht mehr in Nahost, in: FAZ vom 01.10.2002, S. 1.

⁸⁹² *Abu Ammar* bedeutet in der Übersetzung „Vater von Ammar“. Dieser Kampfname wurde von Arafat bewusst ausgewählt, ist er doch eine gelungene historische Anspielung auf den *Ammar Ibn Yassir*, der ein getreuer Kampfgefährte des Propheten *Mohammed* war.

⁸⁹³ **Bremer, Jörg**: Gewitter über Palästina. Abbas beklagt fehlende Unterstützung, Arafat ist das Volk, in: FAZ vom 08.09.2003, S. 3.

weiteren Auftrieb.⁸⁹⁴ Durch seine Verwandtschaft zu den *Husseinis*, die zu den wichtigsten Notabelfamilien Palästinas gehören, sowie seine Abstammung vom berühmten Großmufti von Jerusalem *Amin al-Husseini* ist seine Position als Führer (Rais) in der arabischen Clangesellschaft besonders legitimiert. Selbst detaillierte Korruptionsanschuldigungen wie die der Weltbank, die im Jahr 2003 bestätigte, dass *Arafat* von 1990 bis 2000 rund 800 Millionen Euro an internationalen Hilfsgeldern für eigene Belange verwendet haben soll, können ihm nichts anhaben.⁸⁹⁵ Wahrscheinlich auch deshalb, weil er die Summe dazu verwendet hat, um seine Macht zu erhalten.

Zwar ist das Hauptquartier *Arafats*, die so genannte „*Mukataa*“, zerbombt und weitestgehend zerstört, doch auch die zweite Regierung von Ministerpräsident *Qurei* stützt sich auf die Macht des Fatah-Zentralkomitees. An diesem aus 17 Personen bestehenden Führungszirkel, deren Mitglieder im Durchschnitt rund 70 Jahre alt sind, war schon im Sommer 2003 der erste Ministerpräsident *Mahmud Abbas* gescheitert, da er einen eigenen Kurs einzuschlagen gedachte. Insofern handelt es sich bei *Qureis* Kabinett um Minister nach *Arafats* Vorgaben, so dass man von einem Neuanfang mit alten Schwächen sprechen kann.

5.2.5.2 Außenpolitische Entwicklungen

Am 10. Oktober 1959 wurde von *Yassir Arafat* und anderen palästinensischen Exilanten in Kuwait und im Libanon die *Fatah*-Bewegung (Eroberung) gegründet, deren Name ein Akronym von *Harakat al-Tahrir al-Filastin* (Bewegung für die Befreiung Palästinas) ist.⁸⁹⁶ Die von Ingenieuren und Studenten gegründete Organisation kritisierte die Untätigkeit der arabischen Regierungen bezüglich der Palästina-Frage und propagierte eigenständige palästinensische Aktionen. Die *Fatah* definierte den bewaffneten Kampf als geeignetes Mittel zur Erreichung ihrer Ziele, der palästinensischen Unabhängigkeit. Im Mai/Juni 1964 wurde auf Bestreben der arabischen Liga von einem Kongress palästinensischer Delegierter in Jerusalem die Palestine Liberation Organization (PLO) gegründet, die sich für die Wiedererlangung der Rechte einsetzt, die den palästinensischen Arabern durch die Entstehung des Staates Israel genommen wurden. Während dieses Zeitraums verübten gegen Ende 1964 *Fatah*-Kommandos ihre ersten Anschläge auf is-

⁸⁹⁴ Vgl. **Lerch, Wolfgang Günter**: Vom starken Mann. Warum man Jassir Arafat nicht einfach ausschalten kann, in: FAZ vom 18.09.2003, S. 12.

⁸⁹⁵ Vgl. **Bremer, Jörg**: Die Macht reicht nur bis zum nächsten Panzer. Interne Streitigkeiten und israelische Drohungen schwächen die Autonomiebehörde, in: FAZ vom 13.11.2003, S. 6.

⁸⁹⁶ Die Bezeichnung *Fatah* ist ein Terminus technicus und wird für im Heiligen Krieg gemachte Eroberung verwandt. So wurde beispielsweise *Sultan Mehmed II.* nach der Eroberung Konstantinopels im Jahr 1453, mit dem Beinamen *Fatih* (der Eroberer) ausgezeichnet.

raelische Ziele.⁸⁹⁷ Anfang 1969 wurde *Yassir Arafat*, der als Sprecher der *Fatah* fungierte, zum Vorsitzenden der PLO⁸⁹⁸ gewählt.

Durch den 1982 in den Libanon erfolgten Einmarsch Israels wurde das Hauptquartier der PLO nach Tunis verlegt, wo es am 1.10.1985 von israelischen Kampfjets bombardiert wurde. Drei Jahre später, es herrschte schon seit Dezember 1987 die erste Intifada, wurde im November 1988 auf einer PLO-Sitzung in Algier der Staat Palästina proklamiert. Vier Wochen später folgten eine Ansprache *Arafats* vor der Vollversammlung der Vereinten Nationen sowie die Aufnahme von offiziellen Gesprächen mit den USA. Durch die ab 1991 einsetzenden palästinensischen Sympathiebekundungen bezüglich der irakischen Kuwaitinvasion und anschließender Israeldrohungen diskreditierte sich die international erst frisch etablierte PLO sofort wieder. Zusätzlich wurde nach der Befreiung Kuwaits in der arabischen Golfregion hunderttausenden palästinensischen Gastarbeitern das Arbeitsvisum gekündigt.

Erst durch das am 13. September 1993 unterzeichnete erste Oslo-Abkommen, bei dem sich die PLO und der Staat Israel gegenseitig als Verhandlungspartner anerkannten und auf Gewalt verzichteten, wurden die Palästinenser wieder politisch rehabilitiert. 1994 wurde es *Arafat* ermöglicht, aus dem tunesischen Exil wieder in den Gazastreifen zurückzukehren. In dem am 28.9.1995 geschlossenen Vertrag Oslo II wurde das Zwischenabkommen über die Westbank und den Gazastreifen unterzeichnet, das einen phasenweisen israelischen Rückzug aus den besetzten Gebieten beinhaltete.

Die vollständige Implementierung lässt jedoch bislang auf sich warten und erscheint seit der zweiten Intifada, deren Widerstandswille ungebrochen ist, bezüglich der Umsetzung auf beiden Partiseiten wesentlich diffiziler als in der Vergangenheit. Insgesamt lässt sich urteilen, dass bei der *road map* die Lehre aus dem Frieden von Camp David ignoriert wurde, da die Formel „Land für Frieden“ nicht entscheidender Bestandteil der Verhandlungen ist.⁸⁹⁹

5.3.5.3 Sozioökonomische Entwicklungen

Die Besetzungen und Abriegelungen der palästinensischen Gebiete bedeuteten in den letzten Jahren zudem eine einschneidende wirtschaftliche Belastung, da bis zu 125.000

⁸⁹⁷ Zwischen Juni 1967 und Dezember 1968 kamen dabei über 600 Palästinenser, über 200 israelische Soldaten und 47 Zivilisten ums Leben. In der Gegenwart sind besonders die Splittergruppen der *Fatah* aktiv, die aus *Hawari*, *Tanzim* und den *Al-Aqsa-Brigaden* bestehen.

⁸⁹⁸ Die arabische Bezeichnung für die PLO lautet: *munazzamat al-tachrir al-filastiniyya*.

⁸⁹⁹ Vgl. **Lerch, Wolfgang Günter**: Nichts geht mehr in Nahost, in: FAZ vom 01.10.2002, S. 1; N.N.: Ignorierte Lehre aus dem Frieden von Camp David. 25 Jahre Suche nach einem arabisch-israelischen Frieden, in: NZZ vom 17.09.2003, S. 6.

palästinensischen Gastarbeitern durch vom israelischen Militär implementierte Restriktionen der Weg zum Arbeitsplatz versperrt wurde.⁹⁰⁰ So waren demnach im Gazastreifen im Jahr 2001 insgesamt an 342 Tagen regionale Absperrungen in Kraft, was bedeutete, dass die Palästinenser vom Gazastreifen nicht in die Westbank reisen konnten. Kontrolliert wurde dies von den 79 Checkpoints in der Westbank und den 32 Kontrollstationen im Gazastreifen, die teilweise daran beteiligt waren, dass „*Kranke sterben mussten, weil der Weg zum nächsten Arzt und Krankenhaus versperrt war.*“⁹⁰¹

Der angerichtete wirtschaftliche Schaden pro Tag wird mit geschätzten 8,5 Mio. US-Dollar beziffert, in den ersten neun Monaten büßten die Palästinenser Löhne in Höhe von 460 Mio. Dollar ein und durch die Beschränkung des Warenverkehrs entstanden Einbußen von rund 1,8 Mrd. Dollar.⁹⁰² Besonders stark betroffen durch die Abriegelungen war der Agrarsektor, dessen Anteil am BSP sich von ehemals 33 % auf 9 % reduzierte. Der Anteil des Industriesektors erhöhte sich dem entgegen um drei Prozent auf 28% und der des Dienstleistungssektors stieg auf 63 % an. Wichtigste Exportgüter sind Agrarprodukte wie Oliven, Gemüse und Obst sowie Kalkstein. Der palästinensische Außenhandel konzentriert sich mit 80 % auf Israel und erhält zugleich von dort 90 % der Importe.⁹⁰³ Die Handelsbilanz ist negativ, im Jahr 1998 stand ein Importsachwert von 2,5 Mrd. \$ einem Exportsachwert von 682 Mio. \$ gegenüber.⁹⁰⁴

Bei einer jährlichen Bevölkerungszuwachsrate von 3,48 %, die die höchste aller MDL ist,⁹⁰⁵ unreduzierter Arbeitslosigkeit von 40 % sowie einem Bevölkerungsanteil von 44,61% der unter 14-Jährigen ist eine brisante sozioökonomische Situation vorhanden, von der radikale Gruppierungen wie die *Hamas*, *Dschihad Islami* oder *Hizbullah* profitieren.⁹⁰⁶ So wollen beispielsweise im Gazastreifen laut einer Umfrage des *Gaza Community Mental Health Programme* insgesamt 37 % der befragten Jungen nicht Arzt oder Pilot, sondern Selbstmordattentäter werden.⁹⁰⁷ Ansichten, die bei einem aussichtslosen Zustand, bei der von der palästinensischen Bevölkerung rund 60 % unter der Ar-

⁹⁰⁰ Hierzu Sayighs Aufsatz, der in einem seiner drei Zukunftsszenarien den palästinensischen Kollaps skizziert: **Sayigh, Yezid**: Arafat and the Anatomy of a Revolt, in: *Survival, The IISS Quarterly*, Volume 43, Number 3, London 2001, S. 57.

⁹⁰¹ **Hafez, Kai**: Palästina, in: *Nahost Jahrbuch 2001*, Opladen 2001, S. 189 ff.

⁹⁰² Vgl. **Meisels, Mosche** und **Heinz Kozak**: Neuer Ministerpräsident – alte Probleme, in *Österreichische Militärische Zeitschrift*, Nr. 2, Wien 2001, S. 246; Palestinian National Authority Factsheet: Palestinian Intifada: www.pna.net, 25.8.2001, 18:57 Uhr; **Hafez, Kai**: Palästina, in: *Nahost Jahrbuch 2001*, Opladen 2001, S. 191.

⁹⁰³ Vgl. http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/gaza/intro/index.htm, 23.08.2001, 11:56 Uhr.

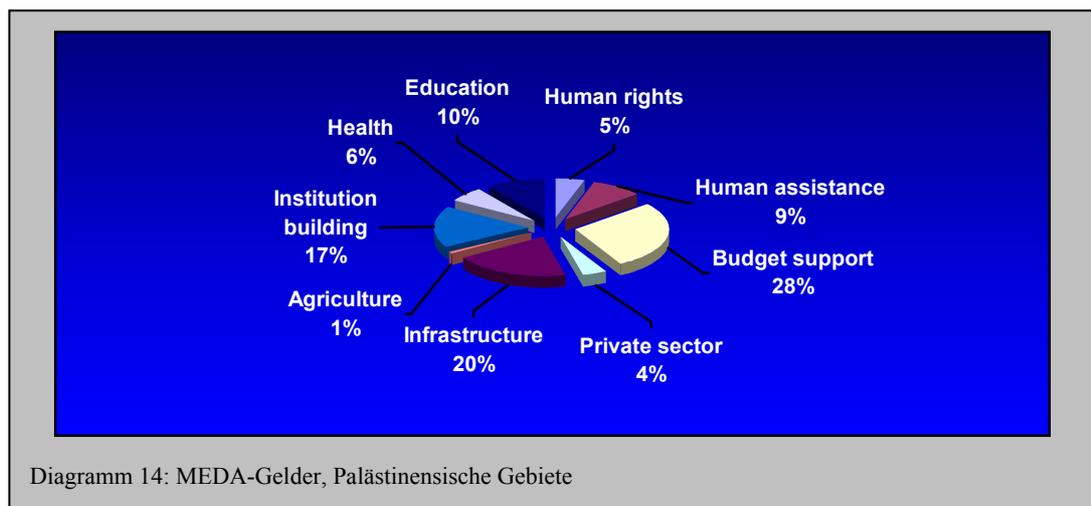
⁹⁰⁴ Vgl. www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/we.html, 25.10.2001, 07:01 Uhr.

⁹⁰⁵ Vgl. die Tabellen der sozioökonomischen Daten im Anhang.

⁹⁰⁶ Vgl. **Sayigh, Yezid**: Palestine's Prospects, in: *Survival, The IISS Quarterly*, Volume 42, Number 4, London 2000, S. 9.

⁹⁰⁷ Vgl. **Rößler, Hans-Christian**: Die gedemütigten Männer aus Dschabalija. Armut, Enge und Gewalt: In Palästinenlagers im Gazastreifen wollen die Kinder Selbstmordattentäter werden, in: *FAZ* vom 31.05.2003, S. 3.

mutsgrenze (2 \$ pro Tag) darben müssen, nur schwer revidiert werden können.⁹⁰⁸ Weitere Anzeichen eines befürwortenden Meinungsumschwungs bezüglich der zweiten Intifada waren bei einer quartalsweise durchgeführten Umfrage des *Jerusalem Media and Communication Center* zu erkennen, bei der sich im Dezember 2000 rund 70 % der palästinensischen Bevölkerung für die Fortführung aussprachen und 66,2 % der Befragten Selbstmordattentate zur Durchsetzung der Ziele als hilfreich einschätzten.⁹⁰⁹ Erste finanzielle Hilfen durch die EU/EG erhielten die palästinensischen Autonomiegebiete im Jahre 1971, als zusätzliche Zahlungen in das Budget von *United Nations Relief and Works Agency for Palestinian Refugees* (UNRWA) getätigt wurden.⁹¹⁰ Das Interimsassoziationsabkommen über Handel und Zusammenarbeit zwischen der EU und der PLO (zugunsten der Palästinensischen Behörde) wurde am 24. Februar 1997 paraphiert und trat ein gutes halbes Jahr später, am 1. Juli 1997 in Kraft.⁹¹¹ Für den Zeitraum von 1995 bis 1999 wurden Investitionsbeihilfen (MEDA, MEPP-Unterstützungen) in Höhe von 88 Mio. € pro Jahr veranschlagt.⁹¹² In der Zeitperiode von 1993 bis 1999 wurden für die Westbank und den Gazastreifen insgesamt 514 Mio. € bereitgestellt, wobei die Summe auf die folgenden Bereiche umgelegt wurde: Menschenrechte (25 Mio. €), humanitäre



Hilfe (47 Mio. €), Budgetunterstützungen (138 Mio. €), den Privatsektor (23 Mio. €), Infrastruktur (103 Mio. €), Institutionenbildung (88 Mio. €), Gesundheitswesen (33

⁹⁰⁸ Vgl. N.N.: Die Misere in den palästinensischen Gebieten. 60 Prozent der Bevölkerung unter der Armutsgrenze, in: NZZ vom 08.03.2003, S. 7.

⁹⁰⁹ Vgl. Hafez, Kai: Palästina, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen 2001, S. 181.

⁹¹⁰ Vgl. http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/gaza/intro/index.htm, 23.08.2001, 11:56 Uhr.

⁹¹¹ Vgl. Kommission der Europäischen Gemeinschaften: Europäische Nachbarschaftspolitik, Länderbericht Palästinensische Behörde für das Westjordanland und den Gazastreifen, SEK (2004) 565, S. 4.

⁹¹² Vgl. European Commission (Hrsg.): The Barcelona process, five years on. Office for Official Publications of the European Communities, Brussels 2000, S. 34.

Mio. €), Ausbildung (52 Mio. €) und Agrarwirtschaft (5 Mio. €).⁹¹³ Am 30.05.2001 wurde in Brüssel des Weiteren ein Soforthilfeprogramm der EU in Höhe von 60 Mio. Euro unterzeichnet. Das Commitment/Payment-Verhältnis der palästinensischen Autonomiebehörde (48,65 %) ist im Vergleich zu den anderen Teilnehmern das effizienteste, da den 111 gebundenen Mitteln 54 Payments folgten.⁹¹⁴ Die Kosten der vom israelischen Militär zerstörten EU-Projekte (int. Flughafen, Radiostation, Polizeistationen, Hotels, Krankenhäuser, Hafen) belaufen sich bis dato auf rund 17,27 Millionen Euro.⁹¹⁵

5.3.5.4 Swot-Analyse

Strengths

Die Abnutzungserscheinungen des Konfliktes werden auf beiden Seiten immer offensichtlicher und tragen so mitunter auch in der israelischen Gesellschaft zu einem Umdenken oder zumindest zu einer kritischen Reflexion bezüglich der kollidierenden palästinensisch-israelischen Interessenpolitik bei. Dies ist beispielsweise an der gegenwärtigen Diskussion um die besetzten Gebiete erkennbar.⁹¹⁶ Ferner kommt zusätzlich noch die ökonomische Variante hinzu, da das aus dem eskalierten Konflikt rekurrierende Sicherheitsdefizit dazu beitrug, dass sich die israelischen wirtschaftlichen Einbußen und Verluste mittlerweile im zweistelligen Milliardenbereich befinden dürften.⁹¹⁷

Weaknesses

Eine wirtschaftliche Erholung der unter ökonomischer Spannung stehenden Autonomiegebiete ist in hohem Maße von politischen Erfolgen auf dem Weg zu einer Friedensregelung mit Israel abhängig. Doch selbst bei einer Beendigung der gegenwärtig eskalierten Krise, wird es angesichts des Ausmaßes noch Jahre dauern, um die Folgen zu überwinden. Eine nur schlecht funktionierende Autonomiebehörde erschwert hierbei nicht nur Friedensverhandlungen, sondern eventuell auch sämtliche Prosperitätsbestrebungen nach Beendigung des Low-Intensity-Konflikts.

⁹¹³ Vgl. **MEDA Team West Bank and Gaza Strip (Hrsg.):** The Palestinians and the European Union, Jerusalem 2000, S. 10.

⁹¹⁴ Vgl. **European Commission (Hrsg.):** The Barcelona process, five years on. Office for Official Publications of the European Communities, Brussels 2000, S. 23.

⁹¹⁵ Vgl. **Hafez, Kai:** Palästina, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen 2001, S. 192.

⁹¹⁶ Im September 2003 sorgte ein von rund 30 Piloten der israelischen Luftwaffe unterzeichneter öffentlicher Brief für enorme innenpolitische Spannungen, da er „die illegalen Erschießungen aus der Luft“ in den palästinensischen Gebieten verurteilte und ein „Ende der israelischen Besatzung“ forderte.

⁹¹⁷ Nach eigenen fortgeführten Berechnungen, die auf einem Bericht der israelischen Zentralbank vom 31.1.2002 basieren, müssten sich zum Jahreswechsel 2003/2004 die vermehrten Sicherheitsausgaben addiert mit allen weiteren Verlusten und Einbußen auf rund 13 Mrd. US-Dollar belaufen.

Opportunities

Die Bereitschaft zur Einsicht sowie das Nachdenken über Kompromisse sollten unbedingt zum Handwerkszeug der in der Region propagierten „Politik des langen Atems“ gehören, damit beiden Konfliktparteien nicht irgendwann die Luft ausgeht. Dieses Engagement wird hoffentlich – wenn auch in kleinen Schritten – zu einer Lösung des Konflikts führen, wenn es denn eine gibt. Es scheint nämlich unentwirrbare Konfliktknoten zu geben. Zudem haben sich *Scharon* und *Arafat* persönlich so ineinander verbissen, dass ein Neubeginn fraglich erscheint. Die Zwei-Staaten-Lösung offenbart sich bislang als der einzige Weg, um Blutvergießen und Elend zu beenden und wird hoffentlich beide Konfliktparteien früher oder später zusammenführen. Die *Genfer Vereinbarungen* erscheinen hierfür prädestinierter als die *road map*, da sie keine langatmigen Entwicklungsphasen, sondern zügige Schritte zu einer endgültigen Entwicklung vorsehen. Die Hardliner auf beiden Seiten sollten sich ein Zitat von *Yigal Allon* zu Gemüte führen, der kurz nach Ende des israelischen Unabhängigkeitskrieges feststellte: „*We have won the war, but lost the peace.*“⁹¹⁸

Eine Anleitung für einen möglichen wirklichen Verhandlungsbeginn enthält ein Zitat *Willy Brandts*, der als erster Bundeskanzler der Bundesrepublik Deutschland den Staat Israel besuchte und am 7. Juni 1973 sagte, dass er „...*glaube, die Menschheit wäre in der Tat verloren, wenn es nicht Mut zum Anfang gäbe.*“⁹¹⁹

Threats

Die asymmetrisch geführte Auseinandersetzung zwischen einem arabischen David und israelischen Goliath, bei der Nahostpolitik größtenteils mit Selbstmordattentätern und Kampfhubschraubern ausgetragen wird, führte dazu, dass der orientalisches-gordische Knoten mittlerweile so unlösbar verknötet zu sein scheint, wie lange nicht mehr. Tragische Schauplätze wie das Parkhotel Netanja, das Delfinarium Tel Aviv, die Pizzeria Sbarro, die Cafeteria Frank Sinatra und der Mahane-Jehuda-Markt sowie die Buslinien 189 nach Samaria, 830 nach Tiberias und 823 nach Nazareth sind die Arenen des palästinensischen Terrors, der durch israelische Besatzungstyrannie und überharte Vergel-

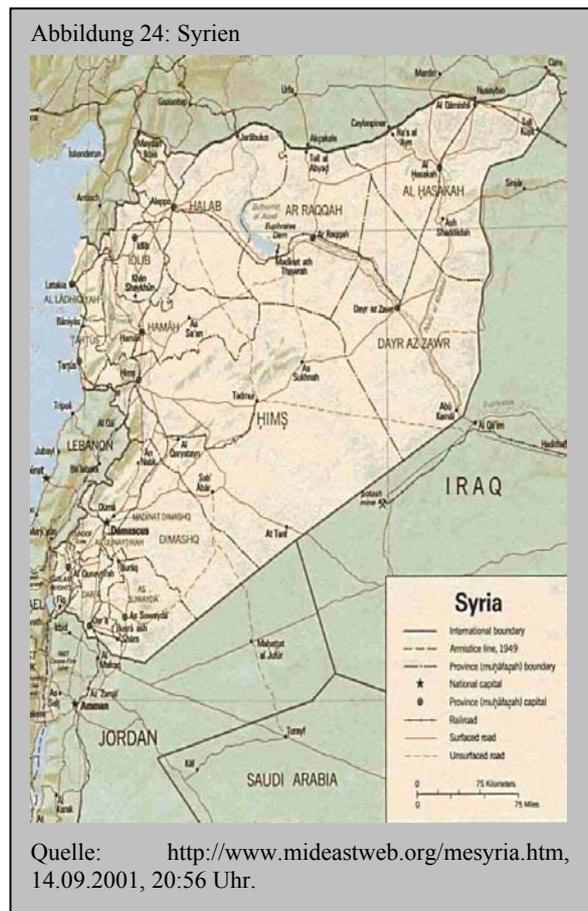
⁹¹⁸ **Allon, Yigal:** *Shield of David*, Jerusalem 1970. Zitiert von Glückmann, R.: Erez Israel oder Israel und Palästina? Gegenseitige Wahrnehmungsdefizite der Konfliktparteien, in: NZZ vom 14.08.2003, S. 5.

⁹¹⁹ **Brandt, Willy:** Zitiert in: Heine, Claudia: Keine Angst vor der Geschichte, in: Das Parlament vom 2. Juni 2003, S. 20.

tungspraktiken ständig zunimmt. Das Ergebnis der immerwährenden Gewalt ist, dass die Gesellschaften beider Völker immer gewaltbereiter und polarisierter wirken.⁹²⁰

5.3.6 Syrien

Die Arabische Republik Syrien (*al-Jumhuriyah al-Arabiyyah as-Suriyah*) liegt im Vorderen Orient und grenzt im Norden mit 822 km an die Türkei, im Osten mit 605 km an den Irak, im Süden mit 375 km an Jordanien und 76 km an Israel sowie im Westen mit 375 km an den Libanon und mit 193 km an das Mittelmeer. Die Gesamtfläche Syriens beträgt 185.180 km² und wird von ca. 17,5 Mio. Einwohnern bevölkert. Weitere knapp 40.000 Personen, die sich aus Arabern (16.500 Drusen und 1.700 Alawiten) sowie aus israelischen Siedlern (20.000) zusammensetzen, sind in den von Israel okkupierten Gebieten in den Golanhöhen ansässig.⁹²¹ Syrien, das sich in 14 Provinzen unterteilt, wird überwiegend von muslimischen Arabern bewohnt, die etwa 90 % der Bevölkerung stellen. Rund 70 % dieser Moslems sind sunnitischer Glaubensrichtung, 12 % stammen von Alawiten oder Drusen ab und ca. 8 % gehören kurdischen Clans an, die zu meist entlang der türkischen Grenze leben. Zur größten nichtislamischen Minderheit gehören die von mehreren Konfessionen stammenden Christen, die ca. 10 % der Bevölkerung stellen.⁹²² Im arabischen Vergleich ist Syrien als mittelgroßer Staat zu betrachten, dem wirtschaftlich, ungeachtet einiger Bodenschätze, eher eine zweitrangige Bedeutung zukommt. Wichtig ist jedoch der Sachverhalt, dass sich Syriens regionale und internationale Bedeutung nicht an demographischen oder wirt-



10 % der Bevölkerung stellen.⁹²² Im arabischen Vergleich ist Syrien als mittelgroßer Staat zu betrachten, dem wirtschaftlich, ungeachtet einiger Bodenschätze, eher eine zweitrangige Bedeutung zukommt. Wichtig ist jedoch der Sachverhalt, dass sich Syriens regionale und internationale Bedeutung nicht an demographischen oder wirt-

⁹²⁰ Die israelische Sicherheitsperzeption wird von folgendem Autor sehr gut dargestellt: **Kam, Ephraim**: Conceptualising Security in Israel, in: Brauch, Günter u. a. (Hrsg.): Security and Environment in the Mediterranean Conceptualising Security and Environmental Conflict, Hexagon Series No.1, Collection STRADEMED No. 16, Berlin 2003, S. 359-365.

⁹²¹ Vgl. www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/sy.html, 28.10.2001, 21:48 Uhr.

⁹²² Vgl. **Harenberg, Bodo (Hrsg.)**: Aktuell 2000. Das Jahrbuch Nr. 1, Dortmund 1999, S. 694.

schaftlichen Indikatoren bemessen lässt, sondern an der Tatsache, dass die syrische Nation in der arabischen Welt als „*the beating heart of Arab nationalism*“⁹²³ angesehen wird.

5.3.6.1 Innenpolitische Entwicklungen

In Syriens Geschichte haben die Ägypter, Hethiter, Römer, Perser, Assyrer, Araber und Christen allesamt ihre Spuren hinterlassen. Im Jahre 1516 fiel das Land mit seinem Zentrum Damaskus, das mit einer durchgehenden Besiedlung seit 2000 vor Christus als die älteste Hauptstadt der Welt gilt, für über vier Jahrhunderte unter osmanische Herrschaft.⁹²⁴ Das anschließend von König *Feisal* proklamierte Königreich Großsyrien, das Syrien, Libanon und Transjordanien inkludierte, hatte nur sehr kurze Zeit bestand, und danach wurde Syrien französisches Mandatsgebiet. Als formell unabhängiger Staat wurde Syrien zwar im Jahre 1941 anerkannt, doch die tatsächliche Unabhängigkeit wurde erst fünf Jahre und eine britische Militärintervention später im April 1946 erreicht. Die unsteten politischen Verhältnisse setzten sich jedoch weiter fort, und im Jahr 1949 wurde in Damaskus dreimal geputscht, weitere Umsturzversuche folgten und verfestigten den Eindruck, dass es sich bei Syrien um das Land der Militärputsche schlechthin handelte.⁹²⁵ Nach der Beendigung des Zusammenschlusses von Syrien und Ägypten zu der Vereinigten Arabischen Republik im Jahr 1961 kam zwei Jahre später die Baath-Partei⁹²⁶ an die Macht. Seitdem kann die Arabische Republik Syrien als eine präsidentiale Republik mit sozialistischem Charakter verstanden werden,⁹²⁷ bei der das autoritäre Präsidialsystem deutlich neo-patrimoniale Züge trägt.

Im Jahr 1970 wurde dann nach einem Putsch der General *Hafiz al-Assad*⁹²⁸ sowohl zum Generalsekretär der Partei als auch zum Regierungschef berufen und 1971 zum Präsidenten gewählt. Dieses Amt bekleidete er drei Jahrzehnte lang bis zu seinem Tod am 10. Juni 2000. Die Herrschaftsphase von *Hafiz al-Assad* war durch die Zentralisierung des Amtes auf seine Person gekennzeichnet, so dass er als der „*allgegenwärtige*

⁹²³ Vgl. **Joueji, Rafic**: Syria as a Regional Power by 2010, in: Perthes, Volker: Scenarios for Syria: Socio-Economic and Political Choices, Baden-Baden 1998, S. 19.

⁹²⁴ Vgl. **Joueji, Rafic**: Syria as a Regional Power by 2010, in: Perthes, Volker: Scenarios for Syria: Socio-Economic and Political Choices, Baden-Baden 1998, S. 19.

⁹²⁵ Vgl. **Koszinowski, Thomas**: Syrien, in: Faath, Sigrid (Hrsg.): Konfliktpotential politischer Nachfolge in den arabischen Staaten, Edition Wuquf, Hamburg 2000, S. 194.

⁹²⁶ *Baath* kann mit Wiedergeburt übersetzt werden. Das wesentliche Merkmal der Baath-Partei ist ein prononcierter arabischer Nationalismus, der den führenden Köpfen von *Michel Aflaq*, *Salah al-Bitar* und *Zaki al-Arsuzi* entsprang.

⁹²⁷ Vgl. **Jacobs**, Köln 2003, S. 208.

⁹²⁸ Seine Biographie erschien in: **Orient** Nr. 3, 09/2000, S. 363-373.

*große Bruder und, in späteren Jahren [als] der Übervater*⁹²⁹ erscheinen musste. Die politischen Entscheidungsfindungen dieser rund dreißig Jahre basierten auf einem informellen inneren Kreis, der sich aus einigen Spitzenmilitärs sowie insbesondere aus dem Verteidigungsminister *Mustafa Tlass*, dem Außenminister *Faruq al-Shar* sowie *Assads* Bruder *Rifaat* zusammensetzte.⁹³⁰ Während dieser Regierungszeit gab es mehrere innenpolitische Krisen, die größtenteils von Islamisten ausgingen oder auf der Erkrankung des Präsidenten inkludierter möglicher Nachfolgeszenarien basierten. So wurde 1982 ein dreiwöchiger Aufstand der syrischen Moslebrüder in der Stadt Hama niedergekämpft, und es entfesselte sich anschließend im Jahr 1983 ein politisches Ränkespiel um die Macht, als auf Grund der schweren Erkrankung von *Hafiz al-Assad* mit dessen eventuellem Tod gerechnet wurde und die starke präsidentiale Autorität fehlte.⁹³¹ Durch die Genesung des Präsidenten konnte diese Krise jedoch beendet und nötige Konsequenzen gezogen werden. Der Präsident beugte weiteren Spekulationen um die politische Nachfolge vor, indem er im März 1984 mit *Abd al-Halim Khaddam* (Außen- und Innenpolitik), *Rifaat al-Assad* (Sicherheitspolitik) und *Zuhair Mashariqa* (Internationales und Parteiangelegenheiten) drei Stellvertreter präsentierte, die ihn im Ernstfall vertreten konnten und zugleich auf Grund der Aufgabenverteilung keine Bedrohung seiner eigenen Macht bedeuteten.⁹³² Nur einen Monat später, im April 1984, kam es jedoch zu Auseinandersetzungen zwischen *Hafiz* und *Rifaat al-Sadat*. Dies führte zu einem Eklat der Brüder, da sich unter anderem der Präsident einem möglichen Putschversuch der besonders ausgerüsteten und ausgebildeten Verteidigungsbrigaden (*saraya al-difa*) ausgesetzt sah, die bedingungslos ihrem Anführer *Rifaat al-Sadat* unterstanden. Mit der Auflösung dieser Brigaden wurde dem Konkurrenten die Machtbasis entzogen, und *Rifaat al-Sadat* wurde noch im Mai 1984 ins ausländische Exil nach Frankreich verbannt. Bezüglich der Nachfolgeregelung entschloss sich der Präsident, seinem ältesten Sohn *Basil al-Sadat* (geb. 1962) das Amt zu vererben und ließ ihn militärisch ausbilden sowie wichtige Amtsgeschäfte praktizieren. *Basil al-Sadat* verunglückte jedoch tragischerweise bei dem Versuch, seinen Abflugtermin in den Skiurlaub am Damaskus-Airport wahrzunehmen. Um seinen Urlaubsflug nicht zu verpassen, fuhr er mit wesentlich überhöhter Geschwindigkeit und verunglückte dabei auf dem Weg zum Flughafen

⁹²⁹ **Perthes**: *Geheime Gärten*, Berlin 2002, S.188.

⁹³⁰ Vgl. **Hopwood, Derek**, *Syria 1945-1986. Politics and Society*, London 1988, S. 98 f; **Perthes, Volker**: *The Political Economy of Syria under Asad*, London, S. 182.

⁹³¹ Zum Aufstand der Muslimbrüder speziell: **Lobmeyer, Günter**: *Opposition und Widerstand in Syrien*, Hamburg 1995.

⁹³² Vgl. **Koszinowski, Thomas**: *Syrien*, in: Faath, Sigrid (Hrsg.): *Konfliktpotential politischer Nachfolge in den arabischen Staaten*, Edition Wuqf, Hamburg 2000, S. 197.

am 21. Januar 1994 in seinem Mercedes tödlich.⁹³³ Daraufhin wurde sein Bruder *Bashar* (geb. 1965) für die Übernahme des Amts vorbereitet. Eine Einbindung in den syrischen Militärapparat, der auf rund 320.000 Soldaten und 350.000 Reservisten fußt sowie mit einem Jahresbudget von 1,4 Mrd. US-Dollar ausgestattet ist, war der erste Schritt.⁹³⁴

Mit dem Tod Präsident *Hafiz al-Assad* am 10.06.2000 endete die 30-jährige Herrschaftsperiode des „Löwen von Damaskus“, die durch rigorose Unterdrückung der Opposition gekennzeichnet war. Um eine präsidiale Nachfolge von Vater zu Sohn zu ermöglichen, wurde noch am Tag der Bekanntgabe des Todes vom syrischen Parlament eine Verfassungsänderung bezüglich der Präsidentenwahl beschlossen. Das im Artikel 83 vorgeschriebene Präsidentenmindestalter wurde in diesem Gesetzestext von 40 auf 34 Jahre, das exakte Alter von *Bashar al-Assad*, reduziert. Am nächsten Tag beförderte der Vizepräsident *Abd al-Halim Khaddam* den Präsidentensohn, der bis zu diesem Zeitpunkt kein offizielles Amt bekleidete, zum General und Oberbefehlshaber der Streitkräfte. Nachfolger in der „Erbdemokratie Syrien“ wurde so wie geplant *Assads* Sohn *Bashar*, der am 27.6.2000 als einziger Kandidat vom Parlament nominiert wurde und in einer Volksabstimmung im Juli 2000 insgesamt 97, 29 % aller Stimmen erhielt.⁹³⁵ Im Vergleich zu den Wahlergebnissen seines Vaters, die zuletzt 99,9 erreichten und eher Huldigungen glichen, stellte dieses Wahlergebnis für syrische Verhältnisse geradezu ein Misstrauensvotum dar.⁹³⁶ Eigentlich kein Wunder, bedenkt man, dass die unter Dreißigjährigen, die rund 70 Prozent der Bevölkerung stellen, keinen anderen Präsidenten als *Hafiz al-Assad* gekannt haben.⁹³⁷

Um Vorbehalte und Ängste des teilweise verunsicherten Volkes abzubauen, erklärte die neue syrische Regierung, dass sie Demokratie, Menschenrechte und Meinungsfreiheit fördern wolle, woraufhin in zahlreichen Debattiersalons syrische Intellektuelle und Politiker ihre Visionen von einem aus jahrzehntelangem und lethargischem Schlummer aufgewachten Syrien zu formulieren begannen. Die Idee der Intellektuellen war, mit einer Art zivilgesellschaftlichem Kaiserschnitt dem syrischen Regime zu einer sprießenden Demokratie und atmenden Wirtschaft zu verhelfen. Hoffnungen auf Wan-

⁹³³ Vgl. **Sorenson, David, S.:** National Security and Political Succession in Syria, in: Mediterranean Quarterly, Volume 9, Number 1, Durham 1998, S. 69.

⁹³⁴ Vgl. **IISS:** Military Balance 2003; S. 122, 279.

⁹³⁵ Vgl. **Koszinowski, Thomas:** Syrien, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen 2001, S. 156.

⁹³⁶ Vgl. **Follath, Erich:** Im Fadenkreuz der Falken, in: Spiegel special, Allahs blutiges Land. Der Islam und der Nahe Osten, Nr. 2, 2003, S. 82.

⁹³⁷ Vgl. **Sorenson, David S.:** National Security and Political Succession in Syria, in: Mediterranean Quarterly, Volume 9, Number 1, Winter 1998, Durham 1998, S. 69.

del, mehr Demokratie und Zivilgesellschaft entstanden mit dem Machtwechsel, und es wehte eine leichte politische Brise, die einem politischen Frühling gleichkam.⁹³⁸ In Syrien waren zu dieser Zeit einige Anzeichen einer zivileren Gesellschaft zu vernehmen, so zum Beispiel die Initiative der „99 Intellektuellen“ (seitdem bekannt als die „Gruppe der 99“), die zwei Monate nach dem Amtsantritt von Präsident *Bashar al-Assad* im September 2000 in einem an ihn adressierten offenen Brief das Ende der staatlichen Notstandsgesetze verlangte.⁹³⁹ Im Januar 2001 unterzeichneten dann anschließend rund 1.000 syrische Intellektuelle, Künstler und Geschäftsleute eine Erklärung, die von den Komitees zur Belebung der Zivilgesellschaft⁹⁴⁰ publiziert wurde.

Die Antwort kam prompt und *Bashar al-Assad* verkündete am 19.03.2001, dass es rote Linien gebe, die von niemandem überschritten werden dürften, und so wurde eine Behördeninstanz eingerichtet, die von sämtlichen Organisationen kontaktiert werden muss, um die nötigen Genehmigungsdokumente für Veranstaltungen ausgestellt zu bekommen.⁹⁴¹ Doch das war nicht alles, denn bis zum Ende des Jahres 2002 wurden die wichtigsten Bürgerrechtler allesamt verhaftet. So beispielsweise der syrische Abgeordnete und Ex-Unternehmer *Riad Seif*, dem auf Grund seiner Meinungsäußerungen die Immunität von höchster Stelle entzogen wurde, ähnlich wie *Mamun al-Homsi* und wie dem Wissenschaftler *Arif Dalila*.⁹⁴² Ebenso wurde der Generalsekretär der oppositionellen syrischen Kommunistischen Partei *Riad al-Turk*, der von 1980 bis 1998 ohne Gerichtsverfahren inhaftiert war, am 01.09.2001 im Alter von 71 Jahren erneut verhaftet und zu 2,5 Jahren Haft verurteilt. Gründer von Debattierclubs, wie beispielsweise der bekannte Schriftsteller *Nabil Suleiman*, sind vorläufig verstummt, um sich von den Verletzungen zu erholen, die ihnen unbekannte Schlägertrupps zugefügt haben. Die unausgesprochene, aber gewalttätige Mitteilung zeigte breitflächig Wirkung, und unter anderem wurde im Januar 2002 die erst 2001 gegründete erste private Wochenzeitung Sy-

⁹³⁸ Vgl. **Al-Atasi, Muhammad Ali**: Syriens Intellektuelle und die Zivilgesellschaft, in *Inamo*, Nr. 26, 2001, S. 30 f.; **Schwarzer, Tom**: Wieviel Hoffnung verträgt Syrien?, in: *Zenith*, Nr. 1, 2001, S. 20; **Perthes**, *Arabische Gärten*, Berlin 2002, S. 203 f.

⁹³⁹ Vgl. **Perthes, Volker**: The Political Economy of the Syrian Succession, in: *Survival*, The IISS Quarterly, Volume 43, Number 1, London 2001, S. 146; vgl. *al-Hayat* vom 12.01.2001.

⁹⁴⁰ *Iijan ihya' al-mujtama' al-madani*.

⁹⁴¹ Vgl. **Cahen, Judith**: Hinter jedem Geschäftsmann ein General. Syriens alte Garde behält die Oberhand, in: *Le Monde diplomatique*, November 2002, S. 19; **Koszinowski, Thomas**: Syrien, in: *Nahost Jahrbuch 2001*, Opladen 2001, S. 166

⁹⁴² Sowohl *Seif* als auch *Homsi* sind zu fünf Jahren Gefängnishaft verurteilt worden und können nur auf einen Gnadenerlass des Präsidenten hoffen. Der Ökonomieprofessor *Arif Dalila* wurde demgegenüber wegen seines publizierten Buchs „Syrien auf dem Weg zur Unterentwicklung“ zu zehn Jahren Haft verurteilt. Abgesehen davon sitzen laut *Haitham Maleh*, dem Präsidenten der syrischen Gesellschaft für Menschenrechte, immer noch rund 700 bis 800 politische Häftlinge in dem Gefängnis von Saidnaya nahe Damaskus. Viele von ihnen angeblich seit über 20 Jahren und trotz des Ablaufs ihrer gerichtlichen Haftstrafe.

riens namens al-Domari (der Nachtwächter) eingestellt, deren Mitherausgeber der beliebte Cartoonist *Ali Farzat* war.

Letztlich hat es der neue Präsident nicht vermocht, die veralteten Strukturen des Systems, die landesumspannende Korruption und den aufgeblähten Staatssektor aufzubrechen, und es scheint sich bei dem syrischen System immer noch um eine „Dschumlukia“ zu handeln. Der Begriff setzt sich aus den arabischen Begriffen für Volksmassentaat und Königreich zusammen und stellt eine ironische Wortschöpfung des gegenwärtigen Regimes dar.

Anscheinend vermag es das Politikerlager um *Bashar al-Assad* nicht, die alte Garde der „Korrektionisten“, die unter allen Umständen das unter *Hafiz al-Assad* geprägte System beibehalten wollen und teilweise schon seit der Kindheit des jetzigen Präsidenten im Amt sind, zu dominieren.⁹⁴³ Kein Wunder, würden doch bei wirklichen Reformern die Gegenspieler des Präsidenten, der lieber Augenarzt geworden wäre, höchstwahrscheinlich all ihre Pfründe verlieren. Der Kampf des Löwensohnes gegen die alten Dinosaurier aus der Garde seines Vaters gestaltet sich unter anderem deshalb auch als sehr diffizil, weil rund 10 % der Bevölkerung in den Kontrollapparat der 13 verschiedenen Inlandsgeheimdienste eingebunden sind und in Syrien nach wie vor bezüglich der Verbreitung der eigenen Gedanken ein Klima der Angst herrscht.⁹⁴⁴ Nach wie vor scheint das syrische Sprichwort, dass es einfach sei ins Gefängnis zu kommen, jedoch schwer wieder herauszukommen, hochaktuell zu sein.

Der Damaszener Frühling hielt demnach auf Grund all der Vorkommnisse nicht lange an, und die Äußerung des seit 1972 eingesetzten Verteidigungsministers *Mustafa Tlass*, dass man nicht zulassen werde, dass „*irgendjemand uns die Macht entreißt. Denn die Macht entspringt aus den Läufen der Gewehre, und deren Herren sind wir*“⁹⁴⁵, ist als eindeutige und klare Botschaft zu verstehen.

5.3.6.2 Außenpolitische Entwicklungen

Im Allgemeinen wurde die syrische Außenpolitik der letzten Jahrzehnte offenkundig durch die Intention beeinflusst, im arabisch-israelischen Konflikt eine Führungsrolle zu übernehmen. Dieses Ziel versuchte *Hafiz al-Assad* zum einen durch das Verhindern einer Übereinkunft anderer arabischer Frontstaaten mit Israel und zum andern durch die

⁹⁴³ Der Begriff Korrektur (tashih) nimmt in Syrien eine bedeutsame Stellung ein. Wurde doch 1970 der Putsch von *Hafiz al-Assad* als Korrekturbewegung (al-haraka al-tashihyya) bezeichnet.

⁹⁴⁴ Vgl. **Iten, Oswald**: Hoffen auf einen neuen Damaszener Frühling. Syriens Regime unter Reformdruck, in: NZZ vom 31.05.2003, S. 5.

⁹⁴⁵ Syrien, in: Spiegel special, Allahs blutiges Land. Der Islam und der Nahe Osten, Nr. 2, 2003, S. 47.

Sicherung von finanziellen Hilfsleistungen arabischer Golfstaaten zu erreichen. Letztlich vermochte es jedoch Syrien nicht, die Friedensabkommen von Ägypten (1979) und Jordanien (1994) mit Israel zu verhindern. Nachdem Ägypten als erster arabischer Staat durch das Friedensabkommen aus einer offenen Konfrontation mit Israel ausscherte, entwickelte Syrien das Prinzip einer strategischen Parität mit Israel. Sowohl die zahlreichen militärischen Niederlagen als auch der demoralisierende Sachverhalt, dass ein Drittel der syrischen Luftwaffe noch vor dem Start durch Israels Luftwaffe zerstört werden konnte, offenbarte in diesem Zeitabschnitt die Unmöglichkeit des angestrebten Ziels syrischer Politik. Basierend auf dem stringent verfolgten Kerngedanken, ein Gegengewicht zur israelischen Atombombe zu generieren, fokussierte das syrische Militär seinen Hauptschwerpunkt auf Chemiewaffen und unterzeichnete deshalb ähnlich wie die Amerikaner nicht die C-Waffen-Konvention. Die in der Nähe der Stadt Homs gelegenen Anlagen für die Sarin-Forschung zählen in der Gegenwart weltweit zu den modernsten Anlagen, und Syrien scheint in der arabischen Welt tatsächlich über das größte und modernste Chemiewaffen-Arsenal zu verfügen.

Beruhend auf dieser Parität und der damit verbundenen Angst vor einer Schwächung gegenüber Israel, entschied sich Damaskus bei der Irak-Intervention 2003 anders als 1991, als noch die Väter der jetzigen Präsidenten *Bush* und *Assad* auf derselben Seite kämpften.⁹⁴⁶ Und obwohl Syrien nach dem 11. September 2001 bezüglich des Informationstransfers über Islamistennetzwerke eng mit dem amerikanischen FBI zusammenarbeitete, scheuten sich einige Syrer nicht, Radarsysteme, Panzermotoren für die Modelle T-55 und T-72 sowie Ersatzteile für MiG-21, MiG-29 und MiG-25 an den irakischen Nachbarn zu liefern. Zu jener Zeit importierte Syrien analog zu den erfolgten Rüstungslieferungen, unter Verletzung der UN-Sanktionen, täglich bis zu 200.000 Barrel Öl aus dem Irak. Da dem Deal eine rege Reisediplomatie zwischen *Maher al-Assad* und *Qusai Husseins* vorausging, konnte bis dato nicht geklärt werden, ob die Lieferungen mit Wissen und Billigung der syrischen Regierung erfolgten oder ob der Sohn *Firas* des Verteidigungsministers *Mustafa Tlass*, der sich einen Namen als Waffenschieber und Schmuggler gemacht hat, hinter dem Transport steckte.⁹⁴⁷

Die Verärgerung Washingtons über die syrische Haltung ließ nicht lange auf sich warten, und am 11.11.2003 wurde vom US-Senat der *Syria Accountability and Lebanese Sovereignty Restoration Act* mit 89 zu vier Stimmen genehmigt, der zuvor vom Kongress

⁹⁴⁶ Vgl. **Hermann, Rainer**: Der kleine Absteiger. Aus Angst vor einer Schwächung gegenüber Israel hält Syrien zum Irak, in: FAZ vom 07.04.2003, S. 12.

⁹⁴⁷ Vgl. **Ulfkotte, Udo**: Heimliche Hilfe. Syrien wird verdächtigt, dem Irak militärische Ersatzteile zu liefern, in: FAZ vom 02.10.2002, S. 12.

am 15. Oktober verabschiedet wurde. Präsident *Bush* unterzeichnete am 14.12.2003 das Gesetz, das Syrien dazu bewegen soll, die Unterstützung von Terrorgruppen, die Besetzung des Libanon und die Entwicklung von Massenvernichtungswaffen aufzugeben. Zu beachten gilt, dass im Vorfeld der syrische Mufti, Scheich *Ahmad Kaftaru*, im März 2003 zu Selbstmordanschlägen auf die westlichen Streitkräfte aufgerufen hatte.⁹⁴⁸ Trotz des verbalen Säbelrasselns können die Sanktionen als zahme Drohung mit beschränkter Wirkung oder zahnloses Gesetz verstanden werden, da *George W. Bush* zum einen vom Kongress bezüglich der Sanktionen erhebliche Flexibilität eingeräumt bekam und zum anderen die syrisch-amerikanischen Wirtschaftsbeziehungen mit einem geschätzten Kapitalvolumen von nur 300 Mio. US-Dollar als nicht sonderlich bedeutend einzuschätzen sind.⁹⁴⁹ Der bisherige Ärger und Unmut auf arabischer Seite wird wohl den als gering einzuschätzenden Nutzen bei weitem übertreffen, und die Diskussion über die Sanktionen rief schon vor dem Verabschiedungsprozess heftige Kritik hervor. So erklärten beispielsweise der ägyptische Außenminister *Ahmed Maher* und der libanesischer Außenminister *Jean Obeid* im Vorfeld, dass, wenn Amerika von Syrien Kooperation erwarten wolle, die Entscheidung gestoppt werden müsse und der Gesetzesentwurf lediglich darauf abzielt, vom amerikanischen Scheitern im Irak abzulenken.⁹⁵⁰

Auch für die Europäer war der politische Umschwung der Amerikaner nicht ganz nachvollziehbar, hatte doch Außenminister *Powell* noch ein halbes Jahr zuvor bei seinem Treffen mit *Bashar al-Assad* in Damaskus die zukünftige Politik Syriens gelobt, die Bedeutung des Landes für die *road map* unterstrichen und die Spekulationen bezüglich der von der israelischen und libanesischen Lobby in Washington angefachten Sanktionsdebatte versucht zu entkräften.⁹⁵¹ Andererseits hatte es der neue syrische Präsident nicht gescheut, in den aufschaukelnden Konflikt zwischen Israelis und Palästinensern neues Öl ins Feuer zu gießen, als er die *Hamas* und *Hizbollah* nicht als Terroristen, sondern als Freiheitskämpfer bezeichnete und deren Selbstmordanschläge gegen israelische Zivilisten mit der französischen Resistance gegen die Nazis verglich.⁹⁵² Der israelische Militär-

⁹⁴⁸ Vgl. **Köhler, Wolfgang**: Tauwetterende. Syrien muß einen Kriegsmalus befürchten, in: FAZ vom 05.04.2003, S. 3.

⁹⁴⁹ Vgl. N.N.: US-Kongress für neue Sanktionen gegen Syrien. Zahme Drohung an die Adresse des Assad-Regimes, in: NZZ vom 22.11.2003, S. 3; N.N.: Amerika und Syrien – unberechenbare Gegner. Beschränkte Wirkung möglicher US-Sanktionen, in: NZZ vom 13.11.2003, S. 2; N.N.: Bush unterzeichnet Sanktionen gegen Syrien, in: FAZ vom 15.12.2003, S. 5.

⁹⁵⁰ Vgl. N.N.: Senat für Sanktionen gegen Syrien, in: FAZ vom 13.11.2003, S. 6.

⁹⁵¹ Vgl. **Rüb, Matthias**: Powell lobt die zukünftige Politik Syriens. Büros palästinensischer Extremisten in Damaskus geschlossen. Werben für Nahost-Fahrplan, in: FAZ vom 05.05.2003, S. 1 f; **Kneissl, Karin** und **Mosche Meisels**: Naher und Mittlerer Osten, in: Österreichische Militärische Zeitschrift, 1/2004, S. 101.

⁹⁵² Vgl. N.N.: From Baghdad to Damascus, in: The Economist, April 19th 2003, S. 10; N.N.: Harte Forderungen Powells an Assad, in: NZZ vom 05.05.2003, S. 3.

schlag vom 04.10.2003 gegen das verlassene Trainingscamp namens Ain al-Sahib, das der Volksfront für die Befreiung Palästinas (PFLP) zugeordnet wird und etwa 20 km westlich von Damaskus liegt, stellte den ersten Luftangriff auf syrische Ziele seit 1973 dar und sollte als warnendes Zeichen dienen, um Damaskus zu veranlassen, die syrischen Patenschaften für Organisationen zu beenden, deren Gewalt sich gegen Israel richtet.⁹⁵³ Die zuvor Ende September 2003 gemachte Äußerung vom US-Staatssekretär des Außenministeriums, *John Bolton*, dass der Schurkenstaat Syrien aufhören solle, den Terror zu unterstützen und Massenvernichtungswaffen zu produzieren, erzeugten anscheinend nicht nur rhetorischen Druck auf Syrien, sondern dienten allem Anschein nach auch den israelischen Militärs als grünes Licht für ihr exterritoriales Vorhaben.⁹⁵⁴ Mittlerweile scheinen aber die Wogen etwas geglättet zu sein, und der syrisch-israelische Dialog über die Rückgabe der Golanhöhen und die Wasserfrage bezüglich des Sees Genezareth kommt, wenn auch sehr stockend, wieder in Gang.⁹⁵⁵ Während des Sechs-Tage-Kriegs hatte Israel das 1.176 km² umfassende Vulkanmassiv erobert und später annektiert. In vielen arabischen Staaten ist die Meinung weit verbreitet, dass Israel die gegenwärtige militärische Vormachtstellung gezielt ausnutzt, um gegen die Bestrebungen anderer Anrainerstaaten maßlos Wassermengen aus dem Golan und dem Jordantal abzuzweigen. Diese Ansicht wird durch die Vermutung manifestiert, dass Israel zuerst das Wasser wolle und dann Frieden.⁹⁵⁶

Zugleich wurde ebenfalls das Dialogpodium zum anderen starken Nachbarn, der Türkei, freigegeben. Nachdem der syrische Regierungschef *Mustafa Miro* im Juli 2003 zu zweitägigen Kooperationsgesprächen nach Ankara aufbrach, war dies schon recht symbolträchtig, stellte das doch den ersten Besuch eines syrischen Ministerpräsidenten seit 17 Jahren dar.⁹⁵⁷ Im Januar 2004 wurde dieses Ereignis sogar noch übertroffen, als *Bashar al-Assad* als erster syrischer Präsident seit der Unabhängigkeit Syriens 1947 zu einem dreitägigen Staatsbesuch in die Türkei reiste, um über den Ausbau der wirtschaft-

⁹⁵³ Vgl. **Al-Scharaa, Faruq** (Syriens Außenminister): Surie, Israil ra be wakonesche nezami tahdid kard [Syrien droht Israel mit militärischen Gegenreaktionen], in: Ruznameh IRAN vom 27. Oktober 2003, S. 1; **Morris, Harvey** und **Roula Khalaf**: Israel droht mit weiteren Angriffen auf Syrien, in: FTD vom 08.10.2003, S. 17; **Köhler, Wolfgang**: Sharon droht Militäraktionen an, in: FAZ vom 08.10.2003, S. 6; **N.N.**: Sharon rechtfertigt Luftangriff auf Syrien. Gewaltsame Zwischenfälle an Israels Nordgrenzen, in: NZZ vom 08.10.2003, S. 3.

⁹⁵⁴ Vgl. **Brun-Rovet, Marianne** und **Roula Khalaf**: Washington macht Damaskus für Irak-Tote verantwortlich. US-Staatssekretär bezeichnet Syrien als Schurkenstaat, in: FTD vom 17.09.2003, S. 15.

⁹⁵⁵ Vgl. **Bremer, Jörg**: Syrien lehnt israelische Einladung zu Verhandlungen ab. Katsavs Initiative offenbar nicht mit Sharon abgesprochen, in: FAZ vom 13.01.2004, S. 3; **Bremer, Jörg**: Israel reagiert vorsichtig auf Syriens Avancen, in: FAZ vom 19.07.2003, S. 6; **N.N.**: Debatte in Israel über Syriens Avancen, in: NZZ vom 09.01.2004, S. 2.

⁹⁵⁶ Vgl. **Iten, Oswald**: Wo der Liter Trinkwasser teurer ist als der Liter Öl, in: NZZ vom 05.07.2003, S. 19.

⁹⁵⁷ Vgl. **N.N.**: Syriens Regierungschef in Ankara. Anlauf zu Kooperation – Misstrauen in Washington, in: NZZ vom 30.07.2003, S. 3.

lichen Beziehungen der beiden Länder zu verhandeln und über die Entwicklungen im Irak zu beraten.⁹⁵⁸

Diese Reisediplomatie ist umso aufschlussreicher, wenn man bedenkt, dass Syrien einerseits in der amerikanischen Nahost-Neuordnung nicht mehr als Ordnungsmacht akzeptiert wird und andererseits die syrisch-türkischen Beziehungen bis dato als belastetes Verhältnis galten. Denn wie ein Großteil der arabischen Welt, sehen die meisten Syrer in der Türkei den Nachfolger der rund 400 Jahre über arabische Gebiete herrschenden Osmanischen Kolonialmacht, und für viele Türken sind andererseits wiederum die Araber hinterlistige Verräter, die in Zusammenarbeit mit Franzosen und Briten das Ende des osmanischen Reichs einleiteten. Wie weit die Beziehungen angespannt waren, belegt der Sachverhalt, dass die Türkei 1998 Syrien mit militärischer Gewalt und Wasserentzug mit Hilfe des Atatürk-Staudamms drohte, wenn der PKK-Führer *Öcalan* nicht aus Damaskus ausgewiesen werden würde.⁹⁵⁹ Insofern ist der jetzige Normalisierungskurs mit der Türkei für Syrien eine willkommene Möglichkeit, der Isolationsstrategie Washingtons entgegenzuwirken. Ob *Bashar al-Assad* diesen Kurs der Integration beizubehalten vermag, wird sich in den nächsten Jahren zeigen und vielleicht die bösen Zungen Lügen strafen, die spöttisch behaupten, *Assads* aus Großbritannien stammende und im Westen beliebte Frau *Asmaa* sei derzeit der einzige außenpolitische Trumpf Syriens. Allen neuen amerikanischen Wunschdenken zum Trotz leitet sich die Rolle Syriens als Ordnungsmacht des Nahen Ostens durch ein Zitat eines ehemaligen amerikanischen Außenministers nachvollziehbar ab. *Henry Kissinger* pflegte seinerzeit beste Beziehungen mit Damaskus und soll dem syrischen Realpolitiker *Hafiz al-Assad* Anerkennung zollend gesagt haben, dass „*es ohne Ägypten keinen Krieg im Nahen Osten gibt, ohne Syrien keinen Frieden.*“⁹⁶⁰

5.3.6.3 Sozioökonomische Entwicklungen

Das in 14 Provinzen unterteilte Syrien hat durch den Anstieg der Ölpreise sowie die Reform und Liberalisierung der Wirtschaft bescheidene Fortschritte gemacht, die unter anderem zu einer Lohnanhebung der Gehälter im öffentlichen Dienst um 25 % führten.⁹⁶¹ Dieser Sachverhalt sowie ein besseres als erwartetes Wirtschaftswachstum trugen zu ei-

⁹⁵⁸ Vgl. **Hermann, Christian**: In der Türkei will Assad die Isolation Syriens durchbrechen, in: FAZ vom 06.01.2004, S. 12.

⁹⁵⁹ Vgl. **N.N.**: Syriens Präsident zu Besuch in Ankara. Syrien und die Türkei auf Normalisierungskurs, in: NZZ vom 07.01.2004, S. 1.

⁹⁶⁰ **Follath, Erich**: Im Fadenkreuz der Falken, in: Spiegel special, Allahs blutiges Land. Der Islam und der Nahe Osten, Nr. 2, 2003, S. 82.

⁹⁶¹ Vgl. **Koszinowski, Thomas**: Syrien, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen 2001, S. 160.

ner Ankurbelung des privaten Konsums und einer Konjunkturbelebung bei.⁹⁶² Das BSP-Pro-Kopf liegt bei rund 1000 US-Dollar und ist der niedrigste Wert aller MDL. Die Inflationsrate von ca. 1,5 %, eine Analphabetisierung von 30 % sowie eine offizielle Arbeitslosenrate von 9,5 % (inoffizielle Schätzungen liegen zwischen 20 % bis 40%)⁹⁶³ sind Indikatoren für die Bewertungskriterien des *Human Development Report 2001*, bei dem Syrien die viertschlechteste Platzierung (97) erhielt.⁹⁶⁴ Die HDI-Trendentwicklung der letzten 25 Jahre von 0,551 (1975) auf 0,700 (1999) Indexpunkte stellt jedoch eine Verbesserung um 21,28 % (0,149 Punktwerte) dar.⁹⁶⁵ Das BSP Syriens wird zu 27 % durch den Agrarsektor, zu 23 % durch den Industriesektor und zu 50 % durch den Dienstleistungssektor erwirtschaftet.⁹⁶⁶ Zu den wichtigsten Importwaren des Landes zählen Produkte wie Maschinen, Eisen und Stahl, raffiniertes Rohöl, Textilien sowie chemische Produkte. Die bedeutendsten Exportgüter sind Rohöl, das seit 1974 der Baumwolle den ersten Platz unter den Exportartikeln abgerungen hat, sowie Baumwollwaren und andere Textilien, verarbeitete Lebensmittel, Tabak, Früchte und Gemüse sowie Phosphate.⁹⁶⁷ Syriens Handelsbilanz war seit 1999 durch den substantziellen Anteil von Ölausfuhreinkünften positiv, wird jedoch in Zukunft auf Grund der zukünftig ausbleibenden irakischen Erdölsubventionen eher zum negativen Trend neigen.⁹⁶⁸ Die Ölförderung stellte 40 bis 50 % der Regierungseinkünfte, 60 bis 70 % des totalen Deviseneinkommens und ungefähr 16 % des nationalen BSP dar.⁹⁶⁹ In den letzten Jahren wurden im Regelfall Waren im Wert von 4-6 Mrd. US-Dollar exportiert und im Wert von 3,5 bis 5 Mrd. US-Dollar importiert. Hauptabnehmer syrischer Produkte sind die EU (Italien 12 %, Frankreich 10 %, Deutschland 21 %), die Türkei (9 %) und Saudi-Arabien (9 %). Importe werden überwiegend aus der EU (Frankreich 11 %, Italien 8 %, Deutschland 7 %), der Türkei (5 %) und China (4 %) bezogen.⁹⁷⁰

⁹⁶² Hierzu speziell **Pölling, Sylvie**: Overall Economic Developments and Reform Policies, in: Perthes, Volker: Scenarios for Syria: Socio-Economic and Political Choices, Baden-Baden 1998, S. 41-58.

⁹⁶³ Vgl. **Harenberg, Bodo (Hrsg.)**: Aktuell 2002. Das Jahrbuch Nr. 1, Dortmund 2001, S. 571; **Koszinowski, Thomas**: Syrien, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen 2001, S. 160; www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/sy.html, 28.10.2001, 21:48 Uhr.

⁹⁶⁴ Vgl. **UNDP**: HDI Report 2001, Oxford 2001, S. 142.

⁹⁶⁵ Vgl. **UNDP**: HDI Report 2001, Oxford 2001, S. 146.

⁹⁶⁶ Vgl. www.cia.gov/cia/publications/factbook/print/sy.html, 23.02.2004, 10:23 Uhr.

⁹⁶⁷ Vgl. www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/sy.html, 28.10.2001, 21:48 Uhr; **Venhoff, Michael**: Syrien, in: Diercke Länderlexikon, Braunschweig 1999, S. 779.

⁹⁶⁸ Die syrische Handelsbilanz stand im Jahr 2002 bei den Importen mit 4,9 Mrd. US-Dollar und den Exporten mit 6,2 Mrd. US-Dollar und erwirtschaftete so einen positive Handelsbilanz von 1,3 Mrd. US-Dollar.

⁹⁶⁹ Vgl. **Perthes, Volker**: The Political Economy of the Syrian Succession, in: Survival, The IISS Quarterly, Volume 43, Number 1, London 2001, S. 141;

http://europa.eu.int/comm/external_relations/syria/intro/index.htm, 13.09.2001, 17:53Uhr.

⁹⁷⁰ Vgl. www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/sy.html, 28.10.2001, 21:48 Uhr.

Insgesamt kann gesagt werden, dass die syrische Geschäftswelt immer stärker auf ein Ende der staatlichen Misswirtschaft drängt, um so vermehrt Investitionsanreize für ausländisches Kapital zu erzeugen.⁹⁷¹ Dass junge Technokraten unter *Bashar al-Assad* in die neue Regierung *Otari* stoßen konnten, wird als Reformsignal interpretiert, da sie eventuell den Umbau der Staatswirtschaft betreiben könnten.⁹⁷² Dieser Weg wird jedoch sehr lang und beschwerlich sein, was durch das Bankengesetz von 2001, dessen Umsetzung nur teilweise und stark verzögert erfolgte, belegt wird. Mit der für 2002 angekündigten und auf 2004 verschobenen Einführung des neuen Bankengesetzes (Gesetz Nr. 28), das neben der derzeit mit 70 % marktbeherrschenden Commercial Bank of Syria auch andere Banken, wie zum Beispiel Privatbanken, vorsieht, dürfte der nationale Wettbewerb zunehmen. Dass bei einem Abbau der ineffizienten Staatsbetriebe zudem viele Beschäftigte zusätzlich arbeitslos werden würden, dürfte für das Regime zu den wesentlichen Hauptgründen zählen, die Privatisierung der Wirtschaft hinauszuzögern und die Reformen im Schneckentempo verlaufen zu lassen.⁹⁷³

Weiterhin nicht ganz verständlich bleibt der Sachverhalt, dass die USA den Antrag Syriens auf WTO-Mitgliedschaft blockieren, denn nichts hätte eine subversivere Wirkung auf das Regime als ein WTO-Beitritt. Erforderliche Anpassungen würden im Regelfall mehr politische Veränderungen auslösen können als alles gute Zureden seitens des Westens.

Auch weiterhin benennen Kritiker die syrische Volkswirtschaft als „*System der Korruption*“⁹⁷⁴ oder berichten von Krokodilen und Haien, die sich im syrischen Wirtschaftsteich bewegen.⁹⁷⁵ Die Wirtschaftsförderung für Regimegünstlinge, wie beispielsweise für den Geschäftsmann und Präsidentenvetter *Rami Makhlouf*, muss der internationalen Geschäftswelt die Käuflichkeit der syrischen Justiz suggerieren, wenn man den Kuhhandel des 35-jährigen *Makhlouf* mit dem ägyptischen Unternehmen *O-rascom* betrachtet. Im Endeffekt ist der syrische Nepotismus am Beispiel *Makhloufs* erkennbar, der auf Grund seiner Privilegien in Syrien schon mit dem Namen „*Said abu Mahzuz*“ ausgestattet wurde, was mit „*Felix dem Glücklichen*“ übersetzt werden kann.

⁹⁷¹ Vgl. **Holz, Jürgen**: Syrien, in: Nah- und Mittelostverein (Hrsg.): Wirtschaftshandbuch 2002, S. 194.

⁹⁷² Vgl. **N.N.**: Reformsignal Asads für Syriens Wirtschaft. Junge Technokraten stossen zur neuen Regierung, in: NZZ vom 20.09.2003, S. 7.

⁹⁷³ Vgl. **N.N.**: Präsident Asads Reformen im Schneckentempo. Das syrische Regime fühlt sich unter Druck, in: NZZ vom 24.11.2003, S. 5; **Iten, Oswald**: Syriens Mühen mit der Privatwirtschaft. Einheit, Freiheit und Sozialismus als offizielle Losung, in: NZZ vom 05.06.2003, S. 19.

⁹⁷⁴ **Köhler, Wolfgang**: Kritik an neuem syrischen Kabinett, in: FAZ vom 20.09.2003, S. 7.

⁹⁷⁵ Vgl. **N.N.**: Krokodile und Haie im syrischen Wirtschaftsteich. Bashar al-Asads Wirtschaftsförderung für Günstlinge, in: NZZ vom 29.11.2003, S. 6.

Bezüglich der *MEDA Commitments* und *Payments* stellt Syrien ein Kapitel für sich dar. Für den Zeitraum von 1995 bis 1999 waren 99 Commitments gegenüber keinem einzigen Payment zu verzeichnen. Keiner einzigen Projektplanung wurden die gebundenen Mittel bewilligt. Im August 2000 gab während eines Gesprächs *Gernot W. Ruths* vom MEDA-Team Syrien zu diesem diffizilen Sachverhalt einige Inhaltspunkte: „*Man könnte es so formulieren, dass Vertragsdokumente in der Regel in Schreibtischschubladen anstatt unter Füllfederhaltern landen. Die Angst vor Vorgesetzten und Politikprozessen lähmt Kompetenzen und führt im Wesentlichen dazu, dass Deadlines ungeachtet verstreichen oder erst gar nicht wahrgenommen werden!*“⁹⁷⁶ Die Formulierung traf und die Implementierung der MEDA-Kooperationsabkommen mit Syrien wurde tatsächlich bis Juni 2000 eingefroren, da Ratifizierungen bezüglich der MEDA-Rahmenkonvention seitens Syriens nicht vorgenommen wurden.⁹⁷⁷ Ein Anfang der syrisch-europäischen Kooperation ergab sich 1977 mit der Unterzeichnung des Kooperationsabkommens, das freien Zutritt zum europäischen Markt ermöglichte sowie Finanzhilfen in Form von Fünfjahresplänen für Syrien bereitstellte.⁹⁷⁸ Im Juli 2000 wurde die MEDA-Rahmenkonfiguration von Syrien ratifiziert, was bedeutete, dass die operative Phase erst ab diesem Zeitpunkt beginnen konnte. Zur Modernisierung der Steuerpolitik, der Haushaltsreform und der Zollpolitik wurde dem Finanzministerium eine Summe von 10,5 Mio. € zur Verfügung gestellt. Des Weiteren wurden für den Geschäftssektor 10 Mio. €, für eine Business Administration School 14 Mio. €, für Wirtschaftsmodernisierungspläne 21 Mio. €, für ein Verwaltungsprogramm 18 Mio. €, für den Telekommunikationssektor 10 Mio. € und für den Energiesektor 11 Mio. € bereitgestellt.⁹⁷⁹

5.3.6.4 SWOT-Analyse

Strengths

Bashar al-Assad gereicht zur Stärke, dass seine Vorschusslorbeeren im Bereich der nationalen Politikgestaltung noch nicht aufgebraucht sind. Dies kann sich oder hat sich sogar schon teilweise geändert, und an den Reformergebnissen, die 2004 zu erwarten sein dürften, wird sich sein Implementierungstalent zeigen. International gehört allen amerikanischen Bestrebungen zum Trotz Syrien weiterhin zum arabischen Kräfterdrei-

⁹⁷⁶ Dr. Gernot W. Ruths am 16.08.2000 während eines Gesprächs im MEDA-Büro in Damaskus, Syrien.

⁹⁷⁷ Vgl. **KOM** (2000) 497, S. 27.

⁹⁷⁸ Vgl. http://europa.eu.int/comm/external_relations/syria/intro/index.htm, 13.09.2001, 17:53Uhr.

⁹⁷⁹ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: The Barcelona process, five years on. Office for Official Publications of the European Communities, Brussels 2000, S. 32 f.

eck der arabischen Liga und ist neben Ägypten als zweite arabische Ordnungsmacht des Mashreks zu verstehen.

Weaknesses

Das große Problem der arabischen Intellektuellen, die sich für die Etablierung einer Zivilgesellschaft einsetzen, ist, dass sie gegenwärtig in einem Dilemma stecken, weil sie nach dem gewaltreichen Machtwechsel im Irak leicht beschuldigt werden könnten, als Trittbrettfahrer für amerikanische Modernisierungsvorstellungen zu dienen. Die oft zitierte Voraussetzung von Demokratie und Verwestlichung stellt hierbei ein weiteres problematisches Thema dar. Syrische Intellektuelle, wie der emeritierte Professor für europäische Philosophie, *Sadik al-Azm*, sind beispielsweise im Gegensatz zu vielen europäischen Politikern der Ansicht, dass Demokratisierung nicht Verwestlichung heißen muss.⁹⁸⁰ Zudem scheint obwohl die Kluft zwischen öffentlicher Meinung in Syrien und der des Regimes in Damaskus generell zunimmt, bezüglich des Nah-Ost-Konflikts sie speziell nach der zweiten Intifada immer mehr zu schrumpfen.

Weitere Faktoren, die gewiss mit die Probleme der Zukunft stellen werden, basieren auf der hohen Arbeitslosigkeit, dem starken Bevölkerungswachstum und der wirtschaftlichen Entwicklung. Zusammen bilden diese negativen Trends ein sehr schiefes Dreieck, dessen Begradigung laut *Rateb Challah*, dem Direktor der syrischen Handelskammer, schon heute als „*das drängendste Problem*“⁹⁸¹ beschrieben werden kann.

Opportunities

Als Entwicklungschance stellen sich die Reformen sowie der versöhnliche außenpolitische Kurs dar. Bei der Gestaltung der lang angekündigten Reformen ist jedoch von Hindernis, dass sich viele hohe Beamte immer noch dem Sozialismus verbunden sehen. Als imponantes Beispiel kann hierfür der Vizepremierminister für Wirtschaftsfragen Dr. *Mohammed Hussein* gelten, dessen Dokortitel noch aus dem sozialistischen Rumänien stammt. Trotzdem ist seit dem Machtantritt des neuen Präsidenten der wirtschaftliche Schrumpfungsprozess in Wachstum von 3,3 % umgewandelt worden. Zu beachten gilt jedoch, dass einige externe Faktoren, wie ein hoher Rohölpreis und unnatürliche Agrarüberschüsse, dabei behilflich waren.

⁹⁸⁰ Vgl. **Sattar, Majid**: Demokratie heißt nicht Verwestlichung. Hoffnung syrischer Intellektueller, in: FAZ vom 13.11.2003, S. 6.

⁹⁸¹ Vgl. **Iten, Oswald**: Syriens Mühen mit der Privatwirtschaft. Einheit, Freiheit und Sozialismus als offizielle Losung, in: NZZ vom 05.06.2003, S. 19.

Threats

Durch die zweite Intifada hat sich das politische Verhältnis zwischen Israel und Syrien, die sich offiziell noch im Kriegszustand befinden, zwangsläufig verschlechtert. Ein Friedensvertrag zwischen Israel und Syrien, der ein Kapitel in der Geschichte des Nahen Ostens abschließen würde, das 1948/49 mit dem ersten israelisch-arabischen Krieg begonnen hat, scheint in weite Ferne gerückt zu sein.⁹⁸²

5.4 Die Staaten des östlichen Mittelmeers

Bei dieser Einteilung der Subregion handelt es sich im Gegensatz zu den Anfängen der euro-mediterranen Partnerschaft nur noch um den EU-Beitrittskandidaten Türkei sowie den türkischen Teil Zyperns. Malta und der griechische Teil Zyperns befanden sich in der Runde der Erweiterungskandidaten und sind ab dem 1. Mai 2004 EU-Mitglieder.

In der Region gibt es verschärft Unstimmigkeiten zwischen Griechenland und der Türkei. Hauptaugenmerk liegt auf der Inselrepublik Zypern, deren Nordteil 1974 von den Türken besetzt wurde. Hier ist immer noch ein latentes Konfliktpotenzial vorhanden, das eine stetige Brisanz in sich birgt.⁹⁸³ Durch seine Position als EU-Mitglied dazu in der Lage, blockierte Griechenland durch sein Veto die Zollunion zwischen der EU und der Türkei, und trotz gegenteiliger Beteuerung der griechischen Regierung war man in Brüssel mit dem Risiko vertraut, „... daß das griechische Parlament die Mitgliedschaft Polens, Tschechiens und Ungarns blockiert, um dem griechisch-zypriotischen Teil der Insel die Eintrittskarte in die Union zu verschaffen.“⁹⁸⁴

Dieses Szenario wurde Realität, da der griechische Parlamentspräsident *Apostolos Kaklamanis* betonte, dass die griechische Regierung einer EU-Erweiterung ohne Zypern nicht beistimmen würde.⁹⁸⁵ In der Vergangenheit griff die EU bei dem Versuch der Beilegung dieses Streits zur Januskopfdiplomatie: Mit dem Angebot eines EU-Beitritts an Zypern versuchte man die Griechen zur Aufgabe des Widerstandes gegen die Zollunion zwischen der EU und der Türkei zu bewegen. Die Türkei sollte dafür bei den Verhandlungen um Zyperns EU-Beitritt Entgegenkommen zeigen. Am 11.12.1999 wurde die Türkei, nachdem ihr Antrag im Dezember 1997 wegen Nichterfüllung der „Kopenhage-

⁹⁸² Vgl. **Gresh, Alain**: Hoffnung im Nahen Osten, in: *Le Monde diplomatique*, Januar 2000, S. 1.

⁹⁸³ Vgl. **Pangalos, Theodoros**: Principles of Greek Foreign Policy, in: *Mediterranean Quarterly*, Volume 9, Number 2, Durham 1998, S. 3; **Zahariadis, Nikolaos**: A Framework for Improving Greek-Turkish Relations, in: *Mediterranean Quarterly*, Volume 11, Number 4, Durham 2000, S. 98.

⁹⁸⁴ **Bünder, Helmut**: Warten auf den großen Knall. Am Thema Zypern wird sich das Schicksal der EU-Ost-Erweiterung entscheiden, in: *FAZ* vom 06.11.2001, S. 6.

⁹⁸⁵ Vgl. *Athener Zeitung*, 25.5.2001, S. 1.

ner Kriterien“ zurückgestellt worden ist, von dem EU-Gipfel in Helsinki offiziell als 13. Land in die Liste der Beitrittskandidaten eingereiht. Gegen Ende November 2000 verkündete Regierungschef *Bülent Ecevit*, „... daß die Türkei Nordzypern nicht einer EU-Mitgliedschaft opfern werde.“⁹⁸⁶ Durch die weltpolitischen Ereignisse nach dem 11. September 2001, wegen der sowohl die EU als auch die NATO mehr denn je auf die Türkei als verlässlichen und stabilen Partner angewiesen sind, ist die türkische Außenpolitik selbstbewusster geworden, und Ankara wollte verhindern, „... daß die Republik Zypern in der ersten Beitrittsrunde in die EU aufgenommen wird.“⁹⁸⁷ Als Ausgangspunkt dieser Maßnahme führt *Bahcheli* an, dass „... there is a potential threat that unless EU rules on veto rights are revised, with Greek Cyprus admitted as a member, there could be two ‚Greek‘ vetoes cast against Turkey’s future membership.“⁹⁸⁸ Im Sommer 2000 versprühte der türkische Außenminister *Ismail Cem* bei einem Besuch in Nordzypern verbale Funken, als er erwähnte, dass die türkische Reaktion auf einen EU-Beitritt Zyperns „keine Grenzen“ kennen werde.⁹⁸⁹ Der EU-Erweiterungskommissar *Verheugen* beurteilt das Dilemma dieser Tage wie folgt: „Entweder gibt es eine Erweiterung mit Zypern oder es gibt so schnell überhaupt keine Erweiterung.“⁹⁹⁰ EU-Kommissionspräsident *Prodi* stellte bei einem Besuch in Nikosia sogar ganz klar fest: „Zypern wird Mitglied der EU, und es wird unter den ersten Beitrittsländern sein.“⁹⁹¹ Die Entscheidung von *Rauf Denktash*, dem Präsidenten der nur von der Türkei anerkannten Turkish Republic of Northern Cyprus, sich aus den Vermittlungsgesprächen der UNO zurückzuziehen und die im September erfolgte Einladung zu neuen Gesprächen von Generalsekretär *Kofi Annan* abzulehnen, hat die Aussicht auf eine baldige Lösung des Zypernkonflikts in weite Ferne rücken lassen.⁹⁹² Der Türkei-Berichtersteller im Europäischen Parlament, *Alain Lamassoure*, konstatierte zu der Problematik: „Wir sind seit Helsinki keinen Zentimeter vorwärts gekommen.“⁹⁹³ Durch den von den griechischen Zyprioten mit 75 % abgelehnten Wiedervereinigungsplan von UN-

⁹⁸⁶ Vgl. **Franz, Erhard**: „Die Türken vor Brüssel“: Der lange Weg der Türkei in die Europäische Union, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen 2001, S. 194.

⁹⁸⁷ **Hermann, Rainer**: Die Türkei hofft auf reiche Ernte. Ankaras neues Selbstbewußtsein spiegelt sich auch in der Zypern-Frage wider, in: FAZ vom 06.11.2001, S. 6.

⁹⁸⁸ **Bahcheli, Tozun**: The Potential for Conflicts in Greek-Turkish Relations, in: Reiter, Erich (Hrsg.): Jahrbuch für internationale Sicherheitspolitik 2000, Hamburg 2000, S. 469.

⁹⁸⁹ Vgl. **Hermann, Rainer**: Die Türkei hofft auf reiche Ernte. Ankaras neues Selbstbewußtsein spiegelt sich auch in der Zypern-Frage wider, in: FAZ vom 06.11.2001, S. 6.

⁹⁹⁰ **Bünder, Helmut**: Warten auf den großen Knall. Am Thema Zypern wird sich das Schicksal der EU-Ost-Erweiterung entscheiden, in: FAZ vom 06.11.2001, S. 6.

⁹⁹¹ **Prodi, Romano**, in: Der Spiegel, Nr. 45, 05.11.2001, S. 137.

⁹⁹² Vgl. **Österreichische Militärische Zeitschrift**, 4/2001, Wiens 2001, S. 540.

⁹⁹³ **Bünder, Helmut**: Warten auf den großen Knall. Am Thema Zypern wird sich das Schicksal der EU-Ost-Erweiterung entscheiden, in: FAZ vom 06.11.2001, S. 6.

Generalsekretär *Annan* sah Erweiterungskommissar *Verheugen* einen Schatten über dem EU-Beitritt. Mit dem Oxi, dem griechischen Nein zum Referendum, wird dem neuen EU-Mitglied Zypern noch manch Unbill bereitet werden.⁹⁹⁴ Wie auch die zukünftige politische Zukunft der Region nach dem EU-Beitritt Zyperns aussehen wird, durch die euro-mediterrane Partnerschaft ist keinesfalls zu erwarten, dass der Zypernkonflikt gelöst wird. Eher birgt der ungelöste Konflikt genügend Potenzial, um die EMP zu gefährden.⁹⁹⁵ Es bleibt abzuwarten, ob sich die Türkei wirklich „... *in ihre anatolische Wiege zurückgezogen hat*“⁹⁹⁶ und die EU mit einer zukünftigen Erteilung des Vollkandidatenstatus an die Türkei einen „*Imperial Overstretch*“⁹⁹⁷ begeht und ihre Möglichkeiten überdehnt.

Abschließend ist zu erwähnen, dass Zypern und Malta im Gegensatz zur Türkei in der Vergangenheit vor dem EU-Beitritt nicht von den Subventionen der MEDA-Programme profitierten, sondern von EU-Regionalfonds.⁹⁹⁸ In einem Kommissionsbericht wurden als Ausschließungsgründe die hohen wirtschaftlichen Entwicklungsstandards Maltas und Zyperns angegeben.⁹⁹⁹ Das weitere Areal des östlichen Mittelmeers, die Balkanregion, wurde in die Agenda nicht mit einbezogen, um sie nicht zu überfrachten.

5.4.1 Türkei

Die Türkei (*Türkiye Cumhuriyeti*) ist eine Parlamentarische Republik, die sich sowohl über Vorderasien als auch Südosteuropa erstreckt. Das knapp 780.000 km² umfassende Staatsgebiet grenzt im Nordwesten an Bulgarien und Griechenland, im Norden an das Schwarze Meer, im Nordosten an Georgien und Armenien, im Osten an den Iran, im Süden an den Irak, Syrien und das Mittelmeer sowie im Westen an das Ägäische Meer.¹⁰⁰⁰ In der Türkei, die in 80 Provinzen (*iller*) aufgeteilt ist, leben ca. 66,5 Mio. Einwohner, von denen 28 % unter 14 Jahren alt sind. Die zwei bevölkerungsreichsten

⁹⁹⁴ Vgl. **Werner, Adam**: Begossene Pudel im Süden. Zypern nach dem Referendum, in: FAZ vom 26.04.2004, S. 1, 3; **N.N.**: Klares nein der Inselgriechen zum Uno-Plan. Die Vereinten Nationen beenden die Vermittlungsmision, in: NZZ vom 26.04.2004, S. 1-2.

⁹⁹⁵ Vgl. **Jünemann, Annette**: Deutsche Mittelmeerpolitik im europäischen Rahmen. Defizite im Nahen Osten und in der Türkei, in: Aus Politik und Zeitgeschichte, Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B 17/99, Bonn 1999, S. 18.

⁹⁹⁶ **Martens, Wilfried** in Rühl, Lothar: Die Türkei am Rande Europas, in: Wagner, Wolfgang u.a. (Hrsg.): Jahrbuch Internationale Politik 1997-1998, München 2000, S. 182.

⁹⁹⁷ Vgl. **Glos, Michael**: „Imperial Overstretch“ Eine europäische Zukunft für die Türkei?, in: Internationale Politik, Nr. 11, Berlin 2000, S. 19 f.

⁹⁹⁸ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: The Barcelona process, five years on. Office for Official Publications of the European Communities, Brussels 2000, S. 23.

⁹⁹⁹ Vgl. **KOM** (2000), S. 7.

¹⁰⁰⁰ Vgl. **Venhoff, Michael**: Türkei, in: Diercke Länderlexikon, Braunschweig 1999, S. 824.

ethnischen Gruppen sind die der Türken (80 %) und die der Kurden (20 %).¹⁰⁰¹ Rund 80 % der Muslime bekennen sich zum sunnitischen Islam und 20 % der Bevölkerung zählt



sich zu den Alaviten.¹⁰⁰² Die Amtssprache ist Türkisch, das seit 1928 in lateinischen Buchstaben geschrieben wird.

5.4.11 Innenpolitische Entwicklungen

Da im Gegensatz zum Osmanischen Reich die neue Türkei kein Empire ist, nicht als Autokratie und Theokratie verstanden werden kann, wird sie als parlamentarische Demokratie einer homogenen Gesellschaft beschrieben.¹⁰⁰³ Interessant ist, dass, obwohl sich 97 % der Landmasse auf dem asiatischen Kontinent befinden, die progressive Elite die Türkei als Teil von Europa betrachtet. Bezüglich des politischen Systems ist die Sperrklausel von 10 % hervorsteckend, weil es bei den letzten Wahlen nur wenige Parteien vermochten, diese Hürde zu meistern. Obwohl es seit der ersten demokratischen Wahl von 1950 zu insgesamt 46 Änderungen des Wahlgesetzes kam, wurde trotz mehrerer kritischer Anmerkungen bislang die politische Messlatte von 10 Prozent nicht verringert.¹⁰⁰⁴ Aus diesem Grund ist auch das Zitat des ehemaligen Ministerpräsidenten *Bülent Ecevit* sehr treffend, der nach der verlorenen Wahl im Winter 2002, bei der alle

¹⁰⁰¹ Vgl. www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/tu.html, 28.10.2001, 14:36 Uhr.

¹⁰⁰² Vgl. **Harenberg, Bodo (Hrsg.)**: Aktuell 2002. Das Jahrbuch Nr. 1, Dortmund 2001, S. 581.

¹⁰⁰³ **Aydin, Mustafa**: Security Conceptualisation in Turkey, in: Brauch, Günter u. a. (Hrsg.): Security and Environment in the Mediterranean Conceptualising Security and Environmental Conflict, Hexagon Series No.1, Collection STRADEMED No. 16, Berlin 2003, S. 346.

¹⁰⁰⁴ Im Rahmen der Kopenhagener Kriterien kann davon ausgegangen werden, dass es langfristig zu einer Verfassungsänderung bezüglich der Sperrklausel kommen wird.

Minister aus dem Parlament ausschieden, feststellte, dass die Regierung Selbstmord beging, indem sie sich auf Neuwahlen eingelassen habe.¹⁰⁰⁵ Schon im Vorfeld der Wahlen stand fest, dass der Partei des charismatischen *Recep Tayyip Erdogan* niemand den Sieg streitig machen konnte. Dieser wurde 1998 für das Rezitieren eines Gedichts von *Ziya Gökalp* laut Paragraph 312 im türkischen Strafgesetzbuch zu vier Monaten Haft verurteilt, weil der Vers „*Die Moscheen sind unsere Kasernen, die Minarette unsere Bajonette*“ von der türkischen Justiz als Anstachelung zu verbalem Hass interpretiert wurde.¹⁰⁰⁶ Trotz alledem vermochten es nur die im Jahr zuvor gegründete Partei für Gerechtigkeit und Entwicklung (AKP) sowie die Republikanische Volkspartei (CHP), die Sperrklausel zu überspringen. Insgesamt 45 % der Wähler stimmten für Kandidaten und Parteien, die auf Grund besagter Klausel nicht im Parlament vertreten sein werden. Neuer Ministerpräsident der 58. Regierungsbildung wurde somit der ehemalige Bürgermeister Istanbuls, *Erdogan*. Viele Kritiker mutmaßten, *Erdogan* sei ein Wolf im Schafspelz, der mehr Islamist als Reformler sei.¹⁰⁰⁷ Die Regierung der gemäßigten Islamisten ist daher seit ihrer Machtübernahme im November 2002 besonders darum bemüht, zu beweisen, dass sie den von der EU geforderten Reformen im Gegensatz zu ihren Vorgängern nachkommt. Zur besseren Realisierung der 1993 verabschiedeten *Kopenhagener Kriterien* wurden demnach Zusätze und Reformen der türkischen Verfassung fortgeführt, die in dem Bericht der *Demirok-Kommission* dokumentarisch festgehalten worden sind.¹⁰⁰⁸ Ferner fand beispielsweise eine Entmilitarisierung der Gesellschaft in Form der Umgestaltung des nationalen Sicherheitsrates statt, dessen Generalsekretär im Gegensatz zur Vergangenheit kein Viersternegeneral, sondern auch ein Zivilist sein kann.¹⁰⁰⁹

Insgesamt kann beschrieben werden, dass der größte Teil der Türken die 90er Jahre als verlorenes Jahrzehnt empfinden. In diesem Zeitraum verliehen mit dem konservativen Populisten *Demirel*, dem islamistischen Demagogen *Erbakan* und dem vom Sozialismus zum Nationalismus gewechselten *Ecevit* drei verschiedene Staatsmänner den Politikgeschehnissen ihre Stempel, die schon lange zuvor die politische Bühne der Türkei beherrscht hatten.¹⁰¹⁰

¹⁰⁰⁵ Vgl. **Hermann, Rainer**: Der Selbstmord der Regierung Ecevit. Wer anderen eine Grube gräbt: Die Sperrklausel stammt noch aus Zeiten, als man keine Kurden im Parlament wollte, in: FAZ vom 05.11.2002, S. 3.

¹⁰⁰⁶ Vgl. **Hermann, Rainer**: Es reicht! Jetzt spricht das türkische Volk. Der Partei des charismatischen Recep Tayyip Erdogan kann bei der Parlamentswahl am kommenden Sonntag niemand den Sieg streitig machen, in: FAZ vom 31.10.2002, S. 3.

¹⁰⁰⁷ Vgl. **Kristianasen, Wendy**: Gerechtigkeit, Entwicklung und die Turbanfrage. Innenpolitische Widersprüche in der Türkei, in: *Le Monde diplomatique*, März 2003, S. 10.

¹⁰⁰⁸ Der Bericht ist abgedruckt in: *Internationale Politik*, Nr.2/2000, S. 58 ff.

¹⁰⁰⁹ Vgl. **N.N.**: Ankara beschneidet die Macht der Generäle. Das EU-Reformpaket vom Parlament angenommen, in: *NZZ* vom 02.08.2003, S. 3.

¹⁰¹⁰ Vgl. **Hermann, Rainer**: Neue Gesichter im Parlament von Ankara, in: FAZ vom 04.11.2002, S. 3.

5.4.12 Außenpolitische Entwicklungen

Die türkische Außen- und Sicherheitspolitik muss vor dem historischen und kulturellen Kontext betrachtet werden, um das gegenwärtige Perzeptionsgeflecht verstehen zu können. Die türkische Diplomatie und der Sicherheitsapparat der Gegenwart zehren immer noch vom Erbe des Osmanischen Reiches, das durch die langjährigen Konflikte mit Nachbarstaaten darauf vertraute, keinem anderen Staat zu trauen und sich nur auf die eigenen Kräfte zu besinnen, um so jederzeit für den Ernstfall gewappnet zu sein. Dieses Verhalten ist vor dem Hintergrund der zwei türkischen Sprichwörter verständlicher, die besagen, dass zum einen „Wasser schläft, der Feind niemals“ und zum anderen, dass „man sich zum Krieg rüsten müsse, um Frieden zu erhalten“.¹⁰¹¹ Das große Misstrauen in die nördlichen Nachbarn war zudem nicht unberechtigt, erinnert man sich an die insgesamt 13 russisch-türkischen Kriege, deren letzter der Erste Weltkrieg war. Die militärischen Auseinandersetzungen mit Griechenland, das 1915 mit seinen Truppen in Iszmir landete, um den Plan Megáli umzusetzen, der eine byzantinische Großmacht herbeisehnte, ließ die Türken dann für eine unabhängige türkische Nation kämpfen. *Mustafa Kemal Atatürk* vermochte es, grundsätzliche Reformen umzusetzen, und gründete am 29.10. 1923 die Republik Türkei. Durch die zahlreichen Reformen, die die Politik, das Recht, die Bildung und das Alltagsleben in der Türkei säkularisierten und verwestlichten, wurde versucht, sich zu einem Mitglied von Europa zu stilisieren.¹⁰¹²

Nach dem Zweiten Weltkrieg nahm die Türkei auf Grund ihrer geostrategischen Lage im Rahmen der NATO-Mitgliedschaft eine äußerst wichtige Rolle der US-Politik zur Eindämmung der UdSSR ein. Den guten Beziehungen zur USA gegenüber ist das Verhältnis der Türken zu den arabischen Staaten generell historisch belastet, da man aus arabischer Perspektive den Nachfolgestaat des Osmanischen Reichs als Kolonialmacht betrachtet und zudem selbst säkulare Araber Atatürk nicht verzeihen, dass er durch seine einschneidenden Reformen die Bindungen der Türkei zur arabisch-islamischen Welt durchtrennt hat. Ferner betrachten auch heute noch viele Türken die Araber als Verräter, da sie mit britischer und französischer Hilfe gegen das osmanische Reich aufbegehrten und diesem so den Todesstoß versetzten. Demgegenüber kann das Verhältnis zu Israel als sehr ausgeglichen und unverkrampft beschrieben werden.¹⁰¹³ Schon im Jahre 1949

¹⁰¹¹ **Aydin, Mustafa**: Security Conceptualisation in Turkey, in: Brauch, Günter u. a. (Hrsg.): Security and Environment in the Mediterranean Conceptualising Security and Environmental Conflict, Hexagon Series No.1, Collection STRADEMED No. 16, Berlin 2003, S. 347.

¹⁰¹² Zum historischen Kontext speziell: **Balkir, Canan** und **Allan M. Williams (Hrsg.)**: Turkey and Europe, Pinter 1993.

¹⁰¹³ Hierzu speziell **Yilmaz, Suhnaz**: The role of Turkey in Euro-mediterranean Security, Euromesco Briefs 2, February 2003, S. 6.

wurde der junge jüdische Staat diplomatisch anerkannt, und auch der Sachverhalt, dass sich Ankara nicht in die „Koalition der Willigen“ einreihen wollte, tut den guten Beziehungen keinen sonderlichen Abbruch. Die türkisch-jüdische Partnerschaft bezieht sich speziell auf zwei besonders wichtige Sektoren: zum einen auf die Verhandlungen um türkische Wasserlieferungen an Israel, bei denen sich die Türkei verpflichtet hat, in den nächsten 20 Jahren jährlich 50 Mio. Kubikmeter Trinkwasser zu liefern, und zum anderen auf die Modernisierung des türkischen Militärapparats mit israelischer Hilfe, wobei sich die Diversifizierung auf türkische Kampfflugzeuge des Typs F-4 und F-5 sowie auf M-60-Panzer bezieht. Trotz der guten Beziehungen, die durch ein 1996 abgeschlossenes Abkommen gefestigt wurden, kam es auch zu einigen Rückschlägen. So vergab beispielsweise Ankara auf Grund der harten militärischen Vorgehensweise der israelischen Armee im Jahr 2000 Rüstungsaufträge für Kampfhubschrauber in Höhe von 1,5 Mrd. US-Dollar aus Protest nicht wie geplant an Israel.¹⁰¹⁴ Bezüglich der USA, dem bisher engsten Verbündeten der Türkei, erfolgte im Jahr 2003 im Rahmen der Irak-Krise eine außenpolitische Neubesinnung, die zu einer politischen Entfremdung zwischen Ankara und Washington führen dürfte, da der NATO-Partner Türkei nicht auf die militärischen Belange einer geplanten Nordfront gegen *Saddam Hussein* einging. Gerne hätten die Amerikaner den Bündnispartner an ihrer Seite gehabt, der über einen Militärapparat von 514.000 Soldaten verfügt und 2003 mit einem Jahresbudget von 7,8 Mrd. US-Dollar über insgesamt 2,1 Mrd. US-Dollar mehr verfügte als noch 2001.¹⁰¹⁵

Doch die Wünsche der Amerikaner wurden nicht erhört, und es kam in der Türkei zu einem historisch einmaligen Bündnis zwischen Rechten und Linken, religiösen und laizistischen Kräften sowie Arbeitern und Industriellen, das, so dokumentierten es die Meinungsumfragen, zu 95% die militärische Zusammenarbeit mit der US-Regierung ablehnte.¹⁰¹⁶ Anscheinend hatte die Bevölkerung den zweiten Golfkonflikt noch in schmerzlicher Erinnerung und befürchtete, dass ein erneuter Krieg im Nachbarstaat eventuell keine Lösung, jedoch weiteres Leid und Not bringen könnte.¹⁰¹⁷

Zudem hatte zu diesem Zeitpunkt die Türkei von ihrer historischen Politik des verbalen Drohens und militärischen Intervenierens abgesehen und versucht vielmehr die Anleh-

¹⁰¹⁴ Vgl. **Hermann, Rainer**: Schwierige aber gute Beziehungen. Der Anschlag von Istanbul galt der Türkei und Israel, in: FAZ vom 17.11.2003, S. 3.

¹⁰¹⁵ Vgl. **IISS**: Military Balance 2004, S. 58, 250.

¹⁰¹⁶ Vgl. **Bugra, Ayse**. Die Logik der Ohnmacht. Das aussenpolitische Dilemma der Türkei, in: *Le Monde diplomatique*, März 2003, S. 11.

¹⁰¹⁷ Vgl. **Gündüz, Zuhul Yesilyurt**: Welches Europa für die Türkei, in: *Internationale Politik*, Nr. 1, Januar 2003, S. 28.

nung an Europa voranzutreiben.¹⁰¹⁸ Nach Ansicht vieler Politiker könnte ein türkischer EU-Beitritt in beiderseitigem Interesse liegen, da die Türkei als Nachbarstaat des Irak, Iran und Syriens eine Schlüsselrolle für die Stabilisierung des Nahen Osten einnehmen könnte.¹⁰¹⁹ Ihrer Ansicht nach könnte die Türkei „*the tie that could bind Islam and the West*“¹⁰²⁰ sein.

Diese Auffassung wird nicht von allen Außenpolitikern geteilt, und grundsätzliche Zweifel an einer EU-Mitgliedschaft der Türkei wollen nicht verstummen. Die Antagonisten eines möglichen Beitritts argumentieren größtenteils mit drei Begründungen. Erstens beziehen sie sich auf die europäisch-christliche Wertegemeinschaft der EU.¹⁰²¹ Zweitens wird mit dem Sachverhalt argumentiert, dass, falls die Türkei, obwohl sie geographisch betrachtet nur zu 5 % in Europa liegt, Mitglied werden sollte, auch Staaten wie Weißrussland, Ukraine oder Russland grundsätzlich eine EU-Mitgliedschaft nicht verwehrt werden könne. Der frühere Bundeskanzler *Helmut Schmidt* führt bei dieser Debatte ferner an, dass bei einem Beitritt der Türkei die Tür für weitere plausible Vollmitgliedschaften muslimischer Staaten in Afrika und in Nahost geöffnet werden würde.¹⁰²² Der Präsident des EU-Reformkonvents *Giscard d'Estaing* argumentiert ähnlich und setzt eine Aufnahme der Türkei mit einem Ende der EU gleich.¹⁰²³ Drittens muss die EU in der Lage sein, die innere und äußere Sicherheit ihrer Mitgliedsstaaten gewährleisten zu können, was bei einer Mitgliedschaft der Türkei die EU sehr „orientalisieren“ würde. Daher empfiehlt man eine Alternative zur Vollmitgliedschaft.¹⁰²⁴ Vielleicht eine Betrachtungsweise, die außer Acht lässt, dass die Türkei seit 1948 der OSZE, seit 1949 dem Europarat und seit 1952 der Nato angehört sowie 1963 Assoziierungspartner der EWG wurde, 1987 den Antrag auf Beitritt in die Europäische Gemeinschaft stellte und ihr 1999 der Status eines Beitrittskandidaten verliehen wurde.¹⁰²⁵ Die Türkei versucht sich als Akteur im internationalen System nicht nur zwischen West und Ost zu

¹⁰¹⁸ Vgl. **N.N.**: Die Türkei braucht das europäische Ziel, in: NZZ vom 15.11.2003, S. 1; **Klau, Thomas** und **Rainer Koch**: Türkei setzt zum Spurt nach Europa an, in: FTD vom 12.12.2002, S. 3.

¹⁰¹⁹ Diese Argumentation vertritt beispielsweise Volker Rühle. Vgl. **Rühle, Volker**: Europa braucht eine moderne Türkei. Der Beitritt zur Europäischen Union liegt in beiderseitigem Interesse, in: NZZ vom 05.11.2003, S. 6; **Klau, Thomas**: Katalysator für Europa, in: FTD vom 17.12.2002, S. 31.

¹⁰²⁰ Vgl. **The Economist**, Turkey belongs in Europe, December 7th 2002, S. 13.

¹⁰²¹ Eine gelungene Widerlegung dieser Argumentation beinhaltet folgender Zeitungsartikel: **Kieser, Lukas**: Die geschichtliche Tiefe europäisch-türkischer Zusammengehörigkeit. Zum Historikerstreit über die kulturellen Grenzen Europas, in: NZZ vom 19.01.2003, S. 5.

¹⁰²² Vgl. **Schmidt, Helmut**: Nicht die Tür öffnen, in: FAZ vom 11.12.2002, S. 4.

¹⁰²³ Vgl. **Giscard d'Estaing**: Aufnahme der Türkei wäre das Ende der EU, in: FAZ vom 09.11.2002, S. 2.

¹⁰²⁴ Diese Argumentation wird von Friedbert Pflüger vertreten. Vgl. **Pflüger, Friedbert**: Das 29. Mitglied, in: FAZ vom 01.09.2003, S. 6.

¹⁰²⁵ Vgl. **Park, William**: Turkey's European Union Candidacy: From Luxembourg to Helsinki – to Ankara?, in: Mediterranean Politics, Volume 5, Number 3, Autumn 2000, S. 30; **Gündüz, Zuhul Yesilyurt**: Welches Europa für die Türkei, in: Internationale Politik, Nr. 1, Januar 2003, S. 25.

definieren, sondern auch vorzugeben, zwischen den USA und der EU wählen zu können. Dies impliziert zumindest *Recep Tayyip Erdogans* Idee, der Nordamerikanischen Freihandelszone (NAFTA) beizutreten, die er ausgerechnet vor dem EU-Erweiterungsgipfel in Kopenhagen vorbrachte. Dem dringlichen Wunsch von AKP-Chef *Erdogan* und dem damaligen Ministerpräsidenten *Abdallah Gül*, eine Entscheidung vor dem im Mai 2004 stattfindenden EU-Erweiterungstermin herbeizuführen, da ab diesem Datum rein rechnerisch 25 Staaten über das Vetorecht verfügen und eventuell von Neumitgliedern bezüglich eines islamischen Beitrittskandidaten Vorbehalte vorgebracht werden könnten, wurde nicht entsprochen.¹⁰²⁶

Nichtsdesto weniger – ob EU-Beitritt oder nicht – wird eine langfristige Lösung der Zypern-Frage basierend auf der Grundlage des Annan-Planes vom Februar 2003 sowohl für die Türkei als auch Griechenland unerlässlich sein, denn der für die EU-Erweiterung zuständige Kommissar *Verheugen* stellte deutlich klar, dass die EU eine fortbestehende Teilung Zyperns „einfach nicht hinnehmen“ dürfe.¹⁰²⁷ Der nach dem gemeinsamen NATO-Manöver *Destined Glory* im Jahr 2000 anklingende freundschaftlichere Tonfall ist derweil wieder auf Grund von diversen Luftraumstreitigkeiten in der Ägäis eine Woche vor dem EU-Gipfeltreffen in Thessaloniki in eine Polemik zurückgefallen, der den Streit eher beleben als beenden dürfte.¹⁰²⁸ Bei den Auseinandersetzungen geht es wie beschrieben neben der Zypern-Frage ebenfalls um die Luft- und Seehoheitsrechte, wobei Griechenland offiziell nur das Problem des Festlandssockels als ungelöst sieht und dieses Thema dem Internationalen Gerichtshof vorlegen möchte. Indessen bevorzugt die Türkei, die Thematik um die Luft- und Seehoheitsrechte des Kontinentalsockels in bilateralen Verhandlungen mit Griechenland zu lösen. Wegen dieser Streitigkeiten und der speziellen Auseinandersetzung um die Insel Imia gerieten die zwei Staaten im Jahre 1996 an den Rand eines Konflikts, der jedoch vom US-Präsident entschärft werden konnte.¹⁰²⁹

Bezüglich der Beziehungen zu Deutschland kam es im Dezember 2002 zu einem operettenhaften Höhepunkt, der den Zwiespalt der Türkei zwischen nationalistischem Erbe und der islamistischen Herausforderung offenbarte. Die Vertreter der Konrad-

¹⁰²⁶ Vgl. **Kadritzke, Niels**: Türkei: Der alte Machtapparat bestimmt die Außenpolitik. Das Militär demütigt seine Regierung, in: *Le Monde diplomatique*, Februar 2003, S. 15.

¹⁰²⁷ Vgl. **N.N.**: EU: Türkei muß Zypern-Frage lösen, in: *FAZ* vom 06.11.2003, S. 2.

¹⁰²⁸ Vgl. **N.N.**: Kühle Winde in der Ägäis. Athen und Ankara sprechen von gezielter Provokation, in: *NZZ* vom 13.06.2003, S. 5; **Axt, Heinz-Jürgen**: Die S-300 Raketen und die Türkei, in: *Internationale Politik*, N3. 11/2000, S. 29; **Hermann, Rainer**: Irritationen, keine Krise. Die Normalisierung zwischen Griechenland und der Türkei geht weiter, in: *FAZ* vom 29.07.2003, S. 3.

¹⁰²⁹ Vgl. **Höhler, Gerd**: Als wären sie schon immer gute Nachbarn gewesen, in: *FR* vom 15.10.2002, S. 5.

Adenauer-Stiftung, der Friedrich-Ebert-Stiftung, der Friedrich-Naumann-Stiftung, der Heinrich-Böll-Stiftung und des Deutschen Orient-Instituts wurden auf Grundlage des Paragraphen 171 des türkischen Gesetzbuches wegen Geheimbücherei und Spionage angeklagt, worauf bis zu 15 Jahren Haft stehen kann. Die Verhandlung entpuppte sich zwar als absurde Justizposse, sorgte aber für kurzweilige Verstimmungen der türkisch-europäischen Beziehungen.¹⁰³⁰

5.4.13 Sozioökonomische Entwicklungen

Ebenso wie Israel unterscheidet sich die Türkei wegen des vorhandenen funktionierenden demokratischen Regimes und der Marktökonomie in gewisser Weise von den anderen MDLs, da „*these two countries are industrialized democracies that have completed the globalization of their economies.*“¹⁰³¹ Zwar wird die türkische Wirtschaft in der Presse wegen vorhandener Korruption, Inflation und eines hohen Staatsanteils als noch nicht fit für die Europäische Union beschrieben, jedoch wird anerkannt, dass die Richtung der Reformen stimmt.¹⁰³² Insofern bringt der IWF die Türkei der EU um einiges näher, da durch die harten Auflagen, die der Türkei seit März 2001 gestellt wurden, genau das erreicht wird, was die EU von allen Beitrittskandidaten ebenfalls verlangt. Mehr freie Marktwirtschaft, kombiniert mit weniger Einfluss der Politik auf Wirtschaft und Reformen. Mit dem Beistandsabkommen in Höhe von 15,7 Mrd. US-Dollar generierte die Türkei zum größten Schuldner des IWF.¹⁰³³ Das umgesetzte radikale Reformprogramm stellte die Banken und die Landwirtschaft auf eine solidere Basis und deregulierte die Telekommunikations- und die Energiebranche. Trotzdem scheint die Türkei die schwere Wirtschaftskrise vom Februar 2001 noch nicht ganz überwunden zu haben. Im Jahr 2001, im Jahr der tiefsten Wirtschaftsrezession der Türkei nach dem Zweiten Weltkrieg, sank nach Angaben des Geschäftsführers der Deutsch-Türkischen Handelskammer zu Istanbul, *Marc Landaus*, das türkische Bruttoinlandsprodukt auf 22 % des EU-Durchschnitts, was den schlechtesten Wert aller Beitrittskandidaten darstellte.¹⁰³⁴ Für einen EU-Beitritt setzt sich besonders die türkische Wirtschaft ein, die sich durch

¹⁰³⁰ Vgl. **Mertins, Silke**: Prozesse gegen deutsche Stiftungen eröffnet, in: FTD vom 27.12.2002, S. 15; **Zand, Bernhard**: Imperialistisch umklammert, in: Der Spiegel, 1/2003, S. 95.

¹⁰³¹ Vgl. **Tashan, Seyfi**: Turkish Strategic Perspectives on Mediterranean Security, in: Huldt, Bo u.a. (Hrsg.): Euro-mediterranean Security and the Barcelona Process, Strategic Yearbook 2003, Stockholm 2002, S. 288.

¹⁰³² Vgl. **Hermann, Rainer**: Noch ist die türkische Wirtschaft nicht fit für die Europäische Union, in: FAZ vom 28.10.2002, S. 18.

¹⁰³³ Vgl. **Axt, Heinz-Jürgen**: Selbstbewusstere Türkei. Worauf sich die EU einstellen muss, in: Internationale Politik, 1/2002, S. 47.

¹⁰³⁴ Vgl. **Hermann, Rainer**: Zahlenspiele um EU-Beitritt der Türkei. Handelsvertretung sieht türkische Wirtschaft zu Unrecht in Verruf, in: FAZ vom 04.02.2003, S. 17.

Beitrittsverhandlungen eine Art Reifezeugnis ausgestellt bekommen sieht und so auf mehr ausländische Investitionen hofft. Hilfreich ist hierbei, dass die Inflation, die in den vergangenen 25 Jahren um 70 % pendelte, kontinuierlich sinkt. Im Jahr 2001 lag sie noch bei 60 Prozent, in 2003 betrug die Rate nur noch 20 % und für das Jahr 2004 peilt die türkische Regierung eine einstellige Inflationsrate an.¹⁰³⁵

Das Pro-Kopf-Einkommen von 2.878 US-Dollar, die sehr hohe Inflationsrate von 54 %, ein Analphabetismus von 18 % sowie eine Arbeitslosenrate von 7 %¹⁰³⁶ stellen Indikatoren für die Bewertungskriterien des *Human Development Report 2001* dar, bei dem die Türkei in der Gruppe der *Medium human development countries* auf Rang 82 geführt wird.¹⁰³⁷ Die HDI-Trendentwicklung der letzten 25 Jahre von 0,592 (1975) auf 0,735 (1999) Indexpunkte stellt eine Verbesserung um 19,45 % dar.¹⁰³⁸ Im Jahr 2002 betrug die Wachstumsrate des Bruttosozialprodukts 7,8 % und verteilte sich in der Erwirtschaftung zu 13% auf den Agrarsektor, zu 30% auf den Industriesektor und zu 57% auf den Dienstleistungssektor.¹⁰³⁹ Zu den wichtigsten Importwaren des Landes zählen Produkte wie Maschinen, Brennstoffe und chemische Produkte. Die bedeutendsten Exportgüter sind Textilien, Schmuck und verarbeitetes Metall.¹⁰⁴⁰ Die türkische Handelsbilanz war im Jahr 2000 weiterhin defizitär. Es wurden Waren im Wert von 26,9 Mrd. US-Dollar exportiert und im Wert von 55,7 Mrd. US-Dollar importiert. Hauptabnehmer türkischer Produkte ist die EU (Großbritannien 7,4 %, Italien 6,3 %, Frankreich 6 %, Deutschland 18,7 %) und die USA (11,4 %). Importe werden überwiegend aus der EU (Frankreich 6,6 %, Italien 7,9 %, Deutschland 13,1 %, Großbritannien 5 %), den USA 7,2 % und Russland 7 % bezogen.¹⁰⁴¹ In Bezug auf die MEDA-Finanzmittel des Zeitraumes von 1995 bis 1999 hatte die Türkei ein *Commitment/Payment-Verhältnis* von 4 %, da den 375 beantragten *Commitments* lediglich 15 *Payments* folgten.¹⁰⁴² Die Türkei gehört mit dem Libanon und Syrien zu den Staaten, deren Implementierungsrate von bereitgestellten MEDA-Mitteln unter 5 % lag.

¹⁰³⁵ Vgl. **Hermann, Rainer**. Die Türkei hat vor den Beitrittsverhandlungen noch viel Arbeit, in: FAZ vom 03.09.2003, S. 13.

¹⁰³⁶ Vgl. **Franz, Erhard**: Türkei, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen 2001, S. 164-168; Vgl. **Harenberg, Bodo (Hrsg.)**: Aktuell 2002. Das Jahrbuch Nr. 1, Dortmund 2001, S. 581.

¹⁰³⁷ Vgl. **UNDP**: HDI Report 2001, Oxford 2001, S. 142.

¹⁰³⁸ Vgl. **UNDP**: HDI Report 2001, Oxford 2001, S. 146.

¹⁰³⁹ Vgl. www.cia.gov/cia/publications/factbook/print/tu.html, 10.04.2004, 10:34 Uhr.

¹⁰⁴⁰ Vgl. **Venhoff, Michael**: Türkei, in: Diercke Länderlexikon, Braunschweig 1999, S. 830; www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/tu.html, 28.10.2001, 14:36 Uhr.

¹⁰⁴¹ Vgl. www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/tu.html, 28.10.2001, 14:36 Uhr.

¹⁰⁴² Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: The Barcelona process, five years on. Office for Official Publications of the European Communities, Brussels 2000, S. 23.

Die türkischen Beziehungen zur EG begannen im Jahr 1964, als das erste Assoziierungsabkommen, das so genannte Ankara-Agreement, in Kraft trat. Der erste EG-Beitrittsantrag wurde am 14.4.1987 von dem damaligen Ministerpräsidenten *Turgut Özal* gestellt, der 1989 von der EG-Kommission abgelehnt wurde. Im Jahr 1995 wurde mit der Ministerpräsidentin *Tansu Çiller* ein Zollunions-Abkommen abgeschlossen, das am 1.1.1996 in Kraft trat.¹⁰⁴³ Im Zeitraum von 1996 bis 1999 wurde für die Türkei ein Budget in Höhe von 376 Mio. € bereitgestellt, das in 55 Kooperationsprojekten umgesetzt wurde. Zehn dieser Projekte dienten mit einem Kapitalrahmen von 42 Mio. € zur Unterstützung der SMEs, Privatisierungsmaßnahmen und der Infrastrukturierung.¹⁰⁴⁴ Fünf Projekte im Bereich des Gesundheitswesens wurden mit 95 Mio. € ausgestattet. Des Weiteren erhielten sechs Programme im Bildungssektor finanzielle Unterstützung in Höhe von 182 Millionen Euro. Der Umweltsektor wurde mit fünf Projekten (42 Mio. €) unterstützt.¹⁰⁴⁵ Zur Stärkung der Demokratie und der Zivilgesellschaft trugen 29 Projekte bei, für die 14 Mio. € bereitgestellt wurden.¹⁰⁴⁶ Alle weiteren Projekte erhielten europäische Unterstützungen unter einer Million Euro.

5.4.14 SWOT-Analyse

Strengths

Bezüglich der türkischen Investitionspolitik sind erste Erfolge bemerkbar, da seit dem Jahr 2000 die Auslandsinvestitionen weiter zunehmen. Im Vergleich zu 1999 stiegen sie um 80 % und beliefen sich auf 3,06 Mrd. US-Dollar. Zusätzlich gab es weitere Zusagen im Agrarsektor in Höhe von 59,7 Mio. US-Dollar.¹⁰⁴⁷ Zudem dürfte sich die Türkei, betrachtet als Angelpunkt, für den Handel mit Zentralasien und dem nahen Osten anbieten, und somit langfristig an Einfluss gewinnen. Vor allem, wenn man die Vorhaben beachtet, die die Türkei als Transitland für Erdöl und Erdgas in Betracht zieht, was für die Steigerung der Rentabilität des Landes von Wichtigkeit sein dürfte.

Weaknesses

Die Regulierungen in den einzelnen Wirtschaftsbranchen sowie die Liquiditätsprobleme vieler mittelständischer Unternehmen ließen die Arbeitslosenquote auf über 10 % an-

¹⁰⁴³ Vgl. **Franz, Erhard**: „Die Türken vor Brüssel“: Der lange Weg der Türkei in die Europäische Union, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen 2001, S. 193.

¹⁰⁴⁴ Vgl. http://europa.eu.int/comm/external_relations/turkey/intro/index.htm, 23.09.2001, 17:54 Uhr.

¹⁰⁴⁵ Vgl. **KOM** (2000) 497, S. 29.

¹⁰⁴⁶ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: The Barcelona process, five years on. Office for Official Publications of the European Communities, Brussels 2000, S. 35.

¹⁰⁴⁷ Vgl. **Yüksel, Deniz**: Türkei, in: Nah- und Mittelostverein (Hrsg.): Wirtschaftshandbuch 2002, S. 210.

steigen. Ein anderes heikles Thema ist die Korruption, die laut des stellvertretenden Generaldirektor der türkischen HSBC-Bank, *Ayhan Kalaylioglu*, ausländische Investoren stark entmutigt, da die Türkei auf dem 120 Staaten erfassenden Korruptionsindex trotz funktionierenden Rechtssystems auf Platz 64 eingeordnet wurde.¹⁰⁴⁸

Opportunities

Obwohl die Türkei noch am Anfang des Jahres 2002 als einzig sowohl muslimischer als auch säkularer Verbündeter in der Allianz gegen den Terror brillieren konnte, schien die türkische Politik ein Jahr später auf Grund der Handlungsentscheidungen im Irakkrieg und der Zypern-Frage in eine Schiefelage geraten zu sein.¹⁰⁴⁹ Solange Ankara es nicht vermag, den alten Stand der Beziehungen zum Westen, speziell den USA, wieder herzustellen, wartet auf das Land bei möglicher Nichtaufnahme in die EU eine einsame und unsichere Zukunft, denn es hat sich auch von Europa entfernt, indem es zuließ, dass *Rauf Denktaş* in Den Haag das offene Fenster der Zypern-Gespräche zuschlug.

Threats

Das Ende des Kalten Krieges hat für die Türkei eine Friedendividende ausgeschüttet, die weit hinter allen Erwartungen zurückblieb. Die Instabilitäten und Konflikte des Balkans, Kaukasus, Mittleren Osten und des östlichen Mittelmeeres haben das türkische Sicherheitsempfinden noch zusätzlich sensibilisiert. Generell unterscheidet hierbei Ankara bei der Perzeption bezüglich der nationalen Sicherheit zwischen internen und externen Bedrohungen, wobei der Dissens mit Syrien und Griechenland der ersteren Kategorie und das Bedrohungspotenzial durch islamistische Fundamentalisten sowie der PKK der letzteren Kategorie zugeordnet werden.¹⁰⁵⁰

5.4.2 Zypern

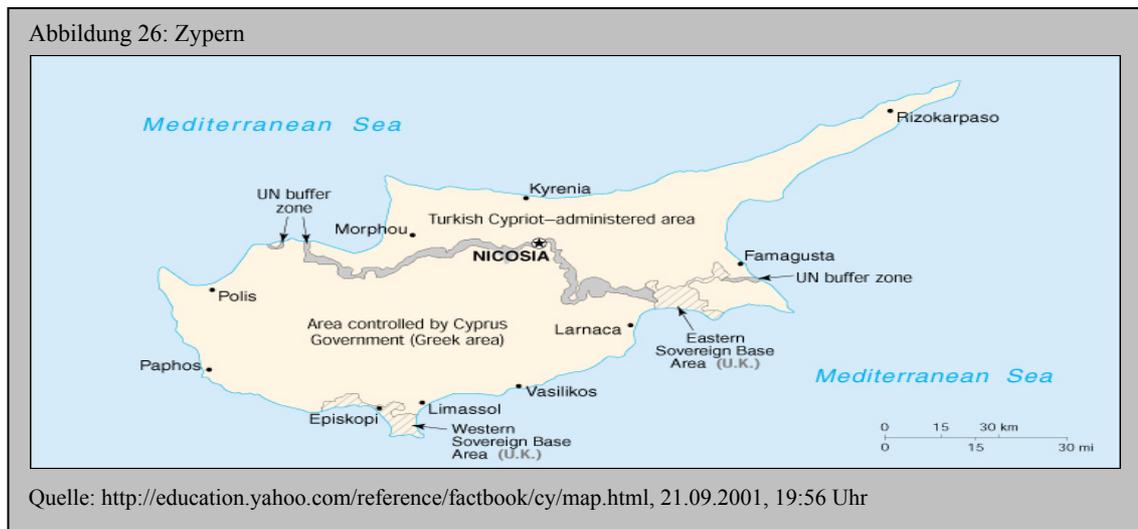
Die Präsidiarrepublik Zypern ist die drittgrößte Insel im Mittelmeer und liegt ca. 100 km westlich von Syrien und rund 70 km südlich der Türkei. Seit 1974 ist der Nordteil der 9.250 km² umfassenden Insel von türkischen Truppen besetzt. Das Gebiet bildet einen nur von der Türkei anerkannten Staat namens *Türkische Republik Nordzypern*.

¹⁰⁴⁸ Vgl. **Hermann, Rainer**: Noch ist die türkische Wirtschaft nicht fit für die Europäische Union, in: FAZ vom 28.10.2002, S. 18.

¹⁰⁴⁹ Vgl. **IISS (Hrsg.)**: Strategic Survey 2002/2003, Oxford 2003, S. 141.

¹⁰⁵⁰ Vgl. **Aydin, Mustafa**: Security Conceptualisation in Turkey, in: Brauch, Günter u. a. (Hrsg.): Security and Environment in the Mediterranean Conceptualising Security and Environmental Conflict, Hexagon Series No.1, Collection STRADEMED No. 16, Berlin 2003, S. 354.

Zypern gliedert sich in folgende sechs Distrikte: Famagusta, Kyrenia, Larnaca, Limassol, Nicosia und Paphos, wobei Kyrenia und kleine Teile von Famagusta, Nicosia



und Larnaca in türkische Administrationsdivisionen einbezogen sind. Die knapp 762.000 Personen umfassende Bevölkerung besteht zu 78 % aus griechischsprachigen Zyprioten, ca. 18 % der Einwohner sind türkischer Abstammung, und der restliche Bevölkerungsanteil setzt sich aus Armeniern und Angehörigen anderer ethnischer Gruppen zusammen.¹⁰⁵¹ Das Bruttosozialprodukt liegt bei 9,7 Milliarden US-\$, das Pro-Kopf-Einkommen bei rund 11.960 \$. Das BSP legt sich zu ca. 71,3 % auf den Dienstleistungssektor, zu ca. 22,4 % auf den Industriesektor und zu ca. 6,3 % auf den Agrarsektor um.¹⁰⁵² Das Bevölkerungswachstum liegt bei 0,59 % im Jahr, und bei den über 15-jährigen beträgt die Analphabetenrate 6 %.¹⁰⁵³ Die Inflation betrug im Jahr 1999 ca.1,7 %.¹⁰⁵⁴ Der Human Development Report 2001 der Vereinten Nationen führt Zypern bei der Rubrik Human Development Index (HDI) unter der Liste High human development-Staaten auf Platz 25.¹⁰⁵⁵ Im Rückblick konnte Zypern seinen Human development index-Trend von 0,800 (1980) auf 0,877 (1999) steigern.¹⁰⁵⁶ In beiden Teilen Zyperns ist die Handelsbilanz negativ. Der Außenhandel war im Jahr 1999 mit einer Importgesamtsomme von 3,6 Mrd. US-Dollar gegenüber einer Exportgesamtsomme von 1 Mrd. US-Dollar defizitär. Die Hauptexportgüter des

¹⁰⁵¹ Vgl. www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/cy.html, 29.10.2001,09:19 Uhr.

¹⁰⁵² Die Daten verschiedener Informationsmedien weichen geringfügig voneinander ab. Vgl. Zypern, in: **Harenberg, Bodo (Hrsg.):** Aktuell 2002. Das Jahrbuch Nr. 1, Dortmund 2001, S. 598; **Venhoff, Michael:** Zypern, in: Diercke Länderlexikon, Braunschweig 1999, S. 913 und www.odci.gov/cia/publications/factbook/cy.html, 29.10.2001,09:19 Uhr.

¹⁰⁵³ Vgl. www.odci.gov/cia/publications/factbook/cy.html, 29.10.2001,09:19 Uhr.

¹⁰⁵⁴ Vgl. **Harenberg, Bodo (Hrsg.):** Aktuell 2000. Das Jahrbuch Nr. 1, Dortmund 1999, S. 542.

¹⁰⁵⁵ Vgl. UNDP: HDI Report 2001, Oxford 2001, S. 141; im Anhang 5 wurde zur Übersicht eine Tabelle angelegt.

¹⁰⁵⁶ Vgl. UNDP: HDI Report 2001, Oxford 2001, S. 145.

griechisch-zypriotischen Teils der Insel sind landwirtschaftliche Erzeugnisse und verarbeitete Produkte. Die bedeutendsten Einfuhrgüter sind Erdöl, Fahrzeuge, Textilien, Konsumgüter und Getreide. Wichtigste Handelspartner sind die EU, Russland und der Libanon.

Durch den am 19.12.1972 unterzeichneten Assoziierungsvertrag, der eine Zollunion in zwei Stufen vorsah, wurde der erste Grundstein für die europäisch-zypriotischen Beziehungen gelegt. Da die Kriterien der ersten Stufe auf Grund der im Jahr 1974 erfolgten türkischen Invasion nicht bis 1977 erreicht wurden, lief die zweite Phase erst im Jahr 1988 an.¹⁰⁵⁷ Die erste Stufe des Assoziierungsabkommens sorgte für die schrittweise Herabsetzung von Tarifzöllen industrieller Güter und Agrarprodukte. Die zweite in dem Protokoll vorgesehene Kooperation war eine Zollunion, die am 1. Januar 1988 in Kraft trat. Die erste Phase dieser Zollunion regelte von 1988 bis 1997 die Herabsetzung von Handelszöllen und bestimmte gewisse Restriktionsbeschränkungen industrieller Güter und Agrarprodukte. Der zweite Schritt (1997 bis 2002) sieht zur Vervollständigung der Zollunion freien uneingeschränkten Güterverkehr vor.¹⁰⁵⁸ Sowohl die kommunistisch orientierte AKEL-Partei, die aus den zypriotischen Parlamentswahlen im Mai 2001 als Gewinner hervorging, als auch die rechtsgerichtete Demokratische Sammelbewegung Disy äußerten sich bezüglich des EU-Beitritts Zyperns zuversichtlich, und am 1.05.2004 wurde der griechische Teil Zyperns EU-Mitglied.¹⁰⁵⁹

5.5 Das GIT Modell - Der Versuch einer Einordnung

Die Teilnehmer der EMP lassen sich als drei verschiedene Akteursgruppen in das GIT-Modell involvieren. Die erste Gruppe besteht aus den Staaten, die eine große Kompatibilität im Bereich der regionalen und globalen Machtasymmetrie aufweisen können. Sie sind die „Akteure des GIT-Prozesses“ und verfügen über eine positive Machtasymmetrie. Die zweite Gruppe setzt sich aus Nationalstaaten mit geringer Kompatibilität bezüglich der regionalen und globalen Machtasymmetrie zusammen. Zwar verfügen auch sie über eine positive Machtasymmetrie, zählen jedoch zu den „Außenseiterstaaten“, da diese Länder nicht Teilnehmer der militärischen oder ökonomischen Bühne sind. Die dritte Gruppe sind die „erfolgreichen Mitläufer“, die sich trotz ihrer negativen Machtasymmetrie durch große Kompatibilität auszeichnen. Die

¹⁰⁵⁷ Vgl. **Joseph, Joseph, S.:** Cyprus at the Threshold of the European Union, in *Mediterranean Quarterly*, Volume 7, Number 2, Durham 1996, S. 113.

¹⁰⁵⁸ Vgl. <http://www.delcyp.cec.eu.int/english/relations-general.htm>, 02.05.01, 15:02 Uhr.

¹⁰⁵⁹ Vgl. **Harenberg, Bodo (Hrsg.):** Aktuell 2000. Das Jahrbuch Nr. 1, Dortmund 1999, S. 542.

Europäische Union ist bezüglich der EMP zu den „Akteuren des GIT-Prozesses“ zu zählen, da sie zu den Teilnehmern der ökonomischen Bühne gezählt wird und über eine positive Machtasymmetrie und große Kompatibilität verfügt. Zu der Gruppe der „Außenseiterstaaten“ zählen alle MDL, deren Assoziierungsabkommen unterzeichnet



und ratifiziert wurden. Ausnahme sind die palästinensischen Gebiete, die zwar über Abkommen verfügen, die stellvertretend mit der PLO abgeschlossen wurden, aber auf Grund der zu konstatierenden negativen Machtasymmetrie einer anderen Gruppe zugeordnet werden. Die Fraktion der „Außenseiterstaaten“ setzt sich aus der Türkei, Marokko, Tunesien und bedingt auch aus Israel zusammen, wobei die Türkei im Begriff ist, in die Gruppe der „Akteure des GIT-Prozesses“ überzuwechseln, weil eine potenzielle Aufnahme in die EU zur Debatte ansteht.

Die dritte Einheit bilden Algerien, der Libanon, Syrien, Jordanien und die palästinensischen Gebiete. Diese so genannten „erfolglosen Mitläufer“ verfügen neben negativer Machtasymmetrie auch über keine Kompatibilität und haben teilweise die Assoziierungsabkommen mit der EU noch nicht vollständig abgeschlossen.

Der Gruppe der so genannten „erfolgreichen Mitläufer“ mit negativer Machtasymmetrie ist gegenwärtig Libyen zuzuordnen, da wegen der aufgehobenen Sanktionen eine Integrierung stattfand und durch den Ressourcenreichtum gewisse Formen der Kompatibilität vorzuweisen sind.

6 PROBLEMFELDER DER EURO-MEDITERRANEN PARTNERSCHAFT

In der EMP sind mehrere Problemfelder vorhanden, die besonders herausstechen und in die Rubrik der „globalen Gefahren“ eingeordnet werden können. Größtenteils bestehen sie aus dem strukturellen Konfliktverhältnis zwischen Entwicklungs- und Industrieländern. Diese Spannungen resultieren aus den unterschiedlichen wirtschaftlichen, sozialen und politischen Entfaltungschancen der Entwicklungs- und Industriegesellschaften und stellen ein zentrales Problemfeld der internationalen Beziehungen dar.¹⁰⁶⁰ Zudem hinterließ der Zerfall der Sowjetunion nicht nur im Osten, sondern auch im Süden desorientierte Gesellschaften, „... deren Stabilisierung nun zum vordringlichsten Problem der Friedenssicherung avanciert.“¹⁰⁶¹ Die von Woyke notierten Herausforderungen an das internationale System, wie Bevölkerungsentwicklung verbunden mit Migration, Energie- und Ressourcenprobleme, Proliferation und Umweltgefahren, lassen sich auch auf die EMP projektieren und werden in dem folgenden Kapitel behandelt.¹⁰⁶²

6.1 Sozioökonomische Schwierigkeiten

Es sind zahlreiche Gründe vorhanden, die zur Instabilität des Mittelmeerraumes beitragen. Zwei stehen jedoch unmittelbar im Vordergrund: Zum einen der Unwillen vieler arabischen Regime zu notwendigen Reformen, aus dem der gegenwärtige politische Stillstand resultiert. Und zum anderen die symbiotische Machtverflechtung zwischen öffentlichem und privatem Sektor, der Nepotismus in den schlimmsten Auswüchsen gedeihen lässt, dessen Folgen in der Regel wirtschaftliche Unterentwicklung und soziale Disparitäten sind, aus denen gesellschaftliche Frustrationen resultieren können.¹⁰⁶³ Aus einem Bericht der Weltbank,¹⁰⁶⁴ der im Oktober 1995 anlässlich des Weltwirtschaftsgipfels in Amman herausgegeben wurde, geht hervor, dass das reale Pro-Kopf-Einkommen in der MENA-Region jährlich um 2 % gefallen ist.¹⁰⁶⁵ Des Weiteren macht die Wirtschaft des

¹⁰⁶⁰ Vgl. Nohlen, Dieter und Bernhard Thibaut: Nord-Süd-Konflikt, in: Woyke, Wichard (Hrsg.): Handwörterbuch Internationale Politik, Bonn 1998, 7. aktualisierte Auflage, S. 309.

¹⁰⁶¹ Loth, Wilfried: Ost-West-Konflikt, in: Woyke, Wichard (Hrsg.): Handwörterbuch Internationale Politik, Bonn 1998, 7. aktualisierte Auflage, S. 333.

¹⁰⁶² Vgl. Woyke, Wichard: Herausforderungen, Münster 1995, S. 17.

¹⁰⁶³ Vgl. Benyaklef, Mustafa: Socio-economic Disparities in the Mediterranean, in: Gillespie, Richard (Hrsg.): The Euro-mediterranean Partnership. Political and Economic Perspectives, London 1997, S. 96 f.

¹⁰⁶⁴ Weltbank (Hrsg.): Claiming the Future. Choosing prosperity in the Middle East and North Africa, Washington 1995.

¹⁰⁶⁵ Hierzu Koch Weser, Caio: Herausforderung und Vision. Die wirtschaftliche Wiederbelebung des Nahen Ostens und Nordafrikas, in: Internationale Politik, Nr. 7, Bonn 1999, S. 43; Aliboni, Bonn 1996, S. 10.

Nahen und Mittleren Ostens lediglich 2 % der Welt-GDPs aus, obwohl die Region 5 % der Weltbevölkerung hat.¹⁰⁶⁶

Dies stellt den größten Rückgang und das geringste volkswirtschaftliche Umsetzungsverhältnis unter allen entwickelten Regionen weltweit dar. Die *Arab Human Development Reports* der Jahre 2002 und 2003 setzten diese von negativen Trends durchgesetzten Berichterstattungen fort und wiesen im Rahmen der nüchternen Bestandsaufnahmen auf zahlreiche Defizite hin, die vom Fehlen einer „Knowledge Society“ bis zu Entwicklungsproblemen reicht, die für die missliche Lage der arabischen Welt verantwortlich sind.¹⁰⁶⁷

Um in dem arabischen Mittelmeerraum die ökonomischen Ursachen der Destabilisierung und politischen Radikalisierung zu verringern, möchte die EU die wirtschaftliche Entwicklung des südlichen und östlichen Mittelmeerraums durch die Schaffung einer euro-mediterranen Freihandelszone fördern.¹⁰⁶⁸ Das Ziel der wirtschaftlichen und finanziellen Partnerschaft ist die Errichtung eines gemeinsamen Wirtschaftsraums Europa-Mittelmeer bis zum Jahr 2010, dessen Kern eine euro-mediterrane Freihandelszone für Industriegüter bildet. Durch „*Establishing a common Area of Peace and Stability*“¹⁰⁶⁹ wird zudem auch erhofft, in den arabischen MDL den sozioökonomischen Migrationsdruck in Richtung Europa zu verringern.¹⁰⁷⁰

Ferner sieht die FEM vor, dass sich die MDL den technischen Normen und Standards sowie dem Wettbewerbsrecht der EU anpassen.¹⁰⁷¹ Arabische Exporteure müssen so den europäischen Normen und Spezifizierungen innerhalb von 12 Jahren entsprechen, was vom ehemaligen Vorsitzenden der ägyptischen Industrieunion, *Faris Khamis*, wie folgt beurteilt wurde: „*It took Europe 200 years to reach these standards, and it was not fair to force Egypt to conform to them in 12 years.*“¹⁰⁷² Der oberste EU-Beamte der Generaldirektion Handel, *Karl Friedrich Falkenberg*, äußerte hierzu ergänzend, dass es bei Assoziiere-

¹⁰⁶⁶ Vgl. **Chalak, Al-Fadel**: Challenges to Economy and State in the Middle East, in: Looking Ahead, Challenges for Middle East Politics and Research, Edited papers of a workshop held at Stiftung Wissenschaft und Politik, Berlin in co-operation with EuroMeSCo December 5–7, 2003, S. 61.

¹⁰⁶⁷ Vgl. **UNDP (Hrsg.)**: Arab Human Development Report 2003, Building a Knowledge Society, New York 2002; Arab Human Development Report 2002, Creating Opportunities for Future Generations, New York 2003.

¹⁰⁶⁸ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: Euro-mediterranean Partnership. Barcelona Declaration and Work Programme, Brussels 1995, S. 4 ff.

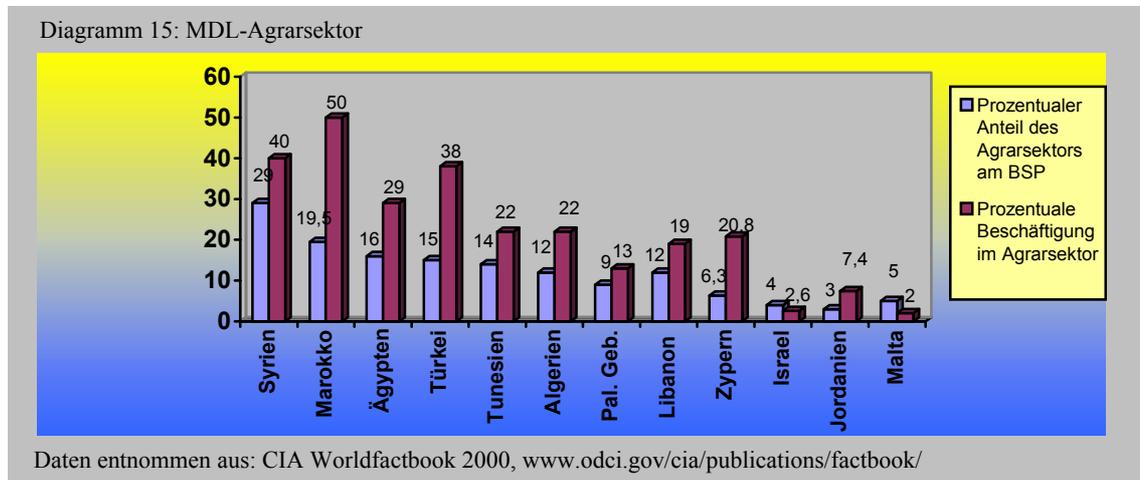
¹⁰⁶⁹ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: Euro-mediterranean Partnership. Barcelona Declaration and Work Programme, Brussels 1995, S. 2.

¹⁰⁷⁰ Vgl. **Nienhaus, Volker**: Euro-mediterrane Freihandelszone: Intensivierung der Wirtschaftsbeziehungen und Förderung nachhaltiger Entwicklung?, in: Zippel, Wulfdiether (Hrsg.): Die Mittelmeerpolitik der EU, Baden-Baden 1999, S. 91. Künftig zitiert als: Nienhaus, Baden-Baden 1999.

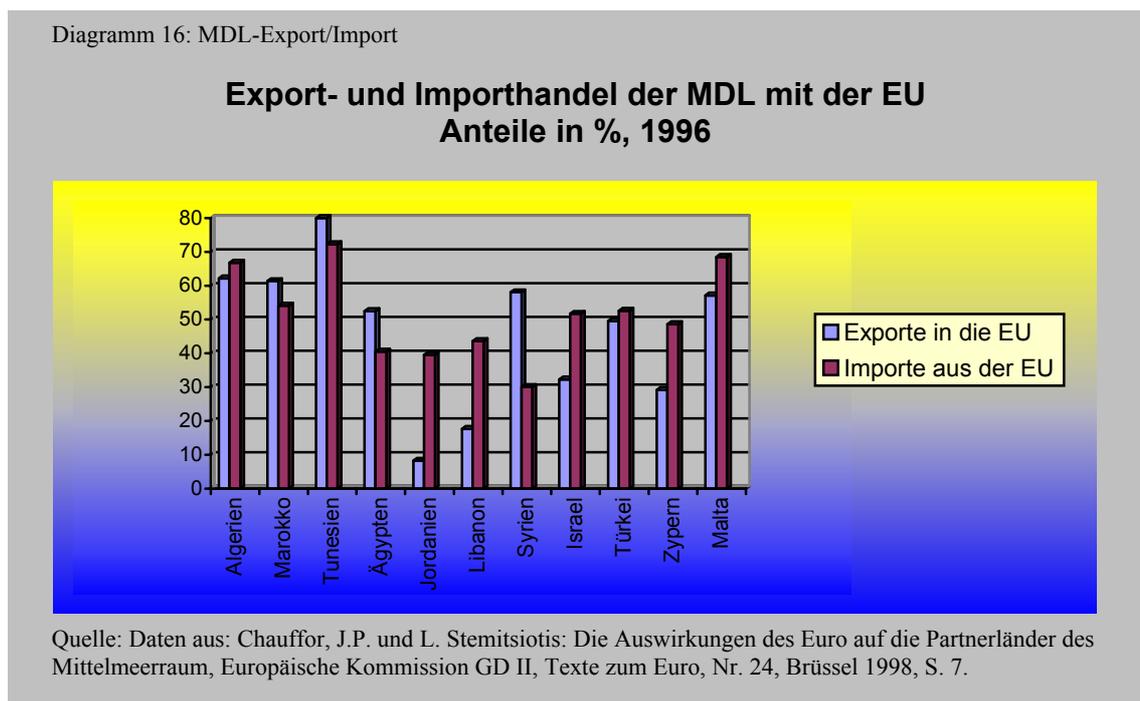
¹⁰⁷¹ Vgl. **European Commission (Hrsg.)**: Euro-mediterranean Partnership. Barcelona Declaration and Work Programme, Brussels 1995, S. 10.

¹⁰⁷² **El-Sayed**, Abu Dhabi 2001, S. 21.

rungspolitik mit wirtschaftlich schwächeren Verhandlungspartnern nicht nur gilt, das vorhandene Misstrauen abzubauen, sondern auch die Einzelinteressen der EU-Mitgliedsstaaten zu wahren, die manchmal wie 15 lobbyistische Schwiegermütter agieren.¹⁰⁷³ Unverständlich erscheint trotz aller Berücksichtigungen, dass in die Abkommen der Agrarsektor der



MDL nicht miteinbezogen wurde, obwohl dieser bei den klassischen arabischen MDL eine besondere Rolle einnimmt. Trotz der in der folgenden Grafik vielleicht scheinbar

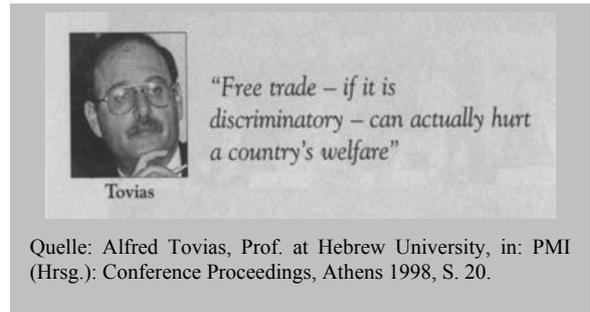


geringen Beteiligung des Agrarsektors am BSP stellt die Exklusion von landwirtschaftlichen Produkten bei der Freihandelszone einen grundlegenden einschneidenden Sachverhalt dar. Zum einen sind nämlich eine Vielzahl von Arbeitsplätzen mit dem traditionellen Agrarsektor verknüpft, und zum anderen übersteigen in einigen MDL, wie zum Beispiel in Ägypten, die Importe landwirtschaftlicher Güter aus Europa das Fünffache

¹⁰⁷³ Vgl. Eichler, Christian: Ein Tag auf der Baustelle Europa. Vier Brüsseler Begegnungen zwischen Babylon, Beamtenirvana und Bananennorm, in: FAZ vom 06.12.2003, S. 13.

der arabischen Agrarexporte in die EU.¹⁰⁷⁴ Sowohl *Tovias* als auch *El-Sayed Selim* sehen darin den Hauptgrund, warum sich Assoziierungsabkommen in die Länge zogen, später bemängelt oder erst gar nicht von Seiten der MDL unterzeichnet wurden.¹⁰⁷⁵ Bezüglich Marokkos betrachtet *Wippel* die europäischen Bestrebungen, eine Freihandelszone mit ausgeschlossenen Agrarprodukten zu installieren, als „... *unterhalb der Glaubwürdigkeitsschwelle*.“¹⁰⁷⁶ *Joffé* weist in einer Studie auf diese Problematik hin und bezeichnet die Exklusion der arabischen Agrarprodukte von der Freihandelszone als „... *loss of comparative advantage*.“¹⁰⁷⁷

Eine ähnliche Einschätzung geht auch aus einer Kommissionsmitteilung hervor, in der von der „... *wirtschaftliche(n) und soziale(n) Bedeutung der Landwirtschaft in diesen Ländern und zum anderen auf den*



*komparativen Vorteil, den sie ihrer Auffassung nach bei bestimmten landwirtschaftlichen Produkten haben ...*¹⁰⁷⁸“, berichtet wird. Diese Beurteilung lässt sich auf die meisten Mittelmeerländer projizieren, da viele der arabischen Teilnehmerstaaten verstimmt sind, weil das Gerangel um Obst, Gemüse, Blumen und Olivenöl im Kontrast zu den Ansprüchen steht, die man im Hinblick auf die Euro-mediterrane Partnerschaft entwickelte.¹⁰⁷⁹ Vor allem Ägypten hofft auf einen besseren Zugang zu den EU-Märkten, da durch den Niedergang der Sowjetunion wichtige traditionelle Absatzmärkte wegfielen. *Manuel Marin*, damaliger EU-Kommissar, umschreibt dies folgendermaßen: „*Deutschland wird nicht in den Ruin getrieben, wenn es Ägypten einige tausend Tonnen Kartoffeln oder Schnittblumen mehr abnimmt als bisher!*“¹⁰⁸⁰

Interpretierend ist mit dieser Aussage auf die arabische Angst vor einer wirtschaftlichen Einbahnstraße hingewiesen worden, denn bisher ist noch nicht geklärt, ob die Freihandelszone die Wohlstandsgräben zwischen dem Norden und Süden des

~~Mittelmeerraumes~~ vergrößert oder verkleinert. Fest steht, dass die geplante

¹⁰⁷⁴ Vgl. **El-Sayed Selim, Mohammad**: Egypt and the Euro-mediterranean Partnership: Strategic Choice or Adaptive Mechanism?, in: Gillespie, Richard (Hrsg.): The Euro-mediterranean Partnership. Political and Economic Perspectives, London 1997, S. 80 f. Künftig zitiert als: El-Sayed, London 1997.

¹⁰⁷⁵ Vgl. **Tovias, Alfred** und **Jordi Bacaria**: Free Trade and the Mediterranean, in: Mediterranean Politics, Volume 4, Number 2, Essex 1999, S. 3; **El-Sayed**, London 1997, S. 81. Siehe auch: **Nienhaus**, Baden-Baden 1999, S. 97, 101.

¹⁰⁷⁶ **Wippel**, Berlin 1999, S. 4.

¹⁰⁷⁷ **Joffé, George**: Economic Security in the Mediterranean, Internetdokument: <http://usembassy.state.gov/malta/www/hjofe.html>, 30.08.2001, 11:44 Uhr.

¹⁰⁷⁸ **KOM** (2000) 497, S. 7.

¹⁰⁷⁹ Als Beispiel dient hier Ägypten: 1995 exportierte die EU Agrarerzeugnisse im Wert von 840 Mio. US-\$ nach Ägypten. Dieser Summe standen ägyptische landwirtschaftliche Exporte in die EU von 154 Mio. US-\$ gegenüber, in: **El-Sayed**, London 1997, S. 81.

¹⁰⁸⁰ **N.N.**: EU-Kommissar *Marin* zieht eine Bilanz der Mittelmeerpolitik, in: Handelsblatt. Ausgabe vom 08.04.1997.

meerraumes vergrößert oder verkleinert. Fest steht, dass die geplante Freihandelszone eine extreme ökonomische und politische Heterogenität aufweisen wird, da sie Staaten mit sehr unterschiedlichen Charakteristika umfasst. Die in zwei Gruppen unterteilte Einordnung der EMP-Staaten im *Human Development Report 2001* deutet dies an.¹⁰⁸¹ Dabei bestehen die wirtschaftlich großen Unterschiede nicht nur zwischen der EU und den MDL, sondern auch innerhalb der Gruppe der 12 MDL-Staaten.¹⁰⁸² Die Fläche der Türkei ist beispielsweise 2 Mio. km² größer als die Maltas, und die türkische Bevölkerung umfasst im Gegensatz zu der Maltas (380.000) ca. 66 Millionen Personen.¹⁰⁸³

Tabelle 5: HDI-Ranking

High Human Development	Medium Human Development
Israel (22)	Libanon (65)
Malta (30)	Türkei (82)
Zypern (25)	Jordanien (88)
	Tunesien (89)
	Syrien (97)
	Algerien (100)
	Ägypten (105)
	Marokko (112)

Quelle: Daten aus: United Nations Development Programme (Hrsg.): *Human Development Report 2001*, Oxford 2001, S. 141-143.

Ferner basiert die FEM auf der Grundlage bilateraler Assoziierungsabkommen, was bedeutet, dass der Freihandel zunächst nur bilateral zwischen der EU und dem jeweiligen Mittelmeerland stattfindet, nicht aber zwischen den arabischen MDL untereinander. Um auch einen Freihandelsverkehr zwischen den arabischen Mittelmeerpartnern zu ermöglichen, bedarf es gesonderter Abkommen, die zwar allgemein von den Teilnehmern der Barcelona-Konferenz befürwortet werden, zu deren Implementierung aber bislang noch nicht viel getan wurde.

Zwar verkündeten am 9. Mai 2001 Ägypten, Jordanien und Marokko das Entstehen einer *Greater Arab Free Trade Area* (GAFTA), die von Kommissar *Lamy* auch positiv aufgefasst wurde, da dies „*a step in the right direction*“¹⁰⁸⁴ und der regionalen Integration förderlich sei, doch das durch den Bilateralismus entstandene EU-zentrierte Handelssystem wirkt sich negativ auf die weitere Entwicklung der intraregionalen Wirtschaftsbeziehungen aus. *Nienhaus* ist der Auffassung, dass, obwohl die EU kontinuierlich betont, den Freihandel zwischen den MDL fördern zu wollen, ihre bisherigen Maßnahmen nicht mit den intraregionalen Wirtschaftsbeziehungen der MDL in Einklang zu bringen sind. Trotz des mit Jordanien und der PLO abgeschlossenen Protokolls über die Ursprungskumulierung¹⁰⁸⁵ belegt er seine Annahme mit folgendem wirtschaftlichem

¹⁰⁸¹ Vgl. **Parker, Noel** und **Bill Armstrong**: *Margins in European Integration*, New York 2000, S. 96.

¹⁰⁸² Vgl. **Nienhaus, Volker**: *Entwicklung und Entwicklungsprobleme in Ländern des südlichen Mittelmeerraums*, in: *Aus Politik und Zeitgeschichte*, Beilage zur Wochenzeitung *Das Parlament*, B 17/99, 23.04.1999, S. 23.

¹⁰⁸³ Im Anhang befindet sich eine Tabelle, die alle sozioökonomischen Daten der MDL darbietet.

¹⁰⁸⁴ **Euromed Special Feature**, Issue No 22, 07.06.2001, S. 3.

¹⁰⁸⁵ Vgl. **KOM** (2000) 497, S. 8.

Beispiel, das auf die weiteren arabischen MDL zutrifft, da dort Kumulationsklauseln fehlen:

„Wenn [...] ein Mittelmeerland A chemische Grundstoffe produziert, die in einem anderen Mittelmeerland B zu Kunststoffbehältern weiterverarbeitet werden, die von dort exportiert werden, ergibt sich folgendes Problem: Da die Kunststoffbehälter in B mit importierten Inputs aus A hergestellt wurden, die einen nicht unerheblichen Anteil an den Gesamtkosten der Produktion bzw. am Wert der Behälter ausmachen, sind die Kunststoffbehälter der Produktion genau genommen keine Industriegüter des Landes B, sondern Güter, deren Ursprung die Länder A und B sind. Produkte mit einem 'gemischten' Ursprung fallen aber nicht unter die bilateralen Freihandelsabkommen der EU. Die Behälter könnten nach gegenwärtigen Regeln nur dann zollfrei in die EU exportiert werden, wenn die Inputs nicht aus A, sondern aus B (oder der EU) stammen würden. Daher gibt es für B keinen Anreiz, Inputs aus A zu beziehen, sondern es könnte im Gegenteil sogar lohnend werden, eigene Kapazitäten für die benötigten Inputs im eigenen Land selbst dann zu errichten, wenn die benötigten Güter billiger aus einem Nachbarland bezogen werden könnten.“¹⁰⁸⁶

Hanelt und Neugart notieren ebenfalls, dass der „vertikale“ Freihandel zwischen der EU und den MDL durch „horizontale“ Handelsliberalisierungen zwischen den südlichen Partnern ergänzt werden müsse.¹⁰⁸⁷ Ansonsten droht die inhärente Gefahr des von *Woonacott* eingeführten Systems von „Radnabe und Speichen“ (hub and spokes pattern), wobei potenzielle Investoren es vorziehen, ihr Geld im Zentrum anzulegen, um so vom Freihandel mit den Ländern der Peripherie zu profitieren.¹⁰⁸⁸

Bezüglich der bilateralen Integration in die EU bedeutet dies, dass die MDL im Sinne der *hub-spokes-Theorie* die „Speichen“ fragmentierter Einzelmärkte werden könnten, die sich auf die EU als „Radnabe“ konzentrieren.¹⁰⁸⁹ Des Weiteren kann in der zwölfjährigen Übergangsphase der Liberalisierung für Industrieprodukte von negativen Auswirkungen auf Einkommen und Beschäftigung in den teilnehmenden MDL ausgegangen werden. *Schiffler* notiert, dass diese Auswirkungen wahrscheinlich in den Staaten

¹⁰⁸⁶ Nienhaus, Baden-Baden 1999, S. 97, 103.

¹⁰⁸⁷ Vgl. Hanelt, Christian-Peter und Felix Neugart: Die Europa-Mittelmeer-Partnerschaft. Stabilität und Prosperität im Mittelmeer-Raum, in: Internationale Politik, Nr. 8, Berlin 2001, S. 57 f.

¹⁰⁸⁸ Vgl. Baldwin, R.E. und A.J. Venables: Regional Economic Integration, in: Grossman, G.M. und K. Rogoff: Handbook of International Economics, Amsterdam 1995, S. 1635.

¹⁰⁸⁹ Vgl. Nsouli, Saleh M., Amer Bisat und Oussama Kanaan: Die Mittelmeerstrategie der Europäischen Union, in: Finanzierung & Entwicklung, Bd. 33, 1996, S. 14-17; Vgl. Toviás, Alfred: The Economic Impact of the Euro-mediterranean Free Trade Area on Mediterranean Non-Member Countries, in: Gillespie, Richard (Hrsg.): The Euro-mediterranean Partnership. Political and Economic Perspectives, London 1997, S. 122; Escribano, Gonzalo und Josep María Jordán: Sub-regional Integration in the MENA Region and the Euro-mediterranean Free trade Area, in: Mediterranean Politics, Volume 4, Number 2, Essex 1999, S. 136.

am stärksten sind, deren Industrie stark auf den Binnenmarkt orientiert und protegiert ist.¹⁰⁹⁰ Dies scheint belegbar, da wirtschaftlich offene Staaten wie Tunesien und Marokko als erste MDL Assoziierungsabkommen unterzeichnet haben, während Staaten mit

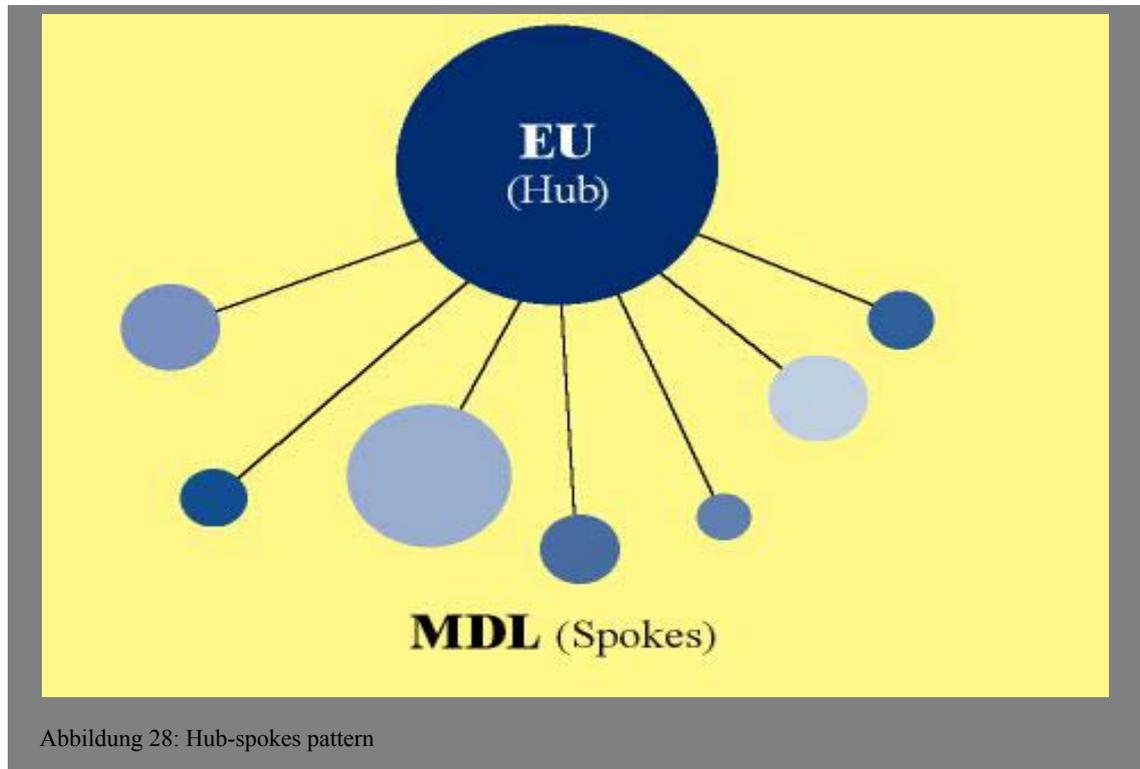


Abbildung 28: Hub-spokes pattern

stärkerem binnenwirtschaftlichem Entwicklungsmodell wie Syrien und Algerien bislang keine Abkommen unterzeichneten. Eine Freihandelszone im eigentlichen Sinne des Wortes wird es voraussichtlich auf Grund der fehlenden Integration nicht geben. Es werden sich eher untereinander abgeschottete kleine Märkte an den weit größeren EU-Markt anschließen. Zudem bedeutet der von *Nienhaus* bezeichnete „diskriminierende“ Zollabbau einen negativen Effekt für die Staatshaushalte der MDL, da auf mögliche Einkommensgewinne verzichtet wird.¹⁰⁹¹ Gemeint ist der zu den nicht unerheblichen Anpassungskosten zählende Ausfall von Zolleinnahmen durch die Liberalisierung der Importe aus der EU. *Tovias* beziffert diese Verluste der Staatseinnahmen mit 4,4 % für Ägypten, 5,4 % für Algerien, 11,1 % für Marokko und 24,3 % für Tunesien.¹⁰⁹²

Die im Gegensatz zu früheren Kooperationsabkommen aufgestockten Finanzmittel der MDL sind hierbei nicht zur Unterstützung beliebiger Liberalisierungspolitiken zu

¹⁰⁹⁰ Vgl. **Schiffler, Manuel**: Die Euro-mediterrane Freihandelzone im Licht neuerer Ansätze der Außenwirtschaftstheorie, Diskussionspapiere, Freie Universität Berlin, Berlin 1997, S. 12. Künftig zitiert als: Schiffler, Berlin 1997.

¹⁰⁹¹ **Nienhaus**, Baden-Baden 1999, S. 97, 109. Hierzu auch: **El-Tawil, Said Ahmed**: Freihandel zwischen Europa und dem Nahen Osten/Nordafrika, in: Weidenfeld, Werner (Hrsg.): Europa und der Nahe Osten, Gütersloh 1995, S. 40 f.

¹⁰⁹² Vgl. **Tovias, Alfred**: The Economic Impact of the Euro-mediterranean Free Trade Area on Mediterranean Non-Member Countries, in: Gillespie, Richard (Hrsg.): The Euro-mediterranean Partnership. Political and Economic Perspectives, London 1997, S. 116.

verstehen, sondern lediglich zur Vorbereitung der Freihandelszone Europa-Mittelmeer. Ferner werden aller Voraussicht nach die Vorteile aus der Handelsumlenkung in Folge der selektiven Liberalisierung der EU zuteil,¹⁰⁹³ so dass die gegenwärtigen Unterstützungszahlungen als „*notwendige Investition in die Zukunft*“¹⁰⁹⁴ oder „*low-cost option for a start*“¹⁰⁹⁵ betrachtet werden können. Nach Einschätzungen renommierter Volkswirtschaftler wird von Mittelstandsunternehmen, Kleinindustriellen und Handwerkern der MDL eine besonders starke Opposition gegen die Handelsliberalisierung ausgehen, da diese Gruppen in der Vergangenheit für den geschützten Binnenmarkt produziert haben und wohl eher selten über ausländische Partner verfügen, ohne deren Hilfe der einsetzende konkurrierende Wettbewerb mit europäischen Produkten nur bedingt überstanden werden kann.¹⁰⁹⁶ Des Weiteren wird auch das Heer der kleinen und mittleren Angestellten im Staatsapparat zu der Gruppe der Benachteiligten zählen, da viele der Arbeitsplätze bei Restrukturierungsmaßnahmen wegrationalisiert werden.¹⁰⁹⁷ Als Hauptprofiteure der FEM kommen laut *Fontagné* und *Péridy* nur europäische Unternehmen in Frage, die durch den leichteren Zugang zu den Märkten der südlichen Mittelmeeranrainer Vorteile verzeichnen können.¹⁰⁹⁸

Ferner wird in einem Kommissionsbericht die Freihandelszone nicht nur als „*hochgestecktes Ziel*“, sondern auch als „*Notwendigkeit*“ bezeichnet, da nach internationalen Schätzungen in den kommenden 20 Jahren rund 45 Millionen neue Arbeitsplätze geschaffen werden müssen, um die Arbeitslosenquote auf dem derzeitigen Niveau zu halten.¹⁰⁹⁹ Damit der Arbeitskräfteüberschuss absorbiert werden kann, müssen die MDL ihre jährlichen Wachstumsraten um 6 bis 7% steigern.¹¹⁰⁰

Voraussichtlich werden sich die sozioökonomischen Disparitäten in den MDL langfristig vergrößern, da einerseits die hochgesteckten Erwartungen der MDL an die FEM, der bevorstehende Anpassungsdruck durch die Wettbewerbsintensivierung und

¹⁰⁹³ Vgl. **Schiffler**, Berlin 1997, S. 12 ff.

¹⁰⁹⁴ Vgl. **Englert, Anja**: Die Große Arabische Freihandelszone. Motive und Erfolgsaussichten der neuen Initiative für eine intra-arabische Integration aus arabischer Sicht, Diskussionspapiere, Freie Universität Berlin, Berlin 2000, S. 12. Künftig zitiert als: Englert, Berlin 2000.

¹⁰⁹⁵ Vgl. **Joffé, George**: The Euro-mediterranean Partnership: Two years After Barcelona, The Royal Institute of International Affairs, Briefing No. 22, May 1998, London 1998, S. 3.

¹⁰⁹⁶ Vgl. **Parker, Noel** und **Bill Armstrong**: Margins in European Integration, New York 2000, S. 98 ff.; **Tovias, Alfred** und **Jordi Bacaria**: Free Trade and the Mediterranean, in: Mediterranean Politics, Volume 4, Number 2, Essex 1999, S. 3; **Nienhaus**, Baden-Baden 1999, S. 111; **Schiffler**, Berlin 1997, S. 12, 15; **Englert**, Berlin 2000, S. 12.

¹⁰⁹⁷ Vgl. **Schlotter, Peter**: Der Maghreb und Europa. Perspektiven des „Barcelona-Prozesses“, in: Aus Politik und Zeitgeschichte. Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B17/99, Bonn 1999, S. 7.

¹⁰⁹⁸ Vgl. **Fontagné, Lionel** und **Nicolas Péridy**: The EU and the Maghreb, OECD Development Centre, Paris 1997, S. 16.

¹⁰⁹⁹ Vgl. **KOM** (2000) 472, S. 18.

¹¹⁰⁰ Vgl. **Joffé, George**: Europe and the Mediterranean, London 2000, S. 3.

der Wegfall von Zolleinnahmen zu Diskrepanzen zwischen volkswirtschaftlicher Theorie und Praxis führen werden und andererseits „... *it has to be recognized that in the short term the new initiative could well aggravate these problems rather than reduce them.*“¹¹⁰¹

Zusätzlich könnte die Integration der 10 östlichen Mitgliedsstaaten¹¹⁰² (NMS) in die EU auch Einflüsse auf die Freihandelszone haben, die dann aus 37 Staaten und rund 710 Millionen Verbrauchern bestehen würde. Schon im April 2004 hat die Bevölkerung der 10 zukünftigen Mitgliedsstaaten die EU-Population um 20 % vergrößert, wobei das Bruttosozialprodukt nur um 4 % gestiegen ist. Der Abstand von Zentrum und Peripherie wird sehr greifbar sein und sich bezüglich der EMP wohl in drei Gravitationszentren unterteilen, wie dem folgenden Zahlenbeispiel zu entnehmen ist. Das BSP der EU-Population (376,4 Mio.) beläuft sich auf 7,7 Trilliarden US-Dollar, das BSP der 75 Mio. Personen umfassenden NMS beziffert sich auf 327 Mio. US-Dollar und das BSP der MDL-Bevölkerung (164 Mio.) beläuft sich auf 357 Mio. US-Dollar.¹¹⁰³ Das BSP der EU ist also rund fünfmal höher, als das der NMS, das immer noch rund das Doppelte der MDL beträgt.

Sollten sich also durch die Freihandelszone die regionalen sozialen Umbruchprozesse verstärken anstatt zu mildern,¹¹⁰⁴ bedeutet dies, dass Regierungen, die sich echten Wahlen stellen müssen, Gefahr laufen, die Mehrheit zu verlieren. Generell geht es um die Frage, ob eine realistische Möglichkeit besteht, mit Hilfe des Barcelona-Prozesses zur Demokratisierung in den Mittelmeerdriftländern beitragen zu können.¹¹⁰⁵ Denn die im Falle einer Liberalisierung und Demokratisierung neu entstehenden Freiräume könnten durch ungünstige soziale und ökonomische sowie demografische Entwicklungen von radikalen Bewegungen ausgefüllt werden. Algerien kann als Beispiel dienen, denn als sich bei den ersten freien Parlamentswahlen im Dezember 1991 der Sieg der islamischen Heilsfront (FSI) abzeichnete, schritt das Militär ein und verhinderte den zweiten

¹¹⁰¹ Vgl. **Tovias, Alfred** und **Jordi Bacaria**: Free Trade and the Mediterranean, in: Mediterranean Politics, Volume 4, Number 2, Essex 1999, S. 21.

¹¹⁰² Zypern, Tschechische Republik, Estland, Ungarn, Litauen, Lettland, Malta, Polen, Slowakische Republik, und Slowenien.

¹¹⁰³ **Khalatbari, Babak** und **Marc Lauterfeld**: Under Full Sail in a Millennium of Migration? Enlargement in the East and “Push and Pull Factors” in the South, in: Jacobs, Andreas (Hrsg.): Euro-mediterranean Cooperation: enlarging and widening the perspective, ZEI-Discussion Paper C 131, 2004, S. 81.

¹¹⁰⁴ Von *Parker* und *Armstrong* wird beispielsweise angeführt, dass 30 bis 60 % des Industriesektors in Tunesien und Marokko „... *could be wiped out by EU competition.*“; *Parker, Noel* und *Bill Armstrong*: Margins in European Integration, New York 2000, S. 101.

¹¹⁰⁵ Speziell hierzu folgende Studie: **Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (Hrsg.)**: BMZ Spezial. Erfolgsbedingungen der Euro-mediterranen Assoziierungspolitik. Stellungnahme des wissenschaftlichen Beirats beim BMZ, Bonn 2001.

Wahlgang.¹¹⁰⁶ Um Szenarien wie diese zu verhindern, benötigt man nach *Aliboni* dringend soziale und politische Transformationsprozesse.¹¹⁰⁷ Letztlich ist mit dem Schlagwort *good governance*, mit dem die endogenen Bedingungsfaktoren gemeint sind, nicht nur Demokratisierung gemeint, sondern auch die Effizienz, indem vor allem auf die Fähigkeit der Regierungen abgezielt wird, die schweren sozioökonomischen Krisen zu bewältigen, die zur wirtschaftlichen und politischen Destabilisierung vieler MDL beitragen. Auf Grund der Tatsache, dass Demokratie und Effizienz in einem gewissen Spannungsverhältnis zueinander stehen, birgt der Begriff *good governance* die Gefahr, Demokratisierung auf die Etablierung marktkonformer *low-intensity*- Demokratien zu reduzieren.

6.2 Problematik der Migrationsbewegungen

Die Region des Mittelmeeres war schon immer eine bedeutsame Arena für wirtschaftlichen, sozialen und menschlichen Transfer. Hierbei gestalteten Eroberungszüge, Kolonialismus, Handel und Migration die jeweiligen Beziehungen zwischen den beiden Mittelmeerhälften.¹¹⁰⁸ Gegenwärtig für die Europäische Union von Belang ist die sich im Mittelmeerraum verschärfende sozioökonomische Lage und das damit verbundene Risiko inner- oder zwischenstaatlicher Konflikte. Diese Gründe zählten mit zu den Faktoren, warum der Europäische Rat im Juni 1992 in Lissabon die Mittelmeerregion neben Osteuropa als strategisch bedeutend einstufte.¹¹⁰⁹

Ein Anlass, der wesentliche Auswirkungen auf die Wohlstandsdifferenz zwischen Europa und seiner südlichen Nachbarregion hat und weiterhin haben wird, ist das in den MDL vorhandene jährliche Bevölkerungswachstum von bis zu 3 Prozent. Aus Prognosen geht hervor, dass die Population in der Region von 146 Mio. im Jahr 1990 auf vermutlich 231 Mio. im Jahr 2010 ansteigen wird.¹¹¹⁰ *Aliboni* notiert hierzu, dass, falls sich

¹¹⁰⁶ Vgl. **Hunter, Shireen T.**: The Algerian Crisis: Origins, Evolution and Lessons for the Maghreb and Europe, Brussels 1996.

¹¹⁰⁷ Vgl. **Aliboni**, Bonn 1996, S. 11.

¹¹⁰⁸ Zur historischen und strategischen Bedeutung der Region: **Kühnhardt, Ludger**. The Lakes f Europe, ZEI Discussion Paper, C 104, Bonn 2002; **Withol de Wenden, Catherine**: Migration as an International and Domestic Security Issue, in: Brauch, Günter u.a. (Hrsg.): Security and Environment in the Mediterranean. Conceptualising Security and Environmental Conflicts, Berlin 2003, S. 441-451.

¹¹⁰⁹ Hierzu befand das Europäische Parlament schon im Jahr 1991, dass „... *the pressure of migration will be all the more massive and uncontrollable if the European Community does not establish new and more equitable trade relations with the Mediterranean third parties, and does not institute cooperation that is quantitatively different from that of the past in order to contribute to the development and growth of these countries.* (Resolution **A3-121/91** on a Renewed Mediterranean Policy Consideration 1, European Parliament)

¹¹¹⁰ Vgl. **Behrendt, Sven**: Die Nahost- und Mittelmeerpolitik, in: Weidenfeld, Werner und Wolfgang Wessels (Hrsg.): Jahrbuch der Europäischen Integration, Bonn 1995/96, S. 247.

die MDL als unfähig erweisen sollten, das Wirtschaftswachstum wiederherzustellen, sich die Anzahl der in der Region gegenwärtigen 9 Millionen Arbeitslosen auf 15 Millionen erhöhen könnte, was zu einer beachtlich ausgeprägten Migration in die EU beitragen würde.¹¹¹¹ Wie groß die Wohlstandskluft geworden ist, belegt *Hottinger* mit volkswirtschaftlichen und demografischen Zahlen:

„1996 erzielten die 226 Millionen Menschen der elf Staaten des südlichen Mittelmeers ein – sehr ungleich verteiltes – durchschnittliches Einkommen von 2.336 Dollar pro Kopf, die 175 Millionen der fünf Staaten des Nordens dagegen im Durchschnitt 20.777 Dollar. Rund neunmal soviel. Gleichzeitig wuchs die Bevölkerung des Südens zwischen 1990 und 1996 um jährlich 2,5 Prozent, während die des Nordens mit 0,3 Prozent stagnierte.“¹¹¹²

Nach eigenen Berechnungen, bei denen Zahlenwerte des *Human Development Report 2001* verwendet wurden, liegt die gegenwärtige Bevölkerungszahl der zwölf MDL bei 232 Mio. Menschen und wird sich voraussichtlich bis zum Jahr 2015 auf 294,1 Mio. erhöhen. In einer demografischen Retrospektive ist eine Diametralität der Bevölkerungszahlen zu erkennen: Lebten 1950 noch 68 % in den nördlichen Anrainerstaaten und in den südlichen 32 % der Gesamtbevölkerung dieser Region, so hat sich dieses in den letzten Jahrzehnten prägnant verändert. Im Jahr 1990 verwandelte sich die Relation auf 42 Prozent zu 58 % und die Prognosen für das Jahr 2010 veranschlagen 34 % zu 66 %. *Boustani* und *Fargues* veranschlagen für das Jahr 2010 ganze 34 % zu 66 %. Des Weiteren beschreiben sie die Zukunft in 25 Jahren wie folgt: „Of the 170 million additional people living on the shores of the Mediterranean in 2025, 68 percent will have been born in an Arab country, 22 percent in Turkey, and only 10 percent in Europe.“¹¹¹³ Für diese steigende

Tabelle 6: MDL-Populationen

MDL-Populationen in Millionen			
	1975	1999	2015
Israel	3,4	5,9	7,7
Zypern	0,6	0,8	0,9
Malta	0,3	0,4	0,4
Libanon	2,8	3,4	4,2
Türkei	40	65,7	79
Jordanien	1,9	4,8	7,2
Tunesien	5,7	9,4	11,3
Syrien	7,4	15,8	23,3
Algerien	16	29,8	38
Ägypten	38,8	66,7	84,4
Marokko	17,3	29,3	37,7
Insgesamt	134,2	232	294,1

Quelle: United Nations Development Programme (Hrsg.): Human Development Report 2001, Oxford 2001, S. 154 ff.

¹¹¹¹ Vgl. *Aliboni*, Bonn 1996, S. 11.

¹¹¹² Vgl. *Hottinger, Arnold*: Arabische Leiden und Leidenschaften, in: NZZ Folio, Das Mittelmeer, Nr. 6, 1998, S. 41 f.

¹¹¹³ *Boustani, Rafic* und *Philippe Fargues*: Atlas du Monde Arabe: Geopolitique et Societé, Paris, S. 39, hier zitiert aus: *Safir, Nadji*: The Question of Migration, in: *Holmes, John W.*: Maelstrom, Cambridge 1995, S. 60.

Bevölkerungszahl werden Nahrung, Wasser und Arbeitsplätze benötigt. Einen differenzierten Überblick bezüglich der jährlichen MDL-Bevölkerungswachsraten gewährleistet das folgende Diagramm. Der aus diesen Entwicklungen entstandene Migrationsdruck trägt nach Einschätzungen des Londoner *International Institute for Strategic Studies* (IISS) mehr zur Gefährdung der inneren Sicherheit in den OECD-Staaten bei, als aus militärischen oder terroristischen Bedrohungen resultieren.¹¹¹⁴ *Brauch* und *Renner* schildern die nach dem Ost-West-Konflikt erfolgte Überlagerung des „Sicherheitsdilemmas“ durch

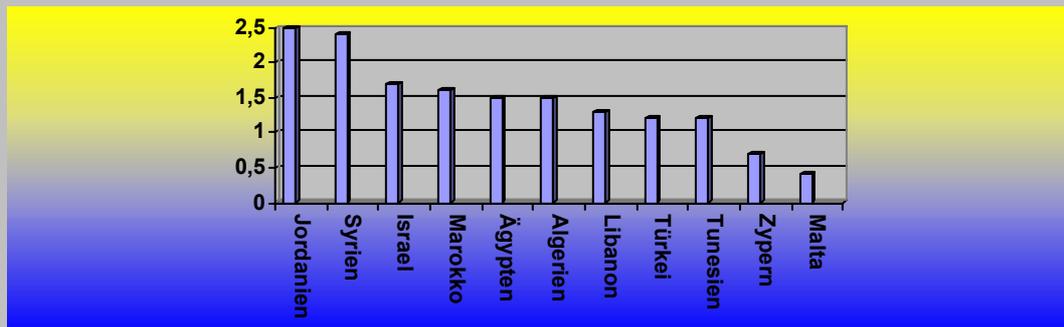
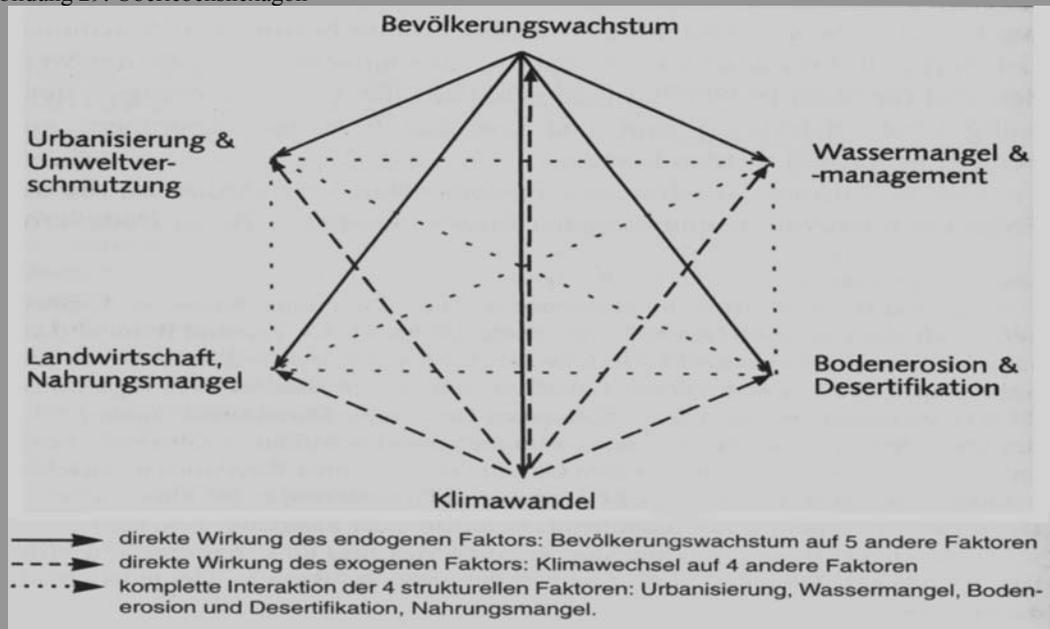


Diagramm 17: MDL-Bevölkerungswachsraten in Prozent

ein „Überlebensdilemma“, das in Entwicklungsländern aus den beiden „root causes“ Bevölkerungswachstum und regionale Auswirkungen des globalen Klimawandels resul-

Abbildung 29: Überlebenshexagon



Quelle: Brauch, Hans Günter: Euro-mediterrane Partnerschaft im 21. Jahrhundert, Hamburg 2000, S. 434.

¹¹¹⁴ Vgl. **Nuscheler, Franz**: „Neue Völkerwanderungen“ aus dem Süden: Bedrohung oder Halluzination, in: Jahrbuch Dritte Welt 1999, München 1998, S. 23.

tiert.¹¹¹⁵ *Brauch* notiert, dass durch die *root causes* Rückwirkungen auf die Faktoren Urbanisierung, Bodenerosion, Desertifikation, zunehmender Wassermangel und Nahrungsmittelbedarf sowie Umweltverschmutzung entstehen und stellt diese in dem folgenden Überlebenshexagon dar. In der Zeit, in der das „*Jahrhundert der Flüchtlinge*“ in das „*Jahrhundert der Migration*“ übergegangen zu sein scheint, prognostiziert man, dass zwar die Zahl der Wirtschaftsfüchtlinge die der politischen Flüchtlinge inzwischen bei weitem übersteigt, jedoch die Zahlen der Umweltflüchtlinge bald die der Wirtschaftsfüchtlinge übertreffen könnten.¹¹¹⁶ Das hypertrophe Wachstum der Stadtbevölkerungen in der Region wird im 21. Jahrhundert zusätzliche bisher nicht da gewesene Probleme hervorbringen.¹¹¹⁷

Bei der Analyse des Migrationsdrucks wird in der Forschung zwischen „*Schubkräften*“ (Push) und „*Zugkräften*“ (Pull) unterschieden, wobei Bürgerkriege, Konflikte, Terror und Wohlstandsgefälle als *Push-Faktoren* und die Hoffnung auf bessere Lebensbedingungen, soziale Aufstiegsmöglichkeiten und persönliche Freiheit und Sicherheit als *Pull-Faktoren* beschrieben werden.¹¹¹⁸ *Nuscheler* leitet aus mehreren sich wechselseitig verstärkenden strukturellen Ursachen einen wachsenden Migrationsdruck ab, bei dem die wesentlichen *Push-Faktoren* aus dem hohen Bevölkerungswachstum im Süden, globalen und regionalen Entwicklungsfällen, Umweltzerstörungen, der Globalisierung von Produktionsstrukturen und Marktbeziehungen und der globalen Vernetzung durch Informations- und Kommunikationstechnologien sowie der Suche nach Arbeit bestehen.¹¹¹⁹ Besonders die Suche nach Arbeit und einer besseren Zukunft lässt die Migration zu Wasser und zu Land Richtung Europa ansteigen und für einige Mittelmeeranrainerstaaten zum „*boomenden Geschäft*“ werden.¹¹²⁰ Für die Reisenden aus der Dritten

¹¹¹⁵ Vgl. **Brauch**, Hamburg 2000, S. 420, 431, 435; **Renner, Michael**: Fighting for Survival. Environmental decline, social conflict and the new age of insecurity, London 1997, S. 198.

¹¹¹⁶ Vgl. **Opitz, Peter J.**: Migration/Weltflüchtlingsproblematik, in: Woyke, Wichard: Handwörterbuch Internationale Politik, Bonn 1998, 7. Auflage, S. 252; **Hödl, Gerald u.a.**: Internationale Migration: Globale Herausforderung des 21. Jahrhunderts?, in: Husa, Karl u.a. (Hrsg.): Internationale Migration. Die globale Herausforderung des 21. Jahrhunderts?, HSK 17, Internationale Entwicklung, Frankfurt am Main 2000, S. 9.

¹¹¹⁷ Vgl. **Khalatbari, Parviz**: Aus dem Gleichgewicht. Die globalen Faktoren aus demographischer Sicht, St. Katharinen 2001, S. 43.

¹¹¹⁸ Vgl. **Appleyard, Reginald T.**: Emigration Dynamics in Developing Countries, in: International Migration, Bd. 33, 3-4, 1995, S. 293-311; **Opitz, Peter J.**: Welten im Umbruch, Menschen im Aufbruch. Das Weltflüchtlingsproblem, in: Opitz, Peter J. (Hrsg.): Weltprobleme, Bonn 1995, 4. aktualisierte Auflage, S. 151.

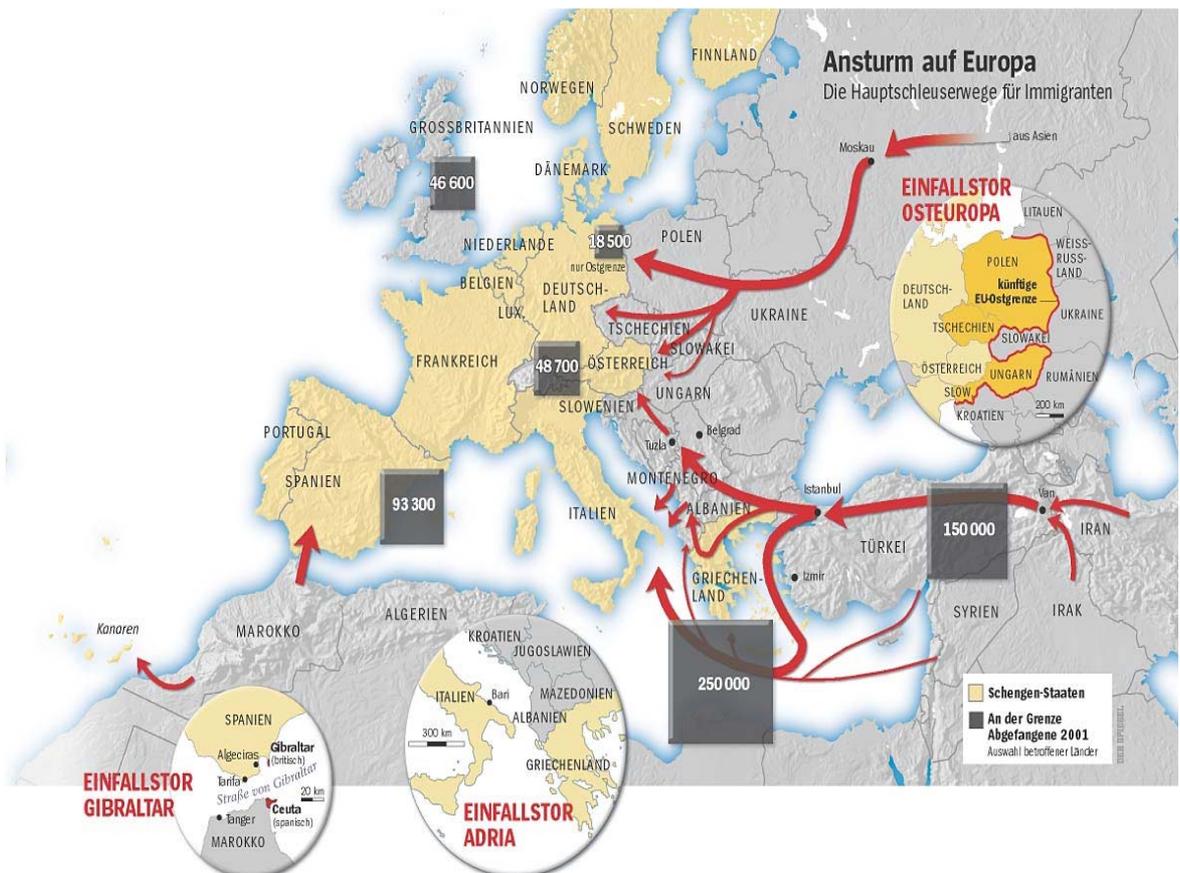
¹¹¹⁹ Vgl. **Nuscheler, Franz**: „Neue Völkerwanderungen“ aus dem Süden: Bedrohung oder Halluzination, in: Jahrbuch Dritte Welt 1999, München 1998, S. 27 f.

¹¹²⁰ Vgl. **Bensaad, Ali**: Durch die Wüste – Reise ans Ende der Angst, in: Le Monde diplomatique, September 2001, S. 18 f; **Armando, Tarek** und **Abou Chabaké**: Migration und Schleusertum: Im Wechselspiel von Legalität und Illegalität, in: Husa, Karl u.a. (Hrsg.): Internationale Migration. Die globale Herausforderung des 21. Jahrhunderts?, HSK 17, Internationale Entwicklung, Frankfurt am Main 2000, S. 123-143; **Pugh, Michael**: Europe's boat people: Maritime cooperation in the Mediterranean, Institute for Security studies of WEU, Chailot Paper 41, Paris 2000, hier als Internetdokument:

www.weu.int/institute/chailot/chai41e.html, 23.03.2001, 16:47 Uhr.

Welt in die Erste Welt, von denen nur jeder dritte Illegale bei der Einreise gestellt wird, sind an den europäischen Küsten schon groteske Namen im Umlauf: In Spanien werden jene Marokkaner, die „Moros“, die nachts im Schutze der Dunkelheit in Holzbooten Richtung Norden aufbrechen „Atunes“ (Thunfische), „sin papeles“ (ohne Papiere) oder auch „espaldas mojadas“ (nasse Rücken) genannt.¹¹²¹ In Italien werden die illegalen Immigranten „Clandestini“ (die Heimlichen) oder „Extra-Comunitari“ (die außerhalb der EU) tituiert.¹¹²² Was für Namen auch verwandt werden, die Flüchtlinge kommen aus denselben Gründen und jährlich wächst ihre Zahl. Fünf EU-Mitglieder veranstalteten im Herbst 2003 eine Konferenz, bei der die Idee des französischen Innenministers *Sarkozy*, zu der Errichtung einer Sicherheitszone im westlichen Mittelmeer zur Terrorismusbekämpfung und Eindämmung illegaler Migration besprochen wurde. In Form eines 3+3-Projektes sollen zukünftig die EU-Staaten Frankreich, Italien und Spanien mit

Abbildung 30: Ansturm auf Europa



Quelle: <http://www.spiegel.de/spiegel/0,1518,201000,00.html>, 25.04.2004, 12:08 Uhr.

¹¹²¹ Vgl. **Gsteiger, Fredy** und **Christian Wernicke**: Der große Graben, in: Die Zeit vom 24.11.1995; **Haubrich, Walter**: In El Ejido rächen sich die früheren Landarbeiter, in: FAZ vom 19.02.2000, S. 6; **Wieland, Leo**: Die nordafrikanische Haustür. Spanien pflegt die Sonderbeziehungen zum Maghreb, in: FAZ vom 27.09.2003, S. 10.

¹¹²² Vgl. **Fischer, Heinz-Joachim**: Gestrandet an den Küsten Siziliens, in: FAZ vom 30.06.2003, S. 3.

den nordafrikanischen Maghrebstaaten Algerien, Marokko und Tunesien effektiver kooperieren, da aus dieser Region die meisten Flüchtlinge stammen.¹¹²³ Der damalige spanische Innenminister betonte bezüglich dieser Thematik ferner, dass ein gemeinsames Vorgehen der EU gegen die illegalen Einwanderer notwendig ist und die Kosten des Grenzschutzes nicht den Frontstaaten, sondern der ganzen Union zugetragen werden sollten. Allein im Jahr 2002 wurden von der Guardia Civil 16.670 illegale Flüchtlinge aus Seenot gerettet und 777 Schmuggelringe zerschlagen.¹¹²⁴ Übertrieben erscheinen solche Forderungen nicht, denn nach Schätzungen des Polizeiamtes Europol in Den Haag reisen jährlich rund 500.000 illegale Migranten in die Europäische Union ein, im Vergleich zu 1993 einen Anstieg um 1300 %.¹¹²⁵ Speziell in Spanien stellt die im Durchschnitt um 20 % zugenommene Zahl der illegal Eingewanderten die Behörden vor große Probleme, da eine Repatriierung in vielen Fällen nicht bewältigt werden kann, weil die Identität und Staatsangehörigkeit der einzelnen Personen oft nicht mehr eruierbar ist.¹¹²⁶ Die italienische Perzeption dieser Problematik ist mit der spanischen und französischen kohärent, und der italienische Staatspräsident *Ciampi* sowie sein Innenminister *Pisanu* hoffen auf gemeinsame Schritte der EU gegen das Flüchtlingsdrama, das das „Mittelmeer in einen immensen Friedhof“ verwandelt hat.¹¹²⁷ Die Flüchtlinge kommen in den meisten aller Fälle aus Marokko, der Westsahara, Mauretanien, Algerien, Libyen, Nigeria, Ghana, Senegal, Angola, Liberia oder Sierra Leone und versuchen über an Afrika angrenzende Fluchtpunkte wie die Inseln Fuerteventura, Lanzarote, Lampedusa, Gibraltar und bald auch Malta die EU zu erreichen.¹¹²⁸ Abhilfe erhofft man sich seitens der Europäer durch die Operation „Odysseus“, in deren Rahmen Frankreich, Spanien, Italien, Großbritannien und Portugal versuchen, mit Patrouillenbooten die Flüchtlingsboote aufzubringen und, wenn möglich, die illegalen Migranten zurückzuführen.¹¹²⁹ Ob dies

¹¹²³ Vgl. **Wieland, Leo**: Paris schlägt Sicherheitszone im westlichen Mittelmeer vor, in: FAZ vom 21.10.2003, S. 2.

¹¹²⁴ Vgl. **Wieland, Leo**: Tote am Badestrand. Die Kanarischen Inseln als neuer Fluchtpunkt für illegale Einwanderer aus Afrika, in: FAZ vom 12.02.2003, S. 9.

¹¹²⁵ Vgl. **Flottau, Renate u. a.**: Die Beweise haben Beine, in: Der Spiegel, 25/2002, 15.06.2002, Artikel online: <http://www.spiegel.de/spiegel/0,1518,201000,00.html>, 25.04.2004, 12:08 Uhr.

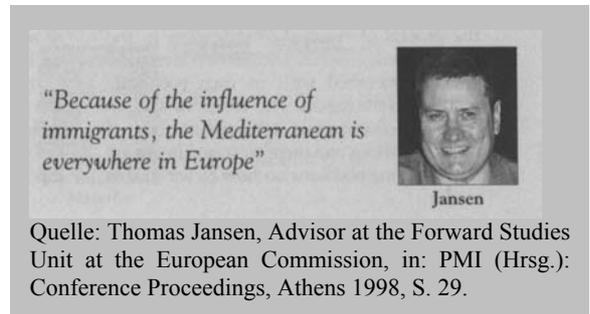
¹¹²⁶ Vgl. **N.N.**: Mehr Boot-Immigranten in Südspanien. Die Regierung verlangt mehr Kontrollen von Marokko, in: NZZ vom 18.10.2003, S. 5.

¹¹²⁷ Vgl. **N.N.**: Endloses Flüchtlingsdrama im Mittelmeer. Appelle der italienischen Regierung an die EU, in: NZZ vom 23.10.2003, S. 3; **N.N.**: Friedhof im Meer. Weitere Leichen vor Lampedusa gefunden, in: FAZ vom 22.10.2003, S. 4.

¹¹²⁸ Vgl. **Stacher, Irene und Katharina Demel**: Migration aus dem Maghreb nach Europa – neue Formen, neue Zielländer, in: Husa, Karl u.a. (Hrsg.): Internationale Migration. Die globale Herausforderung des 21. Jahrhunderts?, HSK 17, Internationale Entwicklung, Frankfurt am Main 2000, S. 229-246; **Wieland, Leo**: Tote am Badestrand. Die Kanarischen Inseln als neuer Fluchtpunkt für illegale Einwanderer aus Afrika, in: FAZ vom 12.02.2003, S. 9.

¹¹²⁹ Ferner wurde am 19.02.2004 ein Programm namens AENAS geschaffen, mit dem man allen Sektoren der illegalen Migration im Zeitraum von 2004-2008 in Kooperation mit den MDL begegnen will. Das Programm

eine Lösung herbeiführen wird, bleibt abzuwarten, da die illegale Einwanderung nicht nur über Flüchtlingsschiffe auf dem Meerweg erfolgt, sondern auch über den Landweg. Hierbei wird eine Route durch die Türkei bevorzugt, um in den Norden des Kontinents vordringen zu können. Endziel vieler Flüchtlinge, die Asyl beantragen wollen, war im Jahr 2002 mit 110.700 Anträgen Großbritannien, dem die Bundesrepublik Deutschland mit 71.127 Anträgen folgte. Länder wie Italien und Spanien, die generell wegen ihrer geostrategischen Lage besonders mit der illegalen Migration zu kämpfen haben, hatten demgegenüber mit 7.281 bzw. 6.179 Anträgen weniger Asylanträge, was mit der rigideren Rechtslage zusammenhängen kann. Insgesamt ist die Zahl der Asylanträge in der EU rückläufig und fiel im Vergleich zu 1995 um rund 40 %, was für viele Experten ein Beleg ist, dass die illegale Migration nach Europa angewachsen sein muss.¹¹³⁰ Bezüglich der Prognosen zukünftiger stark ansteigender Migrationsbewegungen könnte das folgende Zitat zutreffen, das der französische Bevölkerungswissenschaftler *Alfred Sauvy* schon vor Jahrzehnten formuliert hat: „*Wenn der Reichtum nicht zu den Menschen kommt, werden die Menschen zum Reichtum gehen.*“¹¹³¹ Durch die Freihandelszone Europa-Mittelmeer könnte vieles vom heutigen Status quo in den MDL nachhaltig verändert werden, sowohl positiv wie negativ. Die Tendenz in einigen EU-Mitgliedsstaaten, die langfristigen politischen Ziele der euro-mediterranen Partnerschaft kurzfristigen Handelsinteressen unterzuordnen, ist mit einem ökonomischen Bumerang vergleichbar. Sollten nämlich die MDL durch die Nachteile des verschärften Wettbewerbs einer FEM betroffen sein, kann man davon ausgehen, dass die Zündschnur zu einer demographischen Bombe gelegt wurde. Denn zum einen werden in traditionellen Gesellschaften Kinder als ökonomische Ressource betrachtet,¹¹³² und zum anderen beschreibt *Joffé* den Sachverhalt bezüglich der Grundvoraussetzungen in den arabischen MDL wie folgt: „*No wonder that migration seems an attractive option, despite European xenophobia and*



ist mit 250 Mio. Euro ausgestattet und fokussiert Kernthemen wie „developing immigration policies in the countries concerned, promoting legal migration channels, international protection, combating illegal immigration, including trafficking in human beings, and readmission and sustainable reintegration of returnees in their countries of origin.“ Vgl. **Euromed Synopsis**, Issue No 261, 26th February 2004, S. 1.

¹¹³⁰ Vgl. **Busse, Nikolas**: Hauptroute Türkei. Migration nach Europa findet nicht nur über Flüchtlingsschiffe statt, in: FAZ vom 16.07.2003, S. 10.

¹¹³¹ **Sauvy, Alfred**, in: Stabenow, Michael: Schwierige Nachbarschaft. Die euro-mediterrane Partnerschaft, in: FAZ vom 15.04.1999, S. 9.

¹¹³² **Münz, Rainer** und **Ralf Ulrich**: Bevölkerungswachstum: ein globales Problem, in: Opitz, Peter J. (Hrsg.): Weltprobleme, Bonn 1995, 4. aktualisierte Auflage, S. 47.

*official discrimination.*¹¹³³ In Europa wird die von Süden nach Norden einsetzende Wanderungsbewegung mit Argusaugen betrachtet und vereinzelt vermutet, dass „... *the twenty-first century could once again find Islam at the gates of Vienna, as immigrants or terrorists if not as armies. Indeed, massive Islamic immigration into France may already have reversed Charles Martel's victory in 732 at the Battle of Tours.*“¹¹³⁴ Besonders signifikant ist bei dieser Hierarchie die Postulierung vom Immigranten zum Terroristen und schließlich zum Soldaten einer feindlichen Armee. *Safir* vermerkt hierzu, dass in einigen Milieus an der nördlichen Küste des Mittelmeers solche Attitüden, wenn auch nicht so explizit oder in derselben Klarheit formuliert, existieren.¹¹³⁵

Aus diesem Grund sollte die wirtschaftliche und politische Stabilisierung der MDL – bilateral oder im Rahmen der euro-mediterranen Partnerschaft-, die Koordinierung und Regulation europäischer Einwanderungspolitik im ureigensten Sinne der EU erstrebenswert sein,¹¹³⁶ da „... *a declining North Africa would be a recipe for the rise of Islamist regimes and a major exodus of economic migrants and political refugees to Europe.*“¹¹³⁷

6.3 Zwischenstaatliche und innerstaatliche Konflikte

Die einzelnen Subregionen des Mittelmeerraums beherbergen eine komplizierte Gemengelage von Konflikten und latent vorhandenen Eskalationspotenzialen. Hierbei kann grob zwischen zwei Arten von Konflikten unterschieden werden: Zum einen sind zwischenstaatliche Konflikte zu konstatieren, bei denen territoriale Fragen im Vordergrund stehen, und zum anderen innerstaatliche Konflikte, die aus politischen und zunehmend auch ethnischen Ursachen resultieren.¹¹³⁸ Ferner sind in der Region weitere Faktoren vorhanden, die zu Eskalationen führen können. Zum größten Teil resultieren diese Faktoren aus dem arabisch-israelischen Konflikt. Abgesehen von der arabisch-israelischen Dimension zählen im Bereich dieses Eskalationspotenzials ebenfalls der

¹¹³³ Vgl. **Joffé, George**: Europe and the Mediterranean, London 2000, S. 3.

¹¹³⁴ **Lind, William S.**: Defending Western Culture, in: Foreign Policy, No. 84, Fall 1991, S. 45. Die gleiche Argumentation wird auch von folgendem Autor verwendet: **Huntington, Samuel P.**: The Clash of Civilizations?, in: Foreign Affairs, Vol. 72, No. 3, Summer 1993, S. 22-49.

¹¹³⁵ Vgl. **Safir, Nadji**: The Question of Migration, in: Holmes, John W. (Hrsg.). Maelstrom, Cambridge 1995, S. 68.

¹¹³⁶ Vgl. **Jerch, Martin u. a.**: The Impact of Migration from the Mediterranean on European Security, in: Luminar Papers. No 9, A European Strategic Concept for the Mediterranean, Instituto de Estudos Estratégicos e Internacionais, Lisbon 2002, S. 152.

¹¹³⁷ **Gillespie, Richard**: Introduction: The Euro-mediterranean Partnership Initiative, in: Gillespie, Richard (Hrsg.): The Euro-mediterranean Partnership. Political and Economic Perspectives, London 1997, S. 1; **Faath, Sigrid** und **Hanspeter Mattes**: Illegale Migration aus Nordafrika nach Europa. Ursachen, Formen, Wege und Probleme der Eindämmung, Edition Wuquf, Hamburg 1999, S. 31.

¹¹³⁸ Vgl. **Jacobs** und **Masala**, Bonn 1999, S. 30.

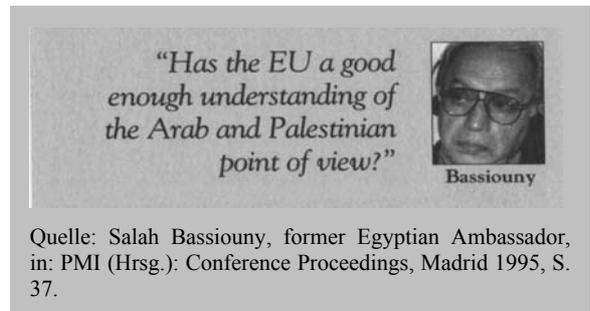
politische Islam, unkontrolliertes Bevölkerungswachstum und wirtschaftliche Fehlentwicklung zu den größten Herausforderungen der Gegenwart.¹¹³⁹ Oftmals versuchen islamistische Gruppierungen Unzufriedenheitsfaktoren der Bevölkerung zu instrumentalisieren und organisieren im sozialen Sektor Parallelstrukturen zum Staat und treten so

Bezeichnung	Zeitraum	Intensität
Maghreb		
Algerischer Unabhängigkeitskrieg I	1945-1946	schwere Krise
Algerischer Unabhängigkeitskrieg II	1954-1962	Krieg
Algerien (Islamisten vs. Säkularisten)	1989-	schwere Krise
Algerien (Regierungvs. Berber)	1992-	Krise
Ägypten-Libyen	1977-1977	schwere Krise
Marokkanischer Unabhängigkeitskrieg	1944-1956	Krieg
Marokko (Westsahara)	1956-	latenter Konflikt
Marokko-Mauretanien	1961-1970	latenter Konflikt
Marokko-Spanien	1964-1969	latenter Konflikt
Marokko-Spanien (Inselstreit)	2001-2002	Krise
Tunesische Unabhängigkeit	1950-1956	schwere Krise
Tunesien-Algerien (Sahara)	1961-1970	latenter Konflikt
Mashrek		
Ägypten (Suez-Krise)	1951-1954	schwere Krise
Ägypten (Suez-Krieg)	1956-1957	Krieg
Islamisten vs. Regierung	1988-	schwere Krise
Ägypten-Israel (Sechs-Tage-Krieg)	1967	Krieg
Ägypten-Israel	1967-1973	schwere Krise
Israel-Syrien (Golanhöhen)	1967-	Krise
Israel I (Unabhängigkeit)	1946-1948	schwere Krise
Israel II (Palästina-Krieg)	1948-1949	Krieg
Israel III (Grenzstreitigkeiten)	1957-1967	schwere Krise
Israel IV (Jom-Kippur-Krieg)	1973	Krieg
Israel V (Intifada Nr. 1)	1987-1993	schwere Krise
Israel VI (Intifada Nr. 2)	2000-	schwere Krise
Israel VII (Luftangriff auf Syrien)	2003	Krise
Israel-Libanon I	1974	schwere Krise
Israel-Libanon II	1978	Krise
Israel-Libanon III	1982-1985	schwere Krise
Libanon (Bürgerkrieg)	1975-1989	Krieg
Jordanien (Schwarzer September)	1970-1971	schwere Krise
Jordanien-Israel (Jordanwasser)	1959-1994	latenter Konflikt
Östl. Mittelmeer		
Zypern I (Unabhängigkeit)	1954-1960	schwere Krise
Zypern II (Bürgerkrieg)	1963-1964	schwere Krise
Zypern III (türk. Invasion)	1974	Krieg
Zypern IV	1974-	latenter Konflikt
Griechenland-Türkei (Ägäiskonflikt)	1973-	latenter Konflikt
Türkei (Kurdenkonflikt)	1984-	latenter Konflikt

Tabelle 7: Konflikteruierung

¹¹³⁹ Vgl. **El-Sayed Selim, Mohammad**. Conceptualising Security in Arab Mashreq Countries, in: Brauch, Günter u.a. (Hrsg.): Security and Environment in the Mediterranean. Conceptualising Security and Environmental Conflicts, Berlin 2003, S. 336.

indirekt im Wohlfahrtsbereich als Kontrahenten auf.¹¹⁴⁰ Wenn zudem arabische Regierungen pro-westliche Haltungen einnehmen wie zum Beispiel Jordanien oder Ägypten, die Prävention des möglichen Rückfalls in die „vorislamische Barbarei“ (*dschahilija*), die nur abgewendet werden kann, wenn durch den bewaffneten Kampf die allein Gott zustehende „Herrschaftsgewalt“ (*hakimija*) wiederhergestellt ist. Insgesamt kann die Konflikthistorie der zwischenstaatlichen Konflikte in drei Achsen unterteilt werden, deren erste Achse die des arabisch-israelischen Konflikts ist. Hierbei ist zu registrieren, dass bezüglich der arabisch-israelischen Auseinandersetzungen die arabische Seite große Ungerechtigkeitsgefühle empfindet. Häufigster Kritikpunkt der gemäßigten arabischen Mehrheit sind die Doppelzüngigkeiten der westlichen Nah-Ost-Politik, die durch den politischen Umschwung der amerikanischen Nahost-Politik erneut explosiven Zündstoff entstehen ließ.¹¹⁴¹ Kernstreitigkeiten sind seit 1948 Auseinandersetzungen um Grenzlinien mit dem Staat Israel. Schon seit Jahren gibt es die Diskussion, warum die UN-Resolutionen 242 und 338, die die Freigabe der 1967 von Israel okkupierten Gebiete vorsehen, zwar Gehör, aber keine wirkliche Basis fanden.¹¹⁴² Berechtigte



Antworten auf arabische Fragen, ob UNO-Resolution gleich UNO-Resolution ist und warum Israel wegen der Missachtung nicht zur Rechenschaft gezogen wird, blieben bislang aus und schürten das arabische Unverständnis. So wurden beispielsweise die UNO-Resolutionen 1368 und 1373 aus dem Jahr 2001 umgehend implementiert und die Resolutionen 242 und 338 lediglich seit Jahren debattiert. Eine Lösung der arabisch-israelischen Frage scheint gegenwärtig nicht möglich zu sein. Die amerikanischen Friedensmissionen der beiden Sondergesandten *William Burns* und *Anthony Zinni* sowie die darauf folgende *road map* entpuppten sich leider bei näherer Betrachtung als Placebo für eine verwundete Region, in der Absichtserklärungen und Tatsachen nicht mehr zueinander finden und vorherige Initiativen wie *Tenet-Plan* oder *Mitchell-Bericht* alle ausnahmslos verhallten. Zudem handelt es sich bei allen politischen Vermittlungsansätzen nur um

¹¹⁴⁰ Als bestes Beispiel für diesen Sachverhalt kann man die Entwicklung der Hisbollah anführen, die gegenwärtig de facto den gesamten Südlibanon kontrolliert.

¹¹⁴¹ Vgl. **Frankenberger, Klaus Dieter**: Ausschluß der Palästinenser. Bushs Nahost-Wende, in: FAZ vom 16.04.2004, S. 3; **N.N.**: Arabischer Schrei der Empörung über Bush, in: NZZ vom 16.04.2004, S. 1-2.

¹¹⁴² Vgl. **Hadi, Mahdi Abdul**: The Prospect of Peace: Palestinian View, in: Reiter, Erich (Hrsg.): Jahrbuch für internationale Sicherheitspolitik 2000, Hamburg 2001, S. 759.

Empfehlungen in Form von Vorschlägen, die kein Rezept anbieten und auch kein Mandat besitzen, um den Konflikt endgültig beizulegen.¹¹⁴³

Das Ziel und Anliegen europäischer Politik sollte es daher sein, einen Beitrag zur Erhaltung und Herstellung politischer Stabilität zu leisten, da Konflikte, Instabilität und Militanz unmittelbar auf Europa zurückwirken können. Der Direktor des Deutschen Orient-Instituts verweist bezüglich dieser Thematik zum einen auf importierte terroristische Gewalttätigkeiten ausländischer Organisationen nach Europa und zum anderen auf Wanderungsbewegungen, die das gesellschaftliche Gleichgewicht in Europa erschüttern und innenpolitische Spannungen erzeugen können.¹¹⁴⁴

Die zweite in der Region vorkommende Konfliktachse, ist die der Golfkriege. Anders als beim ersten Golfkrieg, als der Irak den Iran attackierte, hatte der zweite Golfkrieg bei dem Kuwait vom Irak okkupiert wurde, erhebliche politische Nachwirkungen bezüglich der regionalen Bedrohungsperzeption vieler arabischer Staaten sowie der Neubewertung des internationalen Systems.¹¹⁴⁵ Die Eigendynamiken nach dem 11. September 2001 sowie die angloamerikanische Militärintervention im Irak, die zum dritten Golfkrieg führte, bestimmten ferner neue geopolitische Grundlinien und Spielregeln, deren Auswirkungen, auf die arabische Gesellschaft beachtlich sein werden.¹¹⁴⁶ Erschwerend kommt für die Konfliktdimension hinzu, dass sich Israel durch den „war on terror“ seitens der USA legitimiert sieht, nicht nur den arabisch-israelischen Konflikt zu restrukturieren, sondern auch durch Waffengewalt und Prävention sicherheitspolitische Interessen umzusetzen.¹¹⁴⁷

Die dritte Achse wird maßgeblich durch die innerarabische Regionalpolitik bestimmt, die seit der Gründung der arabischen Liga im Jahr 1945 sowie der Unterzeichnung des *Arab Common Defence Treaty* im Jahre 1950 einige „*tumultuous episodes during the world of bipolarity*“¹¹⁴⁸ erlebte. Die Tiefpunkte begannen mit der ägyptisch-saudischen Konfrontation im Rahmen des jemenitischen Kriegs (1962-1967) und setz-

¹¹⁴³ Vgl. **Avineri, Shlomo**: Ein Kompromiss liegt in weiter Ferne. Israel unter Scharon nach Camp David, in: Internationale Politik, Nr. 8, Berlin 2001, S. 11.

¹¹⁴⁴ Vgl. **Steinbach, Udo**: Der Nahe Osten in der deutschen Außenpolitik. Bonn auf der Suche nach einem Konzept, in: Aus Politik und Zeitgeschichte, Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B 12/98, Bonn 1998, S. 26.

¹¹⁴⁵ Zu der Neubewertung des internationalen Systems: **Haifaa A. Jawad** (Hrsg.): The Middle East in the New World Order, London, 1996.

¹¹⁴⁶ Vgl. **Perthes, Volker**: Der Mittlere Osten nach dem Irak-Krieg. Neue geopolitische Grundlinien und Spielregeln, in: NZZ vom 20.04.2004, S. 6.

¹¹⁴⁷ Vgl. **N.N.**: Bushs Freibrief für Scharon, in: NZZ vom 16.04.2004, S. 3; **Bremer, Jörg**: Israel kündigt weitere Liquidierungen an. Arabische Staaten machen Amerika für Tötung Rantisis verantwortlich, in: FAZ vom 19.04.2004, S. 2.

¹¹⁴⁸ **El-Sayed Selim, Mohammad**. Conceptualising Security in Arab Mashreq Countries, in: Brauch, Günter u.a. (Hrsg.): Security and Environment in the Mediterranean. Conceptualising Security and Environmental Conflicts, Berlin 2003, S. 341.

ten sich 1979 mit der Unterzeichnung des ägyptisch-israelischen Friedensvertrages zwischen Ägypten und den restlichen Mitgliedern der AL so lange fort, bis es zur politischen Rehabilitierung Ägyptens im Jahre 1989 kam.

Die Ebenen der drei Konfliktachsen sowie die innerstaatlichen Konflikte hemmten bislang die euro-mediterranen Beziehungen und speziell die eskalierenden Entwicklungen zwischen den Palästinensern und den Israelis, vermögen es von der Konfliktintensität den Barcelonaprozess zum politischen Stillstand kommen zu lassen. Eine Lösung dieses lang anhaltenden Konflikts ist insofern auch mit gewünschter Stabilität und Prosperität der ganzen Region verknüpft.

6.4 Proliferation

Ursprünglich entstammt der Begriff Proliferation einer Debatte über die Gefahren der extensiven Weiterverbreitung „... von Atomwaffen über den Kreis der klassischen fünf Atomkräfte hinaus.“¹¹⁴⁹ Die heutige Verwendung des Begriffs Proliferation umfasst die Weiterverbreitung nuklearer, radiologischer, biologischer und chemischer Waffen sowie Kampfstoffen und ihrer Trägersysteme.¹¹⁵⁰ Sollten eine Reihe von Annahmen zutreffen, die Bundesnachrichtendienst-Präsident *Hanning* während einer Veranstaltung der DGAP und der Deutsch-Atlantischen Gesellschaft am 24.11.2000 in Königswinter vortrug, so ist zu erwarten, dass Staaten im Nahen und Mittleren Osten sowie in Nordafrika ab dem Jahr 2005 über Massenvernichtungswaffen verfügen werden, deren Reichweiten auch Ziele in Europa ermöglichen.¹¹⁵¹ Die stattfindende Proliferation von Massenvernichtungswaffen stellt jedoch nicht erst in Zukunft eine schwerwiegende Bedrohung dar, da durch ballistische Trägersysteme mit erweitertem Wirkungsradius laut wehrwissenschaftlichen Quellen des österreichischen Bundesministeriums für Landesverteidigung auch heute schon europäische Staaten in Reichweite einiger „*rogue states*“¹¹⁵² gelangt sind, wie man der anschließenden Grafik entnehmen kann. In einer

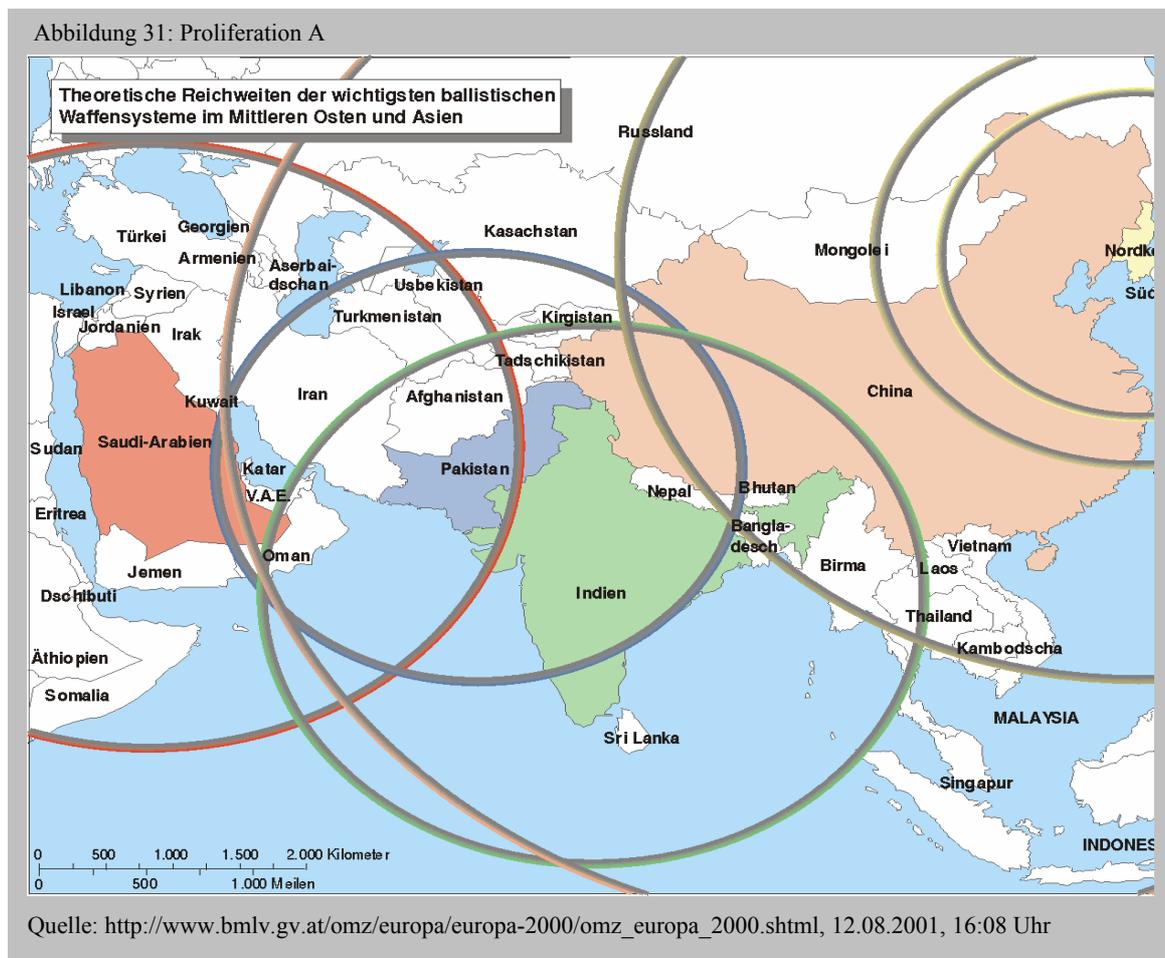
¹¹⁴⁹ **Bundesnachrichtendienst (Hrsg.):** Proliferation von Massenvernichtungsmitteln und Trägerraketen, Pöchlarn 1999, S. 7.

¹¹⁵⁰ Vgl. **Mey, Holger H.:** Möglichkeiten und Grenzen einer Non- und Counterproliferationspolitik für den Mittelmeerraum, in Jacobs, Andreas und Carlo Masala (Hrsg.): Hannibal ante portas? Analysen zur Sicherheit an der Südflanke Europas, Baden-Baden 2000, S. 71. Künftig zitiert als: Mey, Baden-Baden 2000.

¹¹⁵¹ **Bundesnachrichtendienst (Hrsg.):** Proliferation von Massenvernichtungsmitteln und Trägerraketen, Pöchlarn 1999, S. 11; von der gleichen Annahme geht auch eine RAND-Studie aus: **Lesser, Ian O. und Ashley J. Tellis:** Strategic Exposure. Proliferation around the Mediterranean, Arroyo Center, Santa Monica 1996, S. X, 20, 32. Künftig zitiert als: Lesser, Santa Monica 1996.

¹¹⁵² Die so genannten „*rogue states*“ wurden vom US State Department auf Drängen der überseeischen Partner im Herbst 2000 in „*states of concern*“ umdeklariert; vgl. **Rühl, Lothar:** Die strategische Lage zum Jahreswechsel, in: Österreichische Militärzeitschrift, 1/2001, Wien 2001, S. 5.

Standpunkterläuterung dieses Jahres wurden von *Kamp* neun Thesen zur Weiterverbreitung von Kernwaffen angeführt, wobei in seiner These 2 die mangelnde politische Aufmerksamkeit, die dieser Thematik entgegengebracht wird, besonders kritisiert wird. Er vermerkt, dass die Bereitstellung finanziell erforderlicher Mittel ebenso für die Proliferationsbekämpfung fehlt, wie die notwendige öffentliche Unterstützung.¹¹⁵³ Auch *Shpiro* teilt die Ansicht, dass die Politik seit langem die reale Bedrohung durch Raketen,



chemische und biologische Waffen unterschätzt.¹¹⁵⁴ Festzuhalten bleibt, dass die potenzielle Bedrohung wesentlich früher erkannt wurde, als heute behauptet wird. *Lellouche* notierte beispielsweise schon 1993, dass „*a proper regard for security cannot exclude the hypothesis that several European cities will be – probably sooner than generally expected – the potential targets of these weapons.*“¹¹⁵⁵ Ausgangspunkt der heutigen Analysen ist, dass während der letzten Jahrzehnte des 20. Jahrhunderts viele nichtwestliche Nationen durch Waffentransfers, den so genannten *arms-for-cash sales* aus Ländern wie Russland, Nordkorea und China in den Besitz hoch entwickelter Waffen gelangt sind

¹¹⁵³ Vgl. **Kamp, Karl-Heinz**: Nukleare Proliferation. Neun Thesen zur Weiterverbreitung von Kernwaffen, in: Internationale Politik, Nr. 11, Berlin 2000, S. 43 f.

¹¹⁵⁴ Vgl. www.br-online.de/ard-report_0814/proliferation.html, 23.03.2001, 09:23 Uhr.

¹¹⁵⁵ **Lellouche, Pierre**: France in Search of Security, in: Foreign Affairs, Spring 1993, S. 124.

und einheimische Rüstungsindustrien zur Herstellung dieser Waffen aufbauen konnten.¹¹⁵⁶ In *Huntingtons „Clash of Civilizations“* findet man zu diesem Thema eine Äußerung eines arabischen Vizepräsidenten, der auf einer islamischen Konferenz 1991 Folgendes gesagt haben soll: „*Da Israel weiterhin im Besitz von Kernwaffen ist, müssen wir Muslime ohne Rücksicht auf Versuche der UNO, eine Weitergabe zu verhindern, bei der Produktion der Atombombe kooperieren.*“¹¹⁵⁷ Und Lesser gegenüber hat sich ein führender algerischer Analyst und ehemaliger ranghoher Diplomat im Jahr 1993 wie folgt geäußert: „*In ten years time there will be two countries in Africa which are taken seriously by the United States – South Africa and Algeria – both will be nuclear powers.*“¹¹⁵⁸ Zwar hat sich die vollmundige Ankündigung nicht bewahrheitet, ist jedoch als ehrgeizige Ambition zu verstehen.

Neben der klassischen bilateralen Proliferation, wie im Falle der im Dezember 2003 erfolgten nordkoreanischen Scud-Lieferung in den Yemen, kann es zudem auch zu einer inoffiziellen Weitergabe von Nukleartechnologie kommen, wie im Falle des Vaters der islamischen Atombombe. *Abdul Qadir Khan* hatte im Februar 2004 gestanden, in den 90er Jahren für eine Summe mehrerer Mio. US-Dollar geheime Nukleartechnologien an Libyen, Iran und Nordkorea weitergegeben zu haben, um unter anderem seinen flamboyanten Lebensstil finanzieren zu können.¹¹⁵⁹

Für die strategische Ausrichtung vieler Staaten ist die Tatsache relevant, dass die Infrastruktur eines erstklassigen konventionellen militärischen Potenzials viel Zeit, erhebliche Anstrengungen und große finanzielle Aufwendungen erfordert. Dies stellt in vielen Fällen für nichtwestliche Staaten einen mächtigen Anreiz dar, sich auf anderes Material zu konzentrieren.¹¹⁶⁰ Der beliebte Ausweg ist der Erwerb von biologischen und chemischen Waffen sowie ballistischen Trägersystemen. China und Nordkorea bieten so zum Beispiel kauffreudigen Staaten Fabrikanlagen zur Herstellung von ballistischen Raketen für ca. 200 Mio. US-\$ an. Die Tatsachen der letzten Jahre haben unweigerlich bewiesen, dass Proliferation nicht verhindert, sondern nur verzögert werden kann.¹¹⁶¹ Die in den Verantwortungsbereich der Verteidigungsministerien fallende „*Protection*“

¹¹⁵⁶ Vgl. Lesser, Santa Monica 1996, S. 2, 35.

¹¹⁵⁷ **Huntington, Samuel P.:** *Clash of Civilizations*, München 1996, S. 299 f.

¹¹⁵⁸ Vgl. Lesser, Ian O. und Ashley J. Tellis: *Strategic Exposure. Proliferation around the Mediterranean*, Arroyo Center, Santa Monica 1996, S. 7.

¹¹⁵⁹ Vgl. Buchsteiner, Jochen: Der Vater der pakistanischen Atombombe als Verräter, in: FAZ vom 03.02.2004, S. 5; N.N.: Vorwürfe gegen Abdul Khan in Pakistan, in: NZZ vom 29.01.2004, S. 3.

¹¹⁶⁰ Vgl. N.N.: Ein schwieriges Puzzle für die westlichen Geheimdienste. Die Bekämpfung der Proliferation von Massenvernichtungswaffen und das Problem Irak, in: NZZ vom 09.05.2003, S. 5.

¹¹⁶¹ Vgl. Rüb, Matthias: Funktioniert die Eindämmung?, in: FAZ vom 11.01.2003, S. 3; Rühl, Lothar: Bevor es zu spät ist. Das Non-Proliferations-Abkommen und seine Durchsetzung, in: FAZ vom 10.01.2003, S. 12; N.N.: Nuclear proliferation. Holding the line, in: *The Economist*, January 18th 2003, S. 12.

(Schutz), die mit den Schlagworten der „*Counterproliferation*“ (Gegenproliferation) wie „*Defusing*“ (Abhaltung), „*Deterrence*“ (Abschreckung), „*Offense*“ (Angriff) und „*Defense*“ (Abwehr) versehen ist, ist anscheinend keine allumfassende Strategie der Sicherheit mehr. Die *Bush-Doktrin*, bei der anstelle von Abschreckung und Eindämmung mehr auf militärische Überlegenheit und Präventivschläge gesetzt wird, ist die Basis, auf der die neue amerikanische Sicherheitspolitik fußt.¹¹⁶² Die sich im besten Falle ergänzende *Counterproliferation* und *Non-Proliferation* sind in praxi oftmals sehr leicht überwindbar, und Natoplanungsreferent *Michael Rühle* sieht zum einen die goldene Ära der Nichtverbreitung als beendet an und zum anderen den Beginn des zweiten Kernwaffenzeitalters immer näher kommen.¹¹⁶³ Beim Transfer von Technologie und der Vergabe von finanzstarken Projekten ist der Hauptbeweggrund der Erwerber schwierig abzuschätzen, da es sich öfter um *dual-use-Güter* handelt.¹¹⁶⁴ Bezüglich des Problems der Doppelverwendbarkeit muss notiert werden, dass rigorose Exportkontrollen in einer freien Marktwirtschaft mit grundsätzlich freiem Außenhandel nur schwer zu realisieren sind.¹¹⁶⁵

So hatten beispielsweise Antriebsteile irakischer Scud-Raketen, die während des zweiten Golfkonflikts auf israelische Ziele abgefeuert wurden, laut israelischen Quellen, die Wrackteile bergen konnten, TÜV-Stempel des Rheinlands.¹¹⁶⁶ Des Weiteren wurden auf dem Londoner Flughafen für Libyen bestimmte Maschinenteile beschlagnahmt, die sich später als Scud-Raketenteile erwiesen.¹¹⁶⁷ Ferner fanden sensible Rüstungsgüter aus Jugoslawien ihren Weg in den Irak.¹¹⁶⁸ Von den zwei Arten der Beschaffungsmethoden ist bestenfalls nur die verdeckte Beschaffungsmethode effizient anwendbar, unter der der Import von Technologie mit Hilfe von Verschleierung des tatsächlichen Gebrauchs erfolgt. Die offene Beschaffung ist demgegenüber nicht zu verhindern, da die Know-how-Beschaffung sowie die Verbreitung von grundlegendem und techni-

¹¹⁶² Vgl. **Busse, Nikolas**: Die Bush-Doktrin. Amerika verkündet eine neue Sicherheitspolitik, in: FAZ vom 26.09.2002, S. 10; **Busse, Nikolas**: Neue Abschreckung. Die internationale Sicherheit nach dem Irak-Krieg, in: Reiter, Erich (Hrsg.): Jahrbuch für internationale Sicherheitspolitik 2003, S. 53-69; **Woodward, Bob**: Amerika im Krieg. Stuttgart 2003, S. 60.

¹¹⁶³ Vgl. **Rühle, Michael**: Das zweite Kernwaffenzeitalter, in: FAZ vom 06.02.2004, S. 11.

¹¹⁶⁴ Vgl. **Mey, Holger H.**: Die Weiterverbreitung von Massenvernichtungswaffen und Trägersystemen, in: Der Mittler-Brief. Informationsdienst zur Sicherheitspolitik, Nr. 2, 2. Quartal 2000, S. 4.

¹¹⁶⁵ Vgl. **Müller, Reinhard**: Zur militärischen Verwendung geeignet? Außenhandel und „Dual Use“, in: FAZ vom 10.12.2003, S. 2; **Mey**, Baden-Baden 2000, S. 81.

¹¹⁶⁶ Diese Information stammt von einem ehemaligen *United Nations Special Commission* (UNSCOM) Mitarbeiter, der am 24.11.2000 während einer DGAP-Veranstaltung in Königswinter auf die Bandbreite von *dual-use* Gütern einging.

¹¹⁶⁷ Vgl. **N.N.**: Für Libyen bestimmte Raketenteile auf Londoner Flughafen beschlagnahmt, in: FAZ vom 10.01.2000, S. 2.

¹¹⁶⁸ Vgl. **Martens, Michael**: Alte Freunde in Belgrad und Bagdad. Wie Rüstungsgüter aus Jugoslawien in den Irak gelangt sind, in: FAZ vom 28.11.2002, S. 6.

schem Wissen unaufhaltbar sind.¹¹⁶⁹ Diese Problematik führte, durch den *Rumsfeld-Report 1998* unterstützt, bei dem die Bedrohung durch ballistisch transportierte Massenvernichtungswaffen als überaus hoch eingeschätzt wurde, zu der von den Amerikanern propagierten Strategie einer nationalen Raketenabwehr (NMD).¹¹⁷⁰ Die Forderung nach Flugkörperabwehr ist auch in Deutschland kein neues Steckenpferd. Schon im Verteidigungs-Weißbuch von 1994 wurde die Forderung nach einem solchen System erhoben, ohne dass danach politisch eine Umsetzung erfolgt wäre. Trotz der von zwei ehemaligen hochrangigen Luftwaffenoffizieren geschilderten technischen und operationellen Probleme,¹¹⁷¹ scheint ein deutscher Raketenschutzschild nach Ansicht der DaimlerChrysler Aerospace (DASA) für mehrere Milliarden DM in den nächsten 15 bis 20 Jahren vorstellbar zu sein.¹¹⁷²

Da sich die Reichweiten der ballistischen Raketen nachweislich unaufhaltbar ausdehnen, ist die Region der EMP dabei, „... *one of the most dangerous arenas for the development, deployment and proliferation of Weapons of Mass Destruction, and their delivery systems*“¹¹⁷³ zu werden. Es ist nur eine Frage der Zeit, bis der Technologietransfer beginnt¹¹⁷⁴ und die militärstrategische Option der Sicherheitspolitik aus einem „*Going nuclear*“¹¹⁷⁵ besteht. Das stalinistische Nordkorea, vielleicht der archetypischste *supplier-state*, hat zum Beispiel mit der *Taepodong 2* eine Rakete mit einer Reichweite von ca. 5000 bis 6000 km entwickelt,¹¹⁷⁶ und Ägypten arbeitet in „... *collaboration with China and North Korea to produce a variety of extended-range ballistic missile programs*“.¹¹⁷⁷ Zudem glauben westliche Experten, „... *dass Nordkorea seine Raketentechnologie an Pakistan und Iran verkauft hat.*“¹¹⁷⁸

¹¹⁶⁹ Vgl. **Bundesnachrichtendienst (Hrsg.):** Proliferation von Massenvernichtungsmitteln und Trägerraketen, Pullach 1999, S. 19.

¹¹⁷⁰ Vgl. **Kamp, Karl-Heinz:** National Missile Defense aus europäischer und amerikanischer Sicht. Arbeitsgruppe Verteidigungspolitik der CDU/CSU-Bundestagsfraktion-Klausurtagung, Kassel 04.09.2000, S. 2.

¹¹⁷¹ Hierzu **Hagena, H.** und **Niklas von Witzendorf:** Eine Raketenabwehr für Europa? Probleme und Erfahrungen mit den Systemen MEADS und PAC-3, Stiftung Wissenschaft und Politik, AP 3122, Ebenhausen 2000.

¹¹⁷² Vgl. **Rühl, Lothar:** Flacher Bogen über dem Mittelmeer. Ein Abwehrschirm soll Europa vor Flugkörpern schützen, in: FAZ vom 03.06.2000, S. 11; **Mey, Holger H.:** Das Erfordernis einer europäischen Raketenabwehr, in: Reiter, Erich (Hrsg.): Jahrbuch für internationale Sicherheitspolitik 2000, Hamburg 2000, S. 297; **Rühl, Lothar:** Ein Relikt der Rüstungskontrolle. Der ABM-Vertrag ist von der geopolitischen und der technischen Entwicklung überholt worden, in: FAZ vom 03.05.2000, S. 16.

¹¹⁷³ **El-Sayed Selim, Mohammed:** Towards a New WMD Agenda in the Euro-mediterranean Partnership: An Arab Perspective, in: Mediterranean Politics, Volume 5, Number 1, Essex 2000, S. 133.

¹¹⁷⁴ Um die Proliferationsentwicklung verfolgen zu können, befindet sich im Anhang 7 und 8 zum Vergleich ein BND-Proliferations-Lagebild von 1980 und 2000.

¹¹⁷⁵ Vgl. **Weidenfeld, Werner:** Sicherheitspolitik im Mittelmeer-Raum. Zwischen außenpolitischer Neuorientierung und wirtschaftlichen Zwängen, in: Internationale Politik, Nr. 2, Bonn 1996, S. 42.

¹¹⁷⁶ Vgl. www.spot.com/spotglobal/North_Korea_Missile_Site.htm, 20.09.2001, 14:38 Uhr.

¹¹⁷⁷ Vgl. **Lesser, Santa Monica** 1996, S. 2, 38.

¹¹⁷⁸ Nordkorea heizt Raketenwettbewerb an, in: Welt am Sonntag vom 15. August 1999, S. 8; diese Auffassung wird auch vertreten von **Mey, Holger H.:** Das Erfordernis einer europäischen Raketenabwehr, in: Reiter, Erich (Hrsg.): Jahrbuch für internationale Sicherheitspolitik 2000, Hamburg 2000, S. 293.

In der Literatur sind bezüglich der Raketentypen übereinstimmende Bewertungskriterien zur ABC-Tauglichkeit vorhanden,¹¹⁷⁹ jedoch bestehen divergierende Auffassungen über die Reichweiten. Wie sich die gegenwärtigen Reichweiten von Mittelstreckenraketen im Mittelmeerraum gestalten, ist der folgenden Tabelle zu entnehmen. Anderen Ländern steht mit den verschiedenen Versionen der pakistanischen *Ghauri*, die atomare Sprengköpfe tragen kann, der im Iran gefertigten *Shahab III.*, die eine Reichweite von rund 1.300 km hat, sowie der indischen *Agni*-Technologien eine Anzahl von

Tabelle 8: Raketenpotenziale

Staat	Rakete	Reichweite(km)	Anzahl	Hersteller
Türkei	MGM-140	160	120	USA
Libyen	SCUD-B	300	450-500	Russland
	SCUD-C	550	100+	Nordkorea
	SS-21	70	?	Russland
Ägypten	SCUD-B	300-450	9	Russland
	Project-T	450	90	Russland
Israel	Jericho 1	500	50	Israel
	Jericho 2	1800	50	Israel
Syrien	SCUD-B	300	200	Nordkorea
	SCUD-C	550	60-120	Nordkorea
	SS-21	70-120	200	Russland

Quelle: IISS, *Military Balance 2004*, S. 228-229; Brauch, Hans Günter: *Missile defence programmes and Debates in the United States – Threat Perception on the MENA Area: An Assessment and proposal*, in: Brauch, Hans Günter u. a. (Hrsg.): *Security and Environment in the Mediterranean. Conceptualising Security and Environmental Conflicts*, Berlin 2003, S. 376.

ballistischen Raketen zur Verfügung, die den gegenseitigen antagonistischen Zyklus der Proliferation verstärken.¹¹⁸⁰ Diese angeführten konfliktbehafteten Tendenzen, die ein latentes Eskalationsrisiko in sich bergen, sollten Grund genug sein, dass Europa die Entwicklung eines wirkungsvollen Mittelmeerkonzepts nicht länger aufschiebt und einen Raketenabwehrschild in Planung nimmt, falls sich die EMP-Teilnehmerstaaten nicht dem „*Nuclear Non Proliferation Treaty*“, der „*Biological Weapons Convention*“, der „*Chemical Weapons Convention*“ und dem „*Missile Technology Control Regime*“ unterordnen, was anzunehmen ist.¹¹⁸¹ Die potenzielle Bedrohung kann so verbildlicht werden, dass den „*drei apokalyptischen Reitern des südlichen Krisenbogens*“, Terror, Drogenhandel und Massenvernichtungsmittel, ein vierter Reiter der modernen Apokalypse in Form von Raketendrohungen durch „*Schurkenstaaten*“ folgen könnte.¹¹⁸² In-

¹¹⁷⁹ Im Anhang 7 und 8 befinden sich zur Übersicht der Proliferationsentwicklung der letzten zwanzig Jahre zwei Lagebilder des BND.

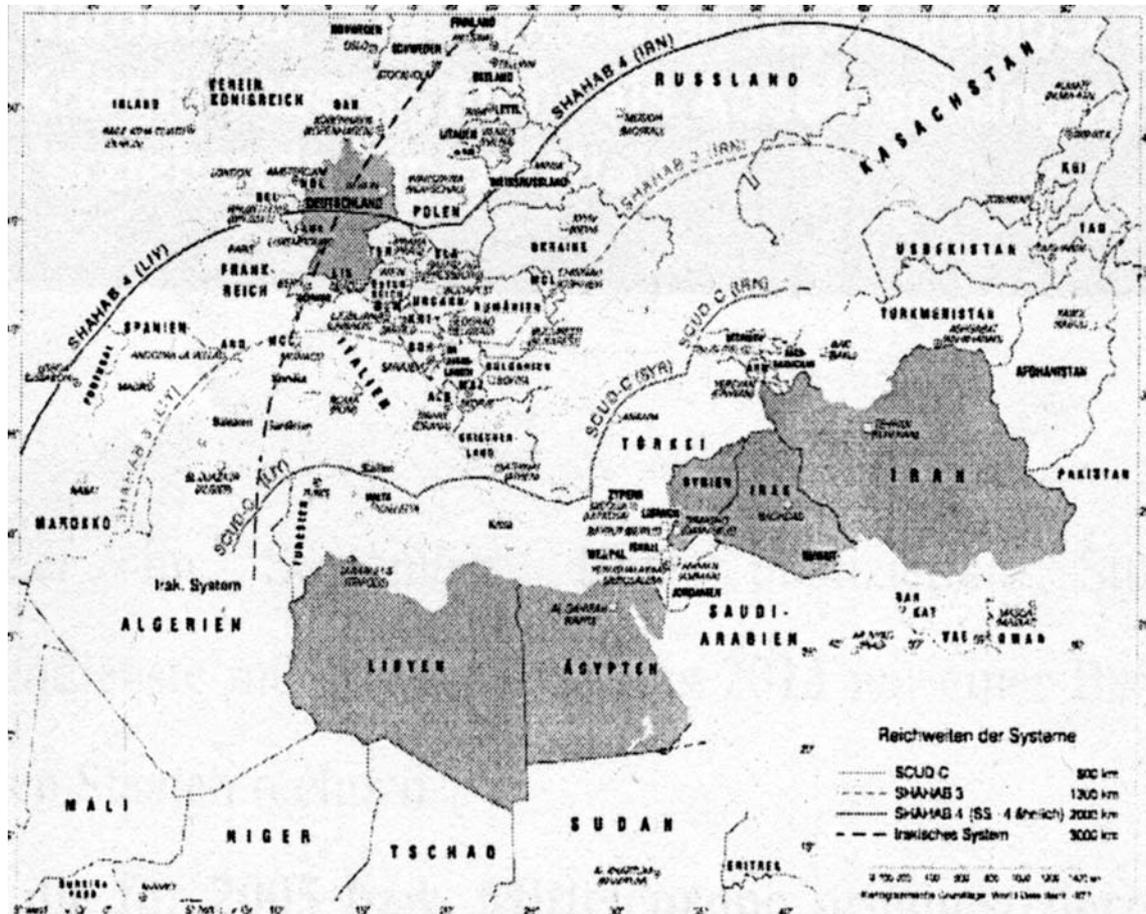
¹¹⁸⁰ Vgl. **Bundesnachrichtendienst (Hrsg.)**: *Proliferation von Massenvernichtungsmitteln und Trägerraketen*, Pullach 1999, S. 11.

¹¹⁸¹ Ansätze dieser Art werden detailliert bei folgender Autorin beschrieben: **Grand, Camille**: *The European Union and the Non-Proliferation of Nuclear Weapons*, Institute for Security Studies of the WEU, Chaillot Paper 37, Paris 2000.

¹¹⁸² Vgl. **Rühl, Lothar**: *Die große Illusion unter dem südlichen Krisenbogen. Internationaler Terror als strategisches Problem*, in: *FAZ* vom 21.02.2000, S. 11.

wiefern sich die Reichweiten ballistischer Raketen bis zum Jahr 2005 im Mittleren und Nahen Osten erweitern könnten, zeigt folgende Kartographie des Bundesnachrichtendienstes (BND). Zwar ist den Massenvernichtungsmitteln gegenwärtig nur ein psychologischer Bedrohungsaspekt zu bescheinigen, da bei Anwendung dieser Waffen gegen

Abbildung 32: BND-Reichweiten



Quelle: Hanning, August (BND): Gefahren der Proliferation – Informationen zu NMD, Dokument zur Klausurtagung der Arbeitsgruppe Verteidigungspolitik der CDU/CSU-Bundtagsfraktion vom 04.09.2000 in Kassel, S. 18.

westliche Länder jedem Staat schreckliche Vergeltungsmaßnahmen bevorstehen würden. Doch inwiefern kompliziert sich die Lage, wenn so genannte Schurkenstaaten oder Terroristen ohne Rücksicht auf Folgen diese Waffensysteme einsetzen? Bezüglich der Bush-Doktrin wird zum Schutz vor Massenvernichtungswaffen das Konzept von Präventivschlägen angewendet, doch in Kapitel 5 des Dokuments wird eingestanden, dass sowohl bei Führern von Schurkenstaaten als auch bei dem Martyrium suchenden Terroristen das politische Werkzeug der Abschreckung keine Erfolge erzielen dürfte.¹¹⁸³

¹¹⁸³ Vgl. Busse, Nikolas: Die Bush-Doktrin. Amerika verkündet eine neue Sicherheitspolitik, in: FAZ vom 26.09.2002, S. 10.

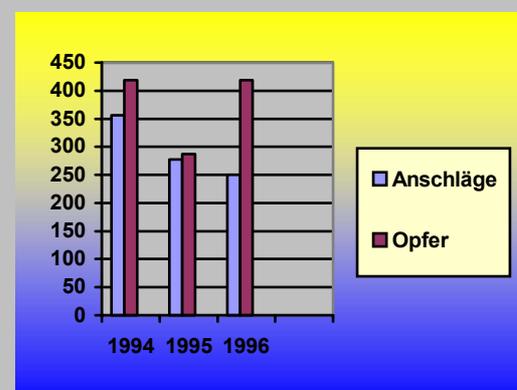
6.5 Terrorismus

Die Behauptungen *Usama Bin Ladins*, Waffen mit ABC-Potenzial zu besitzen und gegebenenfalls auch einzusetzen, werden zwar bisher als „*Hirngespinnste eines notorischen Lügners*“¹¹⁸⁴ abgetan, doch scheinen die Terrorattentate des 11. September 2001 in den USA und der 11. März 2004 in Madrid erste Strategien des „*neuen Terrorismus*“ gewesen zu sein, bei dem „... *terrorists will seek more bang for the buck.*“¹¹⁸⁵ Gemeint ist die, trotz der allgemein rückläufigen Terroranschläge, zunehmende Letalität. Ziel ist es, mit geringstem Input den größtmöglichen Output zu erreichen. Diese strategische Bedeutung des neuen Terrors liegt in der Fähigkeit, mit einfachen und billigen Mitteln den größtmöglichen Schrecken zu verbreiten.

„*Old Madness - New Methods*“ scheint die Devise zu sein. *Rühl* notierte dazu, dass der „*internationale Terrorismus*“, soweit er als physische Bedrohung identifizierbar ist, bisher „als *militanter Infanterist*“ zu Fuß ins Gefecht zog.¹¹⁸⁶ Das in der U-Bahn von Tokio verübte Giftgasattentat der *Aum-Sekte*, die Bombenanschläge auf das World Trade Center (WTC), die amerikanischen Botschaften in Afrika sowie die fürchterlichen

Flugzeugentführungen vom 11. September 2001 sind Beispiele dieser Art. Die finanziellen und technischen Aufwendungen zur Bewirkung dieses Terrors stehen jedoch in keinem Maßstab. Für die Herstellung der Bombe beim Anschlag auf das WTC wurden beispielsweise maximal 400 US-Dollar benötigt, der verursachte Schaden bezifferte sich jedoch auf 550 Mio. US-Dollar.¹¹⁸⁷ Die mit Hilfe von Teppichmessern begangenen Flugzeugentführungen vom 11. September verursachten nicht nur den Tod von Tausenden Menschen sowie Schäden in Milliardenhöhe, sondern auch eine neue Definition des Terrorismus: Heute wird er als Krieg bewertet. Zudem ist die nihilistische Ideologie, die Anschläge wie diese vorantreibt, bemerkenswert furchtbar, da die an die hoch entwickelten Gesellschaften entsandte Botschaft lautet: Eure Schwäche liegt in der Furcht vor dem

Diagramm 18: Terrorismus/Opfer-Verhältnis



Quelle: Daten aus: Lesser, Ian O. und Bruce Hofmann u.a. (Hrsg.): *Countering the New Terrorism*, Rand Project Air Force, Santa Monica 1999, S. 11.

¹¹⁸⁴ Vgl. N.N.: „Hirngespinnste eines notorischen Lügners“. In Südasien wird bezweifelt, daß Bin Ladin Nuklearwaffen besitzt, in: FAZ vom 12.11.2001, S. 2.

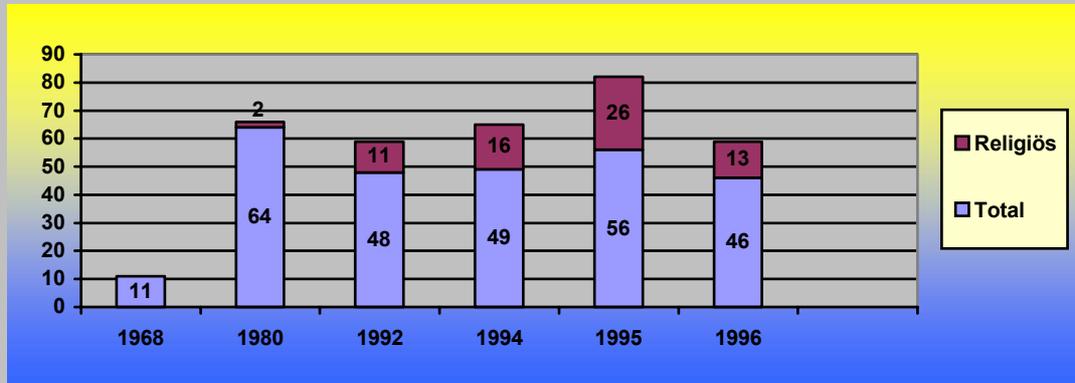
¹¹⁸⁵ Deutsch, J.: *Terrorism*, in: *Foreign Policy*, Fall 1997, S. 11.

¹¹⁸⁶ Vgl. Rühl, Lothar: Die große Illusion unter dem südlichen Krisenbogen. Internationaler Terror als strategisches Problem, in: FAZ vom 21.02.2000, S. 11.

¹¹⁸⁷ Lesser, Ian O. und Bruce Hofmann u.a. (Hrsg.): *Countering the New Terrorism*, Rand Project Air Force, Santa Monica 1999, S. 29. Künftig zitiert als: Lesser, Santa Monica 1999.

Tod, unsere Macht besteht in der Masse unserer Selbstmordkandidaten.¹¹⁸⁸ Bezüglich der Terrorismusdoktrin scheint die so genannte islamistische „grüne Bedrohung“¹¹⁸⁹ weder in das *Coercive-Diplomacy-Paradigma*¹¹⁹⁰ noch in das *War-Paradigma*¹¹⁹¹ zu passen. Auch

Diagramm 19: Religiöser Terrorismus



Datenquelle: Daten aus: Lesser, Ian O. und Bruce Hofmann u.a. (Hrsg.): *Countering the New Terrorism*, Rand Project Air Force, Santa Monica 1999, S. 16.

in das Portfolio des *New World-Paradigma*¹¹⁹² kann es nicht eingereiht werden. *Hirschmann* geht von einem zukünftigen Terroristen-Prototyp aus, der auf große finanzielle Ressourcen zurückgreifen kann, religiös oder politisch stark beeinflusst ist und nicht direkt in Aktionen einbezogen werden möchte. *Usama bin Ladin*¹¹⁹³ stellt bei diesem letzten Punkt jedoch die absolute Ausnahme dar, da er ohne Identifizierungsängste als „... *private terrorist with a private army that he uses for his interests and aims, based on a perverted understanding of Islam*“¹¹⁹⁴ agiert.¹¹⁹⁵ Besser gesagt: *Usama bin Ladin* importierte erst ganz offiziell Terroristen nach Afghanistan – jetzt exportiert er sie in alle Welt. *Hirschmann* beschreibt den nun staatenlosen Drahtzieher als „... *dealer and banker of death and terror [who] sees terrorism in the marketing way, mixing it with business*.“¹¹⁹⁶ Tief erbittert haben dürfte *Usama bin Ladin* das Ergebnis der Konferenz der islamischen Staaten. Generalsekretär der arabischen Liga, *Amr Musa*, verkündete, dass *bin Ladin* ein „*Feind der Welt*“ sei und kein repräsentativer Streiter für den Islam.¹¹⁹⁷ Ein Martyrium in einem

¹¹⁸⁸ Vgl. **Delpech, Thérèse**: Die Liebe zum Tod. Über den Umgang mit dem Terrorismus, in: *Internationale Politik*, Nr. 11, Berlin 2001, S. 54 ff.

¹¹⁸⁹ Vgl. **Brauch, Hans Günter/ Marquina, Antonio und Abdelwahab Biad**: Introduction: Euro-mediterranean Partnership for the 21st Century, London 2000, S. 17.

¹¹⁹⁰ Hierzu: **George, Alexander und William Simons**: *The Limits of Coercive Diplomacy*, Boulder 1994.

¹¹⁹¹ Vgl. **Carr, Caleb**: *Terrorism as Warfare*, in: *World Policy Journal*, Vol. 13, Winter 1996, S. 1-12.

¹¹⁹² Beziehend auf: **Laqueur, Walter**: *Postmodern Terrorism*, in: *Foreign Affairs*, Vol. 75, No. 5, 1996, S. 24-36.

¹¹⁹³ Hierzu **Pohly, Michael und Khalid Duran**: *Usama bin Laden und der internationale Terrorismus*, München 2001.

¹¹⁹⁴ **Hirschmann, Kai**: *The Changing Face of Terrorism*, in: *Politik und Gesellschaft*, 3/2000, S. 302.

¹¹⁹⁵ Die gleiche Einschätzung wird in folgender RAND-Studie vertreten: **Lesser**, Santa Monica 1999, S. 107.

¹¹⁹⁶ **Hirschmann, Kai**: *The Changing Face of Terrorism*, in: *Politik und Gesellschaft*, 3/2000, S. 302.

¹¹⁹⁷ **Lerch, Wolfgang Günter**: Ein Feind der Welt, in *FAZ* vom 06.11.2001, S. 3.

vorgegaukelten Religionskrieg zwischen Islam und westlicher Welt wird ihm daher versperert bleiben. Bezüglich der EMP scheint das Portfolio des religiösen Extremismus, gepaart mit dem des postmodernen Terrorismus, am Besten zu greifen, da ein Anstieg von religiösen terroristischen Gruppierungen in den letzten zwei Jahrzehnten signifikant festzustellen war, wie dem obigen Diagramm zu entnehmen ist. Der Zusammenschluss von terroristischen Bewegungen, die von apokalyptischen Impulsen motiviert werden, mit erfahrungsreichen Gruppierungen traditionell politisch ausgerichteter Couleur suggeriert den von *Laqueur* beschriebenen „*Postmodernen Terrorismus*“, für den der terroristische Anschlag vom 11. März 2004 in Madrid ein schreckliches Beispiel sein kann.¹¹⁹⁸ Schon bei der ersten Mittelmeerkonferenz 1995 in Barcelona spielte das Thema „*internationaler Terrorismus*“ nach dem des Freihandels die gewichtigste Rolle.¹¹⁹⁹ Für den fortlaufenden Barcelona-Prozess wird die am 8. November 2001 in Brüssel verabschiedete Abschlusssdeklaration der euro-mediterranen Außenministerkonferenz maßgebend sein, bei der im Rahmen der Anti-Terrorismus-Kooperation Folgendes beschlossen wurde:

*„Endorses, on the basis of United Nations Security Council Resolutions 1368 (2001) and 1373 (2001), the determination of the States participating in the Barcelona Process to pursue and bring to justice the authors, organisers and sponsors of terrorist acts; urges the partner countries to conclude the necessary extradition agreements and calls for the setting-up of the International Criminal Tribunal.“*¹²⁰⁰

Ein weiteres Problem bei der Terrorbekämpfung ist die präsentierte Verwundbarkeit der USA und Europas, die manchmal unverhohlene Schadenfreude bei den arabischen Massen von Marrakesch bis Maskat erzeugt und dadurch Perzeptionsklüften entstehen können. Diese stilisieren sich speziell in Addition mit Unmenschlichkeiten wie den durch Amerikaner begangenen Foltermethoden im Irak, schneller als man denkt, zu einem westlich-islamischen Kulturkampf.¹²⁰¹ Zudem hat bei dem gegenwärtigen Terrorismus ein rigider Strategiewandel stattgefunden, der eine solch rabiate Grammatik der Gewalt vorsieht, dass in den offenen Gesellschaften der westlichen Demokratien kein hundertprozentiger Schutz gewährleistet werden kann.¹²⁰² Durchgeführte Terrorakte könnten daher im schlimmsten Falle ganze Volkswirtschaften lähmen oder wie in Spa-

¹¹⁹⁸ Vgl. **Laqueur, Walter**: Postmodern Terrorism, in: *Foreign Affairs*, Vol. 75, No. 5, 1996, S. 24-36.

¹¹⁹⁹ Vgl. **N.N.**: Mittelmeer-Konferenz berät über Freihandelszone und Terrorismus, in: dpa (Europadienst) vom 27.11.1995, Dokumentennummer 9511270175.

¹²⁰⁰ **Euromed Report**, Issue No 33, 09.11.2001, S. 1.

¹²⁰¹ Vgl. **Hermann, Rainer**: Unverholene Schadensfreude. Nach den Ursachen des Terrors fragen nur wenige Araber, in: *FAZ* vom 11.09.2002, S. 3; **Lerch, Wolfgang Günter**: Kulturkampf und Terrorismus, in: *FAZ* vom 14.05.2003, S. 1; **Kepel, Gilles**: Spielt Amerika den Islamisten in die Hände?, in: *NZZ* vom 10.04.2003, S. 35.

¹²⁰² Vgl. **Münkler, Herfried**: Grammatik der Gewalt. Über den Strategiewandel des Terrorismus, in: *FAZ* vom 16.10. 2002, S. 8; **Lutz, Dieter S.**: Was ist Terrorismus? Definitionen, Wandel, Perspektiven, in: *Sicherheit und Frieden*, Heft 1, 2002, S. 6.

nien den Wahlverlauf erheblich beeinflussen.¹²⁰³ Die folgende Tabelle ermöglicht einen Einblick in die Entwicklungen der terroristischen Anschläge, die der al-Qaida zugeschrieben werden. Für die zukünftige Entfaltung neuer terroristischer Strukturen ist zu

Tabelle 9: Schwere Terroranschläge die der al-Qaida zugeschrieben werden

ORT	DATUM	OPFER	GESCHEHEN
Tansania, Daressalam	07.08.1998	6 Tote	Bombenanschlag auf Botschaft
Kenia, Nairobi	07.08.1999	80 Tote	Bombenanschlag auf Botschaft
USA	11.09.2001	3000 Tote	Flugzeugentführungen
Peru, Lima	20.03.2002	9 Tote	Bombenanschlag
Tunesien, Djerba	11.04.2002	21 Tote	Bombenanschlag auf Synagoge
Pakistan, Karachi	08.05.2002	14 Tote	Bombenanschlag auf Hotel
Jemen	06.10.2002	1 Toter	Sprengstoffanschlag auf Tanker
Indonesien, Bali	12.10.2002	202 Tote	Bombenanschläge auf Nachtclubs
Kenia, Mombasa	28.11.2002	18 Tote	Bombenanschlag auf Hotel
Saudi-Arabien, Riad	12.05.2003	35 Tote	Bombenanschlag auf Compound
Marokko, Casablanca	16.05.2003	45 Tote	Bombenanschläge
Afghanistan, Kabul	07.06.2003	4 Tote	Bombenanschlag auf Bus
Indonesien, Jakarta	05.08.2003	12 Tote	Bombenanschlag auf Hotel
Irak, Bagdad	19.08.2003	23 Tote	Bombenanschlag auf UN-HQ
Irak, Nadschaf	29.08.2003	80 Tote	Bombenabschlag vor Moschee
Saudi-Arabien	08.11.2003	17 Tote	Bombenanschlag auf Wohngebiet
Türkei, Istanbul	16.11.2003	24 Tote	Bombenanschläge auf 2 Synagogen
Türkei, Istanbul	20.11.2003	25 Tote	Anschlagserie in der Innenstadt
Spanien, Madrid	11.03.2004	191Tote	Anschlagserie auf Bahnhof und Züge

beachten,dass Europa erheblich intensiver in die Spirale der Gewalt miteinbezogen werden könnte, da in den letzten Jahren viele radikale Ableger der Al-Qaida nach Ansicht der Experten speziell im europäischen Raum Wurzeln geschlagen haben und vor allem die Spuren des internationalen Terroismus immer öfter nach Deutschland führen.¹²⁰⁴ Herausfordernd ist bei diesem Sachverhalt, dass es als fast unmöglich gilt, die Terrorzellen zu infiltrieren und speziell im Mittelmeerraum im Rahmen des arabisch-israelischen Konflikts Terrorismus immer mehr als Widerstand interpretiert wird.¹²⁰⁵

Bezüglich all dieser Entwicklungen kann sich die Europäische Union einerseits durch eine kohärente Entwicklungspolitik ein Werkzeug zur Terrorismusprävention beschaffen und andererseits durch gut funktionierenden Informationsaustausch sowie ein gemeinsames Konzept auf die neue Gefahrenlage einstellen.¹²⁰⁶

¹²⁰³ Vgl. **Joffé, George**: Global Terrorism, Euromesco Paper 30, May 2004, S. 1.

¹²⁰⁴ Vgl. **N.N.**: Hanning: Über die Wurzeln reden. Problem des islamistischen Terrors nicht allein militärisch zu lösen, in: FAZ vom 08.11.2002, S. 4; **Müller Reinhard**: Jeder kennt jeden im Netz der Islamisten. Spuren des internationalen Terrors in Deutschland, in: FAZ vom 20.04.2002, S. 2; **N.N.**: Dichtes Netz der Islamisten in Europa. Die Geheimdienste suchen nach Gegenstrategien, in: NZZ vom 22.03.2004, S. 4.

¹²⁰⁵ Vgl. **Woolsey, James**: Terrorzellen zu infiltrieren, ist schwierig. Interview, in: NZZ vom 13.03.2004, S. 5; **Nasrallah, Hassan**: Terrorismus und Widerstand im Nahen Osten. Interview, in: NZZ vom 15.03. 2004, S. 5.

¹²⁰⁶ Vgl. **Bundesministerium für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (Hrsg.)**: BMZ Spezial, Die Herausforderung des Terrorismus – Konsequenzen für die Entwicklungspolitik, Bonn 2001, S. 6.;

6.5 Umweltverschmutzung

In dem vom europäischen, afrikanischen und asiatischen Kontinent umschlossenen Mittelmeer, dessen 60.000 Kilometer lange Küste heute in 22 politische Einheiten aufgeteilt ist, hat sich laut *Alfred Thorwarths* ökologischer Mittelmeerbilanz aus dem Jahre 1992 in den letzten dreißig Jahren mehr verändert als in den 3000 Jahren zuvor.¹²⁰⁷ Wahrscheinlich hat deswegen die von *Hugo Grotius* in seiner Dissertation *Mare Liberum* behandelte „*Freiheit der Meere*“ bezüglich des Mittelmeers Schiffbruch erlitten. Denn nach *Elisabeth Mann Borgese* darf „*die Freiheit der Meere...[...]... nicht grenzenlos sein, damit zukünftige Generationen von ihrem Reichtum und ihrer Schönheit profitieren können.*“¹²⁰⁸

Das Mittelmeer ist nämlich durch das Einleiten von zehn Millionen Tonnen Abfälle pro Jahr in einen „*gigantischen Gully*“¹²⁰⁹ verwandelt worden. Ferner werden jährlich 30 Prozent der Welttonnage an Erdölfracht durch den Suez-Kanal oder von den nordafrikanischen Förderzentren Richtung Europa verschifft. Bei diesen Transporten fügten in der Vergangenheit die mit den Restrisiken verbundenen Havarien der Umwelt nachhaltige schwere Belastungen zu. Die Kette der Tankerunglücke begann 1967 mit der Havarie der *Torrey Canyon*, bei der 100.000 Tonnen Rohöl ins Meer ausliefen, und setzte sich ständig fort.¹²¹⁰ *Van Wie Davis* bescheinigt diesen Umweltkatastrophen einen grotesk bizarren Charakter, da die Unglücke trotz der zerstörerischen Wirkung das beste „... *advertisement for the chronic problems of pollution of the sea ...*“¹²¹¹ sind. Nach *Green Peace*-Informationen ist dies auch dringend notwendig, da von den Städten, Industrieanlagen und Schiffen jährlich ca. 635.000 Tonnen ölverseuchte Ballaststoffe, etwa ein Fünftel der weltweiten Gesamtmenge, in das Mittelmeer abgeleitet werden.¹²¹² Diese Menge entspricht etwa dem dreifachen Inhalt der *Amoco Cadiz*, bei deren Havarie 230.000 Tonnen Rohöl ins Meer gelangten bzw. der 10fachen Menge des entwichenen Rohöls des Tankers *Prestige*.¹²¹³ Bezüglich des Rohöltransports kann gesagt werden, dass, ob-

Krause, Joachim: Eine neue Dimension. Europa braucht eine Strategie gegen islamistischen Terror, in: Internationale Politik, Nr. 4, 2004, S. 82.

¹²⁰⁷ Vgl. **Thorwarth, Alfred:** Mittelmeer 2000. Die nächsten Jahre entscheiden, Hamburg 1992.

¹²⁰⁸ **Mann Borgese, Elisabeth:** Wir können die Meere nur retten, wenn wir kurzsichtiges Profitdenken zügeln, in: Green Peace, Mittelmeer in Seenot, 4/98; S. 18.

¹²⁰⁹ **Mattes, Hanspeter:** Umwelt-, Migrations-, und Drogenprobleme im Mittelmeerraum, in: Internationale Politik, Nr. 2, Bonn 1996, S. 3. Künftig zitiert als: Mattes, Bonn 1996.

¹²¹⁰ Vgl. **Sanger, Clyde:** Ordering the Oceans, Toronto 1987, S. 100.

¹²¹¹ **Van Wie Davis, Elizabeth:** Perilous Sea? European Union Pollution Policies, in: Mediterranean Quarterly, Volume 9, Number 2, Durham 1998, S. 93. Künftig zitiert als: Van Wie Davis, Durham 1998.

¹²¹² Vgl. **Preuss, Olaf:** Die schwarze Pest ist überall, in: Green Peace, Mittelmeer in Seenot, 4/98, S. 25.

¹²¹³ Vgl. **Mattes, S. 4; Van Wie Davis, Durham 1998, S. 93; Wieland, Leo:** Der Wind treibt die Katastrophe voran. Wieviel Öl ist in dem Tanker Prestige auf den Meeresgrund vor Galicien gesunken?, in: FAZ vom 21.11.2002, S. 10.

wohl das Problem erkannt, die Gefahr jedoch noch nicht gebannt ist, da die internationalen Vorschriften zur Sicherheit nur zu oft vorsätzlich nicht eingehalten werden.¹²¹⁴

Bei den Ballaststoffen handelt es sich oft um Treibstoffrückstände, so genanntes Bilgewasser oder Sludge, die aus Kostengründen bei der Spülung der Tanker mit ins Meerwasser abgepumpt werden.¹²¹⁵ Zwar konnten die Umweltbelastungen im Vergleich zu den siebziger Jahren quantitativ reduziert werden, doch die verursachten Umweltschäden dieser Zeit, die sich jährlich laut damaliger UNO-Umweltbehörde UNEP und der WHO aus 2 Mio. Tonnen Öl, 2 Mrd. Kubikmetern ungeklärter städtischer Abwässer, 320.000 Tonnen Phosphor, 1 Mio. Tonnen Stickstoff, 550 Mio. Tonnen Pestiziden sowie Zehntausender Tonnen Schwermetalle zusammensetzen,¹²¹⁶ sind qualitativ sehr nachhaltig, da sich das Wasser des Mittelmeeres nur alle 80 Jahre austauscht. Die Kosten der Umweltverschmutzung beliefen sich 1994 auf 13 Milliarden US-Dollar. Länder wie Frankreich, Italien und Spanien sollen mindestens 75 Prozent der industriell bedingten Umweltverschmutzung verursacht haben.¹²¹⁷ Des Weiteren führen die drastischen Erhöhungen der regionalen Urbanisierungsraten sowie der unkontrollierte Massentourismus zu weiteren erheblichen Belastungen der Umwelt.¹²¹⁸ Die derzeitige Zahl von durchschnittlich 100 Millionen Touristen pro Jahr soll Prognosen nach bis zum Jahr 2025 auf 250 bis 400 Millionen Personen steigen. Meeresbiologen befürchten, dass das Mittelmeer von diesen Menschenmassen „zu Tode“ geliebt werden könnte.¹²¹⁹ Die rasch zunehmende Verstädterung, zwischen 1960 und 1992 stieg der urbane Anteil staatenabhängig zwischen 23 bis 64% an, ist nach *Hottinger* ein Ausdruck des hermeneutischen Zirkels der Unterentwicklung, „... in dem jeder einzelne Faktor alle anderen mitbedingt.“¹²²⁰ Gerade in krisenbetroffenen Regionen nimmt der Umweltschutz, wenn überhaupt, der Ökonomie gegenüber eine untergeordnete Position ein. So zum Beispiel auch im Libanon, wo im Rausch des Wiederaufbaus nach 17 Jahren Bürgerkrieg „... der Müll zum

¹²¹⁴ Vgl. **Schnorbus, Axel**: Problem erkannt, Gefahr nicht gebannt, in: FAZ vom 20.11.2002, S. 9; **Hausmann, Hartmut**: Ölpest: Schrottreife Tanker bedrohen weiterhin EU-Küsten. EU-Staaten boykottieren seit Jahren Schutzmaßnahmen, in: Das Parlament vom 02.12.2002, S. 17; **N.N.**: Panamas beliebte Billigflagge im Visier. Mehr Sicherheit für die Seeschifffahrt, in: NZZ vom 26.02.2003, S. 7.

¹²¹⁵ Vgl. **Brendel, Frank**: Giftmüllentsorgung auf hoher See, in: Green Peace, Mittelmeer in Seenot, 4/98; S. 42; www.frontpage.zdv.uni-mainz.de/Bretano/Archiv/Seminarfahrt%202000/Verschmutzung.htm, 11.11.2001, 18:32 Uhr.

¹²¹⁶ Vgl. **Stauffer, Beat**: Wasser und Abwässer. Trotz zahllosen Programmen und Konventionen steht das Ökosystem des Mittelmeeres vor dem Kollaps, in: NZZ Folio, Das Mittelmeer, Nr. 6, 1998, S. 43. Künftig zitiert als: Stauffer, Zürich 1998.

¹²¹⁷ Vgl. **Mattes**, Bonn 1996, S. 4.

¹²¹⁸ Vgl. **Paquot, Thierry**: Der sanfte Terror des Tourismus, in: Le Monde diplomatique, Juli 2001, S. 18.

¹²¹⁹ Vgl. **Pastor, Xavier**: Zu Tode geliebt von Touristen, in: Green Peace, Mittelmeer in Seenot, 4/98; S. 26.

¹²²⁰ Vgl. **Hottinger, Arnold**: Arabische Leiden und Leidenschaften, in: NZZ Folio, Das Mittelmeer, Nr. 6, 1998, S. 42.

*Himmel stinkt – und den Menschen über den Kopf wächst.*¹²²¹ *Hamdan* bezieht sich auf den 30 Meter hohen Müllberg namens „*Normandie*“, der an der Küste Beiruts angelegt wurde. Pestizide, Dioxine, Chlororganika und Schwermetalle sickern ab und vergiften das Meer. An einigen Stellen des östlichen Mittelmeers übersteigt der Quecksilber- und Cadmiumgehalt die WHO-Grenzwerte massiv, und speziell an der Küste vor großen Städten ist der Meeresboden biologisch tot.¹²²² Ähnlich schlechte Wasserwerte könnten auch an der nordafrikanischen Mittelmeerküste erreicht werden, da dort durch die staatseigenen Chemiekonzerne auf Kosten der Umwelt große Gewinne erwirtschaftet werden. So zum Beispiel in den tunesischen Phosphatdünger-Fabriken, wo täglich 12.800 Tonnen Chemieabfälle ins Meer gepumpt werden. Für jede Tonne erzeugten Phosphatdünger fallen 5 Tonnen zu entsorgender Phosphatgips an. Die jährlich 4,5 Millionen Tonnen ins Meer geleiteten Chemieabfälle haben im tunesischen Golf von Gabés zu unnatürlichem Algenblühen und zu Fischsterben geführt. Laut *Labidi* enthielten im Jahr 1995 entnommene Wasserproben rund 16-mal mehr Cadmium als selbst tunesische Grenzwerte zuließen.¹²²³ Aber auch in Staaten mit vermeintlich „*europäischen Standards*“ stehen Giftmüllverklappungen auf der Tagesordnung. So auch in Israel, wo jährlich offiziell 60.000 Tonnen hochgiftiges Gemisch aus Quecksilber, Blei, Cadmium, Arsen und Chrom exakt 24 Seemeilen vor Haifa – also in internationalem Gewässer – abgeladen werden.¹²²⁴ Den daraus resultierenden Umweltschaden müssen wegen der nördlichen Strömung Syrien, der Libanon und die Türkei tragen. De jure ist dieser Sachverhalt unbelangbar, da Israel als einziger Staat die im Jahr 1992 aufgesetzte „*London Dumping Convention*“, die das Verklappen von Giftmüll auf See weltweit verbietet, nicht unterzeichnet hat.¹²²⁵

De facto wird die Zerstörung der Unterwasserwelt jedoch fatale Folgen haben, da zum Beispiel Neptungraswiesen eine zentrale Rolle im Ökosystem der Küstengewässer spielen. Sie sind nicht nur die wichtigsten Sauerstoffspender im Mittelmeerraum, sondern sie dienen auch den meisten Speisefischen als Laichplatz. Rund die Hälfte dieser Seegraswiesen, die mit ihren Wurzelmatte die Sandstrände vor Erosionen schützen,

¹²²¹ Vgl. **Hamadan, Fouad**: Wo der Müll zum Himmel stinkt – und den Menschen über den Kopf wächst, in: Green Peace, Mittelmeer in Seenot, 4/98; S. 42.

¹²²² Vgl. **Stauffer**, Zürich 1998, S. 44.

¹²²³ Vgl. **Krägenow, Timm**: Giftspritzen vom Staatskonzern, in: Green Peace, Mittelmeer in Seenot, 4/98, S. 32.

¹²²⁴ Vgl. **Preuss, Olaf**: Die Schmutzkinder der Nation, in: Green Peace, Mittelmeer in Seenot, 4/98, S. 29.

¹²²⁵ Trotzdem legte das israelische Umweltministerium in den letzten Jahren eine Reihe umweltpolitischer Grundsätze fest, vgl. **Kommission der Europäischen Gemeinschaften**: Europäische Nachbarschaftspolitik, Länderbericht Israel, SEC (2004), 568, S. 26.

sind in den letzten Jahrzehnten verschwunden.¹²²⁶ Folgende Belastungen bedeuten für die Umwelt schwerwiegende nachhaltige Schädigungen:

Durch Atommüll sind Wasserlebewesen den Strahlungen ausgesetzt und nehmen radioaktives Material auf, das so zur indirekten Bedrohung für Menschen wird. Schwermetalle wie Quecksilber gelangen in die Nahrungskette, Bleianreicherungen zerstören das Immunsystem, Kupfer belastet durch die Mortifikation von Bakterien, Algen und Pilzen das Ökosystem, und eisenreicher Rotschlamm führt zu Sterilität des Meeresbodens. Halogenalkane, die in Industrie und Technik verwendet werden, gelangen durch Industrieunfälle, undichte Lösungsmittel tanks sowie Kunststoffverbrennung in das Ökosystem. Durch die Fettlöslichkeit sammelt es sich in den Organismen an und forciert mutierte Zellteilungen, die zu Krebs führen können. Ölverschmutzungen, hervorgerufen durch Tankerhavarien, Sludge und Bilgenwasser, nehmen Wasser auf und bilden „Wasser-in-Öl-Emulsionen“, die nur schwer zu trennen sind. Diese sind hochviskos, sinken ab und stellen auf Grund der niedermolekularen Anteile des Rohöls sowie der ungesättigten Verbindungen und Oxidationsprodukte hochtoxische Bedrohungspotenziale dar.¹²²⁷ Die Organisation Legambiente stellte im Jahr 2000 im Mittelmeer einen traurigen Rekord fest, da mit 38 Milligramm Teer pro Kubikmeter Wasser die höchste Teerbelastung aller Meere der Welt vorhanden ist.¹²²⁸

Lösungen zu diesen Problemen von der euro-mediterranen Partnerschaft zu erwarten, wäre sehr utopisch. Trotzdem ist es möglich, dass die EU arabische MDL finanziell für den Schutz ihrer intakten Küstenbereiche entschädigt, da auffällig viele der legalen Verklappungsgebiete sich in Meereszonen befinden, die weit entfernt von Europa liegen.¹²²⁹ Im eigenen Interesse aller EMP-Mitgliedsstaaten sollten die Umweltbelastungen gemeinsam reduziert anstatt in einem verschärften Wettbewerb voll nationaler Eigeninteressen erhöht werden.¹²³⁰

¹²²⁶ Vgl. **Stauffer, Beat**: Wasser und Abwässer. Trotz zahllosen Programmen und Konventionen steht das Ökosystem des Mittelmeeres vor dem Kollaps, in: NZZ Folio, Das Mittelmeer, Nr. 6, 1998, S. 44.

¹²²⁷ Vgl. www.frontpage.zdv.uni-mainz.de/Bretano/Archiv/Seminarfahrt%202000/Verschmutzung.htm, 11.11.2001, 18:32 Uhr.

¹²²⁸ Vgl. **N.N.**:FAZ vom 30.06.2000, S. 9.

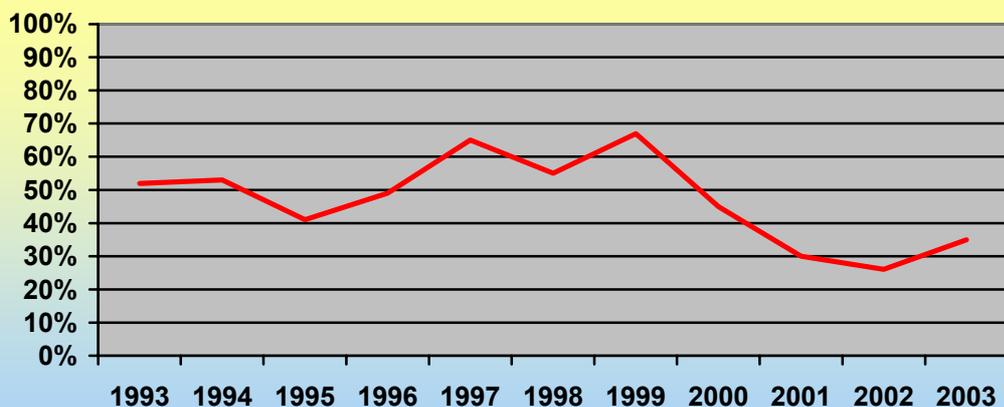
¹²²⁹ Vgl. Grafik von **Schmidt, Hannes**, in: Green Peace, Mittelmeer in Seenot, 4/98, S. 20.

¹²³⁰ Einen pragmatischen Ansatz in Form von zehn Thesen hat der folgende Autor veröffentlicht: **Jänicke, Martin**: Die Rolle des Nationalstaats in der globalen Umweltpolitik, in: Aus Politik und Zeitgeschichte B 27/2003, Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, S. 6-11.

6.6 Der Umschlag des MEPP in eskalierende Gewalt

Mit dem Beginn der zweiten Intifada am 29. September 2000 erloschen die letzten Hoffnungen, die mit einem weiteren Verhandlungsverlauf auf einer Basis des Oslo-Prozesses verknüpft waren.¹²³¹ Die Logik von Oslo kann als beendet gelten und die Frage, ob die Verhandlungen und die nachfolgenden Abkommen in der historischen Retrospektive als positiv oder negativ zu bewerten sind, ist nicht länger relevant. Die Initiative „Land für Frieden“, kombiniert mit der UN-Resolution 242 sowie einer Vertiefung der Friedensverträge mit Jordanien und Ägypten, wäre eine Alternative gewesen, die für die ganze Region mehr Stabilität hätte ausstrahlen können. Doch dies war leider nicht der Fall, und der MEPP schlug in eskalierende Gewalt um, bei der im Rahmen der asymmetrisch geführten Auseinandersetzungen die Politik größtenteils nur noch mit Kampfhubschraubern und Selbstmordattentätern ausgetragen wird. Diesen Umständen zufolge erscheint „... die pünktlich funktionierende Spirale von Gewalt und Gegengewalt noch immer als das einzig verlässliche...“¹²³² in der Region. Besonders verheerend bei diesem Eskalationstrend ist, dass in den letzten 11 Jahren die israelische Gesellschaft einem Konfliktende immer weniger zustimmt. Der Wendepunkt und die gesellschaftliche Polarisierung zu einer vermeintlichen militärischen Lösung setzte parallel

Abbildung 33: Zustimmung der israelischen Gesellschaft zu einem Konfliktende 1993 bis 2003 in %



Quelle: Daten entnommen aus: Arian, Asher: Israeli Public Opinion on National Security 2003 and 2004, Jaffee Center for Strategic Studies, Tel Aviv 2004; S. 25.

mit der zweiten Intifada ein, wie man der folgenden Abbildung entnehmen kann. Für die zukünftige Entwicklung des Konflikts werden den Ereignissen bezüglich des weite-

¹²³¹ Vgl. Usher, Graham: Der Kampf geht so nicht weiter, in: Le Monde diplomatique, September 2003, S. 14.

¹²³² Lerch, Wolfgang Günter: Nichts geht mehr in Nahost, in: FAZ vom 01.10.2002, S. 1.

ren Intifadaverlaufs, der geplanten Sperranlage und der zunehmenden gezielten Tötungen ausschlaggebende Bedeutungen zukommen.

Durch die gezielten Eliminierungen des Hamas-Gründers Scheich *Ahmad Yassin* und seines Nachfolgers *Abdel Asis Rantissi* hat die Intifada einen neuen dynamischen Auftrieb erhalten, und obwohl die Hamas nach der Tötung ihrer Führung geschwächt erscheint, wächst der Haß ihrer Anhänger immer mehr.¹²³³ „*Sharons dürftige Taktik gegen den Terror*“¹²³⁴ ermöglichte den getöteten palästinensischen Erzextremisten einen Märtyrermithos. Speziell die Liquidierung des Hamas-Gründers erzürnte wegen des Symbolcharakters – der halblinde, an den Rollstuhl gefesselte *Yassin* wurde beim Verlassen einer Moschee mit Raketen beschossen – die gesamte arabische Welt und wurde so, aus arabischer Perspektive, als Angriff auf den Islam interpretiert.¹²³⁵ Über die Rechtmäßigkeit und Ethik solcher gezielten Tötungen gab es zudem in Israel eine polarisierende Debatte, die zu zahlreichen bilateralen Verstimmungen beitrug. Die Europäische Union verurteilte beispielsweise die gezielten Tötungen, die seit der zweiten Intifada stattfanden, als illegal, und *Kofi Annan* ließ schon nach den ersten gezielten Tötungen durch seinen Sprecher verkünden, dass „*Israel die rechtliche und moralische Pflicht hat, alle Maßnahmen zu treffen, um den Verlust unschuldigen Lebens zu verhindern.*“¹²³⁶ Parallel erfolgte eine Kritik im Uno-Sicherheitsrat, wobei ein weiteres Mal ein amerikanisches Veto die Verurteilung Israels verhinderte.¹²³⁷ In Israel wird mittlerweile für die

Tabelle 10: Targeted Killings

Datum	Person	Vorgang	Opfer
14.01.2002	Raed Karmi	Autobombe	
23.07.2002	Salah Schehadeh	Bombardierung	14 Tote, 150 Verletzte
08.03.2003	Ibrahim Makadmeh	Raketenangriff	4 Tote
21.08.2003	Ismail Abu Schanab	Raketenangriff	4 Tote, 15 Verletzte
20.10.2003	Taxi in Nusseirat	Raketenangriff	14 Tote
25.12.2003	Mekled Hameid	Raketenangriff	5 Tote
22.03.2004	Ahmad Yassin	Raketenangriff	8 Tote, 14 Verletzte
17.04.2004	Abdel Asis Rantissi	Raketenangriff	4 Tote

staatlich angeordnete Liquidierung der Feinde, bei der allzu oft auch zahlreiche Zivilisten getötet werden oder zu Schaden kommen, eine verharmlosende Sprachregelung in-

¹²³³ Vgl. **Bremer, Jörg**: Geschwächt, aber tief verwurzelt in den Massen. Der Hamas fehlt es nach der Tötung ihrer Anführer an einigen Autoritäten, Geld und Sprengstoff – aber der Haß ihrer Anhänger wächst, in: FAZ vom 19.04.2004, S. 3.

¹²³⁴ Vgl. **N.N.**: Sharons dürftige Taktik gegen den Terror, in: NZZ vom 23.03.2004, S. 3.

¹²³⁵ Vgl. **Hermann, Rainer**. Zorn in der arabischen Welt, in: FAZ vom 23.03.2004, S. 3; **Lerch, Wolfgang Günter**: Scheich Jassin wird zum Mythos, in: FAZ vom 23.03.2004, S. 3.

¹²³⁶ <http://www.ftd.de/pw/in/1027154156694.html>, 09.05.2004, 13:09 Uhr.

¹²³⁷ Vgl. **N.N.**: Kritik im Uno-Sicherheitsrat an der Tötung Rantis. Die USA verhindern Verurteilung Israels, in: NZZ vom 21.04.2004, S. 1.

szeniert, die bei den Liquidierungen von „*sikul memukad*“ (gezielten Vereitelungen) spricht.¹²³⁸ Von der Politik der Prävention und Vergeltung abgesehen haben sich zudem auch noch die Fronten zwischen den Parteien, die die *road map* und die *Genfer-Initiative* unterstützen, durch den im April 2004 ereigneten us-amerikanischen Alleingang stark verhärtet. Präsident *Bush* hatte die jüngsten Abzugs- und Annexionspläne von *Scharon* als „*historischen Augenblick*“¹²³⁹ bezeichnet, was im Zusammenhang mit der unhinterfragten Rückendeckung bezüglich der widerrechtlichen Tötungen, des Schutzwallbaus und des harten Vorgehens des israelischen Militärs in den besetzten Gebieten nicht nur bei den Partnern des Nah-Ost-Quartetts große Bestürzungen hervorrief. Rund 50 ehemalige US-Diplomaten äußerten unter Koordination von *Andrew Kilgore* ebenfalls ihre Kritik an der US-Regierung. Die Kunst der EU-Diplomatie besteht derweil darin, die Regierung *Bush* zu kritisieren, ohne den Präsidenten bloß zu stellen und nachhaltig den Glauben an eine Zweistaatenlösung zu bekräftigen.¹²⁴⁰ Bei dem Außenministertreffen der euro-mediterranen Partnerschaft im Mai 2004, dem einzigen Gremium, bei dem noch die Palästinenser und Israelis an einem Tisch sitzen, kam es zu einer scharfen Konfrontation zwischen dem israelischen Außenminister *Schalom* und

Tabelle 11 : Umfrage in Israel bezüglich der Fairness der EU und der USA gegenüber dem Konflikt in %

PERZEPTIONEN	Fairness der EU		Fairness der USA	
	Juden	Araber	Juden	Araber
Eindeutig auf Seiten der Palästinenser	61	15	3	8
Eindeutig auf Seiten der Israelis	2	30	23	64
Überwiegend auf Seiten der Palästinenser	23	5	6	3
Überwiegend auf Seiten der Israelis	2	7	27	10
Gegenüber beiden Seiten fair	11	43	39	15
Keine Auskunft (weiß nicht)	1	0	2	0
Insgesamt	100%	100%	100%	100%

Quelle: European Union Delegation to Israel (Hrsg.): *Israelis' Attitudes Towards the European Union*, Dahaf- Institute, March 2004.

der EU-Troika, da *Schalom* der EU vorhielt, einseitig Position zugunsten der Palästinenser eingenommen zu haben und damit die Rolle der EU als Vermittler aufs Spiel setze.¹²⁴¹ Eine Feststellung, die bei Umfragen im Jahr 2004 zu rund 60 Prozent in der israelischen Gesellschaft vorherrschte, wie der folgenden Tabelle zu entnehmen ist. Außenminister *Cowen*, *Solana* und *Patten* erwiderten, dass sich der Standpunkt der EU nur

¹²³⁸ Vgl. **Croitoru, Joseph**: Ethik der Liquidierungen. Israelische Philosophen debattieren über die Militärstrategie, in: FAZ vom 24.03.2004, S. 43.

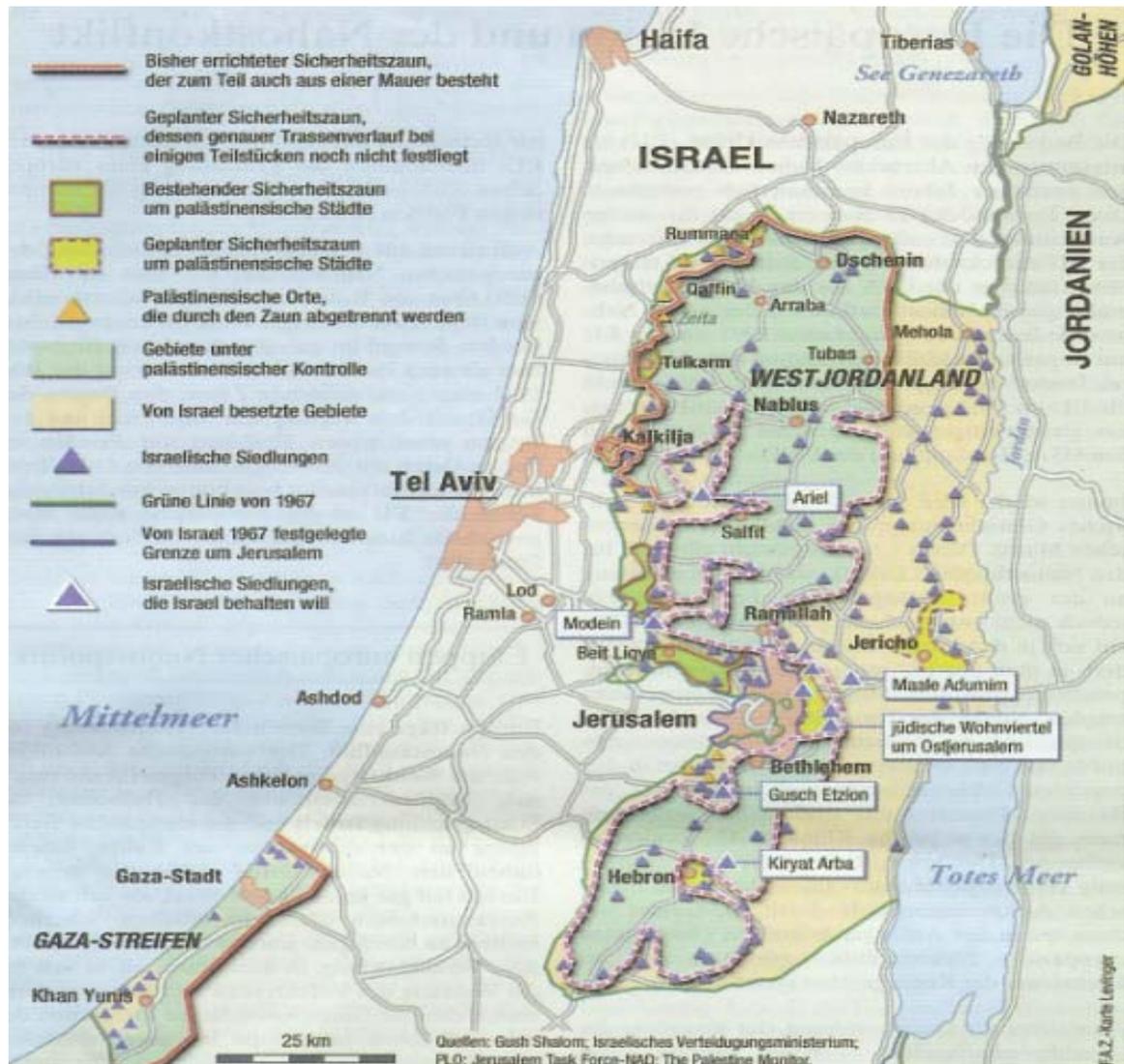
¹²³⁹ Vgl. **Rüb, Matthias**: Friedensplan bleibt gültig, in: FAZ vom 05.05.2004, S. 7.

¹²⁴⁰ Vgl. **Bacia, Horst**: „Alle Welt guckt hierher“. Bush kritisieren, ohne ihn zu kritisieren: Die EU-Außenminister bekräftigen ihren Glauben an den Nahost-Friedensplan, in: FAZ vom 19.04.2004, S. 3.

¹²⁴¹ Vgl. **N.N.**: EU zur Überwachung von Waffenstillstand bereit, in: FAZ vom 07.05.2004, S. 5.

an internationalem Recht orientiere und man nur im Rahmen der Erklärungen des Nah-Ost-Quartetts agiere. Bezüglich der Debatte um die Sperranlage vermerkte daraufhin der israelische Justizminister *Josef Lapid*, dass gegen Israel, ähnlich wie gegen Südafrika, internationale Sanktionen verhängt werden könnten, wenn sich der Schutzwall nicht an die Grenzen von 1967 halten würde.¹²⁴² Insgesamt lässt die Strategie der Errichtung einer Sperranlage an einen 1923 erschienen Aufsatz *Zeev Vladimir Jabotinskys*,¹²⁴³ der

Abbildung 34: Sperranlage



Quelle: FAZ vom 14.04.2004, S. 6.

den Titel „On the Iron Wall. We and the Arabs“ trug. Der Grundgedanke dieses Aufsatzes besagte, dass die jüdische Bevölkerung nur Bestand haben kann, wenn sie wie von einer eisernen Mauer geschützt wird, die die einheimischen Araber nicht niederzureis-

¹²⁴² Vgl. **Kneissl, Karin** und *Mosche Meisels*: Naher und Mittlerer Osten, in: Österreichische Militärische Zeitschrift, 3/2004, S. 358.

¹²⁴³ *Zeev Vladimir Jabotinsky* (1880-1940) war einer der damaligen führenden Zionistenführer sowie Gründer der nationalistisch revisionistischen Bewegung.

sen imstande sind. Ein anderes Thema stellen die in der Westbank existierenden 231 israelischen Siedlungen dar, in denen zusammen ca. 250.000 israelische Farmer leben. Diese Siedlungsprojekte werden neben wirtschaftlichen Fehlentwicklungen und der Machtausweitung der Hamas als eines der Haupthindernisse für den Friedensprozess im Nahen Osten interpretiert, da einige jüdische Gruppierungen „*diese Siedlungen als ein Teil des biblischen Eretz Israel betrachten*“¹²⁴⁴ und nicht freiwillig einen Rückzug in Erwägung ziehen würden. Schon Rabin erkannte diese Problematik und verfolgte mit seiner Regierung den Plan, die Siedler mit einer finanziellen Entschädigung in Höhe von ca. 10 Mrd. US-Dollar zur Rückkehr nach Israel zu bewegen.¹²⁴⁵



Al-Qaq

“The Palestinian economy cannot attract investment as long as the movement of goods, services and people is inhibited”

Quelle: Anis Al-Qaq, Deputy Minister of Planning for the Palestinian Authority, in: PMI (Hrsg.): Conference Proceedings, Athen 1998, S. 23.

Scharons Politik, die ganz im Zeichen des Sicherheitsbedürfnisses Israels steht und auf Gewalt als Mittel zur Durchsetzung basiert, verringert die Aussichten auf diplomatische Vermittlung und nährt vielmehr die internationalen Bedenken, die durch die israelische Besetzung der Autonomiegebiete nach der Ermordung des Tourismusministers Zeevi in internationale Kritik umschlugen.¹²⁴⁶

6.7 Die EMP nach dem 11. 9.2001, dem Irakkonflikt und dem 11.9.2004

Die im Titel aufgezählten Ereignisse bedeuteten für das Politikfeld der euro-mediterranen Partnerschaft sowohl singuläre als auch, im Kontext betrachtet, gewichtige Implikationen. Die abscheulichen Attentate, die sich am 11. September 2001 innerhalb weniger Stunden ereigneten, haben zum einen das Verständnis von Sicherheit und Sicherheitspolitik nachhaltig ausgedehnt sowie zum anderen die Instrumente einer breit angelegten Präventionspolitik an Bedeutung gewinnen lassen. Hierbei stellte der Partnerschaftsgedanke, speziell kurz nach den Anschlägen, ein wichtiges und bedeutendes Politikmoment dar. In diesem Zeitraum wurde partnerschaftlichen Ordnungsprojekten ein besonderer Stellenwert beigemessen, insbesondere, wenn in deren Rahmen Akteure

¹²⁴⁴ Tibi, Bassam: Drei Hindernisse für den Friedensprozeß im Nahen Osten. Jüdische Siedler, Hamas und wirtschaftliche Engpässe, in: Volle, Angelika und Werner Weidenfeld (Hrsg.): Frieden im Nahen Osten, Bonn 1997, S. 27; hierzu auch Karmi, Ghada: Reconciliation in the Arab-Israeli Conflict, in: Mediterranean Politics, Volume 4, Number 3, Essex 1999, S. 107 f.

¹²⁴⁵ Vgl. Bin Talal, Prinz Hassan: Der Nahe Osten in der Krise. Eine Zukunftsperspektive für neue Partnerschaften, in: Internationale Politik, Nr.8, Berlin 2001, S. 1.

¹²⁴⁶ Vgl. Bremer, Jörg: Mindestens fünfzehn Tote bei israelischen Militärfaktionen, in: FAZ vom 25.10.2001, S. 1 f.

im islamischen Raum eingebunden waren. Aus arabischer Perspektive beruhte diese Entwicklung auf der Tatsache, dass nach dem 9/11 die geografischen als auch sicherheitspolitischen Grenzen verwischt wurden und der Nahe und Mittlere Osten nicht mehr als abgekoppelte, einzelne Region bewertet wurde.¹²⁴⁷ Der bombenreiche Afghanistankrieg, der dämonisierende „War on Terrorism“, gepaart mit einer überspitzten Rhetorik ließ leider bei der arabischen Zivilgesellschaft immer mehr die Perzeption verstärken, dass sich die Terrorismusbekämpfung generell gegen den Islam richtet.¹²⁴⁸ Mit der nutzenorientierten und selektionsbehafteten Auswahl der Verbündeten, dem harten Konfrontationskurs gegenüber dem Iran, Syrien und anderen Staaten sowie dem positionsbezogenen Auftreten im palästinensisch-israelischen Konflikts, wurde vielleicht die Möglichkeit zu einem sicherheits- und vertrauensbildendem Neuanfang zwischen dem okzidentalischen und orientalischen Kulturkreis leichtfertig auf Spiel gesetzt. Den dramatischen Wendepunkt bei diesem von den amerikanischen Neokonservativen initiierten Politikmanöver stellte spätestens der Irakkrieg dar. Obwohl die Beseitigung des irakischen Regimes den von seinen Befürwortern versprochenen regionalen Dominoeffekt der Demokratisierung nicht im Geringsten einhalten konnte, stand der Waffengang trotzdem für eine geopolitische Revolution im Mittleren Osten.

Mit dem Irakkrieg wurde zum ersten Mal seit der Dekolonisierungsphase ein arabischer Staat von einer außerregionalen Macht erobert und besetzt, wobei den umliegenden Ländern und regionalen Führungsmächten keine nennenswerten Rollen zukamen. Dies lässt bei der Debatte bezüglich der politisch-strategischen Verhältnisse unweigerlich die Themenkomplexe der regionalen Machtstrukturen, die Zukunft regionaler Institutionen und die Chancen externer Ordnungsprojekte in den Fokus rücken. Die von amerikanischen Soldaten begangenen Folterungen an irakischen Gefangenen – und die über sie verbreiteten Bilder – haben nachhaltig bei breiten Massen der arabischen Zivilgesellschaft die im Rahmen des „War on Terrorism“ gewonnen negativen Auffassungen über die westliche Kultur weitgehend verstärkt und radikalisiert.¹²⁴⁹ Für die wei-

¹²⁴⁷ Bekanntester Vertreter dieser Ansicht ist Generalmajor **Mohamed Kadry Said** vom Al-Ahram Centre for Political and Strategic Studies. Seine Kernthese basiert auf einem Paradigmenwechsel, der sich in vier Bereichen nach dem 9/11 niederschlug. Diese setzen sich aus den aufgehobenen geostrategischen und sicherheitspolitischen Grenzen, der Entwicklung von aktivem Eingriff (Afghanistan, Irak), der Möglichkeit neuer Allianzen (Nato und MDL, GCC) und der umfangreichen Dislozierung amerikanischer Truppenverbände am Golf und deren Implikationen zusammen. Diese Auffassung stellte er während der Konferenz „Mediterranean Security“ im Rahmen des Workshops „Conflict Dimensions in the Eastern Mediterranean Region: Factors of Risk and Instability“ vor.

¹²⁴⁸ Vgl. **Neugart, Felix**: Europe, the Mediterranean and the Middle East. Strengthening Responsibility for Stability and Development, Discussion Paper, VII Kronberg Talks, 2002, S. 15.

¹²⁴⁹ Das Erzwingen von homoerotischen Handlungen der Gefangenen untereinander sowie das Fotografieren nackter und gedemütigter Muslime bzw. das Attackieren mit Hunden, der erzwungene Verzehr von Schweine-

tere europäische Handlungsstrategie wird von Belang sein, dass, im Gegensatz zu den 70er und 80er Jahren, gegenwärtig kein Staat über das Potenzial zur regionalen Führungsmacht verfügt. Des Weiteren steht der Region sicherlich eine institutionelle Reorientierung bevor, da sich die schon häufiger für tot gesagte arabische Liga durch ihr Handlungsunvermögen im Rahmen des Irakkriegs definitiv als Mitgestalter regionaler Politik diskreditiert hat. Ein Beleg für diese Entwicklungstendenz ist in der regen Verhandlungsdiplomatie der Anrainerstaaten außerhalb existierender Gremien und Organisationen zu erkennen, deren Treffen bislang dazu dienten, eine gemeinsame Position bezüglich des Irakkriegs und seiner Folgeerscheinungen zu entwickeln. Sowohl im Rahmen der Irak-Nachkriegspolitik als auch der Weiterentwicklung der euro-mediterranen Partnerschaft wäre es von großem Vorteil, diese Tendenzen zu erkennen bzw. sich ihnen anzuschließen. Das internationale Nahostquartett, bestehend aus der UNO, den USA, Russland und der EU, könnte beispielsweise mit den sechs Nachbarstaaten¹²⁵⁰ eine Kontaktgruppe für den Irak nach dem Modell 6+4+1 bilden. Eine solche Entwicklung zwischen den Nachbarstaaten, dem Nahostquartett und dem Irak könnte zweifellos schrittweise sicherheits- und vertrauensbildende Maßnahmen ermöglichen und so eventuell zu einem neuen regionalen sicherheitspolitischen Koordinationsmechanismus beitragen.¹²⁵¹ Bei einem solchen Unterfangen ist von Vorteil, dass mit Jordanien, der Türkei und Syrien insgesamt drei der sechs Nachbarn des Iraks in die EMP integriert sind und bei einer 6 +4 +1 Strategie durchaus als Vermittler und Wegbereiter eingesetzt werden könnten. Die Idee, eine Konferenz für Sicherheit und Zusammenarbeit am Golf (KZSG) als Sicherheitsarchitektur in Betracht zu ziehen, ist demgegenüber bestimmt eine weniger Erfolg versprechende Variante. Nach Ansicht vieler Wissenschaftler ist auf Grund aktuellen Anlasses und des regional begrenzten Fokus der EMP ein grundsätzliches Umdenken vonnöten, so dass auch entlegene Regionen mit in eine Art von Partnerschaft integriert werden können.¹²⁵² Die Sicherheitsperzeption reicht bei

fleisch und Konsum von Alkohol wird langfristig betrachtet auf die arabische Perzeption noch schlimmere Auswirkungen haben als die Berichte über tödliche Folterungen.

¹²⁵⁰ Iran, Kuwait, Saudi-Arabien, Jordanien, Syrien und die Türkei.

¹²⁵¹ Vgl. **Perthes, Volker**: Der Mittlere Osten nach dem Irak-Krieg. Neue geopolitische Grundlinien und Spielregeln, in: NZZ vom 20.04.2004, S. 6; eine ausführlichere Version des Zeitungsartikels: **Perthes, Volker**: Greater Middle East. Geopolitische Grundlinien im Nahen und Mittleren Osten, in: Blätter für deutsche und internationale Politik, 6/2004, S. 683–694.

¹²⁵² **Álvaro de Vasconcelos**, der Direktor des Instituto de Estudos Estratégicos e Internacionais Lisbon, rät diesbezüglich zu einer Strategie eines so genannten „Barcelona +“ Prozesses; vgl. Conference Papers, National Defence Academy Vienna, Workshop IV „A critical assesment of the Barcelona Process: Achievements and Future Tasks“, S. 1. **Tobias Schumacher** und **Felix Neugart** haben den Begriff des Euro-Middle East Partnership (EMEP) geprägt; hierzu deren Aufsatz: The EU's Future Neighbourhood Policy in the Middle East. From the Barcelona Process to a Euro Middle East Partnership, in: Hanelt, Christian-Peter u.a. (Hrsg.): Regime Change in Iraq: The Transatlantic and Regional Dimensions, Gütersloh 2003, S. 185 f.

diesen Vorstellungen von Marrakesch bis Bangladesch und sollte bei einer möglichen Umsetzung unbedingt von der EU und den USA harmonisierend abgestimmt sein.¹²⁵³ Bei all diesen Plänen und Ideen wird jedoch teilweise vergessen, dass eine enorme Ausweitung des Aktionsradius bzw. eine Erweiterung der EMP, sei es ein Projekt namens „Barcelona+“ oder „Euro-Middle East Partnership“, die Agenda total überfrachten könnte und darüber hinaus sicherlich mit amerikanischen Interessen kollidieren dürfte.¹²⁵⁴

Dass jedoch eindeutiger Handlungsbedarf besteht, zeigen die Massaker von Madrid, bei denen der islamistische Terror erstmals in Europa zu grausamem Erfolg kam und sogar eine demokratische Wahl beeinflusste.¹²⁵⁵ Die Spur der Attentäter von Madrid, die nach Marokko führt, lässt im zusammenhängenden Kontext einen roten Faden an die Anschläge vom 16. Mai 2003 in Casablanca anknüpfen.¹²⁵⁶ Nur mit dem Unterschied, dass mittlerweile die Bomben der al-Qaida-nahen Terrorgruppen auch auf dem europäischen Kontinent anfangen zu explodieren. Ähnlich wie in den USA nach den Anschlägen vom 11. September 2001 führt dies nun in den meisten europäischen Staaten auf Grund der neu erreichten Dimension der nihilistischen Gewalt zu einer Neubewertung der Gefahren des islamistischen Terrorismus.¹²⁵⁷ Mit den Anschlägen von Madrid ist zweifelsfrei Europa neben den USA zum islamistischen Terrorziel geworden und *Usama bin Ladens* 10 Jahre alter Schlachtruf, dass „*man keine Axt gebrauchen soll, wenn man einen Bulldozer einsetzen kann*“,¹²⁵⁸ scheint immer mehr Selbstmordattentäter zu noch grausameren Anschlägen zu inspirieren. Hierbei scheint die Gefahr von innen, die von den jeweiligen islamistischen Extremisten innerhalb der Gesellschaften der EU-Staaten ausgeht, als fast unkontrollierbar. Allein in der Bundesrepublik Deutschland wurde im Jahr 2002 vom Bundesamt für Verfassungsschutz die Zahl islamistischer Extremisten auf ca. 30.600 Personen beziffert, von denen rund 3.000 als gewaltbereit eingestuft wurden.¹²⁵⁹ Für die weitere Entwicklung der EMP ist daher eher die externe Bedrohung von Belang. Es ist bestimmt nicht hilfreich, sich wie die USA als Gegenstrategie

¹²⁵³ Vgl. **Asmus, Ronald D.** und **Kenneth M. Pollack**: Transformation des Mittleren Ostens. Das transatlantische Projekt, in: *Blätter für deutsche und internationale Politik*, 12/2002, S. 1458.

¹²⁵⁴ Vgl. **de Vasconcelos, Álvaro**: The future of EMP security cooperation, in: Masala, Carlo (Hrsg.): *September 11 and the Future of the Euro-Mediterranean Cooperation*, ZEI-Discussion Paper C 120, Bonn 2003, S. 46.

¹²⁵⁵ Der als Gegner des Irak-Kriegs geltende *José Luis Rodríguez Zapatero* wurde nach den Attentaten vom 11.03.2003 am 14.03.2004 zum neuen spanischen Premier gewählt und erklärte, dass sich das spanische Truppenkontingent ohne erteiltes UNO-Mandat aus dem Irak zurückziehen werde.

¹²⁵⁶ Vgl. **Wieland, Leo**: Die marokkanischen Nachbarn. Viele Spuren führen die spanischen Ermittler in den Madrider Stadtteil Lavapiés, in: *FAZ* vom 22.03.2004, S. 5.

¹²⁵⁷ Vgl. **Krause, Joachim**: Eine neue Dimension. Europa braucht eine Strategie gegen islamischen Terror, in: *Internationale Politik*, Nr. 4, 2004, S. 75.

¹²⁵⁸ Vgl. **Usama bin Laden**, zitiert in: *Der Spiegel*, Nr. 12/15.3.2004, S. 140.

¹²⁵⁹ Vgl. **Bundesminister des Inneren (Hrsg.)**: *Verfassungsschutzbericht 2002*, Berlin 2003, S. 170.

auf eine moderne Variante der Maginotlinie einzulassen. Als legendäres Beispiel dieser einseitigen Terrorbekämpfung dient die Äußerung des Verteidigungsministers *Donald Rumsfeld*, der auf die Frage nach der Rolle von *soft power* im Kampf gegen den Terrorismus die Schultern zuckte und antwortete: „*I do not know what soft power means*“.¹²⁶⁰

Eher erscheint der europäische Ansatz erfolgversprechender, bei dem die dem islamistischen Terrorismus zu Grunde liegenden Ursachen genauso behandelt werden wie seine Symptome. Hierfür stellt die EMP ein hervorragendes Forum dar, wie schon das Ad-Hoc-Treffen aller EMP-Staaten im November 2001 bewies.¹²⁶¹ Man einigte sich damals in Brüssel nicht nur unter dem Eindruck der Ereignisse des 11. Septembers auf eine Aufwertung des Dialogs der Kulturen im Rahmen der EMP, sondern entfachte auch eine neue Dynamik hinsichtlich der sicherheitspolitischen Partnerschaft.¹²⁶² Anders als in der Vergangenheit geht diese nun über gemeinsame Terrorismus-Definitionen und Prinzipienklärungen hinaus und reicht bis zu praktischen Maßnahmen der Terrorismusbekämpfung, die im Valencia Action Plan zusammengefasst sind.¹²⁶³ Speziell nach den Attentaten von Madrid erscheint eine weitere Intensivierung in diesem Sektor vonnöten. Der Kampf gegen den islamistischen Terror muss diesbezüglich ebenso auf dem politischen Schlachtfeld entschieden werden wie auf dem militärischen, deshalb sollte von der EU neben dem Integrationsprozess der mittel- und osteuropäischen Staaten nicht die Kooperation mit den Mittelmeerdrittländern im Rahmen der EMP vernachlässigt werden.¹²⁶⁴ Bei der Lösung all dieser Problemansätze wird auf die EU nicht nur auf Grund der Tatsache, dass sie wegen ihres liberalen Asylrechts und ihrer Immigrationhistorie sicherlich noch einige islamistische Netzwerke beherbergt, eine gewaltige Rolle zukommen.

¹²⁶⁰ **Rumsfeld, Donald**, zitiert von Walter Laqueur, in: World Security Network Foundation, New York, June 04, 2004.

¹²⁶¹ Wie weit mittlerweile die Kooperation geht, zeigt die während der Konferenz „Mediterranean Security“ geäußerte Bekanntmachung von dem ägyptischen Botschafter und stellvertretenden Außenminister für europäische Angelegenheiten, *Muhammad Shaaban*, dass Schweden und Ägypten eine Euro-Mediterranean Foundation gründen wollen, deren Hauptsitz in der Bibliothek von Alexandria sein soll. In Gedenken an die ermordete Außenministerin *Ana Lindth* soll die neu gegründete Foundation, die ihren Fokus auf kulturellen und sozialen Dialog richten wird, nach der schwedischen Politikerin benannt werden.

¹²⁶² The first Seminar for Mediterranean Senior Police Officers held within the ‘Police’ strand of the MEDA funded Regional Programme on Governance and Improvement of the Rule of Law is taking place from 24 to 28 May in Lognes, near Paris on the initiative of the European Commission’s EuropeAid Cooperation Office. The Seminar focuses on Fighting Terrorism, one of the main goals of the “Regional co-operation Programme in the area of Justice, the Fight against illicit drugs, organised crime, and terrorism, as well as co-operation on the questions linked to the social integration of immigrants, migration, and movement of persons”, vgl. Euromed Synopsis, No 272, S. 2.

¹²⁶³ Vgl. www.europa.eu.int/comm/external_relations/euromed/conf/val/action.pdf, 26.05.2004, 12:45 Uhr.

¹²⁶⁴ Die EU-Kommission scheint sich dieses Sachverhalts immer mehr bewusst zu werden, vgl. **Commission of the European Union**: Paving the way for a New Neighbourhood Instrument, COM(2003) 393 final, S. 4, 7, 10, 11; **Kommission der Europäischen Gemeinschaften**: Europäische Nachbarschaftspolitik, Strategiepapier, KOM (2004) 373 endgültig, S. 4–5, 12, 23–27.

7 ZUKUNFTSSZENARIEN DES JAHRES 2015

Der Wunsch zu wissen, wie sich die Zukunft gestalten wird, ist vielleicht so alt wie die Menschheit selbst. Und obwohl mittlerweile die Möglichkeit besteht, zum Mond zu fliegen, man sich in virtuellen Welten bewegen und sich klonen lassen kann, gibt es noch immer kein Verfahren, das in der Lage ist, eine exakte Zukunftsprognose zu erstellen. Das Gesetz lautet, dass Zukunft nicht gewusst werden kann und unvorhersagbar bleibt, was die vielen fehlgeschlagenen Prognosen der letzten Jahrzehnte beweisen. Trotzdem ist die Zukunft nicht so weit entschunden, dass sie nicht hier und jetzt, in der Gegenwart, durch Visionen und Ideen einer zukünftigen Welt teilweise beeinflussbar ist. Denn mit der Szenarienplanung steht der Wissenschaft ein wirtschafts- wie sozialwissenschaftliches Instrument zur Verfügung, mit dem man den dichten Nebelschleier zwischen Gegenwart und Zukunft etwas auflockern kann.

Doch was ist eigentlich ein Szenario?

Der Begriff „Szenario“ wird, etymologisch betrachtet, auf das griechische Wort „skene“ zurückgeführt. Es wurde für den Schauplatz einer Handlung oder einer Szenenfolge in einem Bühnenstück verwandt.¹²⁶⁵ Von der Wortschöpfung in der Antike bis zur Wissenschaftsdisziplin war es für den Begriff ein weiter Weg. Dementsprechend hatte die Einführung der Szenarienplanung als wissenschaftliches Werkzeug auch gleich mehrere Väter. Die bekanntesten sind wohl *Herman Kahn* und *Anthony Wiener*, deren 1967 erschienene Studie über das Jahr 2000 als Geburtsstunde der Szenarioplanung gilt.¹²⁶⁶ Doch trotz aller Ansätze der Zukunftsprognose scheint *Benjamin Disraelis* fast 170 Jahre alte Aussage, dass „*what we anticipate seldom occurs; what we least expect generally happens*,“¹²⁶⁷ immer noch aktuelle Bedeutung zu haben. Für die Erstellung von Zukunftsszenarien ist daher der maßgebliche Hinweis *Charles William Maynes* sehr hilfreich, der darauf hinweist, dass man trotz aller Bemühungen von dem größten Teil der Zukunft nur wissen werde, dass sich entscheidende aber unvorhersagbare Geschehnisse ereignen werden.¹²⁶⁸ Bezug nehmend auf diesen akademischen Ratschlag sowie in Anlehnung an den griechischen Philosophen *Perikles*, der erkannte, dass es nicht darauf ankommt, die Zukunft zu kennen, sondern eher wichtig sei, auf sie vorbereitet zu sein, ist es nicht das Hauptziel der Szenarien, die wirtschafts- oder sicherheitspolitische Zu-

¹²⁶⁵ Vgl. **Fink, Alexander u.a. (Hrsg.):** Erfolg durch Szenario-Management. Prinzip und Werkzeuge der strategischen Vorausschau, Frankfurt am Main, 2001, S. 59. Künftig zitiert als: Fink, Szenario-Management, 2001.

¹²⁶⁶ **Kahn, Herman** und **Anthony Wiener:** *Toward the Year 2000: A Framework for Speculation*, New York, 1967.

¹²⁶⁷ Vgl. **Disraeli, Benjamin:** *Earl of Beaconsfield, Henrietta Temple*, Book II, Chapter IV (1837).

¹²⁶⁸ Vgl. **Maynes, Charles William:** *The Middle East in the Twenty-First Century*, in: *The Middle East Journal*, Volume 52, No. 1, 1998, S. 9.

kunft der Region zu prophezeien, sondern eher zu verdeutlichen, was und wie viel gegenwärtig auf dem Spiel steht.

Ein Jahreswechsel oder ein großes politisches oder militärisches Ereignis bieten sich in der Regel für Zukunftsspekulationen immer als richtige Augenblicke an; gerade für so geschichtsträchtige und krisengeschüttelte Regionen wie den Nahen Osten und Nordafrika. In der MENA-Region werden diesbezüglich alle Kriterien erfüllt. Wir befinden uns kurz nach einem Millenniumswechsel, regionale Machtstrukturen wurden mit dem Irakkrieg aufgebrochen und der israelisch-palästinensische Konflikt ist auf dem Weg, immer mehr zu eskalieren. Da politisches Handeln wissenschaftlich fundiertes Grundlagenwissen erfordert, ist es nicht das Ziel der folgenden Szenarien, eine ausführliche Handlungsempfehlung auszusprechen, sondern eher eine Szenarienlandschaft zu modellieren, die Interesse erweckt und zur Diskussion einlädt. Sonnenschein und Sonnenfinsternis auf Grund astronomischer Berechnungen vorherzusagen, wie es *Thales* 585 v. Chr. tat,¹²⁶⁹ kann und will definitiv nicht das Ziel dieser Arbeit sein. Im besten aller Fälle entsteht aus der Szenarienauswertung eine Konzeption, die als Vorwegnahme zukünftiger Entwicklungen zum Zwecke der Entscheidungsfindung gelten kann.

Die Strukturierung der folgenden explorativen Szenarioentwicklung geht von einem basierenden Ist-Zustand in der Gegenwart aus, wobei anschließend drei vorwärts gewandte Entwicklungsmöglichkeiten folgen. Dies bedeutet, dass induktive Verknüpfungen von Trends und Faktoren erfolgen, deren Ursache-Wirkungs-Beziehungen in deskriptive Zukunftsmöglichkeiten münden. In dieser modellgestützten, in Kontinentaleuropa gebräuchlichen, Szenariotechnik ist die Verwendung von speziellen mathematischen Algorithmen notwendig, um die enorm komplexen Zukunftssituationen vortrefflicher handhaben zu können. Um eine sichere und seriöse Dateneruierung für die Szenariobildung garantieren zu können, wurden alle für die Szenarioberechnung relevanten Daten aus den von den Vereinten Nationen publizierten *Arab Human Development Reports* der Jahre 2002 und 2003 sowie den *Human Development Reports* der Jahre 1990 bis 2002 verwendet. Ferner wurden in die Dateneruierung die *World Development Indicators* der Weltbank aus den Jahren 1990 bis 2002 sowie der vom International Institute for Strategic Studies herausgegebenen *Military Balance* aus den Jahren 1990 bis 2002 benutzt. Des Weiteren fand eine Aufnahme der Daten aus den *World Factbooks* des Central Intelligence Agency (CIA) aus den Jahren 1995 bis 2002 statt.¹²⁷⁰

¹²⁶⁹ Vgl. **Fink**, Szenario-Management, 2001, S. 36.

¹²⁷⁰ Um eventuelle Verwechslungen oder Irrtümer bezüglich der ausgewählten Werte ausschließen zu können, sind in den Tabellen für die Bezeichnungen der Zahlenwerte die englischen Originalbegriffe verwandt worden.

Im Fokus der untersuchten Dateneruierung standen bei den zwölf Staaten insgesamt pro Land 60 makro- und mikroökonomischen Trendwerte, die im Zeitraum von 1990 bis 2002 eruiert und anschließend algorithmisch auf die Jahre des Zeitraums 2003 bis 2015 projiziert wurden. Hierbei sei erwähnt, dass sich die mikroökonomischen Werte aus den kleinsten Wirtschaftseinheiten, der Konsum- und Haushaltstheorie, der Produktions- und Unternehmenstheorie, der Preis- und Gleichgewichtstheorie, der Arbeitsmarktentwicklung und der Theorie des Marktversagens und der Staatseingriffe zusammensetzt. Dementgegen setzt sich die Makroökonomie aus volkswirtschaftlichen Aggregaten und kausalen Abhängigkeiten zusammen.¹²⁷¹

Für die Erstellung der drei Zukunftsszenarien wurde das Modell des Szenario-trichters angewandt.¹²⁷² Dementsprechend wurden für das Jahr 2015 insgesamt drei verschiedene Planungshorizonte erstellt, wobei das Trendszenario *depressiver Orient* die wahrscheinlichste Zukunftsprognostik darstellt. Der Grund, warum für den Szenariofokus speziell das Jahr 2015 gewählt wurde, liegt auf der Hand: Zum einen wird in diesem Jahr die ambitiöse Freihandelszone Europa-Mittelmeer höchstwahrscheinlich Realität werden, und zum anderen werden die dann vorherrschenden volkswirtschaftlichen Trends des Mashreks und Maghrebs auf Grund der nahen Nachbarschaft erhebliche Rückwirkungen auf die EU ausstrahlen.¹²⁷³ Neben dem Szenario „depressiver Orient“ wurden ferner, wie erwähnt, zwei Extremszenarien angelegt, die den bestmöglichen und schlechtestmöglichen Entwicklungsverlauf widerspiegeln. Um realistische Werte für die Extremszenarien zu garantieren, wurden beide jeweils mit 15 % positiver wie negativer Abweichung aller Werte ermittelt und liefern so das positive Extremszenario „*vitales Morgenland*“ und das negative Extremszenario „*arabischer Sozialismus*“.¹²⁷⁴ Diese formelle Beschreibung einer denkbaren Zukunft wurde gewählt, um durch ein *Storytelling* das evaluierte Zahlenmaterial bildhaft darstellen zu können.¹²⁷⁵ Neben den makro- und mikroökonomischen Trends ist in den zwei Extremszenarien zusätzlich auch von den jeweils bestmöglichen bzw. schlechtestmöglichen soziopolitischen Entwicklungstrends ausgegangen worden, die derzeit in der Region denkbar sind. Diese Szenario-

¹²⁷¹ Vgl. **Hanusch, Horst u.a.**: Volkswirtschaftslehre 1, Grundlegende Mikro- und Makroökonomik, Berlin 2002, 6. Auflage, S. 133, 239 f.

¹²⁷² Vgl. **Wilson, Ian**: Mental Maps of the Future: An Intuitive Logics Approach to Scenarios, in: Fahey, Liam and Robert M. Randall (Hrsg.): Learning from the Future. Competitive Foresight Scenarios, New York 1998, S. 82–108.

¹²⁷³ Solche besonders markant ökonomischen Eckdaten bieten sich als Szenariofokus äußerst an, vgl. **Behravesch, Nariman**: The Role of Economic Scenarios, in: Fahey, Liam and Robert M. Randall (Hrsg.): Learning from the Future. Competitive Foresight Scenarios, New York 1998, S. 301.

¹²⁷⁴ Alle im Folgenden genannten Zahlenwerte stammen aus den errechneten Szenariotabellen, die allesamt im letzten Teil des Anhangs einsehbar sind.

¹²⁷⁵ **Fink**, Szenario-Management, 2001, S. 95.

riospielart wurde vorgenommen, da nicht nur die ökonomische Dimension von Bedeutung sein kann, wie der Kollaps des Schahregimes und die jugoslawische Tragödie bewiesen. In beiden Fällen konnten die Ereignisse nur schwerlich den ökonomischen Entwicklungen zugeschrieben werden, eher basierten die Umbrüche in beiden Ländern auf der Basis von Legitimitäts- und Identitätsproblemen.¹²⁷⁶ Diese Anführung ist insofern bedeutsam, als die Identitätsdebatte mit allen sozialen und politischen Implikationen nirgendwo auf der Welt so ausgeprägt diskutiert wird wie in der MENA-Region.¹²⁷⁷ Ein weiterer Faktor, der für eine MENA-Szenarioplanung schwierig greifbar erscheint, ist die Entwicklung der politischen Nachfolge. Was wird beispielsweise aus *Mubaraks* Ägypten nach seinem Dahinscheiden? Wilde Wahrsagerei oder vage Vermutungen zu treffen ist nicht Sinn dieser Arbeit, da ein algorithmisches Szenariomodell nicht in der Lage ist, solche individuellen Entwicklungen vorweg zu nehmen.¹²⁷⁸ Politische Trends und Nachfolgemöglichkeiten wurden zudem bei den Länderanalysen in Kapitel 5 schon

Tabelle 12 : Überblick über Herrscher und Staatschefs sowie die staatliche Freiheitsbewertung

STATE	HEAD OF STATE	YEAR OF BIRTH	FITNESS	POLITICAL RIGHTS	CIVIL LIBERTIES	FREEDOM RANKING
ALGERIA	Bouteflika	1937	normal	6	5	not free
TUNESIA	Ben Ali	1936	normal	6	5	not free
LIBYA	al-Ghaddafi	1942	fragile	7	7	not free
EGYPT	Mubarak	1928	fragile	6	6	not free
WESTBANK & GAZA	Arafat	1929	fragile	5,5	5,5	not free
LEBANON	Lahoud	1936	normal	6	5	not free
SYRIA	al-Assad	1965	good	7	7	not free
MOROCCO	Mohammed VI.	1963	good	5	5	partly free
JORDAN	Abdallah II.	1962	good	5	5	partly free
TURKEY		democracy		3	4	partly free
ISRAEL		democracy		1	3	free

Daten zusammengestellt aus: eigenen Quellen und Freedomhouse, Freedom in the World 2004.

eingehend erläutert. Um gewagte Prognosen beschriebener Art aus den Szenarien lassen zu können, schließt sich ergänzend eine Übersicht über den politischen Status quo in der MENA-Region an. Erfasst wurden die Herrscher bzw. die Staatschefs, deren Geburtsjahr und deren aktuelle gesundheitliche Verfassung. Ferner wurden in der folgen-

¹²⁷⁶ Vgl. **Dervis, Kemal** und **Nemat Shafik**: The Middle East and North Africa: A Tale of two Futures, in: Middle East Journal, Volume 52, No. 4, 1998, S. 508 f.

¹²⁷⁷ Größtenteils handelt es sich dabei um das Spannungsverhältnis zwischen globaler Modernität und regionaler Identität. Hierzu speziell: **Schami, Rafik**: Ein arabisches Dilemma, in: Aus Politik und Zeitgeschichte. Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B 37,2003, S. 3–5; **Bakr, Salwa u.a.**: Die muslimische Welt und der Westen, in: Aus Politik und Zeitgeschichte. Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B 37,2003, S. 6–14.

¹²⁷⁸ Bezüglich des Konfliktpotenzials der politischen Nachfolge in der MENA-Region gibt es spezielle Literatur. Vgl. Faath, Sigrid (Hrsg.): Konfliktpotential politischer Nachfolge in den arabischen Staaten, Edition Wufuf, Hamburg 2000.

den Tabelle die Bewertungen der politischen Rechte und der bürgerlichen Freiheit erfasst.

7.1 Trendszenario „depressiver Orient“ – Lethargie greift um sich

Viele Experten haben vor den Folgen des Irakkriegs auf die MENA-Region gewarnt, doch ihre Einwände verhallten wirkungslos. Das fragile politische Gleichgewicht in der Region wich so partiell einem Flächenbrand aus ethnisch-religiösen Auseinandersetzungen, der zusammen mit dem ungelösten israelisch-palästinensischen Konflikt die gesamte Region langsam aber sicher für Auslandsinvestitionen so unattraktiv machte wie keine Gegend sonst in der Welt. Eine Modernisierung der Wirtschaftsprozesse und einhergehende Reformen sind so ebenfalls nicht erfolgreich gewesen, und es folgte die logische Konsequenz, dass man im globalen Konkurrenzkampf mit anderen Regionen weiterhin chancenlos war. Unter diesen Einflüssen leiden sämtliche Volkswirtschaften, und die im Nahen Osten und Nordafrika lebenden 323 Mio. Menschen befürchten derzeit besonders durch die Etablierung der euro-mediterranen Freihandelszone eine noch schlimmere Wettbewerbsverschärfung. Eigentlich war ja die Freihandelszone schon für das Jahr 2010 veranschlagt, doch durch sich in die Länge ziehende Assoziierungsabkommen und andere Problematiken konnte dieser Zeithorizont nicht eingehalten werden. Die Angst vor den weiteren wirtschaftlichen Entwicklungen ist zudem weitreichend, da sich die Lebensbedingungen seit 1995, dem Zeitpunkt der Barcelona-Deklaration, nicht verbesserten. In den späten 90ern lebten 2,3 % der Bevölkerung von weniger als einem und rund 30 % von weniger als zwei US-Dollar pro Tag.¹²⁷⁹ Zusätzlich haben sich seit 15 Jahren die im Arab Human Development Report 2002 erwähnten Freiheitsdefizite, die Frauengleichberechtigung und das Wissensdefizit nicht wesentlich verbessern können.¹²⁸⁰ Eine gesellschaftliche Lethargie greift um sich und bietet volksislamistischen Gruppierungen eine breite Basis. Der Krieg gegen den Terror hatte im letzten Jahrzehnt zudem die arabische Gesellschaft stark polarisiert, so dass große Teile der arabischen Bevölkerung den Westen für alle die Unterentwicklung betreffenden Faktoren verantwortlich machen und auch die Kooperationsprozesse mit der EU mit massiver Skepsis betrachten. Auch in der Türkei spitzt sich die Brisanz zu, da man sich wegen der EU-Beitrittsdebatte inzwischen so verprellt fühlt, dass sich die Regierung mittler-

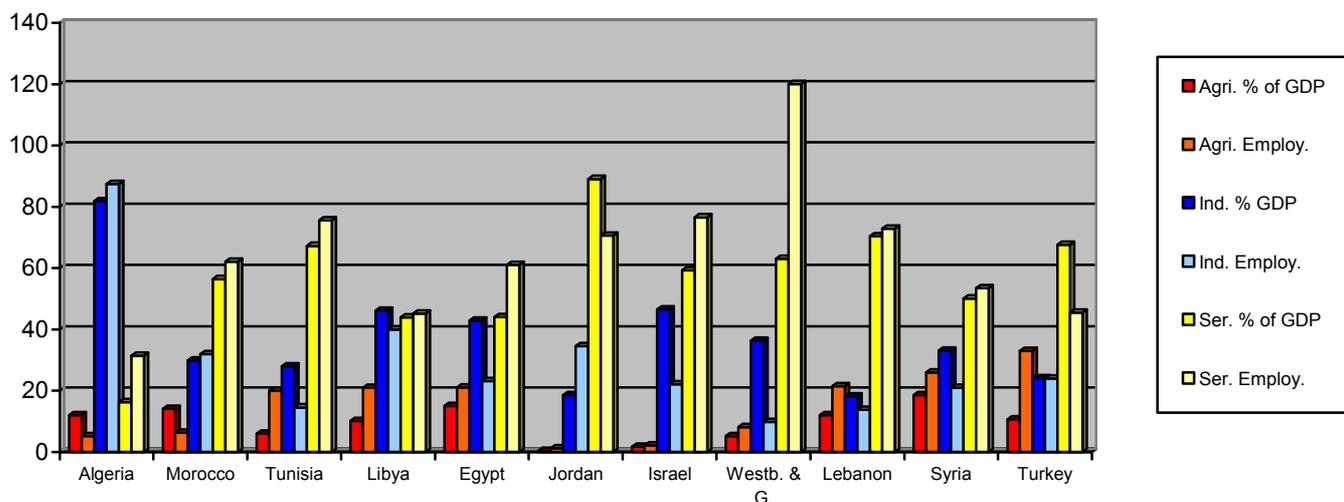
¹²⁷⁹ Vgl. **World Bank**: Middle East and North Africa Region Strategy Paper, S. 2, online unter : <http://lnweb18.worldbank.org/mna/mena.nsf/All/B154D5429A9154A085256C6A00662360?OpenDocument>, 24.05.2004, 07.56 Uhr.

¹²⁸⁰ Vgl. **UNDP (Hrsg.)**: AHDR 2002; S. 27.

weile auf politisches Glatteis begibt, sobald es um Verhandlungen mit Brüssel geht. Große Teile der Bevölkerung sehnen eine politische Umorientierung der eurozentrischen Politik herbei und hoffen auf einen islamisch-wirtschaftlichen Ansatz, der vielleicht in Verhandlungskooperation mit den erdölproduzierenden Golfstaaten münden könnte. Nicht nur die soziopolitische Lage scheint sich seit Beginn des Barcelona-Prozesses nicht verbessert zu haben, sondern auch die wirtschaftliche Komponente trägt zu Besorgnis auf beiden Seiten des Mittelmeers bei.

In der Region wurden im Jahr 2015 von allen MDL Bruttosozialprodukte in Höhe von 1,083 Billionen US-Dollar erwirtschaftet, was etwa der Hälfte des BSP der Bundesrepublik Deutschland (2,343 Billionen. US-\$) entspricht. Hierbei gab es bei den Volkswirtschaften der MDL wesentliche Unterschiede, wobei in der Maghrebregion das Bruttosozialprodukt zwischen 38 und 55 Mrd. US-\$ lag und in der Mashrekregion zwischen 3 und 280 Mrd. US-\$ schwankte. Die großen Schwankungen in der Mashrekregion basieren auf der problematischen Volkswirtschaft der palästinensischen Autonomiebehörde, die immer noch kein selbstständiger Staat ist. Selbst wenn man von dieser Ausnahme absieht, gestaltet sich die Mashrekregion wesentlich heterogener als die Maghrebregion. So erwirtschaftete beispielsweise Israel bezüglich des Bruttosozialprodukts fast exakt die Hälfte wie die Türkei, Syrien, Ägypten, Libanon und Jordanien gemeinsam. Kohärenter zeigt sich dagegen in beiden Regionen die durchschnittliche Zusammensetzung des BSPs zu ca. 9 % aus dem Agrarsektor, 36 % aus dem Industriesektor und 55 % aus dem Dienstleistungssektor. Hierbei ist speziell bezüglich der euro-mediterranen

Diagramm 20: Anteil des BSP und Arbeitssektorverteilung in den MDL im Jahr 2015, Base Case



Freihandelszone bedeutend, dass in allen MDL der Agrarsektor, obwohl er nur einen verhältnismäßig geringen BSP-Beitrag von 0,5 % (Jordanien) bis 18,6 % (Syrien) liefert, im Arbeitssektor eine gewichtige Rolle einnimmt, wie dem folgenden Diagramm zu entnehmen ist. Mit Ausnahme von Algerien und Marokko ist in allen anderen Ländern die Rentabilität des Agrarsektors gering bzw. sind in ihm verhältnismäßig viele Arbeitsplätze gebunden. Durch die in den Assoziierungsabkommen vorgenommene Exklusion des Agrarsektors ist ein Export des Produktionsausschusses aus diesem Sektor ausgeschlossen. Im Gegenzug wird der Markt für Industriegüter geöffnet, wobei die Produkte der MDL sicherlich nur schwer mit denen der EU konkurrieren dürften. Für die wirtschaftlichen Entwicklungen nach 2015 dürfte dies speziell für den Industriesektor von Algerien, Marokko, Ägypten, Libyen und Syrien enorme Auswirkungen haben. Eine logische Konsequenz erhöhter Arbeitslosigkeit könnten, von den innenpolitischen Dimensionen abgesehen, noch unkontrolliertere Migrationsbewegungen als in der Gegenwart sein. Denn in der Region liegt schon im Jahr 2015 bei dem 144 Mio. Personen umfassenden Arbeitskräftepotenzial eine durchschnittliche Arbeitslosigkeit von 25 % vor.¹²⁸¹ Doch die Arbeitslosenquote wird sich höchstwahrscheinlich nicht mehr verschlimmern, da das durchschnittliche Wirtschaftswachstum von rund 6 % ausreichen könnte, die geburtenstarken Jahrgänge zu absorbieren, die in nächster Zeit das Arbeitskräftepotenzial pro Jahr mit 2 % bis 3 % vergrößern werden. Ausnahmen sind auch hier die Regel, denn speziell Länder mit niedrigem Wirtschaftswachstum wie Libanon (0,03 %), Tunesien (0,45 %), Syrien (1,04 %), und Ägypten (1,42 %) sind schon jetzt mit diesen Problematiken konfrontiert, die latent innenpolitische Brisanz in sich birgt.

All diese Entwicklungen haben nicht unerheblichen Einfluss auf Migrationsbewegungen, die von Seiten der EU von den Zinnen der Festung Europa schon seit Beginn des 21. Jahrhunderts mit Argusaugen beobachtet wird. Von dieser Thematik außerordentlich stark betroffene Länder sind Syrien, Jordanien, Libyen und Algerien, deren illegale Migrationsströme immer häufiger zu politischen Disputen mit der EU führen. Ein weiteres Problem in den MDL ist speziell die Altersversorgung, da im Gegensatz zu 1990 die durchschnittliche Lebenserwartung von 67,5 um fast 10 Jahre angestiegen ist. Im Gesundheitssektor fehlen diesbezüglich bislang Strukturansätze, die durch den Sachverhalt nachvollziehbar werden, dass im Durchschnitt pro 1.000 Personen nur 3,1

¹²⁸¹ Im Jahr 1995, dem Jahr, in dem die Barcelona-Deklaration unterzeichnet wurde, lag die durchschnittliche Arbeitslosenquote im Gegensatz zu 25 % (2015) noch bei 17 %.

Krankenhausbetten zur Verfügung stehen.¹²⁸² Der Entwicklungsstand des Sektors hat sich nur bedingt verbessert und erreicht im Durchschnitt 0,88 Human Development Index-Punkte, wobei es immer noch Staaten wie Syrien (0,72 HDI) gibt, die noch weit darunter liegen.

Insgesamt hat sich die demografische Struktur der Bevölkerung sowieso stark verändert. Mittlerweile stellen in den MDL die 0-14-jährigen rund 27 %, die 15-64-jährigen ca. 68 % und die über 65-jährigen Personen rund 5 % der Bevölkerung dar.¹²⁸³ Hierbei liegt der durchschnittliche Prozentsatz der in ruralen Gebieten angesiedelter Bevölkerung bei ca. 25 und in urbanen Gebieten angesiedelter Bevölkerung bei 75. Stark abweichende Ausnahmen bei dieser Verteilung sind in Ägypten und Libyen vorhanden, wobei sich Libyens Bevölkerung mit rund 95 % wesentlich urbaner und sich Ägyptens Bevölkerung mit 58,5 % wesentlich ruraler entwickelt hat.

Bezüglich der Kommunikationsmittel ist bei den MDL im letzten Jahrzehnt eine ansteigende Wachstumsrate zu konstatieren, wobei im Durchschnitt auf 1.000 Personen rund 430 Telefonleitungen und ca. 340 Fernsehgeräte kommen. Des Weiteren wurden im Bereich der Patentanmeldungen über 7.600 Einträge erzielt, was, im Vergleich zur BRD mit 200.000 Patenten, die schon vor 10 Jahren getätigte Anmeldungen der UNDP, zur Bildung einer arabischen Wissenselite immer deutlicher nachvollziehbar werden lässt.¹²⁸⁴ Speziell die hohe Analphabetenrate von durchschnittlich ca. 16 % zeigt hier das Manko im Bildungssektor auf. Innerhalb der Staaten gibt es auch hier große Unterschiede, so fallen beispielsweise die hohen Analphabetenraten von Marokko (39 %), Ägypten (35 %) und Algerien (20 %) im Gegensatz zu denen von Jordanien (5 %), Libanon (8 %) und Israel (2,5 %) ganz besonders auf. Auch im Bereich der wissenschaftlich veröffentlichten Artikel sind bei den MDL im Vergleich zur BRD erhebliche Unterschiede erkennbar, wobei der Vergleich bei 16.400 zu über 52.000 veröffentlichten Artikeln liegt. Insgesamt scheint der Zugang zu Bildungseinrichtungen ebenso beschränkt zu sein wie die Reise- und Pressefreiheit sowie der Zugriff auf internationale

¹²⁸² Als Vergleich dienen hierzu wieder die bundesdeutschen Verhältnisse, bei denen im Jahr 2015 in öffentlichen Krankenhäusern ca. 5 Betten pro 1.000 Personen zur Verfügung stehen. Der errechnete gesamteuropäische Durchschnitt liegt bei ca. 8 Betten pro 1.000 Personen.

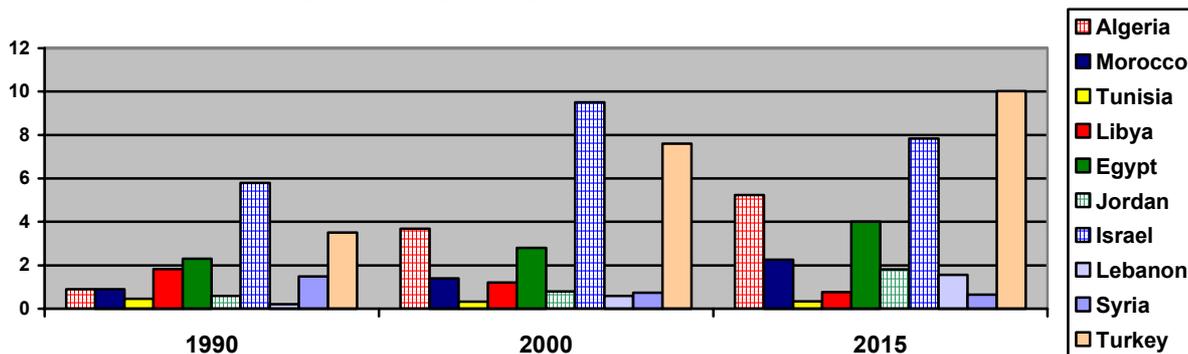
¹²⁸³ Zum Vergleich die Bevölkerungsstruktur in der Bundesrepublik Deutschland, die im Jahr 2015 bei 14 % 0 bis 14-jähriger, 66 % 15 bis 64-jähriger und 20 % über 65-jähriger Personen liegen wird. Ferner wird die Gesellschaft zu 91 % urban und zu 9 % rural angesiedelt sein.

¹²⁸⁴ **UNDP (Hrsg.): Arab Human Development Report 2003. Building a Knowledge Society, New York 2003.**

Medien. Die täglichen Zeitungen, die auf 1.000 Personen kommen, sind durchschnittlich auf rund 90 Stück zu beziffern, 1990 waren es im Vergleich fast 70 Zeitungen.¹²⁸⁵

Fast unverändert demgegenüber sind die Entwicklungen in der Region vom militärischen Standpunkt aus betrachtet. Insgesamt wurden rund 34 Mrd. US-Dollar für die Verteidigungshaushalte zur Verfügung gestellt, rund 10 Mrd. US-\$ weniger als im

Diagramm 21: Entwicklung der Verteidigungsausgaben in Mrd. US-\$ von 1990 bis 2015



Jahr 1990. Auffällig ist bei diesem Sachverhalt, dass die Türkei und Israel zusammen die Hälfte der oben genannten Summe aufbringen. Ferner macht das Militärpersonal mit 1,82 Mio. aktiven Soldaten bei allen MDL rund 3 % des Arbeitskräftepotentials aus. Eine Art Friedensdividende ist gegenwärtig nicht denkbar, da der palästinensisch-israelische Konflikt derzeit durch die Initiativen der Amerikaner und Europäer nicht lösbar erscheint und zudem immer noch Bedrohungspotenziale vom Irak ausgehen. Speziell die türkischen Interessen kollidieren mit den Sezessionsbewegungen in den irakischen Kurdengebieten. Generelle Legitimitätsprobleme haben die arabischen Königshäuser, da al-Qaida-nahe Islamisten-Netzwerke die aggressive Parole ausgegeben haben, dass Gott keine Prinzen und Könige kennt.

Insgesamt scheint der Barcelona-Prozess teilweise weit hinter seinen anvisierten Zielen zurückgeblieben zu sein. Ein Raum des Friedens und der Stabilität, in dem die Sicherheitsansprüche des Nordens mit den Prosperitätsbedürfnissen des Südens in Einklang gebracht werden, wurde nicht erreicht. Die Finanzhilfen durch EU-Gelder wurden teilweise geschickt von den jeweiligen Führungseliten missbraucht und zu eigenen Zwecken genutzt. Die wenigen staatlichen Unterstützungsprogramme, die die soziale Unzufriedenheit abfedern sollen, sind zudem mit strengen Verhaltensmaßregeln ver-

¹²⁸⁵ Man sollte nicht übersehen, dass der Gesamtdurchschnitt durch den israelischen Beitrag von 330 Zeitungen pro 1.000 Personen etwas positiv verzerrt wird. In Staaten wie Syrien (32), Tunesien (11) und Libyen (9) liegen die Zahlen bedeutend niedriger.

bunden und für ethnische Minderheiten nicht zugänglich. Das Bild einer prosperierenden Region ,die vom Libanon bis Marokko reicht, das durch die Barcelona-Deklaration im Jahr 1995 suggeriert wurde, hat sich als Fata Morgana erwiesen und ist unweigerlich durch eine Realität, bestehend aus Eskalation und Repression, ersetzt worden. Anstelle des angestrebten Fortschritts, verbindender regionaler Kooperation und friedensschaffender Integration ist es vielmehr nur noch die Frage, wann der berüchtigte Funken wegen ungelöster Regionalkonflikte¹²⁸⁶ überspringt und die unzufriedenen Massen in Amman, Kairo, Casablanca, Istanbul oder Beirut auf die Straße gehen.¹²⁸⁷ Insgesamt erscheint die gesamte Region als lethargisch und unterentwickelt, was immer öfter ein Stigma vom depressiven Orient aufkommen lässt.

7.2 Positives Extremszenario „vitaler Orient“ – die Kraft des Friedens

Im Morgengrauen des jung angebrochenen Tages spiegeln sich die ersten flinken Sonnenstrahlen auf der oberhalb der Klagemauer liegenden vergoldeten Kuppel des Felsendoms. Palmtauben schrauben sich friedlich in die Lüfte und werfen ihre pfeilschnellen Schatten auf die Gebäude, während langsam aber sicher die multikulturelle Bevölkerung der Stadt erwacht, die wohl weltweit der einzige Regierungssitz zweier Staaten ist.

Der in den späten 80er Jahren propagierte Gedanke einer Zwei-Staaten-Lösung, nach dessen Plänen ein neuer Staat namens Palästina in den 1967 von Israel besetzten Gebieten (Westbank, Gazastreifen und Ostjerusalem) entstehen sollte, wurde letztlich trotz vieler Dissonanzen und Schwierigkeiten umgesetzt. Vor rund zwei Jahrzehnten bot sich nämlich als wirkliche strategische Alternative zum Status quo des eskalierten Konflikts die bis dahin nur diskutierte Möglichkeit der Zwei-Staaten-Lösung an, deren Implementierung während dieser Zeit nicht nur im Interesse der Israelis und Palästinenser, sondern der ganzen Region und der Weltgemeinschaft lag. Nach den vielen tausend Opfern, die der Eigendynamik der zweiten Intifada und den israelischen Vergeltungsreaktionen ihren Tribut zahlen mussten, geschah das fast Unmögliche: Das Nahost-Quartett, bestehend aus Vereinten Nationen, den USA, der EU und Russland, unterbreitete beiden

¹²⁸⁶ Ungelöste Regionalkonflikte umschreiben die Konfliktpotenziale des israelisch-palästinensischen Konflikts, der ungelösten Flüchtlingsfrage der Palästinenser im Libanon und Syrien, der prozentual stark vertretenen Jordanier palästinensischer Herkunft, der Kurdenfrage in der Türkei sowie der repressiven Minderheitenpolitik im Maghreb. Zusätzlich sind in der Region wegen Subventionskürzungen oder sozialer Ungerechtigkeiten immer öfter mit so genannten „Brotunruhen“ zu rechnen.

¹²⁸⁷ Erste Tendenzen dieser Entwicklungen wurden schon 2004 journalistisch aufgearbeitet, vgl. **Zand, Bernhard und Rüdiger Falksohn**: Slums. Gewalt als Ventil. Fast eine Milliarde Menschen leben in Elendsvierteln. Bald wird es jeder Dritte sein. Vor allem in Nordafrika wächst die Bereitschaft zur Radikalisierung, in: *Der Spiegel*, Nr. 23/25.05.2004, S. 110–113.

Konfliktparteien klare politische Perspektiven, die in einem übersichtlichen Zeitrahmen angelegt waren. Man hatte aus den administrativen Fehlern nach Oslo gelernt und offerierte zusätzlich ein rund 30 Mrd. Euro umfassendes Entwicklungsprogramm namens *Middle East Marshall-Plan* (MEMP) für die Region. Unter der Devise „Territorium und nicht Terrorismus“ wurde sowohl auf Seiten der Palästinenser als auch auf der Seite der jüdischen Siedler größtenteils ein Interessensausgleich vermittelt, bei dem von alten Konfliktlösungsplänen abgesehen wurde, um neue Wege zu beschreiten. Man entschloss sich auf beiden Seiten zu einem Tausch des israelischen Negevs gegen das palästinensische Samaria,¹²⁸⁸ was eine Umsiedlung für rund 1,2 Mio. Palästinenser und 900.000 Israelis bedeutete. Der Bevölkerungsaustausch wurde den Betroffenen schmackhaft gemacht, indem es pro Person 10.000 US-Dollar Umsiedlungsgeld gab und zudem die schon bestehenden Infrastrukturen von den Neuansiedlern genutzt werden konnten. Trotzdem stellte sich dieses mit rund 21 Mrd. US-Dollar budgetierte Befriedungsprogramm der Vereinten Nationen nicht als einfach heraus, aber die anfänglichen Übergriffe von Hamas, Hisbollah und extremistischen Siedlern konnten durch den Einsatz der durch Kapitel fünf der Vereinten Nationen legitimierten Peacekeeping-Truppe sowie der *Nato Response Force* (NRF)¹²⁸⁹ nach und nach reduziert werden.

Als konflikthemmendes Medium erwies sich besonders der Sachverhalt, dass bei gutem Willen, selbst zementierte Tatsachen in eine kreative Friedenslösung eingebracht werden konnten. So verzichteten beispielsweise einerseits die bei der Staatsgründung Israels vertriebenen palästinensischen Flüchtlinge und deren Nachkommen bei grundsätzlicher Anerkennung ihres erlittenen Unrechts sowie der materiellen Kompensation ihrer Verluste auf das Rückkehrrecht bzw. konnten sich bei Interesse in den palästinensischen Negev ansiedeln. Genauso sind auf jüdischer Seite die meisten der rund 235.000 Siedler bei einer materiellen Entschädigung ebenfalls bereit gewesen, von ihren Wohnsitzen in den besetzten Gebieten zurück hinter die Grenzen Israels zu ziehen. Erste Ansätze dieser konfliktabbauenden Maßnahmen zeichneten sich bei einer Umfrage der israelischen Friedensbewegung *Peace Now* im Jahr 2003 ab, bei der 80 % der Siedler und eine klare Mehrheit der Palästinenser diesen Maßnahmen zustimmten.¹²⁹⁰

¹²⁸⁸ Vgl. Häckel, Erwin: Land gegen Land, in: FAZ vom 01.06.2004, S. 10.

¹²⁸⁹ In Washington schlugen mehrere Politiker und Exdiplomaten nach den Anfang Juni 2003 stattgefundenen nahöstlichen Gewaltexzessen teils drastische Maßnahmen vor, die später umgesetzt wurden. Senator *John Warner* äußerte anfänglich als erster die Anregung, NATO-Truppen ins Konfliktgebiet einmarschieren zu lassen.

¹²⁹⁰ Vgl. N.N.: Israelische Siedler gemäßiger als ihre Führer. Bereitschaft zu Siedlungsräumungen, in: NZZ vom 24.07.2003, S. 3.

Erste Anfänge für den richtungweisenden Schritt ereigneten sich im Dezember des gleichen Jahres, da bezüglich der Zwei-Staaten-Lösung in Israel nicht nur auf hoher politischer Ebene, sondern ein die gesamte Gesellschaft umfassendes Umdenken ereignete, das mit einem Plädoyer für Rückzug aus den besetzten Gebieten des israelischen Industrieministers und stellvertretenden Ministerpräsidenten *Ehud Olmert* in der auflagenstärksten Zeitung *Yediot Acharonot* vom 05.12.2003 anging.¹²⁹¹ Auf palästinensischer Seite wurde die israelische Offerte nach anfänglichem Misstrauen letztlich begrüßt, konnte doch durch sie die arabisch-nationale Devise, dass die israelisch-arabische Auseinandersetzung kein „Grenzkonflikt, sondern ein Existenzkonflikt“ (*sira' wujud, la sira' hudud*) ist, aus dem Weg geräumt werden. Das Ende dieser Betrachtungsweise ließ auch die israelischen Beziehungen zu den arabischen Nachbarstaaten anfangen zu gedeihen, ganz besonders zu Ägypten und Jordanien, mit denen all die Jahre vorher trotz Abkommen nur ein „kalter Frieden“ möglich war. Die regionale Kooperation, die sich besonders wirtschaftlich positiv auswirkte, erweiterte den bisher nur Tunesien, Marokko, Jordanien und Ägypten und neuerdings auch Algerien und Libyen umfassenden *Agadir-Prozess* um Israel und Palästina, was für den bisherigen Süd-Süd-Handel einen wesentlichen Aufschwung bedeutete. Dem Libanon, Syrien, dem Iran und dem mittlerweile auf acht Mitglieder angewachsenen Golf-Kooperationsrat¹²⁹² wurde ebenfalls der Beitritt in Aussicht gestellt. Eine rund 400 Millionen Verbraucher umfassende Freihandelszone ist so im Begriff des Entstehens. Alle Mitglieder der damaligen euro-mediterranen Partnerschaft (EMP) hatten mittlerweile Assoziierungsabkommen mit der Europäischen Union ratifiziert und waren in einer neuen *Euro Middle East Partnership* (EMEP)¹²⁹³ eingebunden, wobei neben der Türkei auch Israel und Palästina, beruhend auf dem Beschluss des Europäischen Rats in Essen 1994, einen Sonderstatus erhielten. Dem Nahost-Quartett sowie den zwei Konfliktparteien war die politische Kunst gelungen, den Konflikt zu beenden und einen Neuanfang zu wagen, der mit einem Mehr an Sicherheit, Prosperität und Stabilität belohnt wurde.

Dies machte sich für die ca. 372 Mio. Menschen in der ganzen Region spürbar bemerkbar, denn es stiegen in dieser Zeit die Bruttosozialprodukte der MENA-Staaten im Durchschnitt um 7 % und das Prokopfeinkommen pendelte sich in fast allen Staaten

¹²⁹¹ Vgl. N.N.: Umdenken auf hoher Ebene in Israel. Starkes Echo auf *Olmerts* Plädoyer für Rückzug, in: NZZ vom 08.12.2003, S. 4.

¹²⁹² Saudi-Arabien, Kuwait, Oman, Katar, Vereinigte Arabische Emirate, Bahrain und Neumitglieder Jemen und Irak.

¹²⁹³ Hierzu: **Neugart, Felix** und **Tobias Schumacher**: The EU's Future Neighbourhood Policy in the Middle East. From the Barcelona Process to a Euro Middle East Partnership, in: Luciani, Giacomo und Felix Neugart (Hrsg.): Europe, the Middle East and the Iraq crisis, Gütersloh 2003.

auf mindestens 6.000 US-Dollar ein. In der Region wurden im Jahr 2015 von allen MDL Bruttosozialprodukte in Höhe von 1,246 Billionen US-Dollar erwirtschaftet. Von den positiven Entwicklungen profitierten speziell Mashrekstaaten wie Israel (323 Mrd. US-\$), Libanon (141 Mrd. US-\$) und Ägypten (229 Mrd. US-\$) deren BSPs erheblich über dem Durchschnitt von 113,3 Mrd. US-Dollar liegen. In den meisten Ländern der MENA-Region setzt sich das BSP größtenteils zu bis zu 90 % aus dem Industrie- und Dienstleistungssektor zusammen, der Agrarsektor trägt nur noch in Marokko (16 %), Ägypten (17 %) und Syrien (21 %) in hervorstechender Form zum BSP bei. Dennoch sind im Agrarsektor viele Arbeitsplätze verankert, ein Sachverhalt, der speziell die Türkei (38 %), Syrien (30 %), Ägypten, Libyen und Tunesien (ca. 24 %) betrifft. Der arabischen Forderung, den Agrarsektor in die Assoziierungsabkommen mehr mit einzubeziehen, ist zwar von der EU auf Grund des starken Agrarlobbyismus einzelner europäischer Staaten nicht nachgekommen worden, aber dies stellte sich nicht so problemgewichtig dar, wie viele Experten meinten. Durch die demographischen Entwicklungen in der Region sowie den zunehmenden Tourismus wurden mehr landwirtschaftliche Produkte für den Binnenmarkt benötigt, und durch die guten Handelsbeziehungen zum Golfkooperationsrat konnte der Überschuss des Weiteren in arabische Staaten exportiert werden, in denen arides Klima vorherrscht.¹²⁹⁴ Der panarabische Friedensprozess mit Israel strahlt für die gesamte Region eine solche Stabilität aus, dass enorme Auslandsinvestitionen im Industrie- und Dienstleistungssektor einen Wirtschaftsboom auslösen und in internationalen Wirtschaftsjournalen schon ab 2010 mit dem Begriff der „kleinen arabischen Löwenstaaten“ jongliert wurde, um eine Parallele zu den wirtschaftlich boomenden Tigerstaaten Asiens der 80er Jahre herleiten zu können. Speziell islamische Bankgeschäfte wie der so genannte „Mudaraba-Investorenkontrakt“,¹²⁹⁵ bündeln zudem auf Grund zusagender Portfolioregeln gewaltige islamische Anlagen auf die Region und verhelfen speziell dem Libanon, wieder attraktiver Finanzstandort zu werden.

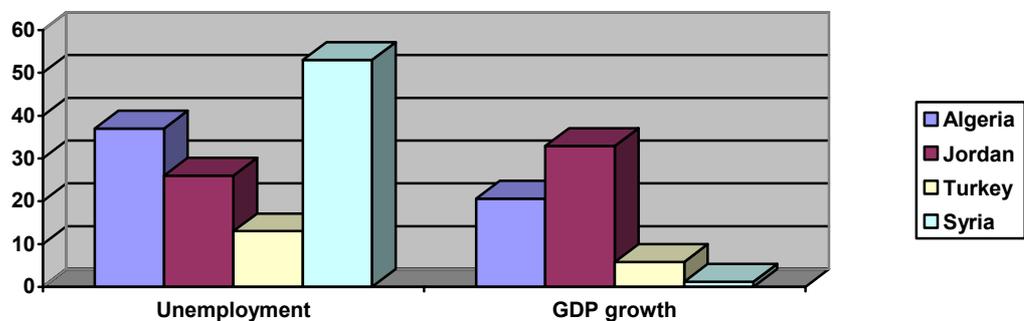
Zwar ist im Zeitraum des Jahres 2015 die Arbeitslosenquote des rund 166 Mio. Menschen umfassenden Arbeitskräftepotenzials mit durchschnittlich 22 % recht hoch, doch eine logische Konsequenz der geburtenstarken Jahrgänge, die in der gegenwärtigen Dekade auf die Arbeitsmärkte strömen. Zudem wird der allgemeine Durchschnitt durch die enorm hohe Arbeitslosenquote von Syrien (53 %) erheblich verfälscht. Ferner

¹²⁹⁴ Saudi-Arabien, Kuwait, Bahrain, Katar und die Vereinigten Arabischen Emirate.

¹²⁹⁵ *Mudaraba* ist eine Art Investorenkontrakt, bei dem eine Partei Kapital und eine andere Partei Arbeitsleistung für ein gemeinsames Projekt zur Verfügung stellt. Ferner ist man sich im Voraus bezüglich der Gewinnverteilungsquote und der Aufteilung eventueller Verluste einig.

lässt das ansteigende BSP eine Besserung dieses Umstands vermuten, wie das folgende Diagramm speziell betroffener Staaten darstellt. Die schon angesprochene Problematik der geburtenstarken Jahrgänge lässt sich an der Bevölkerungsstruktur der 15 bis 64-jährigen im Jahr 2015 anschaulich ablesen, wo diese Gruppe annähernd 80 % der Gesamtbevölkerung ausmacht. Von Vorteil ist diese demografische Tatsache für den Orient, da er nicht wie viele Industriestaaten vor der Herausforderung einer zunehmenden Alterung der Gesellschaften steht. Vielmehr kann die „Jugendwelle“ als wichtiger Wirtschaftsindikator betrachtet werden, der die positiven Trendentwicklungen noch unterstützt. Zwar ist die Einkommensverteilung in vielen Teilen der Region immer noch bis

Diagramm 22 : Arbeitslosigkeit und BSP-Wachstum speziell betroffener MENA-Staaten



2015 stark staatlich beeinflusst, doch es wird nach und nach der Weg von der Staatssubvention hin zu mehr Eigenvorsorge beschritten. Dies zieht eine Umstellung des finanziellen Verhaltens und der individuellen Erwartungen an den Staat nach sich, und die daraus resultierende individuelle Vorsorge durch Ersparnisbildung sowie Versicherungen schafft unzählige neue Arbeitsplätze. Zusätzlich zeigt die aggressive Standortpolitik der MDL die ersten Früchte ihrer Arbeit, und immer mehr große internationale Konzerne eröffnen in der Region Niederlassungen, um nicht nur im Bereich der Bio- und Petrochemie finanzsparende Synergieeffekt zu erzielen. Großzügige Steuerersparnisse und geringere Mindestlöhne bei gleicher Produkteffizienz verbunden mit niedrigeren ethisch-moralischen Forschungspräambeln stilisieren die Region immer mehr als wirkliche Konkurrenz, was diesbezüglich natürlich die europäischen Entwicklungsgelder aus Brüssel in den letzten Jahren stark versiegen lassen hatte. Kritiker schelten zwar die vergangene Brüsseler Finanzpolitik als zu großzügig, doch die Erfolge der sicherheitspolitischen Bestrebungen minimieren jegliche Basis für Kritik.

Die Verteidigungsausgaben der kompletten MENA-Region minimieren sich derzeit im Jahr 2015 auf 29 Mrd. US-Dollar, und nur noch Israel (6,6 Mrd. US-\$) und die

Türkei (8,5 Mrd. US-\$) verfügen über Budgets, die ein größeres Kapitalvolumen als 5 Mrd. US-Dollar umfassen.¹²⁹⁶ Durch die Friedensdividende gedeiht derzeit speziell der Sozialsektor, was unter anderem an der gegenwärtigen niedrigen Analphabetenrate erkennbar ist. Im Gegensatz zur Vergangenheit pendelte die sich bei rund 13 % ein, und nur noch relativ großflächige Länder wie Marokko und Ägypten hatten auf Grund ihrer ruralen Bevölkerungsstruktur von 32 % bzw. 29 % gegenwärtige Analphabetenraten von bis zu 60 %. Des Weiteren stieg die Lebenserwartung in der gesamten Region auf über 87 Jahre an. Auch im Kommunikationssektor machen sich Verbesserungen bemerkbar, und im Jahr 2015 kommen durchschnittlich auf 1.000 Personen in der Region rund 496 Telefonanschlüsse, 393 Fernsehanschlüsse und 104 Tageszeitungen. Ebenfalls erhöhte sich im Durchschnitt die Anzahl der Patentanmeldungen auf 1.102 und die Anzahl der jährlich veröffentlichten wissenschaftlichen Arbeiten auf 1.888 Publikationen.

Insgesamt scheint sich die Wohlstandskluft zwischen Europa und der MENA-Region zu reduzieren, was in der ungefähren Angleichung der HDI-Werte zu erkennen ist. Problematische Migrationspotenziale, basierend auf einem Nord-Süd-Gegensatz, nehmen daher kontinuierlich ab. Wegen dieses Trends und eines allgemeinen Rückgangs des islamistischen Terrors wird im Rahmen der *Euro Middle East Partnership* darüber nachgedacht, einen Dialog auf der Ebene „people-to-people“ zu installieren. Ähnlich wie beim Schengen-Abkommen der EU in den 80er Jahren ist für die Zukunft ein Euromed-Visum geplant, das einen freien Reiseverkehr von „Algerien bis Zypern“ vorsieht.¹²⁹⁷ Der Kerngedanke des 1995 lancierten Barcelona-Prozesses, der die Erschaffung einer Region des Dialogs, der Kooperation und des Austausch vorsah, ist im Begriff, immer mehr Realität zu werden.

7.3 Negatives Extremszenario „regionale Abkopplung“ – der Anfang vom Ende

Im gleißenden Scheinwerferlicht von flankierenden schwer bewaffneten israelischen Soldaten rollt der Bulldozer an die von Einschüssen angefressene Häusergruppe heran und beginnt, die tragenden Elemente der Gebäude nach und nach mit seiner vielzacki-

¹²⁹⁶ Also knapp 8 % des us-amerikanischen Verteidigungshaushalts aus dem Jahr 2003, das mit rund 380 Mrd. US-\$ budgetiert war, vgl. *IISS, Military Balance, 2004, S. 235.*

¹²⁹⁷ Der Name des luxemburgischen Ortes Schengen stand in den 80er Jahren für ein Europa ohne Grenzkontrollen im Personenverkehr. Am 14. Juni 1985 unterzeichneten dort Deutschland, Frankreich, Belgien, die Niederlande und Luxemburg das Abkommen, welches unproblematisches und zügiges Reisen garantierte. Auch Spanien und Portugal traten bei. Aber erst am 26. März 1995 hieß es „freie Fahrt“ zwischen diesen sieben Ländern - Personenkontrollen wurden abgeschafft. Die 142 Artikel des Schengen-Abkommens schrieben neben dem Wegfall von Grenzkontrollen unter anderem eine Angleichung der Visa- und Asylpolitik, gemeinsame Bekämpfung der Drogenkriminalität und verstärkte Kontrollen an den Außengrenzen vor.

gen Schaufel zu zertrümmern. Der Fernsehreporter der live berichtenden BBC erwähnt, dass es sich hierbei um eine von *Scharon* im Jahr 2003 bei inoffiziellen Gesprächen in London angekündigte Beseitigung eines illegalen Siedlungspostens handeln könnte. Tut es aber nicht. Der israelische Ministerpräsident erklärte zwar vor 12 Jahren bezüglich der Vorgaben der *Roadmap*, dass „*was immer illegal ist, wird beseitigt, was notwendig ist, wird bleiben*“,¹²⁹⁸ doch durch einen 20-prozentigen Zuzug von israelischen Siedlern während dieser Zeit, eine schleichende Legalisierung zuvor unbewilligter Siedlungsposten sowie deren Finanzierung durch verdeckte Budgetkosten schien die *Roadmap* zum Scheitern verurteilt. Auf Seiten der Palästinenser schürte die daraufhin aufkommende Frustration den Zulauf der extremistischen Organisationen, die allesamt der *Hudna*¹²⁹⁹ abschworen und ihren Hass in Form von schrecklichen Attentaten sowohl auf israelische Militär- als auch Zivilstruktur entluden.

Die internationale Gesellschaft verurteilte diese zunehmenden Selbstmordattentate energisch, vermisste jedoch dieser Tage Israels Bereitschaft zum Einlenken, gerade auch in Bezug auf die militärischen Sperranlagen, die gerade im Begriff waren, am Westjordanland und Gazastreifen zu entstehen. Dieser rund 650 km lange so genannte Sicherheitszaun, der zum Schutz vor palästinensischem Terror errichtet wurde und in Israel offiziell „Hindernis“ heißt, löste größte internationale Protestwellen aus, und immer öfter konnte man in den internationalen Tageszeitungen von Vergleichen der südafrikanischen Apartheid lesen. Generell ruft die Strategie der Errichtung dieses Sicherheitszaunes Erinnerungen an einen 1923 erschienenen Aufsatz *Zeev Vladimir Jabotinskys* hervor, der den Titel „*On the Iron Wall. We and the Arabs*“ trug. Der Grundgedanke dieses Aufsatzes besagt, dass die jüdische Bevölkerung nur Bestand haben kann, wenn sie wie von einer eisernen Mauer geschützt wird, die die einheimischen Araber nicht niederzureißen imstande sind. Das israelische Außenministerium kritisierte damals die UNO-Resolution, wonach sich der Internationale Gerichtshof mit der damals im Bau befindlichen Sperranlage befassen sollte, und maß ihr genauso wenig Bedeutung bei wie den anderen, damals pro Jahr rund zwei Dutzend UNO-Erklärungen und Resolutionen, die an den Staat Israel adressiert wurden. Der damalige israelische Finanzminister *Netanjahu* äußerte sich sogar bezüglich des Grenzzaunes, es gehe nicht an, „*dass ein Staat vor Gericht gestellt wird, der seine Bürger vor wilden Tieren schützt*.“¹³⁰⁰

¹²⁹⁸ Vgl. **Scharon**, in: AP/Reuters/AFP, in: FAZ vom 28.11.2003, S. 6.

¹²⁹⁹ Der Begriff, den die Palästinenser benutzen, um ihre „Waffenruhe“ zu beschreiben, ist das arabische Wort *Hudna*. Der arabische Begriff *Hudna* bezeichnet in der Regel eine Waffenpause aus taktischen Gründen.

¹³⁰⁰ Vgl. **Bremer, Jörg**: Israel: Zaun schützt vor wilden Tieren, in: FAZ vom 10.12.2003, S. 2.

Durch all diese negativen Entwicklungen kam es dazu, dass die 21 arabischen Staaten mit Hilfe einiger afrikanischer Staaten, die mittlerweile ihre diplomatischen Beziehungen zu Israel wegen des vorherrschenden Apartheidcharakters auf das Nötigste reduziert haben, über die Mehrheit in den Gremien der Vereinten Nationen verfügen und dies für israelkritische Stellungnahmen nutzen. Durch die massiven Menschenrechtsverletzungen im Westjordanland und Gazastreifen ist es nun möglich geworden, ähnlich aggressive Resolutionen wie die schon im Jahr 1975 vorgebrachte Resolution 3151, bei der Zionismus mit Rassismus in Verbindung gebracht worden war und die erst 1991 auf Druck der USA und Israels wieder aufgehoben wurde, auf den Weg zu bringen. Erste Tendenzen dieses Bestrebens sind schon im Jahr 2001 während der von den Vereinten Nationen ausgerichteten Rassismuskonferenz in Durban erkennbar gewesen.¹³⁰¹

Übrigens war das zum Abriss freigegebene Objekt des emsig arbeitenden Bulldozers kein illegaler israelischer Siedlungsposten, wie der Reporter in seiner Reportage anfügte, sondern ein palästinensischer Häuserblock. Dieser kann eine potenzielle Bedrohung als Position für palästinensische Scharfschützen darstellen, die das neue jüdische Viertel in Ostjerusalem immer vehementer ins Feuer nehmen. Nach der Eroberung im Juni 1967 stellte Israel gut 70 Quadratkilometer des damaligen Ostjerusalem unter israelisches Recht, und bis zum Jahr 2003 wurden mehr als 35 % dieses Landes (24,8 Quadratkilometer) von – in der Regel privaten – Eigentümern enteignet, um Häuser für Israelis zu bauen. Für 62 % des verbliebenen Geländes – etwa 45,7 Quadratkilometer – sahen die neu angefertigten Bebauungspläne keine palästinensische Berücksichtigung vor. Ferner ist durch den regen Zustrom von Siedlern in die neu errichteten israelischen Siedlungen im Gazastreifen sowie Cisjordanien ihre Anzahl schon im Jahr 2010 auf etwa 800.000 Personen angestiegen und stellt seitdem bei vielen politischen Koalitionen das Zünglein an der Waage dar.

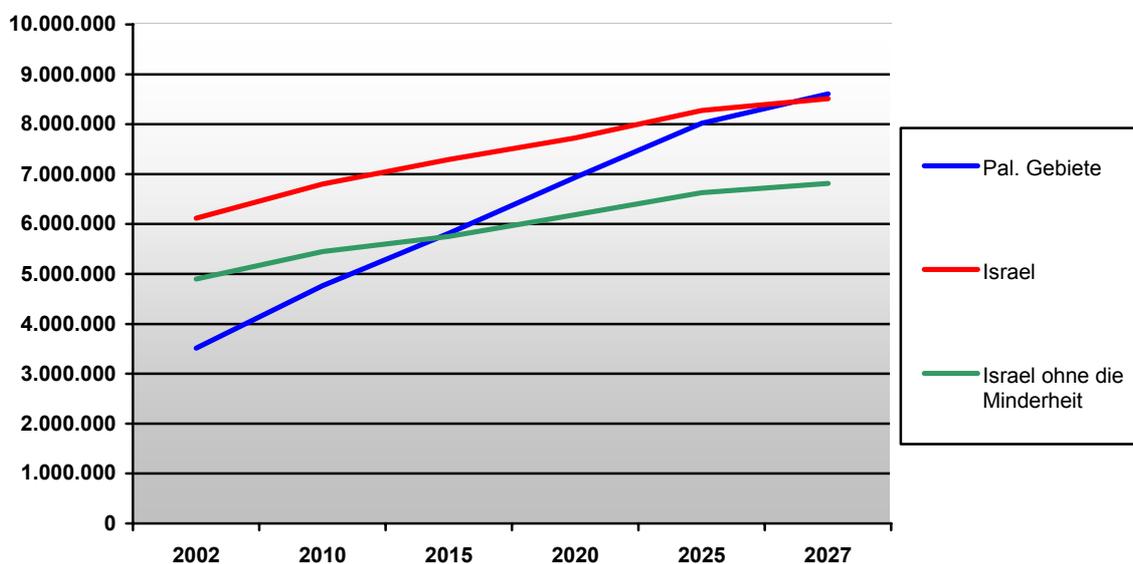
Enge Verbündete reagieren auf den fortschreitenden Verlust demokratischer Strukturen äußerst empfindlich, und die USA beispielsweise kürzten schon im Jahr 2003 die jährlichen Kreditbürgschaften um 10 % auf 289,5 Mio. Dollar. Und die EU, als größter Wirtschaftspartner Israels, sperrte einige Jahre später wegen sich anhäufender schwerer Menschenrechtsverstöße wie Deportationen, Massenverhaftungen, Folterungen, gezielten illegalen Hinrichtungen und Enteignungen, ihren Markt für israelische Produkte und setzte das 2000 ratifizierte Assoziierungsabkommen außer Kraft. Darauf-

¹³⁰¹ Vgl. **Bauer, Friederike**: Verurteilung des Zionismus unangemessen. UN-Menschenrechts-Kommissarin Robinson kritisiert arabische Haltung zur Rassismuskonferenz, in: FAZ vom 10.08.2001, S. 5.

hin wurde Israel der Beobachterstatus für den Europarat entzogen, die Mitgliedschaft der europäischen Regionalgruppe sowohl in den Vereinten Nationen wie der Interparlamentarischen Union aberkannt, die Teilnahme an Forschungs- und Entwicklungsprogrammen der EU verweigert und die Teilnahme israelischer Sportler an europäischen Sportwettbewerben sowie israelische Sänger an dem Schlagerwettbewerb der Eurovision untersagt. Letztlich kamen die neu entstehenden israelischen Siedlungen auf palästinensischem Kerngebiet und die Errichtung des militärischen Kontrollzaunes, der Palästina seitdem im ökonomischen Würgegriff hält, allen bekannten Konfliktlösungsansätzen zuvor und ließen eine Zwei-Staaten-Lösung in weite Ferne rücken. Schwermütige Buchtitel wie *„Lügen im Heiligen Land“*¹³⁰² schienen Tatsache geworden zu sein. Besonders Aufsehen erregend ist der Sachverhalt des mittlerweile vorhandenen Apartheid-Charakters in Israel, denn im Jahr 2015 sind die israelischen Juden schon rein rechnerisch in der Minderheit und die palästinensischen sowie israelischen Araber in der

Abbildung 35: Demographische Angleichung

Die Berechnung der Daten erfolgte auf Basis des *CIA World Factbooks 2003* sowie des *Human Development Reports 2003*. Grundlage war dabei eine Bevölkerung von 2.237.194 Personen mit einem jährlichen Zuwachs von 3,3 % in der Westbank und eine 1.274.868 Personen umfassende Bevölkerung im Gazastreifen mit 3,89 % jährlichem Zuwachs. Israel wurde mit einer Bevölkerung von 6.116.533 Personen und einem Zuwachs von 1,39 % pro Jahr berücksichtigt. Zu beachten gilt, dass 19,9 % der israelischen Bevölkerung zur nichtjüdischen Minderheit gehört, die größtenteils aus Arabern besteht.



Mehrheit. Gegenwärtig beschleicht die israelische Regierung die Angst, dass die Palästinenser von einer Zwei-Staaten-Lösung absehen und auf das Mehrheitsrecht – ein Mensch, eine Stimme – beharren, was die demokratischen Strukturen in Israel sehr stark

¹³⁰² Scholl-Latour, Peter: *Lügen im Heiligen Land, Machtproben zwischen Euphrat und Nil*, Berlin 1998.

unter Spannungen setzen würde.¹³⁰³ Um eine Katastrophe bei den nächsten Wahlen zu verhindern, wurde zu Anfang des Jahres vorläufig allen arabischstämmigen Bürgern und Palästinensern das Stimmrecht entzogen. Die Annahme des ehemaligen Knessetvorsitzenden *Avraham Burg*, der schon um die Jahrtausendwende einen Verlust des demokratischen Staates befürchtete, sowie die Ankündigung des Haifaer Demographie-Experten *Arnon Sofer*, dass die asymmetrische Bevölkerungsentwicklung eine Totenglocke für den jüdischen Staat darstellt, scheinen wahr geworden zu sein. Die palästinensische Bevölkerung verharrt nun schon seit langem in einer Schleife aus Unterdrückung, bestehend aus Gewalt und Gegengewalt. Feuilletonisten auf der ganzen Welt schreiben daher von einem arabischen Warten auf einen palästinensischen *Nelson Mandela*, der es vielleicht vermag, gewaltfrei auf den Konflikt und die Massen einzuwirken. Resultierend aus diesem Demokratiedefizit, der Willkür der Gewalt und dem zunehmenden Terror stieß die euro-mediterrane Partnerschaft relativ schnell an ihre Grenzen und ist durch den Zusammenbruch des israelisch-palästinensischen Friedensprozesses äußerst stark in Mitleidenschaft gezogen worden. Multilaterale Verhandlungen mit gemeinsamen arabischen und israelischen Partnern sind seitdem fast unpraktizierbar, und die Polarität zwischen Israel und seinen arabischen Nachbarn kann als eher enorm zunehmend als abnehmend beschrieben werden. Dies hat natürlich erhebliche Auswirkungen auf den Süd-Süd-Handel, dessen Prosperität in weite Ferne entschwunden zu sein scheint. Zugleich schnellen in allen Ländern der Region die Rüstungsausgaben auf neueste Höchstwerte, deren Kapitalvolumen sich auf rund 40 Mrd. US-Dollar beziffert, wenn alle Verteidigungsbudgets zusammengerechnet werden. Beide Konfliktparteien scheinen untrennbar miteinander verwringen, und viele arabische Staaten, die die Interessen der Palästinenser eher nur scheinbar unterstützen und vielmehr für eigene Interessen ausnutzen, befürchten einen nachhaltigen geopolitischen Flächenbrand, da immer wieder guerillahaft Palästinenser-Attacken aus Jordanien, Syrien, Ägypten und dem Libanon auf israelische Gebiete stattfinden und die Knesset immer öfter mit militärischer Vergeltung droht. Analog zu der arabisch-israelischen Konflikteskalation zeichnen sich ebenfalls zwischen den radikalsten islamischen Regimes und den USA politische Spannungen ab, die teilweise an die Auseinandersetzung mit Kuba vor dem Tod *Fidel Castros* erinnern. Den meisten arabischen Staaten gelingt es zudem nicht mehr,

¹³⁰³ So beispielsweise die abgedruckten Meinungen, dass „Israel in eine Katastrophe eilt“ vier früherer Chefs (*Avraham Schalom, Yaakov Peri, Carmi Gillon* und *Ami Ayalon*) des israelischen Inlandsgeheimdienstes *Schin Beth* in der Zeitung *Yediot Ahronot* vom 13.11.2003; Vgl. **Bremer, Jörg**: „Israel eilt in eine Katastrophe“, in: FAZ vom 14.11.2003, S. 5; **Neugart, Felix**: Die Zukunft der europäischen Politik im Nahen Osten nach dem Irakkrieg. Diskussionspapier der VIII. Kronberger Gespräche 10.-12.2003, S. 20.

den islamischen Mob der Straße zu kontrollieren, und spontane Studentendemonstrationen in den Großstädten weiten sich immer öfter zu tumultartigen Straßenschlachten aus, die die ganze Region erfassen. Speziell von der Muslimbruderschaft und anderen islamistisch-karitativen Organisationen werden so genannte Schwächen und Fehler westlicher Lebensweisen, Demokratie- und Marktwirtschaftsmodelle angeprangert, was generell von der weniger gebildeten ruralen Bevölkerung in der Region begierig aufgenommen wird. Eine intellektuelle Abkoppelung des Zentrums von der Peripherie zeichnet sich in manchen Staaten wie beispielsweise Ägypten immer mehr ab, obwohl dieser Trend rückläufig ist.¹³⁰⁴ Denn es stellen die ruralen Bevölkerungsanteile in der MENA-Region rein rechnerisch nur 22 % der Population dar, jedoch trägt diese Zahl, da in den letzten Dekaden viele Arbeitssuchende aus ruralen Regionen in die urbanen Ballungszentren auswanderten, um sich dort anzusiedeln. Dies hatte eine enorme Ghettoisierung der Großstädte zur Folge, was alltäglich in Zentren wie Kairo, Casablanca, Tunis und Amman zu Spannungen mit der größtenteils westlich-liberal eingestellten Stadtbevölkerung führt. Unter all diesen Entwicklungen leidet auch der Sozial- und Bildungssektor. Weit abgeschlagen von der internationalen Konkurrenz, fristet die Region ein Dasein als Beispiel fehlgeschlagener Entwicklungsstrategie.

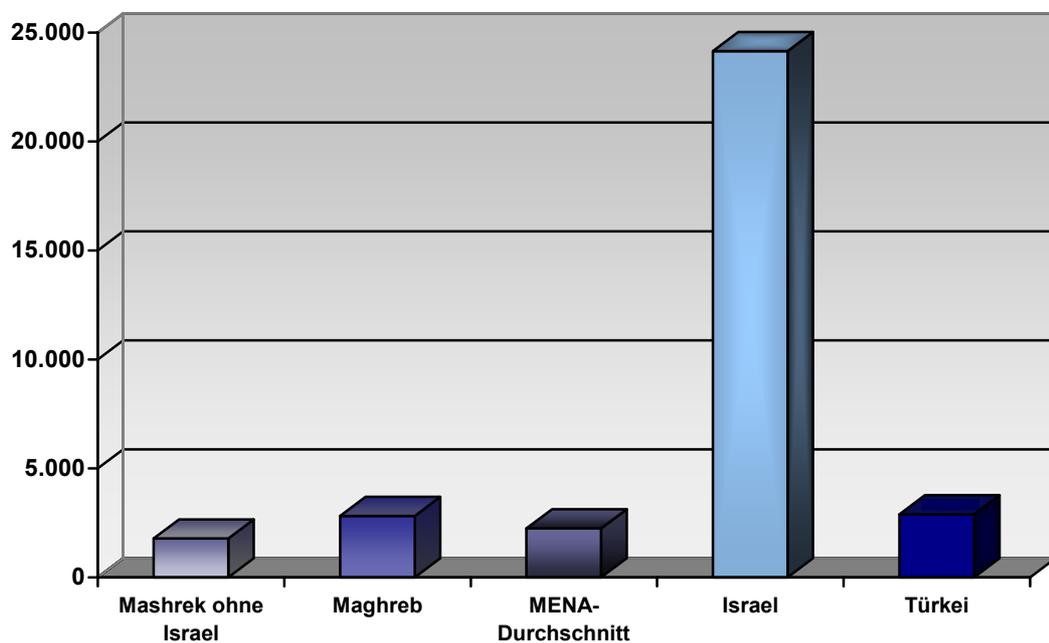
Im Jahr 2015 wurden in der gesamten Region weniger als 14.000 wissenschaftliche Aufsätze veröffentlicht, wobei allein ein Drittel der Veröffentlichungen aus Israel stammte. Viele arabische Intellektuelle und Teile der Funktionseleite spielen derweil mit dem Gedanken der legalen Auswanderung nach Kanada, Australien und Europa. Sollte sich nicht Grundlegendes ändern, ist mit einem „Brain-Drain“ zu rechnen.¹³⁰⁵ Nicht zuletzt auf Grund der schlechten wirtschaftlichen Lage spitzt sich zudem in der gesamten Region die ökonomische Kluft innerhalb und zwischen den Gesellschaften immer mehr zu. Im Jahr 2015 beziffern sich die BSPs aller MDL auf 921,2 Mrd. US-Dollar, was etwa einem Drittel des BSP der Bundesrepublik Deutschland entspricht. Die Klassenunterschiede werden von Jahr zu Jahr augenscheinlicher, und der durchschnittliche Jahresprokopferdienst von rund 4.300 US-Dollar verdeutlicht das volkswirtschaftliche Dilemma. Diesbezüglich ist selbst diese bittere Zahl noch geschönt, da sie durch den hohen Prokopferdienst Israels von etwa 24.100 US-\$ positiv korrigiert wurde. Fast alle arabischen Staaten haben reale Prokopfeinkommen die sich bei ca. 2.250 US-\$ einpen-

¹³⁰⁴ So kommen im Jahr 2015 in der Region beispielsweise auf 1.000 Personen nur noch 74 gelesene Tageszeitungen. In der BRD ist die Quote vergleichsweise um 400 % höher.

¹³⁰⁵ Nähere Prognosen und Erläuterungen hierzu: **Khalatbari, Babak** und **Marc Lauterfeld**: Under Full Sail in a Millennium of Migration? Enlargement in the East and “Push and Pull Factors” in the South, in: Jacobs, Andreas (Hrsg.): Euro-mediterranean Co-operation: enlarging and widening the perspective, ZEI-Discussion Paper C 131, 2004, S. 83.

deln oder sogar noch darunter liegen. Bei dem Diagramm ist des Weiteren ein subregionaler Einkommensunterschied von rund 1050 US-Dollar zwischen Maghreb- und Mashrekregion zu konstatieren, der teilweise auf dem ungelösten arabisch-israelischen Konflikt basiert. Verheerend ist zudem, dass zwar trotz des durchschnittlichen Wirtschaftswachstums von bis zu 5 % der Arbeitsmarkt es nicht vermag, die jedes Jahr größer werdenden Massen der Arbeitssuchenden zu absorbieren. Schon jetzt sind nämlich rund 31 % des Arbeitskräftepotenzials vom Lohnerwerb auf Grund nicht vorhandener Arbeitsplätze ausgeschlossen. Ferner ist jeder dritte in der Region lebende Mensch jünger als

Diagramm 23: Bruttosozialprodukte der Mittelmeerländer und Subregionen im Vergleich, Worst Case Scenario 2015



15 Jahre und wegen der hohen Analphabetenraten von bis zu 20 % und des nicht adäquaten Ausbildungsstandards ist eine Besserung bei den geburtenreichen Nachrückjahrgängen nicht in Sicht, eher eine Verschlimmerung des Status quo. Schon jetzt ist das Arbeitskräftepotenzial von 76 Mio. Personen nur noch bedingt in der Lage, die 275 Mio. Menschen in der Region zu ernähren.¹³⁰⁶ Das Verhältnis zwischen arbeitender und zu versorgender Population ist 1 zu 3,6 was die Brisanz der prekären Lage verdeutlicht. Auf Grund fehlender medizinischer Versorgung und starker Umweltverschmutzungen ist in manchen Staaten die Lebenserwartung auf 65 Jahre oder weniger gesunken.¹³⁰⁷ Der durchschnittliche HDI-Wert der MENA-Region pendelt sich bei 0,750 ein und ent-

¹³⁰⁶ Im Jahr 2015 kommt beispielsweise selbst noch in der Bundesrepublik Deutschland auf eine rund 85 Mio. Menschen umfassende Bevölkerung ein Arbeitskräftepotenzial von 42 Mio. Personen, was ein Verhältnis von 1 zu 2 bedeuten wird.

¹³⁰⁷ In der Bundesrepublik liegt vergleichsweise die Lebenserwartung im Jahr 2015 bei ca. 81 Jahren.

spricht dem Niveau mancher Entwicklungsländer aus dem Jahre 1970. Als Ausweg aus der beschriebenen perspektivlosen Situation bietet sich größtenteils nur die Migration an. Hierbei gibt es nur zwei Möglichkeiten. Zum einen die Option, sich als Gastarbeiter in den Golfstaaten zu verdingen, einer Region, wo schon seit dem Jahr 2000 eine restriktive Gastarbeiterpolitik verbunden mit Nationalisierungsprogrammen praktiziert wird und Gastarbeiter immer weniger willkommen geheißen werden.¹³⁰⁸ Zum anderen bietet sich die Wahl der illegalen Immigration nach Europa an. Ein altes biblisches Sprichwort scheint im Jahr 2015 bittere Realität geworden zu sein, denn in Fällen, in denen der Prophet nicht zum Berg kommt, kommt der Berg zum Propheten.

Ähnlich scheint es sich bei den europäischen Kooperationsbemühungen in der MENA-Region zu verhalten, denn da Wohlstand und Stabilität in dieser Region nur bedingt etabliert werden konnten, brechen derzeit große Teile der Bevölkerung auf, um zu den Orten des Wohlstands und der Stabilität zu gelangen. Bezüglich dieses Gleichnisses verpasste die EU anscheinend den Zeitpunkt, sprichwörtlich den Berg eher zu versetzen, bevor sich der Prophet in Form von illegalen Immigranten zum Kommen entschloss.

7.4 Implikationen

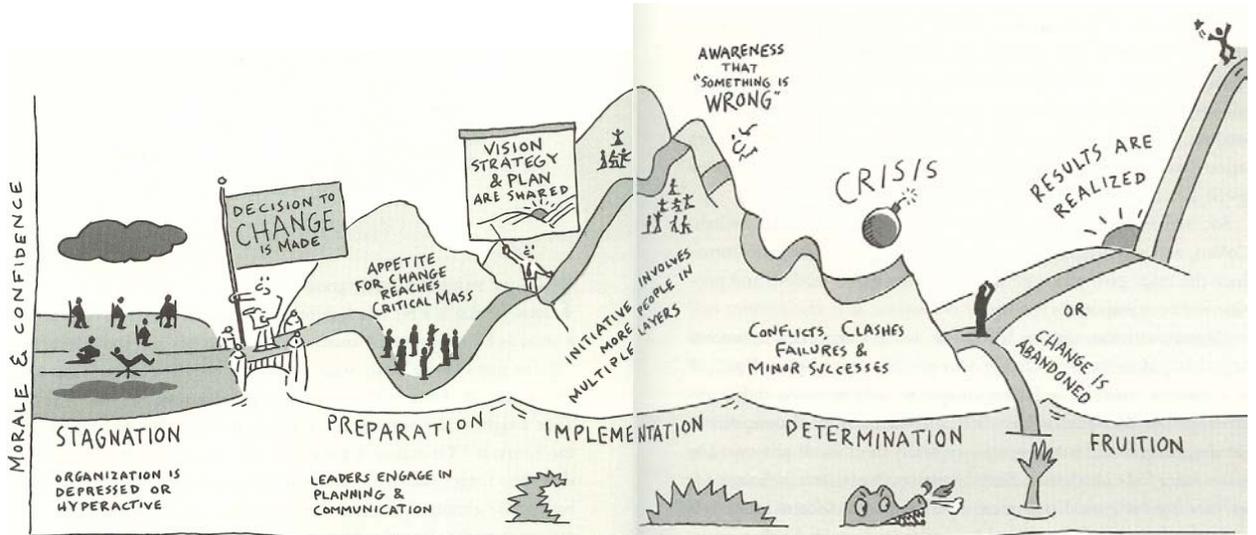
Insgesamt haben die drei folgenden Szenarien die primäre Aufgabe, eine Szenariolandschaft aus der Zukunft in die Gegenwart zu projizieren, um eine „*map for the territory of Change*“ darzulegen. Denn wie man der folgenden Abbildung entnehmen kann, sind mit der generellen Krisenbewältigung immer mehrere spezielle Optionen und Lösungsansätze verbunden. Ähnlich wie bei der Darstellung bieten sich der EU gegenwärtig in der MENA-Region auch mehrere Handlungsoptionen an, die die Zukunftsentwicklungen nicht unbeträchtlich beeinflussen werden.

Wie sich auch immer die makro- und mikroökonomischen Trendparameter der nächsten Jahre in der MENA-Region entfalten, zwei derzeitige kritische Unsicherheiten werden die Entwicklungsergebnisse zusätzlich beeinflussen. Diesen Vorgang kann man in einem Koordinatensystem aufzeigen, wobei die horizontale Achse die Ebene ist, in der maßgebliche Gesellschaftsmodellveränderungen erfasst werden. Hierbei stellt das gegenwärtige arabisch-islamische Gesellschaftsmodell mit den extremen Polen der Libera-

¹³⁰⁸ Bei den Arbeitsmarktnationalisierungsprogrammen werden auch unbeliebte Arbeitsplatzsektoren wie beispielsweise Dienstleistungen mit einheimischem Arbeitskräftepotenzial besetzt, um die Zahl der Gastarbeiter zu minimieren. In Kuwait und Saudi-Arabien werden diese Programme mit dem Begriff der „Kuwaitization“ bzw. „Saudization“ umschrieben. Vgl. IMF 2003 Article IV Consultation with Kuwait, online unter : <http://www.imf.org/external/np/sec/pn/2004/pn0412.htm>, 22.06.2004, 07.34 Uhr.

lität und Konservativität die erste kritische Unsicherheitsdimension für die Zukunftsperspektiven der Region dar. Anhand der vertikalen Achse können der Erfolg und das

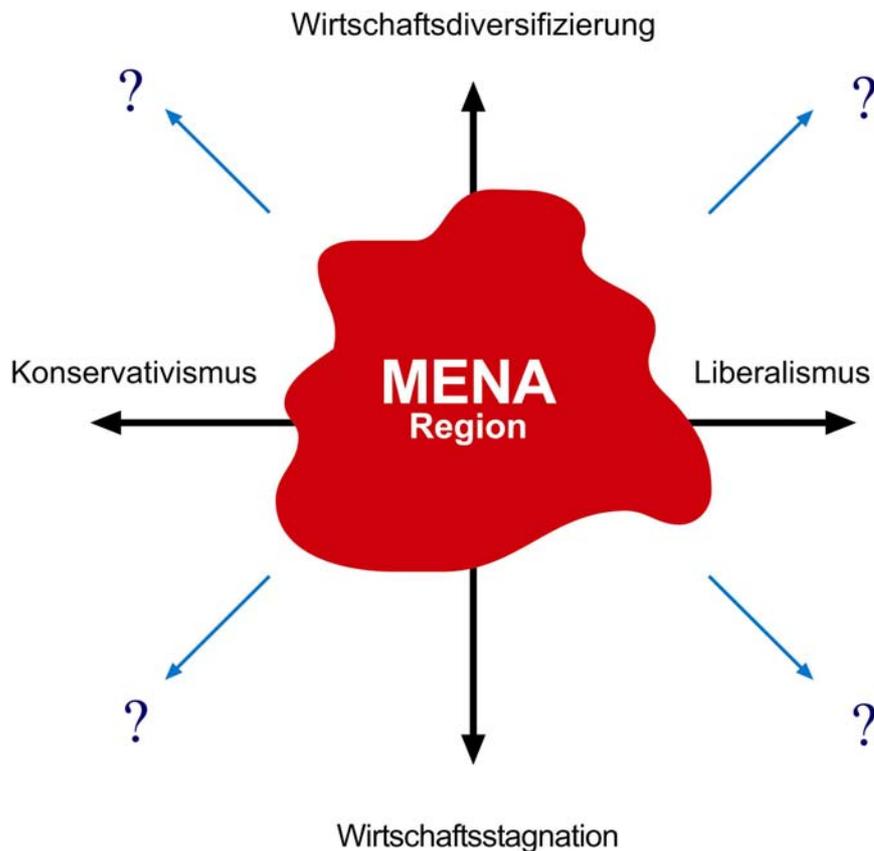
Abbildung 36: A Map for the territory of Change



Quelle: Duck, Jeannie Daniel: The Change Monster. The human Forces that fuel or foil Corporate Transformation & Change, New York 2001, S. 16–17.

Ausmaß der wirtschaftlichen Diversifizierungen herangezogen werden. Der Weg in die Zukunft wird demnach Gesellschaftsveränderungen in Richtung Konservativität und Li-

Abbildung 37: Theoretische Entwicklungsmöglichkeiten der MENA-Region



beralismus sowie Wirtschaftsdiversifizierung und Wirtschaftsstagnation durchlaufen. Die Implikation der drei Szenariolandschaften ist, dass die EU in der gesamten regionalen Entwicklungsarena über politischen und wirtschaftlichen Einfluss verfügt, von dem sie im eigenen Interesse Gebrauch machen sollte. Transparente Win-Win-Situationen sowie ein Dialog der Kulturen sollten hierbei Leitbilder einer fairen Kooperation sein, sowohl für die EU als auch die Mittelmeerdriftländer, versteht sich. Kurzfristigem Interesse unterliegender Eigennutz mancher EU-Staaten wird nicht nur zur Reduzierung weiterer positiver Einwirkungsmöglichkeiten, sondern auch von politischer Reputation führen. Ebenso ist die wirtschaftliche und politische Larmoyanz vieler arabischer Staaten kritisch zu überprüfen, speziell wenn erkannt wird, dass die europäischen Finanzhilfen teilweise zweckentfremdet werden, wie es bei der palästinensischen Autonomiebehörde der Fall gewesen sein soll.

8 FAZIT

Seit den neunziger Jahren ist die Bedeutung der EU als internationaler Akteur im Nahen Osten kontinuierlich gewachsen. Ein gutes Jahrzehnt nach den Verhandlungen von Madrid agiert Europa gegenwärtig als ebenbürtiger Partner des Nahost-Quartetts neben den USA, Russland und den Vereinten Nationen. Die oft vorgetragene Kritik, dass das politische Gewicht der EU nicht ihrer ökonomischen Macht entspricht ist anhand des Ungleichgewichts im Nahen Osten – die EU ist größter Geldgeber im Friedensprozess, verfügt jedoch nicht über wirksame Kompetenzen – zwar belegt, sollte aber die Überlegungen bezüglich einer Kooperationsvertiefung mit den MENA-Staaten nicht zu stark beeinflussen. Dass sich dieses politische Verhältnis eventuell in Zukunft ändert, könnte zum Teil auf den Versuch einer strategischen Neuaufstellung der EU-Außenbeziehungen aus dem Jahr 1995 basieren.¹³⁰⁹ Durch die Barcelona-Deklaration wurde im Oktober 1995 ein hoffnungsvolles Bild für die Zukunft des Mittelmeerraums gezeichnet. Frieden, Stabilität und Wohlstand waren leuchtende zentrale Begriffe der verabschiedeten Deklaration. Diese Ergebnisse sollen mit den Mitteln der Demokratisierung sowie den wirtschaftlichen, sozialen, menschlichen und kulturellen Entwicklungen erreicht werden. Als Mechanismen zur Umsetzung wurden der Dialog, der ökonomische Austausch und die Kooperation ausgewählt, wie man dem folgenden Diagramm der Systematisierung des Barcelona-Prozesses entnehmen kann. Für das europäische Interesse stellt die südliche Mittelmeerregion in erster Linie Aspekte der Wirtschafts- und Sicherheitspolitik dar, während

ERGEBNISSE	MITTEL	MECHANISMEN
Frieden	Demokratie	Dialog
Stabilität	ökonom. Entwicklung	Austausch
Wohlstand	soziale, menschliche und kulturelle Entwicklung	Kooperation

Tabelle 13: Barcelona-Strategie

die EU für die MDL in Nahost und Nordafrika eher eine unverzichtbare Quelle für Entwicklungshilfe, Investitionen und einen attraktiven Exportmarkt verkörpert. Schon die generelle Auflistung der Körbe, Sicherheits- und Finanzpolitik vor Kulturpolitik, suggeriert eine klare Interessenvertretung. Festzuhalten ist, dass unter den drei Zielen des

¹³⁰⁹ Vgl. **Solana, Javier**: Die EU ist ein wichtiger Mitspieler, Interview, in: FAZ vom 05.05.2004, S. 7.

Barcelona-Prozesses allein die Verwirklichung einer euro-mediterranen Freihandelszone bis zum Jahr 2010 Gegenstand „... eines wirksamen Anfangs einer Durchführung (war), während die anderen Bereiche allerhöchstens Gegenstand von Treffen waren.“¹³¹⁰

Bis zu der Mittelmeerkonferenz im November 2000 in Marseille, bei der die EU-Mittelmeer-Zusammenarbeit von vielen für „tot“¹³¹¹ erklärt wurde, konnte der Prozess insgesamt nicht den seit fünf Jahren währenden Erfolgserwartungen Rechnung tragen. Eher befindet sich die EMP immer noch am Anfang ihrer Entwicklung, wie der Ratsvorsitzende *Fischer* 1999 in Stuttgart – vier Jahre nach Barcelona – implizierte, als er berichtete, dass die „Anlauf- und Experimentierphase“¹³¹² des Prozesses nun vorüber sei. Selbst vorzeitige Enthusiasten des Barcelona-Prozesses wirken gegenwärtig durch die „mageren Ergebnisse“¹³¹³ eher ernüchtert.

Komplementär als unabhängiges europäisches Globalkonzept zum Friedensprozess entwickelt, wird die EMP immer mehr von der Konfliktdimension des Nahostkonflikts gelähmt, als sich abzukoppeln, und steht nicht nur auf Grund des innereuropäischen Debakels im Kontext des Irak-Kriegs vor gewaltigen Aufgaben.¹³¹⁴ Auch bei den Aushandlungen der bilateralen Assoziierungsabkommen selbst entwickelten sich erhebliche Schwierigkeiten, da zum einen die Freihandelsabkommen asymmetrischer Natur sind und sich nur auf die für die Europäer interessanten Industriegüter beziehen. Zum anderen verzögerten sich die Stabilitätstransfers wegen des regionalen eskalierenden Konfliktpotenzials im Nahen Osten, wie den folgenden Berichten des Europäischen Parlaments und der Europäischen Kommission zu entnehmen ist:

*„Der Verhandlungs- und Ratifizierungsprozess für die Assoziierungsabkommen dauerte länger als vorgesehen, und der Geist der Partnerschaft führte nicht zu einem ausreichend offenen und ernsthaften Dialog über andere Fragen wie die Wahrung der Menschenrechte, die Terrorismusprävention und die Auswanderung.“*¹³¹⁵ *„Schwierigkeiten im Friedensprozess im Mittleren Osten haben das Vorankommen verlangsamt und das*

¹³¹⁰ A5-0009/2001 Sitzungsdokument, Europäisches Parlament, Januar 2001, S. 19.

¹³¹¹ **Röbler, Hans-Christian**: Chance für den Barcelona-Prozess. Das europäische Interesse an den südlichen Mittelmeeraanrainern wächst, in: FAZ vom 05.11.2001, S. 12.

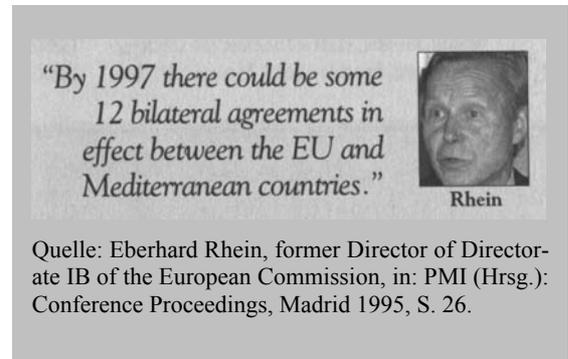
¹³¹² Vgl. Eröffnungserklärung des Ratsvorsitzenden der Europäischen Union, Bundesminister des Auswärtigen, **Joschka Fischer**, in: Stichworte zur Sicherheitspolitik, Mai 1999, S. 20 f.

¹³¹³ **Masala**, Bonn 2000, S. 27.

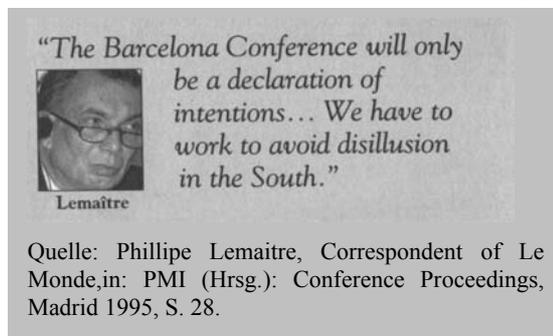
¹³¹⁴ Während der Konferenz „Mediterranean Security“ im Oktober 2003 wurde von **Stephen Calleya**, Deputy Director, Mediterranean Academy of Diplomatic Studies, Malta, festgestellt, dass „... the Middle East Conflict has hijacked the Barcelona Process.“ **Michael Webb**, Deputy Head of Unit, European Commission, External Relations, Directorate General, wies ergänzend darauf hin, dass „without the attraction of investment, we [EU] cannot bring prosperity to the region.“

¹³¹⁵ A5-0009/2001 Sitzungsdokument, Europäisches Parlament, Januar 2001, S. 28.

*Potential der regionalen Zusammenarbeit eingeschränkt.*¹³¹⁶ Optimistische Prognosen wie die von Rhein im Jahr 1995, haben sich nicht bewahrheitet. Da erst sechs Freihandelsabkommen abgeschlossen wurden, wird sich vielmehr die für 2010 veranschlagte FEM frühestens im Jahr 2015 verwirklichen lassen.¹³¹⁷ Im Wesentlichen rekuriert dies darauf, dass die zwischen der EU und den MDL unterzeichneten Assoziierungsabkommen bilaterale Abkommen zwischen jedem der 15 EU-Mitgliedsstaaten und jedem jeweiligen Mittelmeerstaat sind. Daraus er-



geben sich Divergenzen und für die MDL nahezu entwürdigende Langwierigkeiten der Verfahren, denn ein von einem MDL unterzeichnetes Abkommen kann erst nach Ablauf von durchschnittlich drei Jahren in Kraft treten, während derer es in den einzelnen Mitgliedsstaaten der EU zur Ratifizierung vorliegt.¹³¹⁸ Hinsichtlich dieser Problematik wäre es empfehlenswert, die bilateralen Assoziierungsabkommen durch ein einheitliches multilaterales Abkommen zu ersetzen. Eine Idee, die schon wiederholt vom Europäischen Parlament vorgeschlagen wurde.¹³¹⁹ Die Verärgerung und Enttäuschung der meisten arabischen MDL über die Exklusion des Agrarsektors in den Abkommen steht im Gegensatz



zu den angenommenen Erwartungen an die FEM. Von einem „Marshallplan“ für das Mittelmeer kann nicht länger die Rede sein. Bezüglich der Freihandelsabkommen entblößt sich eher ein wackeliger Pakt, bei dem aus Sicht der arabischen MDL die EU mit

dem „Fetisch Freihandel“ lockt, der sich bei näherer Betrachtung immer mehr als „Trojanisches Pferd“ entpuppt. Die Freihandelszone bildet, im Gegensatz zu den Herausforderungen, die vom Mittelmeerraum ausgehen, eine konjunkturelle Antwort auf die europäischen Interessen. Zudem beklagen die Regierungen der arabischen Mittelmeerdrittländer, dass die gesamten Haushaltstransfers der EU in die MDL sich jährlich auf 1 Mrd. Euro belaufen, während sich diejenigen, die aus dem Handelsdefizit der MDL gegenüber der

¹³¹⁶ KOM (2000) 497, S. 4.

¹³¹⁷ Vgl. Neugart, Felix und Christian-Peter Hanelt: Der Fortschritt ist eine Schnecke, in: FR vom 15.11.2000.

¹³¹⁸ Hier kann der Ratifizierungsprozess Jordaniens als abschreckendes Beispiel dienen, da dass im November 1997 unterzeichnete Abkommen immer noch nicht in Kraft treten konnte, weil es innerhalb von vier Jahren (!) immer noch nicht von vier EU-Staaten ratifiziert worden ist.

¹³¹⁹ A5-0009/2001 Sitzungsdokument, Europäisches Parlament, Januar 2001, S. 19.

EU entstehen, jährlich auf 34 Mrd. Euro beziffern.¹³²⁰ Immer wieder wird auch das Argument angeführt, dass sie obwohl sie sowohl über mehr Einwohner als auch Gesamtfläche verfügen, geringere finanzielle Unterstützung in Form von MEDA-Geldern erhalten als den mittel- und osteuropäischen Ländern durch die Programme PHARE und TACIS bereitgestellt wird.¹³²¹ Bezüglich dieser Auffassung wird die arabische Forderung nach höheren Finanzmitteln von zahlreichen europäischen Wissenschaftlern unterstützt, die allesamt für den Zeitraum von 2006 bis 2013 ein veranschlagtes Kapitalvolumen von mindestens 1 Mrd. Euro sowie die Einbindung des teilweise exkludierten Agrarsektors in die Assoziierungsabkommen fordern.¹³²²

Des Weiteren wird die Implementierung des MEDA-Programms, das finanzielle Hilfe für die Verwirklichung der Ziele der Mittelmeerpolitik der EU vorsieht, nicht nur von den MDL kritisiert, sondern auch vom Europäischen Parlament als „überaus mangelhaft“¹³²³ bezeichnet. Im Gegensatz zu den erzielten guten Ergebnissen bei den Mittelbindungen haben die Auszahlungen nur ca. 26 % der gebundenen Beträge erreicht.¹³²⁴ Fakt ist, dass die zu geringe Inanspruchnahme der MEDA-Mittel des Zeitraumes 1995 bis 1999 nur bedingt auf Mängel in den mediterranen Partnerländern zurückzuführen ist. Faktoren, die vor allem zu der schlechten Durchführung beitrugen, sind zum einen das komplizierte Verfahren und zum anderen die Unfähigkeit der Kommission, auf Grund von Personalmangel und der Schwerfälligkeit der Verwaltungsverfahren die Finanzmittel ordnungsgemäß zu verwalten sowie die fehlende Bereitschaft, sich auf Akteure¹³²⁵ zu stützen, die in der Lage sind, diese vor Ort einzusetzen. Um die Effizienz der Mittelbindungen zu erhöhen, wurden die obigen Problemstrukturen berücksichtigt und für den Zeitraum 2000 bis 2006 (MEDA II) eine neue Strategie erarbeitet, die auch schon erste Erfolge verzeichnen kann. Die Durchführung des Programms auf der Grundlage von Strategiedokumenten regionaler und nationaler Dreijahres-Richtprogramme und jährlicher Finanzierungspläne, die stärkere Einbeziehung der

¹³²⁰ In einem Bericht des Europäischen Parlaments wird angeführt, dass die Haushaltsanstrengungen der EU gegenüber den MDL „... weniger als ein Dreißigstel der Vorteile aus(machen), die Europa aus der Freihandelszone zuteil werden,“ vgl. A5-0009/2001 Sitzungsdokument, Europäisches Parlament, Januar 2001, S. 20.

¹³²¹ Dies führte der ägyptische Botschafter **Muhammad Shaaban**, der zugleich auch das Amt des Assistant Foreign Minister for European Affairs bekleidet, während des XIV MEDAC Information and Training Seminar an. Die Rede (zu dem Thema speziell Seite 2) ist im Internet unter folgender Adresse zu finden: <http://www.euromed-seminars.org/mt/seminar14/muhammedshaaban.pdf>, 20.06.2003, 12:23 Uhr; hierzu aus der Literatur auch: **El-Sayed**, London 1997, S. 84.

¹³²² Genereller Verfechter dieser Forderungen ist Stephen Calleya von der mediterranean Academy for Diplomatic studies. Während der Konferenz „Mediterranean Security“ 2003 in Wien verwies er vehement auf die Tatsache, dass „Europe can only play the role of a driver when this money [1 Mrd. Euro] is targeted.“

¹³²³ A5-0009/2001 Sitzungsdokument, Europäisches Parlament, Januar 2001, S. 19.

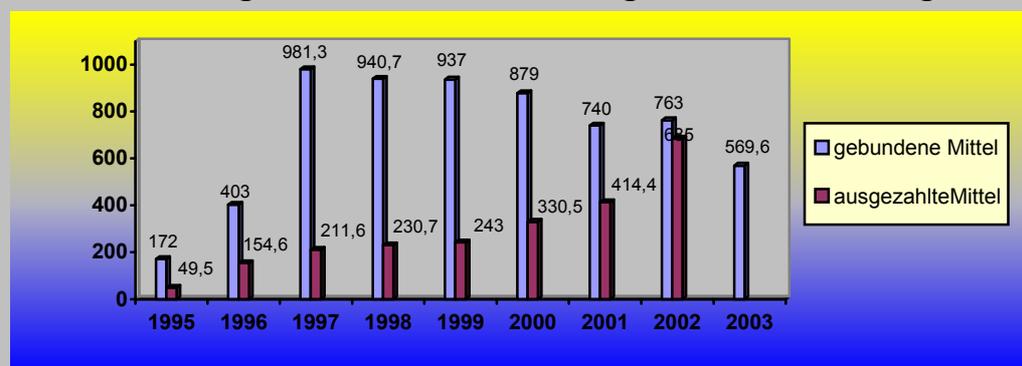
¹³²⁴ Im Jahr 1995 ca. 28,7 %, im Jahr 1996 ca. 38,3 %, im Jahr 1997 ca. 21,5 %, im Jahr 1998 ca. 24,5 %, im Jahr 1999 ca. 25,9 %, im Jahr 2000 ca. 37,5 % und im Jahr 2001 voraussichtlich 56 %.

¹³²⁵ Gebietskörperschaften, Wirtschaftsakteure, Vereinigungen und Bildungseinrichtungen.

Partnerländer in die Programmplanung und die Verkürzung der Projektzyklen trugen dazu bei, dass im Jahr 2001 rund 56 % der gebundenen Mittel ausgezahlt werden konnten. Dies stellt das beste Ergebnis seit dem Programmbeginn im Jahr 1995 dar. Zusätzlich erfolgt eine Entlastung des MED-Ausschusses, der bisher jährlich 60 bis 70 Einzelprojekte (!) betreute. Letztlich muss jedoch betont werden, dass sich der Erfolg des MEDA-Programms nicht an der Umsetzung von Finanzhilfen ablesen lassen kann. Eher ist die Gesamtentwicklung aller drei Körbe richtungweisend; und bei der Umsetzung

Diagramm 24: MEDA-Auszahlungen 1995 bis 2003

Entwicklung der MEDA-Mittelbindungen und Auszahlungen



Quelle: Daten aus: European Commission (Hrsg.): Euro-mediterranean Partnership. The MEDA Programme, S. 10; Euromed Report, Issue No. 32, 7.11.2001, S. 1; Euromed Special Feature, Issue No 35, 18th February, S. 1; Interview mit Jean-François Belaud (MEDA TEAM Information) vom 27.11.2001.

der politischen und wirtschaftlichen Reformen, der Verpflichtung zu stärkerer Umsetzung der Menschenrechte, gesellschaftlicher Pluralisierung und Demokratie zeigte sich in den letzten fünf Jahren die Kluft zwischen Anspruch und Wirklichkeit. Die Durchführung vereinbarter politischer Reformen in den MDL wird von der EU nicht erzwungen werden, da politischer Zwang dem Geist der euro-mediterranen Partnerschaft diametral entgegensteht. Besonders problematisch erscheint das ungleiche Kräfteverhältnis zwischen der EU und den MDL. Sollte eine zu extensive Ausnutzung dieser Dominanz zur Durchsetzung europäischer Ziele führen,¹³²⁶ könnte dies der Beginn einer Kontraproduktivität sein, in der das Feindbild des hegemonialen Westens noch forciert wird und damit Europas Bemühen um Glaubwürdigkeit in der Region zum Scheitern verurteilt wäre. Auf Grund der kolonialen Vergangenheit reagieren einige arabische MDL sehr empfindlich, wenn sich europäische Staaten in innere Angelegenheiten einmischen.

¹³²⁶ Gemeint sind die angestrebten Anpassungsprozesse, die in der Regel auf den drei Charakteristika (Rechtsstaatlichkeit, konstitutionelle Demokratie und Marktwirtschaft) basieren, die die westlichen Gesellschaften prägen.

In diesem Rahmen stellt die Unterstützung von Demokratiebewegungen in den MDL, durch die EU, einen ostentativen Interessenkonflikt dar.¹³²⁷

Grundlegend müssen zur Errichtung eines funktionierenden interregionalen Kooperationsystems auf beiden Seiten, der arabischen und auch auf der europäischen, „... nicht nur ökonomische, sondern auch politische, juristische und nicht zuletzt auch psychologische Barrieren abgebaut werden.“¹³²⁸ Für die Umsetzung all dieser Ziele ist vor allem eine Politik des langen Atems erforderlich. Gerade im Bemühen, auf beiden Seiten ein differenzierteres Bild des jeweils anderen Kulturkreises zu etablieren, wird die internationale Kulturarbeit eine wichtige Funktion einnehmen. In arabischen Staaten sind europäische Kulturinstitute oftmals die einzigen Stätten, an denen ein offener kultureller Dialog möglich ist. Angesichts knapper Finanzen gerade hier zu sparen, verstärkt unvorteilhaft den Eindruck, dass Europa das Interesse am arabischen Raum und seinen Menschen verliert. Gerade Wissenschaft und Medien könnten die Akzeptanz solcher Ansätze verbessern, wenn sie sich intensiver den demokratischen Kräften zuwenden würden.¹³²⁹

Beachtenswert sollte vor allem die Tatsache sein, dass die euro-mediterrane Partnerschaft ein kontinuierliches Forum bietet, das Israel, die PLO, den Libanon und Syrien bzw. Griechenland, die Türkei und Zypern an einem Verhandlungstisch vereint. Von dieser pragmatischen Kooperation geht eine von Europas Sicherheitsinteresse forcierte stabilisierende Wirkung aus. Trotzdem ist die euro-mediterrane Partnerschaft als fragil zu bezeichnen, da sie nicht nur durch die ungelösten Regionalkonflikte, sondern auch durch strukturelle Widersprüche in ihrer Konzeption und durch Mängel bei ihrer praktischen Umsetzung bedroht wird.¹³³⁰

Um einen euro-mediterranen Kollaps in Form des Szenarios des „Islamischen Sozialismus“ zu verhindern, bedarf es besonders verstärkt europäischer Anstrengungen, denn ausgesprochen negativ wirkt sich die Tendenz einiger EU-Mitgliedsstaaten aus, die langfristigen politischen Ziele der euro-mediterranen Partnerschaft kurzfristigen ~~nationalen Handelsinteressen~~ unterzuordnen.¹³³¹ Und genau aus diesen Umständen

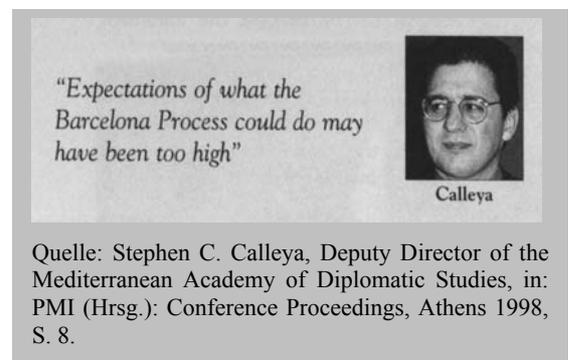
¹³²⁷ Vgl. **Youngs, Richard**: The European Union and democracy Promotion in the Mediterranean: A New or Disingenuous Strategy?, in: Gillespie, Richard und Richard Youngs (Hrsg.): The European Union and Democracy Promotion. The Case of North Africa, London 2002, S. 40-62; **Hamzawy, Amr (Hrsg.)**: Civil Society in the Middle East, Berlin 2003; **Gillespie, Richard** und **Laurence Whitehead**: European Democracy Promotion in North Africa: Limits and prospects, in: Gillespie, Richard und Richard Youngs (Hrsg.): The European Union and Democracy Promotion. The Case of North Africa, London 2002, 192-206.

¹³²⁸ Vgl. **Jacobs, Andreas**: Hindernisse europäisch-arabischer Zusammenarbeit, in: Außenpolitik, 1/96, 1996, S. 70.

¹³²⁹ Vgl. **Jünemann**, Baden-Baden 1999, S. 63.

¹³³⁰ In der EU-Administration wird speziell bezüglich des ungelösten Palästinakonflikts von einem negativen spill over ausgegangen, der „a risk of contamination“ in sich birgt. Vgl. **Köhler, Michael**: The Security Concept of the European Union for the Mediterranean, in: Brauch, Hans Günter u. a. (Hrsg.): Security and Environment in the Mediterranean. Conceptualising Security and Environmental Conflicts, Berlin 2003, S. 205.

tionalen Handelsinteressen unterzuordnen.¹³³¹ Und genau aus diesen Umständen scheint der orientalische Knoten der europäischen Mittelmeerpolitik zu resultieren. Für die MDL wird eine euro-mediterrane Partnerschaft ohne einen fairen Interessenausgleich uninteressant sein. Bezüglich der euro-mediterranen Freihandelszone (FEM) zählt folgendes Zitat *Helmut Schmidts*: „Märkte sind wie Fallschirme, sie funktionieren nur, wenn sie sich öffnen. Trotzdem sollte man Fallschirme noch überprüfen!“¹³³² Die FEM ist auf Grund der erläuterten Problematiken deshalb „... no panacea to inadequacies of economic policies or of social injustice.“¹³³³ Sie kann unerwünschte und unerwartete Nebenwirkungen mit sich bringen oder sogar isoliert angewandt zu einer „gefährlichen Medizin“¹³³⁴ werden. Um insgesamt die Entwicklungschancen des Barcelona-Prozesses richtig einzuschätzen, bedarf es daher einer realistischen Bewertung, um eventuellen Trugschlüssen, Diskrepanzen oder Enttäuschungen vorzubeugen. Die seit der zweiten Intifada eskalierende Lage im Nahen Osten, die fehlende Bereitschaft Israels, die EU als politischen Mediator¹³³⁵ zu akzeptieren, und die Tatsache, dass sich die EU und ihre Mitglieder lieber auf die meist autoritär regierenden Regime in der Region verlassen, anstatt in den Partnerländern mehr Demokratie und Pluralismus zu fördern, offenbart die Wirklichkeit im Gegensatz zu den im Jahr 1995 anvisierten Ansprüchen. Die Bedingungen für die Wirksamkeit der Strategie



Freihandel + Demokratie = Entwicklung

sind in der Region nur unzureichend vorhanden, und es wird sich während den nächsten Außenministerkonferenzen zeigen, ob die EMP „wiederbelebt“ werden kann oder ob es

¹³³¹ Hierzu die Erklärung der **Euro-Mediterranean Study Commission**: The Middle East needs a coherent and credible European approach, endorsed by Roberto Aliboni, Gerge Joffé, Pierre Lepetit, Gemma Martin Munoz, Volker Perthes, Erzsébet R. Rózsa, Elvira Sánchez, Álvaro de Vasconcelos, online unter: www.euromesco.net, 15.05.2004, 11:09 Uhr.

¹³³² **Böck, Hans**: Bildschirmschoner-Zitate, Bad Vöslau 2000.

¹³³³ **Calleya, Stephen C.**: Is the Barcelona Process Working? EU Policy in the Mediterranean, ZEI Discussion Paper C 75, Bonn 2000, S. 34.

¹³³⁴ **Nienhaus, Volker**: Entwicklungen und Entwicklungsprobleme in Ländern des südlichen Mittelmeerraums, in: Aus Politik und Zeitgeschichte, Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B 17/99, 23. April 1999, S. 27.

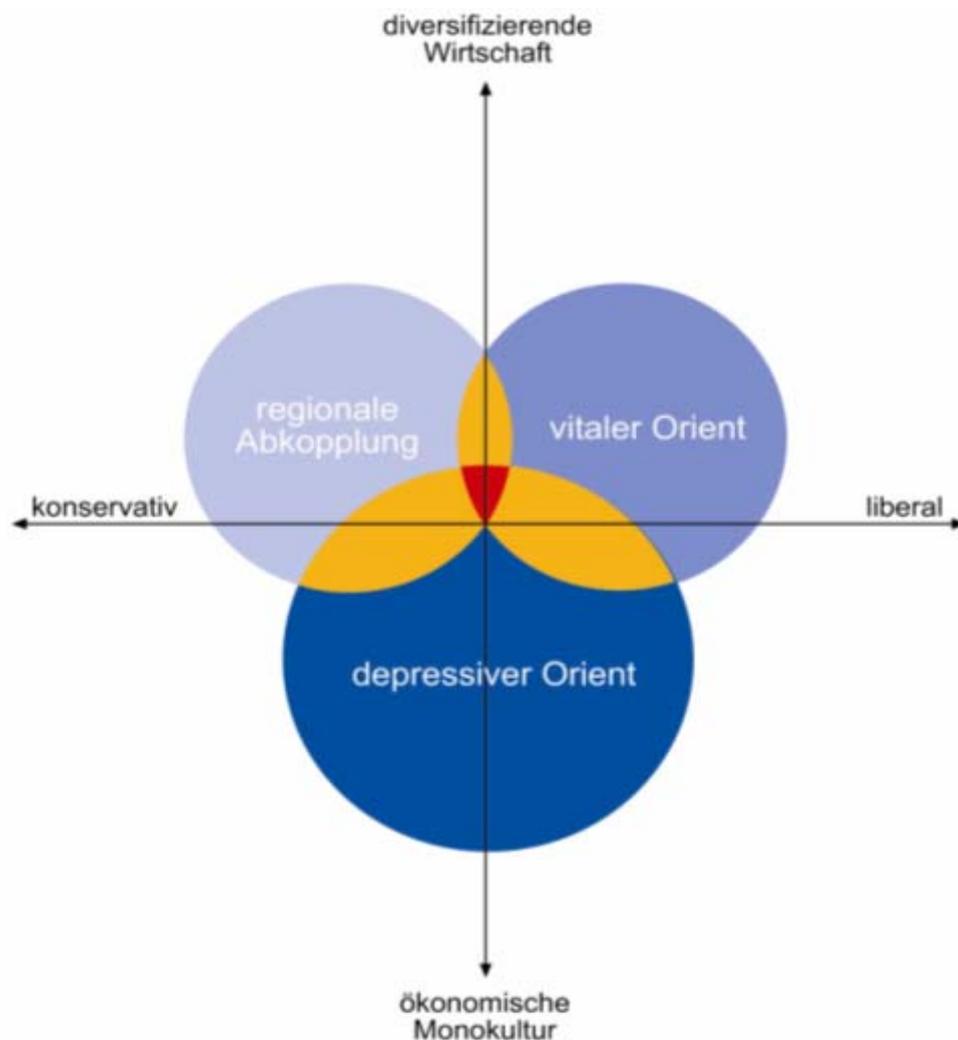
¹³³⁵ Hierzu: **Tovias, Alfred**: Israel and the Barcelona Process, EuroMeSCo Paper, 1998. Internetdokument: www.euromesco.net, 16.11.2001, 12:58 Uhr. Bei dem Nah-Ost-Besuch der EU-Troika kam es im November 2001 zu wüsten Beschimpfungen zwischen den israelischen und europäischen Spitzenpolitikern. *Solana* äußerte sich, dass die israelische Politik von „Dummheit“ geprägt sei; und Jerusalems damaliger Bürgermeister, *Ehud Olmert*, bezeichnete den belgischen Premierminister *Verhofstadt* und seine Regierung als „Lumpengesindel“; vgl. **Didzoleit, Winfried**: Dumme Jungs, in: Spiegel, Nr. 48, 26.11.2001, S. 184.

sich bei der Barcelona-Deklaration lediglich um eine aufwendig inszenierte Umbenennung und Intensivierung der EU-Außenbeziehungen handelt. Des Weiteren ist für eine Intensivierung der EMP das Ablegen des „latenten Pessimismus“¹³³⁶ aller Beteiligten und speziell bei den MDL eine Entwicklung der „Selbsthilfementalität“ notwendig. Denn das gegenwärtige larmoyante Selbstmitleid der arabischen Welt ist eine unheilvolle Art, sich dem Rest der Welt zu beweisen.¹³³⁷ Ferner wird die EMP zukünftig sehr eng mit der Bereitwilligkeit der MDL und der EU verknüpft sein, politische wie wirtschaftliche Reformen umzusetzen sowie adäquate Finanzhilfen bereitzustellen.

Bei diesem strategischen Prozess sollte das Zitat *Albert Einsteins*, „wenn die Fakten nicht zur Theorie passen, sollte man die Fakten ändern“,¹³³⁸ Beachtung finden, denn

Abbildung 38: Theoretische Zukunftsszenarien 2015

Theoretische Zukunftsszenarien der MENA-Region im Jahr 2015



¹³³⁶ A5-0009/2001 Sitzungsdokument, Europäisches Parlament, Januar 2001, S. 28.

¹³³⁷ Der marokkanische Schriftsteller **Tahar Ben Jelloun** vertritt diese Meinung ganz besonders. Hierzu das von Romain Leick geführte Interview, in: Spiegel Special, Der Islam und der Nahe Osten, 2/2003, S. 21.

¹³³⁸ Einstein, Albert, zitiert in: **Shapiro, Eileen C.**: Die Strategiefalle, New York 1999, S. 203.

die Außenhandelstheorie- und Strategie der EU ist nicht so schlecht. Als nicht ausreichend und sonderlich erfolgversprechend können demgegenüber die schlecht ausgehandelten bzw. konzipierten Assoziierungsverträge sowie die zu gering eingeplanten Finanzmittel gelten, die man als die von Einstein gemeinten Fakten interpretieren könnte.

Die EU sollte zudem bei allen weiteren Verhandlungen unbedingt gezielt und einfühlend über ihre Möglichkeit verfügen, politischen und ökonomischen Druck auf alle am Konflikt beteiligten Parteien auszuüben, denn ohne eine sicherheitsschaffende Basis wird es in der Region nur schwerlich zu ökonomischen Fortschritten kommen. Die drei für das Jahr 2015 möglichen Zukunftsszenarien, von denen das Szenario des *depressiven Orients* gegenwärtig am wahrscheinlichsten ist, zeigen auf, was die gegenwärtige Politik bewirken wird oder zu leisten im Stande ist. Damit das Szenario des *vitalen Orients* eintreten kann, ist eine erfolgreiche Intensivierung mit einer verbundenen „Generalüberholung“¹³³⁹ der EMP und eine kohärente europäische Stellungnahme bezüglich der Irak- und Israelpolitik notwendig.¹³⁴⁰ Entscheidend wird hierbei auch sein, ob die auf den Arbeitsmarkt strömenden geburtenreichen Jahrgänge der MDL ein demografisches Geschenk sein werden, das das Bruttosozialprodukt pro Jahr um 2 bis 2,5 % erhöht oder auf Grund von hoher Arbeitslosigkeit zur demografischen Bombe wird.¹³⁴¹ Ein nachhaltiges Umdenken würde auf europäischer Seite diesbezüglich zwar nicht die kurzfristig angelegten Interessen einiger EU-Mitgliedsstaaten befriedigen, jedoch langfristigen Problemlösungen im eigenen Interesse Europas dienlich sein. Insgesamt erscheint die EMP speziell nach dem 11. September 2001 als gelungene Grundlage für eine zukünftige Basis ökonomischer, politischer und vor allem sicherheitspolitischer Zusammenarbeit, da neben wirtschaftlichen Kooperationsbemühungen sowohl „state-sponsored terrorism“ als auch „terrorism-sponsored states“ entgegengewirkt werden kann.¹³⁴²

Zusätzlich sollten sich politische Entscheidungsträger bewusst sein, dass sich trotz der von den osteuropäischen Staaten dominierten EU-Erweiterungsrunde der Staaten-

¹³³⁹ Der Agrarsektor sollte in die FEM integriert werden und Kumulationsklauseln für alle MDL nachträglich in die Abkommen eingeführt werden. Zusätzlich zur EMP würden aggressivere Intensivierungsbemühungen von internationalen Institutionen wie der Weltbank und des IWF bei der politischen und wirtschaftlichen Entwicklung der Region hilfreich sein. Chris Patten hob dies bei folgender Rede hervor: Speech by the RT Hon Chris Patten on Valencia and the Middle East, European Parliament Plenary, 24 April 2002 in Brussels, abgedruckt in: **Euromed Report**, Issue No 43, 26.04.2002, S. 1.

¹³⁴⁰ Vgl. **Perthes, Volker**: Making the Barcelona-process more flexible, in: Maier, Felix (Hrsg.): Managing asymmetric interdependencies within the Euro-Mediterranean Partnership, ZEI-Discussion Paper C 101, Bonn 2002, S. 33–42.

¹³⁴¹ Vgl. **World Bank**: Middle East and North Africa Region Strategy Paper, S. 3 f., online unter : <http://lnweb18.worldbank.org/mna/mena.nsf/All/B154D5429A9154A085256C6A00662360?OpenDocument>, 24.05.2004, 07.56 Uhr.

¹³⁴² Hierzu erscheint speziell der dritte Korb der EMP als dienlich, dessen Politikdimensionen (cultural dialogue + justice and home affairs) sich nach dem 11. September auch für Problemlösungen anbieten, die vorher eher dem ersten Korb (Sicherheitspolitik) der EMP zugeschrieben wurden.

verbund gleichzeitig durch die Eingliederung der Mittelmeerländer Zypern und Malta eben mediterraner geworden ist, was Brüssel hoffentlich für diese Region etwas mehr zu sensibilisieren vermag. Dies erscheint dringend angebracht, denn die in Zukunft maßgebenden Problematiken und Risiken für die Stabilität Europas und seines Umfeldes sind wohl bewiesenermaßen eher aus dem Süden als aus dem Osten zu erwarten. Vermutlich wird die Mittelmeerregion mittel- bis langfristig für die EU von herausragender sicherheits- wie wirtschaftspolitischer Bedeutung sein und mannigfaltige Arenen politischer Dimension generieren.

Sollte der Barcelona-Prozess letztlich scheitern und es zu einem euro-mediterranen Kollaps in Form des Szenarios „arabischer Sozialismus“ kommen, bei dem ein Rückfall in einen theokratischen Autoritarismus möglich erscheint, wird die EU wichtige Einflussmöglichkeiten auf eine Region verlieren, deren Destabilisierung sie als Bedrohung ihrer eigenen Sicherheitsinteressen wahrnehmen muss. Je früher diese unabwendbare Tatsache erkannt wird, desto mehr Zeit wird für das politische Handeln bleiben. Bei den weiteren Verhandlungen, sei es die der euro-mediterranen Partnerschaft, die road map, die Greater Middle East Initiative oder die Middle East Partnership Initiative, sollte klar sein, dass im Gegensatz zu fairen Kompromissen nur schlechte Alternativen bestehen. Diesbezüglich wurde für das Ende dieser Dissertation ein Zitat von *Warren Bennis* gewählt, dass für das notwendige Innovationsbedürfnis von der Bürokratie zur Adhocratie steht: „*Managers do things right. Leaders do the right thing.*”¹³⁴³

¹³⁴³ **Bennis, Warren**, zitiert in: Kennedy, Carol: Management Gurus. 40 Vordenker und ihre Ideen, Wiesbaden 1998, S. 47.

LITERATURVERZEICHNIS

A5-0009/2001 Sitzungsdokument, Europäisches Parlament, Januar 2001.

Abdallah, Laila: Islamischer Fundamentalismus – eine fundamentalistische Fehlwahrnehmung?, Nahost-Studien 2, Arbeitsstelle Politik des Vorderen Orients, Freie Universität Berlin, Berlin 1998.

Addi, Lahouari: Die Machthaber im Maghreb pflegen die Völkerfeindschaft, in: Le Monde diplomatique, Dezember 1999.

Agence Europe, 15.05.1997.

Agence Europe, 02.09.1998.

Agence Europe, 25.11.1998.

Agence Europe, 06.12.1995.

Ajami, Fouad: The End of Pan-Arabism, in: Foreign Affairs, Nr. 2, 1978/79.

Al-Atasi, Muhammad Ali: Syriens Intellektuelle und die Zivilgesellschaft, in Inamo, Nr. 26, 2001.

Al-Husseini, Dschalal, zitiert in: **Simons, Stefan:** Königreich der Konflikte, in: Spiegel special, Allahs blutiges Land, Nr. 2/2003.

Aliboni, Roberto: Südmediterrane Herausforderungen. Antworten der EU-Staaten sind gefragt, in: Internationale Politik, Nr. 2, Bonn 1996.

Aliboni, Roberto/Joffé, George und Tim Niblock (Hrsg.): Security Challenges in the Mediterranean Region, London 1996.

Alkazaz, Aziz: Arabische Liga, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen 2001.

Allon, Yigal: Shield of David, Jerusalem 1970. Zitiert von Glückmann, R.: Erez Israel oder Israel und Palästina? Gegenseitige Wahrnehmungsdefizite der Konfliktparteien, in: NZZ vom 14.08.2003.

Al-Mashat, Abdul Monem: Regional Institutions: State Withering or Consolidation. The Case of Arab Summits, in: The International Spectator, Nr. 2, 1986.

Al-Scharaa, Faruq (Syriens Außenminister): Surie, Israil ra be wakonesche nezami tahdid kard [Syrien droht Israel mit militärischen Gegenreaktionen], in: Ruznameh IRAN vom 27. Oktober 2003.

Amnesty International Jahresbericht 1998.

Antes, Peter: Der Islam als politischer Faktor, Bonn 1997, 3. Auflage.

Appleyard, Reginald T.: Emigration Dynamics in Developing Countries, in: International Migration, Bd. 33, 3-4, 1995.

Armando, Tarek und Abou Chabaké: Migration und Schleusertum: Im Wechselspiel von Legalität und Illegalität, in: Husa, Karl u.a. (Hrsg.): Internationale Migration. Die globale Herausforderung des 21. Jahrhunderts?, HSK 17, Internationale Entwicklung, Frankfurt am Main 2000.

Arnold, Hans: Wege und Möglichkeiten künftiger europäischer Sicherheitspolitik, in: Aus Politik und Zeitgeschichte. Beilage der Wochenzeitung Das Parlament, 14. Juni 2002, B 24/2003.

Ashoff, Guido: The Mediterranean Policy of the EC – The Case of Industry, in: Intereconomics, Nr. 3.

Asmus, Ronald D./Larrabee, Stephen F. und Ian O. Lesser: Mediterranean security: new challenges new tasks, in: NATO Review Nr. 3, May 1996.

Asmus, Ronald D. und Kenneth M. Pollack: Transformation des Mittleren Ostens. Das transatlantische Projekt, in: Blätter für deutsche und internationale Politik, 12/2002.

Assad, Bashar, in: Al-Hayat vom 07.10.2003.

Auswärtiges Amt (Hrsg.): Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa. Dokumentation zum KSZE-Prozeß, 7. Auflage, Bonn 1990.

Avineri, Shlomo: Ein Kompromiss liegt in weiter Ferne. Israel unter Scharon nach Camp David, in: Internationale Politik, Nr.8, Berlin 2001.

Axt, Heinz-Jürgen: Die S-300 Raketen und die Türkei, in: Internationale Politik, N3. 11/2000.

Axt, Heinz-Jürgen: Selbstbewusstere Türkei. Worauf sich die EU einstellen muss, in: Internationale Politik, 1/2002.

Axtmann, Dirk: Mit Sicherheit Ben Ali, in: Zenith 3/2002.

Aydin, Mustafa: Security Conceptualisation in Turkey, in: Brauch, Günter u. a. (Hrsg.): Security and Environment in the Mediterranean Conceptualising Security and Environmental Conflict, Hexagon Series No.1, Collection STRADEMED No. 16, Berlin 2003.

Bacia, Horst: Die NATO auf dem Weg in den Irak, in FAZ vom 4. Juni 2003.

Bacia, Horst: „Alle Welt guckt hierher“. Bush kritisieren, ohne ihn zu kritisieren: Die EU-Außenminister bekräftigen ihren Glauben an den Nahost-Friedensplan, in: FAZ vom 19.04.2004.

Bacia, Horst: Bittere Erfahrung Irak. Die EU bleibt beim Veto, in: FAZ vom 28.05.2003.

Bacia, Horst: Die EU-Troika wirbt in der islamischen Welt für eine große Koalition gegen den Terrorismus, in: FAZ vom 01.10.2001

Bacia, Horst: Zwischen Können, Sollen und Wollen. Die Europäische Union und der Nahe Osten, in: FAZ vom 22.05.2001.

Bacia, Horst: Die Europäer wollen nützlich sein, in: FAZ vom 18.11.2000.

Bahcheli, Tozun: The Potential for Conflicts in Greek-Turkish Relations, in: Reiter, Erich (Hrsg.): Jahrbuch für internationale Sicherheitspolitik 2000, Hamburg 2000.

Baldwin, R.E. und A.J. Venables: Regional Economic Integration, in: Grossman, G.M und K. Rogoff: Handbook of International Economics, Amsterdam 1995.

Baker, Russ: Drei Stunden haben unser Leben verändert. Geboren in New York: Junge Araber sprechen den Brooklyn-Akzent, hissen die amerikanische Flagge und fühlen sich dennoch nicht mehr sicher, in: FAZ vom 21.09.2001.

Bakr, Salwa u.a.: Die muslimische Welt und der Westen, in: Aus Politik und Zeitgeschichte. Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B 37,2003.

Balassa, Bela: The Theory of Economic Integration, London 1962.

Balkir, Canan und Allan M. Williams (Hrsg.): Turkey and Europe, Pinter 1993.

Barbé, Esther: The Barcelona Spirit or the Mediterranean Region as a Challenge for the CFSP, in: European Union, CFSP Forum 4, 1996.

Barber, Charles T.: Creating a Mediterranean Community: Euro-Maghrebi Cooperation, in: Mediterranean Quarterly, Volume 9, Number 4, Durham 1998.

Bar-Yaacov, Nomi: New Imperatives for Israeli-Palestinian Peace, in: Survival, The IISS Quarterly, Volume 45, Number 2, London 2001.

Bauer, Friederike: Immer dieselbe Kluft. Der Fall Irak spaltet den UN-Sicherheitsrat schon länger, in: FAZ vom 14.04.2003.

Bauer, Friederike: Verurteilung des Zionismus unangemessen. UN-Menschenrechts-Kommissarin Robinson kritisiert arabische Haltung zur Rassismuskonferenz, in: FAZ vom 10.08.2001.

Baylis, John und N.J. Rengger (Hrsg.): Dilemmas of World Politics, International Issues in a Changing World, Oxford 1992.

Bednarz, Dieter: Moral statt Machiavelli, in: Der Spiegel, Nr. 40, 1/Oktober, 2001.

Bédoui, Abdeljélil: Tunesiens Ökonomie am Scheideweg, in: Inamo, Nr. 22, Jahrgang 6, Sommer 2000.

Behravesch, Nariman: The Role of Economic Scenarios, in: Fahey, Liam and Robert M. Randall (Hrsg.): Learning from the Future. Competitive Foresight Scenarios, New York 1998.

Behrendt, Sven: Die Nahost- und Mittelmeerpolitik, in: Weidenfeld, Werner und Wolfgang Wessels (Hrsg.): Jahrbuch der Europäischen Integration, Bonn 1995.

Behrendt, Sven: Die Nahost- und Mittelmeerpolitik, in: Weidenfeld, Werner und Wolfgang Wessels (Hrsg.): Jahrbuch der Europäischen Integration, Bonn 1996.

Beilin, Jossi: Der Gipfel von Camp David und was die Konfliktparteien lernen könnten, in: Le Monde diplomatique vom Februar 2002.

Ben Jelloun, Tahar, Interview, in: Spiegel Special, Der Islam und der Nahe Osten, 2/2003.

Bensaad, Ali: Durch die Wüste – Reise ans Ende der Angst, in: Le Monde diplomatique, September 2001.

Benyaklef, Mustafa: Socio-economic Disparities in the Mediterranean, in: Gillespie, Richard (Hrsg.): The Euro-mediterranean Partnership. Political and Economic Perspectives, London 1997.

Bessis, Sophie und Kamel Jendoubi: Nach dem Einkauf ins Gefängnis. Tunesiens Wirtschaft zwischen Sozialpakt und Klientelismus, in: Le Monde diplomatique vom April 2003.

Beste, Ralf u.a.: Gewaltiger Sturm. Ein Dutzend Jahre nach dem Ende des Kalten Krieges dreschen die Nato-Partner zu beiden Seiten des Atlantik rüde aufeinander ein, in: Spiegel 5/2003.

Bin, Alberto: Nato's Mediterranean Dimension, in: Huldt, Bo u.a. (Hrsg.): Euro-mediterranean Security and the Barcelona Process, Strategic Yearbook 2003, Stockholm 2002.

Bin, Alberto: Multilateral Diplomacy in the Mediterranean: A Comparative Assessment, in: Mediterranean Quarterly, Volume 8, Number 3, Durham 1997.

Bin Talal, Prinz Hassan: Der Nahe Osten in der Krise. Eine Zukunftsperspektive für neue Partnerschaften, in: Internationale Politik, Nr.8, Berlin 2001.

BMZ (Hrsg.): BMZ Spezial. Good Governance in der deutschen Entwicklungszusammenarbeit, Bonn 2002.

Bolaffi, Angelo: Politik ohne Macht. Europa hat eine Niederlage erlitten, in: FAZ vom 19.05.2003.

Bosworth, C. E. und E. van Donzel (Hrsg.): The Encyclopedia of Islam, Volume VII, Leiden 1993.

Bosworth, C. E. und E. van Donzel (Hrsg.): The Encyclopaedia of Islam, Volume V, Leiden 1986.

Bouillon, Markus und Olaf Köndgen: Jordaniens Friedensdividende 1994-1998: Eine Bestandsaufnahme, in: Konrad-Adenauer-Auslandsinformationen, 09, 1998.

Boustani, Rafic und Philippe Fargues: Atlas du Monde Arabe: Geopolitique et Societé, Paris.

Boutros-Ghali, Boutros: La Crise de la Ligue Arabe, in: Annuaire Francais de Droit International, Paris 1963.

Brand, Laurie A.: Economic and Political Liberalization in a Rentier Economy: The Case of the Hashemite Kingdom of Jordan, in: Harik, Iliya und Denis J. Sullivan (Hrsg.): Privatization and Liberalization in the Middle East, Bloomington 1992.

Brandt, Willy: Zitiert in: Heine, Claudia: Keine Angst vor der Geschichte, in: Das Parlament vom 2. Juni 2003.

Brauch, Hans Günter: Euro-mediterrane Partnerschaft im 21. Jahrhundert – Langfristige Herausforderungen an die Mittelmeerpolitik der EU, in: Reiter, Erich (Hrsg.): Jahrbuch für internationale Sicherheitspolitik 2000, Hamburg 2000

Brauch, Hans Günter/ Marquina, Antonio und Abdelwahab Biad: Euro-mediterranean Partnership for the 21st Century, London 2000.

Braun, Ursula: Der Europäisch-Arabische Dialog. Entwicklung und Zwischenbilanz, in: Orient. Nr. 1, 1977.

Bredow, Wilfried von: Turbulente Welt-Ordnung. Internationale Politik am Ende des 20. Jahrhunderts, Stuttgart 1994.

Bremer, Jörg: Washington blockiert Resolution gegen Israel, in: Frankfurter Allgemeine Zeitung 23.12.2002.

Bremer, Jörg: Empörung über belgisches Urteil in Israel. Prozess gegen Sharon nach Ende seiner Amtszeit möglich, in: FAZ vom 14.02.2003.

Bremer, Jörg: „Scharons größter Fehler“. Tagelang widersetzte sich der Ministerpräsident amerikanischen Appellen, aus Ramallah abzuziehen, in: FAZ vom 19.01.2003.

Bremer, Jörg: Israel von Resolution unbeeindruckt, in: FAZ vom 23.10.2003.

Bremer, Jörg: Syrien lehnt israelische Einladung zu Verhandlungen ab. Katsavs Initiative offenbar nicht mit Sharon abgesprochen, in: FAZ vom 13.01.2004.

Bremer, Jörg: Israel reagiert vorsichtig auf Syriens Avancen, in: FAZ vom 19.07.2003.

Bremer, Jörg: Gewitter über Palästina. Abbas beklagt fehlende Unterstützung, Arafat ist das Volk, in: FAZ vom 08.09.2003.

Bremer, Jörg: Mindestens fünfzehn Tote bei israelischen Militäractionen, in: FAZ vom 25.10.2001.

Bremer, Jörg: Israel kündigt weitere Liquidierungen an. Arabische Staaten machen Amerika für Tötung Rantisis verantwortlich, in: FAZ vom 19.04.2004.

Bremer, Jörg: Israel: Zaun schützt vor wilden Tieren, in: FAZ vom 10.12.2003.

Bremer, Jörg: Geschwächt, aber tief verwurzelt in den Massen. Der Hamas fehlt es nach der Tötung ihrer Anführer an einigen Autoritäten, Geld und Sprengstoff – aber der Haß ihrer Anhänger wächst, in: FAZ vom 19.04.2004.

Bremer, Jörg: „Israel eilt in eine Katastrophe“, in: FAZ vom 14.11.2003.

Bremer, Jörg: Die Macht reicht nur bis zum nächsten Panzer. Interne Streitigkeiten und israelische Drohungen schwächen die Autonomiebehörde, in: FAZ vom 13.11.2003.

Bremer, Jörg: Israel muß zum Dialog zurückkehren. Appell des UN-Sonderkoordinators Roed-Larsen, in: FAZ vom 30.08.2002.

- Bremer, Jörg:** Scharons Stellvertreter. Tötung Arafats legitim, in: FAZ vom 15.09.2003.
- Bremer, Jörg:** Angehörige von Selbstmordattentätern sollen deportiert werden, in: FAZ vom 12.03.2003.
- Bremer, Jörg:** Bauer Fajek gibt auf. Israel spricht von Beeinträchtigungen, doch Einwohner von Ras el Tira fürchten wegen des Sperrzauns um ihre Existenz, in: FAZ vom 09.12.2003.
- Bremer, Jörg:** „Israel eilt in eine Katastrophe“, in: FAZ vom 14.11.2003.
- Bremer, Jörg:** Keine Spinner, sondern Patrioten. Ehemalige Piloten der israelischen Luftwaffe wollen ihre Proteste ausweiten, in: FAZ vom 04.12.2003.
- Brendel, Frank:** Giftmüllentsorgung auf hoher See, in: Green Peace, Mittelmeer in Seenot, 4/98.
- Brok, Elmar** in: FAZ vom 01.02.2003.
- Brown, Carl:** International Politics and the Middle East, Old Rules, Dangerous Games, Princeton 1984.
- Brun-Rovet, Marianne** und **Roula Khalaf:** Washington macht Damaskus für Irak-Tote verantwortlich. US-Staatssekretär bezeichnet Syrien als Schurkenstaat, in: FTD vom 17.09.2003.
- Buchsteiner, Jochen:** Der Vater der pakistanischen Atombombe als Verräter, in: FAZ vom 03.02.2004.
- Bühl, Walter L.:** Das Ende der amerikanisch-sowjetischen Hegemonie? Internationale Politik im Fünften Kondratieffschen Übergang, München 1986.
- Bünder, Helmut:** Warten auf den großen Knall. Am Thema Zypern wird sich das Schicksal der EU-Ost-Erweiterung entscheiden, in: FAZ vom 06.11.2001.
- Bugra, Ayse.** Die Logik der Ohnmacht. Das aussenpolitische Dilemma der Türkei, in: Le Monde diplomatique, März 2003.
- Bundesminister des Inneren (Hrsg.):** Verfassungsschutzbericht 2002, Berlin 2003.
- Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (Hrsg.):** BMZ Spezial. Erfolgsbedingungen der Euro-mediterranen Assoziierungspolitik. Stellungnahme des wissenschaftlichen Beirats beim BMZ, Bonn 2001.
- Bundesministerium für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (Hrsg.):** BMZ Spezial, Die Herausforderung des Terrorismus – Konsequenzen für die Entwicklungspolitik, Bonn 2001.
- Bundesnachrichtendienst (Hrsg.):** Proliferation von Massenvernichtungsmitteln und Trägerraketen, Pullach 1999.
- Bundeszentrale für politische Bildung (Hrsg.):** Europäische Union, in: Information zur politischen Bildung, Band 213, Bonn 1995.
- Busse, Nikolas:** Die Renaissance der Kernwaffen, in: FAZ vom 15.09.2003.
- Busse, Nikolaus.** Schöne neue Nato. Wie Amerika künftige Kriege plant, in: FAZ vom 20.11.2003.
- Busse, Nikolas:** Die Bush-Doktrin. Amerika verkündet eine neue Sicherheitspolitik, in: FAZ vom 26.09.2002.
- Busse, Nikolas:** Hauptroute Türkei. Migration nach Europa findet nicht nur über Flüchtlingsschiffe statt, in: FAZ vom 16.07.2003.
- Busse, Nikolas:** Neue Abschreckung. Die internationale Sicherheit nach dem Irak-Krieg, in: Reiter, Erich (Hrsg.): Jahrbuch für internationale Sicherheitspolitik 2003.
- Cahen, Judith:** Hinter jedem Geschäftsmann ein General. Syriens alte Garde behält die Oberhand, in: Le Monde diplomatique, November 2002.

Calleya, Stephen C.: Cross cultural Currents in the Mediterranean: What Prospects?, in: Mediterranean Quarterly, Volume 9, Number 3, Summer 1998, Duke University Press, Durham 1998.

Calleya, Stephen C.: Is the Barcelona Process Working? EU Policy in the Mediterranean, ZEI Discussion Paper C 75, Bonn 2000.

Calleya, Stephen C. (Hrsg.): Regionalism in the Post-Cold-War, London 2000.

Callies de Salies, Bruno: Gaddafi – Wandel als Überlebenskunst, in: Le Monde diplomatique, Dezember 2000.

Carr, Caleb: Terrorism as Warfare, in: World Policy Journal, Vol. 13, Winter 1996.

Cassarino, Jean-Pierre: The EU-Tunisian Association Agreement and Tunisia's Structural Reform Program, in: The Middle East Journal, 53, Winter, Washington 1999.

Chabert, Jacques: Wirtschaftsstruktur und Wirtschaftsentwicklung der Mittelmeerländer, in: Regul, Rudolf (Hrsg.): Die Europäischen Gemeinschaften und die Mittelmeerländer, Baden-Baden 1977.

Chalak, Al-Fadel: Challenges to Economy and State in the Middle East, in: Looking Ahead, Challenges for Middle East Politics and Research, Edited papers of a workshop held at Stiftung Wissenschaft und Politik, Berlin in co-operation with EuroMeSCo December 5–7, 2003.

Chartouni-Dubarry, May: Political Transition in the Middle East, in: Mediterranean Politics, Volume 5, Number 1, Essex 2000.

Chauffor, J.P. und L. Stemitsiotis: Die Auswirkungen des Euro auf die Partnerländer des Mittelmeerraum, Europäische Kommission GD II, Texte zum Euro, Nr. 24, Brüssel 1998.

Clausen, Ursel: Marokko, in: Mattes, Hanspeter: Nahost Jahrbuch 2001, Hamburg 2002.

Colas, Alejandro: The Limits of Mediterranean Partnership: Civil Society and the Barcelona Conference of 1995, in: Mediterranean Quarterly, Volume 8, Number 4, Fall 1997, Durham 1997.

Commission des Communautés Européennes (Hrsg.): Vers une politique méditerranéenne rénovée. Propositions pour la période 1992-1996, Bruxelles 1990.

Commission of the European Union: Paving the way for a New Neighbourhood Instrument, COM(2003) 393 final.

Conry, Barbara: North Africa on the Brink, in: Mediterranean Quarterly, Volume 8, Nr. 1, Durham 1997.

Cook, Jonathan: Israels Geheimgefängnis, in: Le Monde diplomatique, November 2003.

Critchlow, Andy: US companies fight to get rid of ILSA shackles, in: MEED, 1st December of 2000.

Croitoru, Joseph: Ethik der Liquidierungen. Israelische Philosophen debattieren über die Militärstrategie, in: FAZ vom 24.03.2004.

Cronin, Audrey Kurth: Rethinking Sovereignty: American Strategy in the Age of Terrorism, in: Survival, The IISS quarterly, Volume 44, Number 2, Summer 2002.

Czempiel, Ernst-Otto und James D. Rosenau (Hrsg.): Governance without Government: Order and Change in World Politics, Cambridge 1992.

Czempiel, Ernst-Otto: Weltpolitik im Umbruch. Die Pax Americana, der Terrorismus und die Zukunft der internationalen Beziehungen. München 2002.

Dalle, Ignace: Junger König im alten Trott, in Le Monde diplomatique, Juni 2001.

Daoud, Zakya und **Kader Abderrahim**: Der König drängt, die Regierung bremst, in: *Le Monde diplomatique*, März 2000.

Delpech, Thérèse: Die Liebe zum Tod. Über den Umgang mit dem Terrorismus, in: *Internationale Politik*, Nr. 11, Berlin 2001.

De Michelis, Gianni: Comunicazione del ministro degli Affari Esteri sul progetto di una conferenza per la sicurezza e la cooperazione nel mediterraneo, in: *Atti Parlamentari Commissione 3a Affari Esteri/Emigrazione*, Senato della Repubblica, Seduta 92a, 14.02.1991.

Denoeux, Guilain: La face cachée du miracle tunésien, in: *Politique Internationale*, 89.

Deppe, Frank: *Jenseits der Systemkonkurrenz. Überlegungen zur neuen Weltordnung*, Marburg 1991.

Dervis, Kemal und **Nemat Shafik**: The Middle East and North Africa: A Tale of two Futures, in: *Middle East Journal*, Volume 52, No. 4, 1998.

De Santis, Nicola: Nato's Agenda and the Mediterranean Dialogue, in: Brauch, Günter u.a. (Hrsg.): *Security and Environment in the Mediterranean. Conceptualising Security and Environmental Conflicts*, Berlin 2003.

De Santis, Nicola: Die Zukunft der Mittelmeerinitiative der NATO, in: *NATO-Brief*, Frühjahr 1998.

Dessouki, Ali Eddein Hillal: The Primacy of Economics: The Foreign Policy of Egypt in: Korany Baghat und Ali, E. Hillal Dessouki (Hrsg.): *The foreign Policy of Arab States. The Challenge of Change*, Oxford 1991.

Deutsch, J.: Terrorism, in: *Foreign Policy*, Fall 1997.

Deutsch, Karl W.: *Political Economy and the North Atlantic Area: International Organizations in the Light of Historical Experience*, Princeton 1957.

de Vasconcelos, Álvaro: *Européens et Maghrébiens – Une solidarité obligée*, Paris 1993.

de Vasconcelos, Álvaro: The future of EMP security cooperation, in: Masala, Carlo (Hrsg.): *September 11 and the Future of the Euro-Mediterranean Cooperation*, ZEI-Discussion Paper C 120, Bonn 2003.

Didzoleit, Winfried: Dumme Jungs, in: *Spiegel*, Nr. 48, 26.11.2001.

Disraeli, Benjamin: *Earl of Beaconsfield, Henrietta Temple*, Book II, Chapter IV.

Dieterich, Renate: Die ausbleibende Friedensdividende. Jordaniens nationale Probleme spitzen sich zu, in: *Politik und Gesellschaft Online*, 3/1998.

dpa-Meldung: Spanien und Marokko planen Verbindungstunnel, in: *FAZ* vom 15.12.2003.

Dumas, Marie-Lucy: Die Verteidigungsstrategien der Maghrebstaaten, in: Faath, Sigrid und Hanspeter Mattes (Hrsg.): *Wuquf 9. Beiträge zur Entwicklung von Staat und Gesellschaft in Nordafrika. Außenpolitische Aspekte*, Hamburg 1995.

Edwards, Geoffrey und **Eric Philippart**: The Euro-mediterranean Partnership: Fragmentation and Reconstruction, in: *European Foreign Affairs Review*, Nr. 4/1997.

Efrat, Moshe und **Jacon Bercovitch (Hrsg.)**: *Superpowers and Client States in the Middle East. The Imbalance of Influence*, London 1991.

Ehrlich, Peter: Erste deutsche Auslandsuni in Kairo eröffnet, in: *FTD* vom 06.10.2003.

Eichler, Christian: Ein Tag auf der Baustelle Europa. Vier Brüsseler Begegnungen zwischen Babylon, Beamtennirvana und Bananennorm, in: *FAZ* vom 06.12.2003.

El-Kareh, Rudolf: Die Krise des Libanon ist die Krise der Region. Fassaden der Moderne, in: *Le Monde diplomatique*, August 2001.

El-Kikhia, Mansour O.: Libya's Qaddafi: The politics of contradiction, University press of Florida 1997.

El Sarafi, Ali: Grün wie die Fahne des Propheten. Nach den Anschlägen von Casablanca, in: *Le Monde diplomatique* vom Juli 2003.

El-Sayed Selim, Mohammad. Conceptualising Security in Arab Mashreq Countries, in: Brauch, Günter u.a. (Hrsg.): *Security and Environment in the Mediterranean. Conceptualising Security and Environmental Conflicts*, Berlin 2003.

El-Sayed Selim, Mohammad: Egypt and the Euro-mediterranean Partnership: Strategic Choice or Adaptive Mechanism?, in: Gillespie, Richard (Hrsg.): *The Euro-mediterranean Partnership. Political and Economic Perspectives*, London 1997.

El-Sayed Selim, Mohammed: Towards a New WMD Agenda in the Euro-mediterranean Partnership: An Arab Perspective, in: *Mediterranean Politics*, Volume 5, Number 1, Essex 2000.

El-Sayed Selim, Mohammad: Arab Perceptions of the Euro-mediterranean Partnership, Occasional Papers Nr. 42, The Emirates Center for Strategic Studies and Research, Abu Dhabi 2001.

El-Sayed Said, Mohamed: Egypt: The Dialectics of State Security and Social decay, in: *Internationale Politik und Gesellschaft*, Nr. 1/2000.

El-Tawil, Said Ahmed: Freihandel zwischen Europa und dem Nahen Osten/Nordafrika, in: Weidenfeld, Werner (Hrsg.): *Europa und der Nahe Osten*, Gütersloh 1995.

Englert, Anja: Die Große Arabische Freihandelszone. Motive und Erfolgsaussichten der neuen Initiative für eine intra-arabische Integration aus arabischer Sicht, Diskussionspapiere, Freie Universität Berlin, Berlin 2000.

Entelis, John P.: Monarchie und religiöser Populismus, in: *Le Monde diplomatique*, September 2002.

Escribano, Gonzalo und Josep María Jordán: Sub-regional Integration in the MENA Region and the Euro-mediterranean Free trade Area, in: *Mediterranean Politics*, Volume 4, Number 2, Essex 1999.

Esposito, John L.: *Political Islam: Revolution, Radicalism, or Reform?*, London 1997.

Esposito, John, L.: *The Islamic Threat. Myth or Reality*, New York 1999.

Esposito, John L. (Hrsg.): *Islam and Democracy*, Oxford University Press 1996.

Esso A.G. (Hrsg.): *Oeldorado*, Hamburg 1999.

Esterhazy, Yvonne: Blick durch die rosarote Brille, in: *FTD* vom 23. 12.2002.

Euro-Mediterranean Study Commission: The Middle East needs a coherent and credible European approach, endorsed by Roberto Aliboni, Gerge Joffé, Pierre Lepetit, Gemma Martin Munoz, Volker Perthes, Erzsébet R. Rózsa, Elvira Sánchez, Álvaro de Vasconcelos.

Euromed Calendar, Monthly Calendar of the Euro-mediterranean partnership and the MEDA Programme, January 2003.

Euromed Report, Issue No 48, 21.06.2002.

Euromed Report, Issue No 43, 26.04.2002.

Euromed Report, Issue No 33, 09.11.2001.

Euromed Special Feature, Issue No 22, 07.06.2001.

Euromed Special Feature, Issue No 23, 26.06.2001.

Euromed Synopsis, Issue No 261, 26th February 2004.

European Commission (Hrsg.): Euro-mediterranean Partnership. Barcelona Declaration and Work Programme, Brussels 1995.

European Commission (Hrsg.): Eurostat. Euro-mediterranean statistics, Part 1, Luxembourg 2002

European Commission: Newsletter of the Delegation of the European Commission in Egypt. Volume 5, Issue 5, July 2003.

European Commission (Hrsg.): The Economic Impact of EU Enlargement on the Mediterranean Partners, Revised Draft 07/04/2003, Brussels 2003

European Commission (Hrsg.): Directorate General for Economic and Financial Affairs, European Economy, Economic Review of EU Mediterranean Partners, No 2, Brussels 2003, S. 25. Künftig zitiert als: European Commission, Economic Review, 2003.

European Commission (Hrsg.): Eurostat. Environmental statistics in the Mediterranean countries. Compendium 2002, Luxembourg 2003.

European Commission (Hrsg.): Euro-mediterranean Partnership. Support for Structural Adjustment, Brussels 1996.

European Commission (Hrsg.): The Barcelona process, five years on, Directorate-General, External Relations, Brussels 2000.

European Commission (Hrsg.): Euro-mediterranean Partnership, Directorate General 1 B External Relations, Brussels 1998.

European Commission (Hrsg.): Strengthening the Mediterranean policy of the European Union: Establishing an Euro-mediterranean partnership, Bulletin of the European Union, Supplement 2/95, Luxembourg 1995.

European Commission (Hrsg.): Euro-mediterranean Partnership, Private Sector Development, Brussels 1997.

European Commission (Hrsg.): Short and Medium-Term Priority Environmental Action Programme (SMAP), Brussels 2000.

European Commission (Hrsg.): The Barcelona process. The Europe-Mediterranean partnership, 2001 review, Second Edition.

European Commission (Hrsg.): Information Notes on the Euro-mediterranean Partnership, Brussels 2001.

European Commission (Hrsg.): Euromed Information Notes, Brussels 2002.

European Commission (Hrsg.): MEDA Democracy. Euro-mediterranean Partnership, Information Note 2, Unit IB/A.1, September 1997.

European Commission (Hrsg.): The Barcelona process. The Euro-mediterranean Partnership and MEDA Regional Activities, Brussels 2002.

European Commission (Hrsg.): The Barcelona process. The Euro-mediterranean partnership and MEDA Regional Activities, Brussels 2002.

European Commission (Hrsg.): Euro-mediterranean Partnership, Brussels 1998.

ExxonMobil Central Europe Holding GmbH (Hrsg.): Öldorado 2003, Hamburg 2003.

Faath, Sigrid: Probleme der inneren Sicherheit in Nordafrika/Nahost, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen 2001.

Faath, Sigrid: Algerien, in: Mattes, Hanspeter: Nahost Jahrbuch 2001, Hamburg 2002.

Faath, Sigrid: Die ungelöste Berberproblematik in Algerien: Grundlage für einen Dauerkonflikt, in: Mattes, Hanspeter: Nahost Jahrbuch 2001, Hamburg 2002.

Faath, Sigrid und Hanspeter Mattes: Illegale Migration aus Nordafrika nach Europa. Ursachen, Formen, Wege und Probleme der Eindämmung, Edition Wuqf, Hamburg 1999.

Fatih, Schirin: Jordan – An Invented Nation? Tribe-State Dynamics and the Formation of National Identity, Hamburg 1994.

Fawzy, Essam: Ägypten von unten gesehen, in: Inamo, Nr. 26, Sommer 2001.

Feiler, Gil: Jordan's Economy, 1970-1990. The Primacy of Exogenous Factors, in: Nevo, Joseph und Ilan Pappé (Hrsg.): Jordan in the Middle East. The Making of a Pivotal State 1948-1988, London 1994.

Ferdowsi, Mir A. (Hrsg.): Die Welt der 90er Jahre. Das Ende der Illusionen, Bonn 1995.

Fink, Alexander u.a. (Hrsg.): Erfolg durch Szenario-Management. Prinzip und Werkzeuge der strategischen Vorausschau, Frankfurt am Main, 2001.

Fischer, Joschka: Israel ist der Blitzableiter. Spiegel-Interview, in: Spiegel Special, Allahs blutiges Land, Der Islam und der Nahe Osten.

Fischer, Heinz-Joachim: Gestrandet an den Küsten Siziliens, in: FAZ vom 30.06.2003.

Fischer, Joschka, zitiert in: Welt am Sonntag vom 03.06.2001.

Flores, Alexander: Die arabische Welt. Ein kleines Sachlexikon, Stuttgart 2003.

Flottau, Renate u. a.: Die Beweise haben Beine, in: Der Spiegel, 25/2002, 15.06.2002.

Follath, Erich: Im Fadenkreuz der Falken, in: Spiegel special, Allahs blutiges Land. Der Islam und der Nahe Osten, Nr. 2, 2003.

Follath, Erich: Im Fadenkreuz der Falken, in: Spiegel special, Allahs blutiges Land. Der Islam und der Nahe Osten, Nr. 2, 2003.

Fontagné, Lionel und Nicolas Péridy: The EU and the Maghreb, OECD Development Centre, Paris 1997.

Frankenberger, Klaus-Dieter: Damit die NATO Bestand hat, in: FAZ vom 20.11.2002.

Frankenberger, Klaus Dieter: Ausschluß der Palästinenser. Bushs Nahost-Wende, in: FAZ vom 16.04.2004.

Frankenberger, Klaus-Dieter: Im Strom der Weltpolitik, in: FAZ vom 19.10.2001.

Franz, Erhard: Israel, in: Nahost Jahrbuch 2001, Opladen 2002.

Franz, Erhard: Jordanien, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen 2001.

Franz, Erhard: „Die Türken vor Brüssel“: Der lange Weg der Türkei in die Europäische Union, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen 2001.

Franz, Erhard: Türkei, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen 2001.

Fritzler, Marc und **Günther Unser**: Die Europäische Union, Bundeszentrale für politische Bildung, Bonn 1998.

Fröhlich, Stefan: Hegemonialer Internationalismus, in: FAZ vom 10.04.2003.

Fröhlich, Stefan: Der Mittelmeerraum im geostrategischen Interessenkalkül der Vereinigten Staaten, in: Jacobs, Andreas und Carlo Masala (Hrsg.): Hannibal ante portas? Analysen zur Sicherheit an der Südflanke Europas, Baden-Baden 2000.

Fürtig, Henner: Ägypten, in: Nahost Jahrbuch 2001, Opladen 2002.

Gabriel, Mark A.: Islam and Terrorism, Lake Mary 2002.

George, Alexander und **William Simons**: The Limits of Coercive Diplomacy, Boulder 1994.

Ghebalidi, Victor-Ives: Toward a Mediterranean Helsinki-Type Process, in: Mediterranean Quarterly, Nr. 4, Durham 1993.

Ghebalidi, Yves: La diplomatie de la détente. La CSCE, Bruxelles 1991.

Ghilés, Francis: Europa und das Mittelmeer. Neue Rezepte für den mediterranen Wirtschaftsraum, in: Le Monde diplomatique, November 2000.

Giering, Claus: Integrationstheorien, in: Weidenfeld, Werner und Wolfgang Wessels: Europa von A bis Z. Taschenbuch der europäischen Integration, Bonn 2000, 7. Auflage.

Gillespie, Richard: The Euro-mediterranean Partnership. Political and Economic Perspectives, London 1997.

Gillespie, Richard und **Laurence Whitehead**: European Democracy Promotion in North Africa: Limits and prospects, in: Gillespie, Richard und Richard Youngs (Hrsg.): The European Union and Democracy Promotion. The Case of North Africa, London 2002.

Gillespie, Richard: Spain and the Mediterranean, Developing a European Policy towards the South, London 2000.

Ginsburg, Roy: Foreign Policy Action of the European Community. The Politics of Scales, London 1989.

Giscard d'Estaing: Aufnahme der Türkei wäre das Ende der EU, in: FAZ vom 09.11.2002.

Glain, Stephen: Jordan: The Consequences of Peace, in: Survival. The IISS Quarterly, Volume 45, Number 1, Spring 2003.

Glos, Michael: „Imperial Overstretch“ Eine europäische Zukunft für die Türkei?, in: Internationale Politik, Nr. 11, Berlin 2000.

Gordon, Philip H.: Bush's Middle East Vision, in: Survival, Volume 45, Number 1, Spring 2003.

Grand, Camille: The European Union and the Non-Proliferation of Nuclear Weapons, Institute for Security Studies of the WEU, Chaillot Paper 37, Paris 2000.

Gresh, Alain: Hoffnung im Nahen Osten, in: Le Monde diplomatique, Januar 2000.

Grilli, Enzo: The European Community and Developing Countries, Cambridge 1993.

Gsteiger, Fredy und **Christian Wernicke**: Der große Graben, in: Die Zeit vom 24.11.1995.

Gündüz, Zuhul Yesilyurt: Welches Europa für die Türkei, in: Internationale Politik, Nr. 1, Januar 2003.

Hadar, Leon, T.: Meddling in the Middle East? Europe Challenges U.S. Hegemony in the Region, in: Mediterranean Quarterly, Volume 7, Number 4, Durham 1996.

- Häckel, Erwin:** Land gegen Land, in: FAZ vom 01.06.2004.
- Hadi, Mahdi Abdul:** The Prospect of Peace: Palestinian View, in: Reiter, Erich (Hrsg.): Jahrbuch für internationale Sicherheitspolitik 2000, Hamburg 2001.
- Hafez, Kai:** Palästina, in: Nahost Jahrbuch 2001, Opladen 2001.
- Hagena, H. und Niklas von Witzendorff:** Eine Raketenabwehr für Europa? Probleme und Erfahrungen mit den Systemen MEADS und PAC-3, Stiftung Wissenschaft und Politik, AP 3122, Ebenhausen 2000.
- Haifaa A. Jawad (Hrsg.):** The Middle East in the New World Order, London, 1996.
- Hamarneh, Mustafa:** Democratization in the Mashreq: The Role of External Factors, in: Mediterranean Politics, Volume 5, Number 1, Essex 2000.
- Hamadan, Fouad:** Wo der Müll zum Himmel stinkt – und den Menschen über den Kopf wächst, in: Green Peace, Mittelmeer in Seenot, 4/98.
- Hamzawy, Amr (Hrsg.):** Civil Society in the Middle East, Berlin 2003.
- Hanelt, Christian Peter und Felix Neugart:** Die Europa-Mittelmeer-Partnerschaft. Stabilität und Prosperität im Mittelmeerraum, in: Internationale Politik Nr. 8, Berlin 2001.
- Hanf, Theodor:** Koexistenz im Krieg. Staatszerfall und Entstehen einer Nation im Libanon, Baden-Baden 1990.
- Hansen, Gerda:** Die Beziehung der Staaten des Vorderen Orients zur Europäischen Gemeinschaft – eine Auswahlbibliographie in: Deutsches Orient Institut (Hrsg.): Dokumentationsstelle Moderner Orient Nr. 11, Hamburg 1979.
- Hanusch, Horst u.a.:** Volkswirtschaftslehre 1, Grundlegende Mikro- und Makroökonomik, Berlin 2002, 6. Auflage.
- Harenberg, Bodo (Hrsg.):** Aktuell 2000. Das Jahrbuch Nr. 1, Dortmund 1999.
- Harms, Florian:** Casablanca war persönlich gemeint, in: Zenith 2/2003.
- Hartenstein, Martin und Fabian Billing u.a. (Hrsg.):** Der Weg in die Unternehmensberatung, 2. Auflage, Wiesbaden 2000.
- Haubrich, Walter:** König der Reichen? Die Kritik an dem jungen marokkanischen Monarchen Mohammed VI. nimmt zu, in: FAZ vom 05.11.2001.
- Haubrich, Walter:** In El Ejido rächen sich die früheren Landarbeiter, in: FAZ vom 19.02.2000.
- Hausmann, Hartmut:** Ölpest: Schrottreife Tanker bedrohen weiterhin EU-Küsten. EU-Staaten boykottieren seit Jahren Schutzmaßnahmen, in: Das Parlament vom 02.12.2002.
- Havemann, Axel:** Libanon, in: Ende, Werner und Udo Steinbach (Hrsg.): Der Islam in der Gegenwart, 4. Auflage, München 1996.
- Hermann, Rainer:** Junge Hoffnungsträger für Ägypten, in: FAZ vom 08.11.2003.
- Hermann, Rainer:** Nichts als Besatzer. Für Amerika haben viele Ägypter nur Kritik und Verachtung übrig, in: FAZ vom 02.10.2003.
- Hermann, Rainer:** Der kleine Absteiger. Aus Angst vor einer Schwächung gegenüber Israel hält Syrien zum Irak, in: FAZ vom 07.04.2003.
- Hermann, Christian:** In der Türkei will Assad die Isolation Syriens durchbrechen, in: FAZ vom 06.01.2004.

Hermann, Rainer: Irritationen, keine Krise. Die Normalisierung zwischen Griechenland und der Türkei geht weiter, in: FAZ vom 29.07.2003.

Hermann, Rainer: Die Türkei hofft auf reiche Ernte. Ankaras neues Selbstbewußtsein spiegelt sich auch in der Zypern-Frage wider, in: FAZ vom 06.11.2001.

Hermann, Rainer: Der Selbstmord der Regierung Ecevit. Wer anderen eine Grube gräbt: Die Sperrklausel stammt noch aus Zeiten, als man keine Kurden im Parlament wollte, in: FAZ vom 05.11.2002.

Hermann, Rainer: Es reicht! Jetzt spricht das türkische Volk. Der Partei des charismatischen Recep Tayyip Erdogan kann bei der Parlamentswahl am kommenden Sonntag niemand den Sieg streitig machen, in: FAZ vom 31.10.2002.

Hermann, Rainer: Neue Gesichter im Parlament von Ankara, in: FAZ vom 04.11.2002.

Hermann, Rainer: Schwierige aber gute Beziehungen. Der Anschlag von Istanbul galt der Türkei und Israel, in: FAZ vom 17.11.2003.

Hermann, Rainer: Noch ist die türkische Wirtschaft nicht fit für die Europäische Union, in: FAZ vom 28.10.2002.

Hermann, Rainer: Zahlenspiele um EU-Beitritt der Türkei. Handelsvertretung sieht türkische Wirtschaft zu Unrecht in Verruf, in: FAZ vom 04.02.2003.

Hermann, Rainer: Die Türkei hat vor den Beitrittsverhandlungen noch viel Arbeit, in: FAZ vom 03.09.2003.

Hermann, Rainer: Unverholende Schadensfreude. Nach den Ursachen des Terrors fragen nur wenige Araber, in: FAZ vom 11.09.2002.

Hermann, Rainer: Zorn in der arabischen Welt, in: FAZ vom 23.03.2004.

Herz, John H.: Weltpolitik im Atomzeitalter, Scarsdale 1961.

Hippler, Jochen: Demokratisierung der Machtlosigkeit, Hamburg 1994.

Hirschmann, Kai: The Changing Face of Terrorism, in: Politik und Gesellschaft, 3/2000.

Hochleitner, Erich und **Johannes Kerschbaum:** Beiträge zur Sicherheitspolitik. Das sicherheitspolitische Umfeld der Europäischen Union – Risiken und Herausforderungen, ÖIES 2001.

Hödl, Gerald u.a.: Internationale Migration: Globale Herausforderung des 21. Jahrhunderts?, in: Husa, Karl u.a. (Hrsg.): Internationale Migration. Die globale Herausforderung des 21. Jahrhunderts?, HSK 17, Internationale Entwicklung, Frankfurt am Main 2000.

Höhler, Gerd: Als wären sie schon immer gute Nachbarn gewesen, in: FR vom 15.10.2002.

Hoffmann, Stanley: Obstinate or Obsolete: The Fate of the Nation-State and the Case of Western Europe, in: Daedalus 95/1966.

Holz, Jürgen: Libanon, in: Nah- und Mittelost-Verein (Hrsg.): Wirtschaftshandbuch 2002, Hamburg 2001.

Holz, Jürgen: Jordanien, in: Nah- und Mittelost-Verein (Hrsg.): Wirtschaftshandbuch 2002, Hamburg 2001.

Hopwood, Derek, Syria 1945-1986. Politics and Society, London 1988.

Horn, Karen: Tunesien im Balanceakt. Es lockt der EU-Freihandel, in: FAZ vom 25.11.2002.

Hottinger, Arnold: Arabische Leiden und Leidenschaften, in: NZZ Folio, Das Mittelmeer, Nr. 6, 1998.

- Houtsma, M. Th. und A. J. Wensinck (Hrsg.):** Enzyklopaedie des Islam, Band III, Leiden 1936.
- Hunter, Robert, E.:** Nato and Mediterranean Security, in: Huldt, Bo u.a. (Hrsg.): Euro-mediterranean Security and the Barcelona Process, Strategic Yearbook 2003, Stockholm 2002.
- Hunter, Shireen T.:** The Algerian Crisis: Origins, Evolution and Lessons for the Maghreb and Europe, Brussels 1996.
- Huntington, Samuel P.:** The Clash of Civilizations?, in: Foreign Affairs, Vol. 72, No. 3, Summer 1993.
- Ibrahim, Ferhad:** Die Kontroverse über die „arabische“ Zivilgesellschaft, in: Orient 39, 3/1998.
- International Institute for Strategic Studies (Hrsg.):** The Military Balance. 1990-2004, Oxford 1990-2004.
- International Institute for Strategic Studies (Hrsg.):** Strategic Survey. 1990-2004, Oxford 1990-2004.
- Iten, Oswald:** Syriens Mühen mit der Privatwirtschaft. Einheit, Freiheit und Sozialismus als offizielle Losung, in: NZZ vom 05.06.2003.
- Iten, Oswald:** Wo der Liter Trinkwasser teurer ist als der Liter Öl, in: NZZ vom 05.07.2003.
- Iten, Oswald:** Hoffen auf einen neuen Damaszener Frühling. Syriens Regime unter Reformdruck, in: NZZ vom 31.05.2003.
- Jacobs, Andreas:** Problematische Partner. Europäisch-arabische Zusammenarbeit 1970–1998, Köln 2003.
- Jacobs, Andreas:** Hindernisse europäisch-arabischer Zusammenarbeit, in: Außenpolitik. 1/96, 1996.
- Jacobs, Andreas und Carlo Masala:** Vom Mare Nostrum zum Mare Securum. Sicherheitspolitische Entwicklungen im Mittelmeerraum und die Reaktionen von EU und NATO, in: Aus Politik und Zeitgeschichte, Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B 17/99.
- Jacobs, Andreas (Hrsg.):** Euro-mediterranean Co-operation: enlarging and widening the perspective, ZEI-Discussion Paper C 131, 2004.
- Jänicke, Martin:** Die Rolle des Nationalstaats in der globalen Umweltpolitik, in: Aus Politik und zeitgeschichte B 27/2003, Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament.
- Jamai, Aboubakr:** Marokko vor der Wahl. Die Linke in der Regierungsfalle, in: Le Monde diplomatique, September 2002.
- Jendoubi, Kamel:** Nach dem Einkauf ins Gefängnis. Tunesiens Wirtschaft zwischen Sozialpakt und Klientelismus, in: Le Monde diplomatique vom April 2003.
- Jendoubi, Kamel:** Bourgibas Erbe: der unmögliche Machtwechsel in Tunesien, in: Inamo, Nr. 22, Jahrgang 6, Sommer 2000.
- Jerch, Martin u. a.:** The Impact of Migration from the Mediterranean on European Security, in: Luminar Papers. No 9, A European Strategic Concept for the Mediterranean, Instituto de Estudos Estratégicos e Internacionais, Lisbon 2002.
- Joffé, George:** Southern Attitudes towards an Integrated Mediterranean Region, in: Gillespie, Richard (Hrsg.): The Euro-mediterranean Partnership. Political and Economic Perspectives, London 1997.
- Joffé, George:** Europe and the Mediterranean: The Barcelona Process Five years on, Briefing Paper New Series No. 16, The Royal Institute of International Affairs, London 2000.
- Joffé, George:** The Euro-mediterranean Partnership: Two years After Barcelona, The Royal Institute of International Affairs, London 1997.

- Joffé, George:** Global Terrorism, Euromesco Paper 30, May 2004.
- Joseph, Joseph, S.:** Cyprus at the Treshold of the European Union, in Mediterranean Quarterly, Volume 7, Number 2, Durham 1996.
- Jouejati, Rafic:** Syria as a Regional Power by 2010, in: Perthes, Volker: Scenarios for Syria: Socio-Economic and Political Choices, Baden-Baden 1998.
- Jünemann, Annette:** Die Mittelmeerpolitik der Europäischen Union, in: Institut für Auslandsbeziehungen 1999, Deutsch-arabischer Mediendialog, Stuttgart 1999.
- Jünemann, Annette:** Auswärtige Politikgestaltung im EU-Mehrebenensystem. Eine Analyse der strukturellen Probleme am Beispiel der Euro-mediterranen Partnerschaft, in: Schubert, Klaus und Gisela Müller-Brandeck-Bocquet (Hrsg.): Die Europäische Union als Akteur der Weltpolitik, Opladen 2000.
- Jünemann, Anette:** Die Euro-mediterrane Partnerschaft vor der Zerreißprobe? Eine Bilanz der zweiten Mittelmeerkonferenz von Malta, in: ORIENT 38 (3), Hamburg 1997.
- Jünemann, Annette:** Deutsche Mittelmeerpolitik im europäischen Rahmen, in: Aus Politik und Zeitgeschichte. Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B17/99, Bonn 1999.
- Jünemann, Annette:** Italiens Nahostpolitik von 1980 bis 1990 – Handlungsspielräume einer national eigenständigen Interessenpolitik, Baden-Baden 1993.
- Jünemann, Annette:** Europas Mittelmeerpolitik im regionalen und globalen Wandel: Interessen und Konflikte, in: Zippel, Wulfdiether (Hrsg.): Die Mittelmeerpolitik der EU, Baden-Baden 1999.
- Kadritzke, Niels:** Türkei: Der alte Machtapparat bestimmt die Außenpolitik. Das Militär demütigt seine Regierung, in: Le Monde diplomatique, Februar 2003.
- Kadry Said, Mohamed:** A Southern perspective and Assessment of Nato's Mediterranean Security Dialogue, in: Brauch, Günter u.a. (Hrsg.): Security and Environment in the Mediterranean. Conceptualising Security and Environmental Conflicts, Berlin 2003.
- Kagan, Robert:** Macht und Ohnmacht. Amerika gegen Europa in der neuen Weltordnung, Berlin 2003.
- Kahn, Herman und Anthony Wiener:** Toward the Year 2000: A Framework for Speculation, New York, 1967.
- Kaldor, Mary:** Der imaginäre Krieg. Eine Geschichte des Ost-West-Konflikts, Berlin 1992.
- Kam, Ephraim:** Conceptualising Security in Israel, in: Brauch, Günter u. a. (Hrsg.): Security and Environment in the Mediterranean Conceptualising Security and Environmental Conflict, Hexagon Series No.1, Collection STRADEMED No. 16, Berlin 2003.
- Kamp, Karl-Heinz:** National Missile Defense aus europäischer und amerikanischer Sicht. Arbeitsgruppe Verteidigungspolitik der CDU/CSU-Bundestagsfraktion Klausurtagung, Kassel 04.09.2000.
- Kamp, Karl-Heinz:** Nukleare Proliferation. Neun Thesen zur Weiterverbreitung von Kernwaffen, in: Internationale Politik, Nr. 11, Berlin 2000.
- Karmi, Ghada:** Reconciliation in the Arab-Israeli Conflict, in: Mediterranean Politics, Volume 4, Number 3, Essex 1999.
- Kamrava, Mehran:** Non-Democratic States and Political Liberalization in the Middle East – a Structural Analysis, in: Third World Quarterly, 19 (1998).
- Kaster, Danuta:** Schatten über der Maghreb-Union, in: Das Handelsblatt vom 06.10.1995.
- Kennedy, Carol:** Management Gurus. 40 Vordenker und ihre Ideen, Wiesbaden 1998.

- Kepel, Gilles:** Spielt Amerika den Islamisten in die Hände?, in: NZZ vom 10.04.2003.
- Kerr, Malcolm H.:** The Arab Cold War. Gamal Abd al-Nasir and His Rivals, 1958–1970, London 1971.
- Kevenhörster, Paul und Wichard Woyke (Hrsg.):** Internationale Politik nach dem Ost-West-Konflikt. Globale und regionale Herausforderungen, Münster 1995.
- Khader, Bichara:** Eastern Enlargement and the Euro-mediterranean Partnership: A Win-Win Game?, Euromesco Papers 20, February 2003.
- Khalatbari, Babak:** Die Situation in der Mittelmeerregion nach dem Ost-West-Konflikt. Die euro-mediterrane Partnerschaft zwischen Anspruch und Wirklichkeit, in: Reiter, Erich: Jahrbuch für internationale Sicherheitspolitik 2003, Hamburg 2003.
- Khalatbari, Babak:** Monopoly am Persischen Golf. Wer kommt als nächstes dran?, in: Spektrum Iran, Nr. 4, 2002.
- Khalatbari, Babak:** Der israelisch-palästinensische Konflikt im 21. Jahrhundert. Von der Formel Land für Frieden zur Nah-Ost-Politik der Kampfhubschrauber und Selbstmordattentäter, in: Reiter Erich (Hrsg.): Jahrbuch für internationale Sicherheitspolitik 2004, Hamburg erscheint im Dezember 2004.
- Khalatbari, Babak und Marc Lauterfeld:** Under Full Sail in a Millennium of Migration? Enlargement in the East and “Push and Pull Factors” in the South, in: Jacobs, Andreas (Hrsg.): Euro-mediterranean Cooperation: enlarging and widening the perspective, ZEI-Discussion Paper C 131, 2004.
- Khalatbari, Babak:** Kalkül mit dem Opfermut. Der islamische Märtyrerkult – ein Export aus dem Iran?, in: NZZ vom 12.03.2003.
- Khalatbari, Parviz:** Aus dem Gleichgewicht. Die globalen Faktoren aus demographischer Sicht, St. Katharinen 2001.
- Kieser, Lukas:** Die geschichtliche Tiefe europäisch-türkischer Zusammengehörigkeit. Zum Historikerstreit über die kulturellen Grenzen Europas, in: NZZ vom 19.01.2003.
- Kissinger, Henry A.:** Memoiren 1973-1974, Band 2, München 1982.
- Klau, Thomas und Rainer Koch:** Türkei setzt zum Spurt nach Europa an, in: FTD vom 12.12.2002.
- Klau, Thomas:** Katalysator für Europa, in: FTD vom 17.12.2002.
- Klemm, Verena und Karin Hörner (Hrsg.):** Das Schwert des „Experten“. Peter Scholl-Latour verzerrtes Araber- und Islambild, Heidelberg 1993.
- Kneissl, Karin:** Konstanten der Instabilität und Variablen einer Stabilität, in: Österreichische Militärische Zeitschrift, 4/2001, Wien 2001.
- Kneissl, Karin.** Naher und Mittlerer Osten, in: ÖMZ 1/2003.
- Kneissl, Karin und Mosche Meisels:** Naher und Mittlerer Osten, in: ÖMZ, 1/2004.
- Kneissl, Karin und Mosche Meisels:** Naher und Mittlerer Osten, in: ÖMZ, 3/2004.
- Kneissl, Karin:** Maghreb, in: Österreichische Militärische Zeitschrift, 6/2002.
- Koch Weser, Caio:** Herausforderung und Vision. Die wirtschaftliche Wiederbelebung des Nahen Ostens und Nordafrikas, in: Internationale Politik, Nr. 7, Bonn 1999.
- Köhler, Michael A.:** Der Weggang der Arabischen Liga aus Tunis: Das Symbol arabischer Einheit im Zeichen der Golfkrise, in: KAS-Auslandsinformationen, Nr. 5/1991.

Köhler, Michael: The Security Concept of the European Union for the Mediterranean, in: Brauch, Hans Günter u. a. (Hrsg.): Security and Environment in the Mediterranean. Conceptualising Security and Environmental Conflicts, Berlin 2003.

Köhler, Wolfgang: Kritik an neuem syrischen Kabinett, in: FAZ vom 20.09.2003.

Köhler, Wolfgang: Assad: Israel will Konflikt ausweiten, in: FAZ vom 08.10.2003.

Köhler, Wolfgang: Nur Dekoration. Parlamentswahlen in Jordanien, in: FAZ vom 17.06.2003.

Köhler, Wolfgang: Königstreue gewinnen Wahl in Jordanien, in: FAZ vom 20.06.2003.

Köhler, Wolfgang: Diesmal auf der richtigen Seite stehen. In der Irak-Frage unterstützt Jordanien Washington, in: FAZ vom 07.10.2002.

Köhler, Wolfgang: Hariri bleibt Ministerpräsident im Libanon. Dem Rücktritt folgt die rasche Kabinettsneubildung, in: FAZ vom 19.4.2003.

Köhler, Wolfgang: Tauwetterende. Syrien muß einen Kriegsmalus befürchten, in: FAZ vom 05.04.2003.

Köhler, Wolfgang: Sharon droht Militäraktionen an, in: FAZ vom 08.10.2003.

Köhler, Wolfgang: Stippvisite am Nil. Bundeskanzler Schröder, die deutsche Universität und die Frage der Nahost-Politik, in: FAZ vom 04.10.2003.

Köhler, Wolfgang: Angst vor der Eskalation. Syrien reagiert mit diplomatischen Mitteln, in: FAZ vom 07.10.2003.

Köhler, Wolfgang: „Dreißig Minuten der Sorge“. Spekulationen um die Nachfolge nach dem Schwächeanfall des ägyptischen Staatspräsidenten Mubarak, in: FAZ vom 21.11.2003.

Köhler, Wolfgang: Deprimierte Ägypter. Verwunderung über die Ereignisse im Irak, in: FAZ vom 12.04.2003.

Köhler, Wolfgang und **Leo Wieland:** Das blutige Ende der marokkanischen Idylle, in: FAZ vom 19.05.2003.

Kölner Universitäts-Journal, Nr. 4, Köln 1998.

KOM (2000) 472.

KOM (1994) 427.

KOM (1998) 7.

KOM (2000) 497.

Kommission der Europäischen Gemeinschaften: Europäische Nachbarschaftspolitik, Länderbericht Marokko, SEC (2004) 569.

Kommission der Europäischen Gemeinschaften: Europäische Nachbarschaftspolitik, Länderbericht Israel, SEC (2004), 568.

Kommission der Europäischen Gemeinschaften: Europäische Nachbarschaftspolitik, Strategiepapier, KOM (2004) 373 endgültig.

Kommission der Europäischen Gemeinschaften: Europäische Nachbarschaftspolitik, Länderbericht Jordanien, SEK (2004) 564.

Kommission der Europäischen Gemeinschaften: Europäische Nachbarschaftspolitik, Länderbericht Palästinensische Behörde für das Westjordanland und den Gazastreifen, SEK (2004) 565

Korany, Baghat und **Ali E. Hilal Dessouki**: The Foreign Policy of Arab States. The Challenge of Change, Oxford 1991.

Koszinowski, Thomas: Jordanien, in: Faath, Sigrid (Hrsg.): Konfliktpotential politischer Nachfolge in den arabischen Staaten, Edition Wuqf, Hamburg 2000.

Koszinowski, Thomas: Syrien, in: Faath, Sigrid (Hrsg.): Konfliktpotential politischer Nachfolge in den arabischen Staaten, Edition Wuqf, Hamburg 2000.

Krägenow, Timm: Giftspritzen vom Staatskonzern, in: Green Peace, Mittelmeer in Seenot, 4/98.

Krämer, Gudrun: Ägypten unter Mubarak. Identität und nationales Interesse, Baden-Baden 1986.

Kramer, Heinz: Konsequenzen der Süderweiterung für die Sicherstellung der EG im Nord-Süd-Kontext unter besonderer Berücksichtigung des Mittelmeerraumes, SWP-S 280, Ebenhausen 1980.

Kranidiotis, Yannis (Deputy of Foreign Affairs in Greece), in: PMI (Hrsg.): Conference Proceedings, Athens 1998.

Krasner, Stephen D. (Hrsg.): International Regimes, London 1983.

Krause, Joachim: Eine neue Dimension. Europa braucht eine Strategie gegen islamischen Terror, in: Internationale Politik, Nr. 4, 2004.

Kristianasen, Wendy: Gerechtigkeit, Entwicklung und die Turbanfrage. Innenpolitische Widersprüche in der Türkei, in: Le Monde diplomatique, März 2003.

Kühnhardt, Ludger. The Lakes of Europe, ZEI-Discussion Paper C 104, Bonn 2002.

Kupchan, Charles A.: The End of the American Era. U.S. Foreign Policy and the Geopolitics of the Twenty-first Century, New York 2002.

Labidi, Kamel: Burgibas langer Schatten. Tunesiens Präsident Ben Ali in Bedrängnis, in: Le Monde diplomatique vom Mai 2000.

Labidi, Kamel: Was von Nasser übrig blieb. Fünfzig Jahre nach der Revolution der Offiziere, in: Le Monde diplomatique vom Juli 2002.

Läufer, Thomas: Der Vertrag von Amsterdam, Bonn 1999, 2. Auflage.

Laipson, Ellen: The Future of the Nato-Mediterranean Dialogue, in: Brauch, Günter u.a. (Hrsg.): Security and Environment in the Mediterranean. Conceptualising Security and Environmental Conflicts, Berlin 2003.

Larrabee, Stephen/Green, Jerrold/Lesser, Ian O. und **Michele Zanini**: NATO's Mediterranean Initiative: Policy Issues and Dilemmas, Santa Monica 1997.

Laqueur, Walter: Postmodern Terrorism, in: Foreign Affairs, Vol. 75, No. 5, 1996.

Leenders, Reinould: Auf der Suche nach dem Staat: Korruption im Libanon, in: Inamo, Nr. 20, Berlin 1999.

Le Gloannec, Anne-Marie: Europa als internationaler Akteur, in: Internationale Politik, Nr. 2, Berlin 2001.

Lellouche, Pierre: France in Search of Security, in: Foreign Affairs, Spring 1993.

Lerch, Wolfgang Günter: Maghrebischer Krisenbogen. Marokko, Tunesien, Algerien leiden unter religiösem Fanatismus, in: FAZ vom 21.05.2003.

Lerch, Wolfgang Günter: Arabischer Proteus, in: FAZ vom 23.12.2003.

- Lerch, Wolfgang Günter:** Nichts geht mehr in Nahost, in: FAZ vom 01.10.2002.
- Lerch, Wolfgang Günter,** Ein schwieriger Bruder, in: FAZ vom 22.10.2002.
- Lerch, Wolfgang Günter:** Modern in Arabien, in: FAZ vom 22.02.2002.
- Lerch, Wolfgang Günter:** Unter dem alten Religionsproporz. Die Libanesen haben ein stärkeres Zusammengehörigkeitsgefühl entwickelt, in: FAZ vom 09.07.2003.
- Lerch, Wolfgang Günter:** Nichts geht mehr in Nahost, in: FAZ vom 01.10.2002.
- Lerch, Wolfgang Günter:** Vom starken Mann. Warum man Jassir Arafat nicht einfach ausschalten kann, in: FAZ vom 18.09.2003.
- Lerch, Wolfgang Günter:** Ein Feind der Welt, in: FAZ vom 06.11.2001.
- Lerch, Wolfgang Günter:** Kulturkampf und Terrorismus, in: FAZ vom 14.05.2003
- Lerch, Wolfgang Günter:** Scheich Jassin wird zum Mythos, in: FAZ vom 23.03.2004.
- Lerch, Wolfgang Günther:** Koloß auf tönernen Füßen. Die Möglichkeiten der Arabischen Liga im Nahost-Konflikt sind begrenzt, in: FAZ vom 22.05.2001.
- Lerch, Wolfgang Günther:** Amerika und seine unheilige Allianz. Die Operation Wüstensturm hat den Nahen Osten nicht neu geordnet, aber manches verändert, in: FAZ vom 02.08.2000.
- Lerche, Dieter:** Grundlagen und Perspektiven des Euro-Arabischen Dialogs, Berlin 1977.
- Lesser, Ian O. und Bruce Hofmann u.a. (Hrsg.):** Countering the New Terrorism, Rand Project Air Force, Santa Monica 1999.
- Lesser, Ian O. und Ashley J. Tellis:** Strategic Exposure. Proliferation around the Mediterranean, Arroyo Center, Santa Monica 1996.
- Lind, William S.:** Defending Western Culture, in: Foreign Policy, No. 84, Fall 1991.
- Link, Werner:** Der Ost-West-Konflikt, in: Knapp, Manfred und Gert Krell (Hrsg.): Einführung in die Internationale Politik. Ein Studienbuch, 2. Auflage, München 1991.
- Link, Werner:** Die Entwicklung der Neuen Weltpolitischen Konfigurationen, in: Wagner, Wolfgang (Hrsg.): Jahrbuch Internationale Politik 1997-1998, München 2000.
- List, Martin und Maria Behrens u.a. (Hrsg.):** Internationale Politik. Probleme und Grundbegriffe, Opladen 1995.
- Lister, Marjorie:** The European Union and the South. Relations with developing countries, London 1997.
- Lobmeyer, Günter:** Opposition und Widerstand in Syrien, Hamburg 1995.
- Lockman, Zachary und Joel Beinin (Hrsg.):** Intifada: The Palestinian Uprising against Israeli Occupation, Boston 1989.
- Loth, Wilfried:** Ost-West-Konflikt, in: Woyke, Wichard (Hrsg.): Handwörterbuch Internationale Politik, Bonn 1998, 7. aktualisierte Auflage.
- Luchs, Robert:** Iran sieht sich als künftiges Opfer der Amerikaner. Was kommt als militärische Strategie nach dem Irak-Krieg?, in: Das Parlament, 24.03.2003.
- Lübben, Ivesa:** Demokratie als Herrschaftstechnik, in: Inamo, Nr. 26, Sommer 2001.
- Lukacs, Yehuda:** Israel, Jordan and the peace process, New York 1997.

Lutz, Dieter S.: Was ist Terrorismus? Definitionen, Wandel, Perspektiven, in: Sicherheit und Frieden, Heft 1, 2002.

MacDonald, Robert W.: The League of Arab States. A study in the Dynamics of Regional Organization, Princeton 1965.

Maghraoui, Abdesalam: Doppeldeutigkeit der Souveränität. Marokko, Den Haag und der Westsahara-Streit, in: Blätter für deutsche und internationale Politik, 12/02, Bonn 2002.

Mahjoub, Azzam: Social Feasibility and Costs of the Free Trade Zone, in: Joffé, George (Hrsg.): Perspectives on Development. The Euro-mediterranean Partnership, London 1999.

Mann Borgese, Elisabeth: Wir können die Meere nur retten, wenn wir kurzsichtiges Profitdenken zügeln, in: Green Peace, Mittelmeer in Seenot, 4/98.

Marks, Jon: The European Challenge to North African Economies: The Downside to the Euro-Med Policy, in: Joffé, George: Perspective on Development. The Euro-mediterranean Partnership, London 1999.

Marr, Phebe und William Lewis: Riding the Tiger: The Middle East after the Cold War, Arabic series, The Emirates Center for Strategic Studies and Research, Abu Dhabi 1997.

Martens, Michael: Alte Freunde in Belgrad und Bagdad. Wie Rüstungsgüter aus Jugoslawien in den Irak gelangt sind, in: FAZ vom 28.11.2002.

Martin-Muñoz, Gema: Political Reform and Social Change in the Maghreb, in: Mediterranean Politics, Volume 5, Number 1, Essex 2000.

Masala, Carlo: Die Euro-mediterrane Partnerschaft. Geschichte-Strukturen-Prozeß, ZEI Discussion Paper C 68, Bonn 2000.

Masala, Carlo: Semper idem? Strukturen und Prozesse transatlantischer Sicherheitspolitik nach dem Ende des Ost-West-Konflikts, in: Jacobs, Andreas und Carlo Masala: Hannibal ante portas? Analysen zur Sicherheit an der Südflanke Europas, Baden-Baden 2000.

Masala, Carlo: Ein Meer voller Dialoge. Die Mittelmeerinitiative von OSZE, WEU und NATO, in: Jacobs, Andreas und Carlo Masala (Hrsg.): Hannibal ante portas? Analysen zur Sicherheit an der Südflanke Europas, Baden-Baden 2000

Mattes, Hanspeter: Arabische Maghrebunion, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen 2001.

Mattes, Hanspeter: Tunesien, in: Ders.: Nahost Jahrbuch 2001, Hamburg 2002.

Mattes, Hanspeter: Umwelt-, Migrations-, und Drogenprobleme im Mittelmeerraum, in: Internationale Politik, Nr. 2, Bonn 1996.

Mattes, Hanspeter: Libyen, in: Faath, Sigrid (Hrsg.): Konfliktpotential politischer Nachfolge in den arabischen Staaten, Edition Wuqf, Hamburg 2000.

Maynes, Charles William: The Middle East in the Twenty-First Century, in: The Middle East Journal, Volume 52, No 1, Winter 1998.

McDowall, David: Europe and the Arabs – Discord or Symbiosis? Royal Institute of International Affairs, London 1992.

MEDA Team West Bank and Gaza Strip (Hrsg.): The Palestinians and the European Union, Jerusalem 2000.

MEED, 8th of October, 1999.

Meier, Andreas: Politische Strömungen im Islam, Bonn 1995.

- Mertins, Silke:** Prozesse gegen deutsche Stiftungen eröffnet, in: FTD vom 27.12.2002.
- Meisels, Mosche und Heinz Kozak:** Neuer Ministerpräsident – alte Probleme, in Österreichische Militärische Zeitschrift, Nr. 2, Wien 2001.
- Mey, Holger H.:** Die Weiterverbreitung von Massenvernichtungswaffen und Trägersystemen, in: Der Mittler-Brief. Informationsdienst zur Sicherheitspolitik, Nr. 2, 2. Quartal 2000.
- Mey, Holger H.:** Möglichkeiten und Grenzen einer Non- und Counterproliferationspolitik für den Mittelmeerraum, in Jacobs, Andreas und Carlo Masala (Hrsg.): Hannibal ante portas? Analysen zur Sicherheit an der Südflanke Europas, Baden-Baden 2000.
- Mey, Holger H.:** Das Erfordernis einer europäischen Raketenabwehr, in: Reiter, Erich (Hrsg.): Jahrbuch für internationale Sicherheitspolitik 2000, Hamburg 2000.
- Meyers, Reinhard:** Begriffe und Probleme des Friedens, Grundwissen Politik, Band 11, Opladen 1994.
- Meyers, Reinhard:** Regimetheorie, in: Woyke, Wichard: Handwörterbuch Internationale Politik, Bonn 1998, 7. Auflage.
- Meyers, Reinhard:** Grundbegriffe und theoretische Perspektiven der Internationalen Beziehungen, in: Grundwissen Politik, Bonn 1997, 3. Auflage.
- Middle East Economic Digest** vom 06. 07.2001.
- Middle East Economic Survey** vom 21.01.2002.
- Miquel, A.:** Mashrik, in: Bosworth, C. E. und E. van Donzel (Hrsg.): The Encyclopaedia of Islam, Volume VI, Leiden 1991.
- Mitrany, David:** A working peace system. An argument for the functional development of international organizations, London 1943.
- Milward, Alan S.:** The European Rescue of the Nation-State, Los Angeles 1992.
- Ministero degli Affari Esteri (Hrsg.):** Italian-Spanish Non Paper on C.S.C.M., Rome, 17.09.1990.
- Mitchell, Timothy:** No Factories, No Problems: The logic of Neo-Liberalism in Egypt, in: Review of African Political Economy, 82, 1999.
- Monar, Jörg:** Die interne Dimension der Mittelmeerpolitik der Europäischen Union, in: Zippel, Wulf-diether (Hrsg.): Die Mittelmeerpolitik der EU, Baden-Baden 1999.
- Monar, Jörg:** The Dualism in External Representation, in: Behrendt, Sven und Christian-Peter Hanelt (Hrsg.): Bound to Cooperate – Europe and the Middle East, Gütersloh 2000.
- Moravcsik, Andrew:** Preferences and Power in the European Community: A Liberal Intergovernmentalism Approach, in: Journal of Common Market Studies 31/1993.
- Morris, Harvey und Silke Mertins:** Israel droht mit weiteren Angriffen auf Syrien, in: FTD vom 08.10.2003.
- Moufok, Ghania:** Die Aufstände in der Kabylei weiten sich auf ganz Algerien aus, in: Le Mond diplomatique, Juli 2001.
- Müller, Reinhard:** Zur militärischen Verwendung geeignet? Außenhandel und „Dual Use“, in: FAZ vom 10.12.2003.
- Müller Reinhard:** Jeder kennt jeden im Netz der Islamisten. Spuren des internationalen Terrors in Deutschland, in: FAZ vom 20.04.2002.

Müller, Harald: Internationale Regime und ihr Beitrag zur Weltordnung, in: Kaiser, Karl und Hans-Peter Schwarz (Hrsg.): Weltpolitik im neuen Jahrhundert, Bonn 2000.

Münkler, Herfried: Hasen und Löwen, in: FAZ vom 20.05.2003.

Münkler, Herfried: Grammatik der Gewalt. Über den Strategiewandel des Terrorismus, in: FAZ vom 16.10. 2002.

Münz, Rainer und Ralf Ulrich: Bevölkerungswachstum: ein globales Problem, in: Opitz, Peter J. (Hrsg.): Weltprobleme, Bonn 1995, 4. aktualisierte Auflage.

Musil, Robert: Essays und Reden Kritik, in Frisé, A. (Hrsg.): Reinbek 1983.

Muslih, Mohammad und Augustus Richard Norton: The need for Arab Democracy, in Foreign Policy, 83, 1991.

Nasrallah, Hassan: Terrorismus und Widerstand im Nahen Osten. Interview, in: NZZ vom 15.03. 2004.

Nathe, Hartwig: Es regiert das Chaos, in: Focus vom 25.05.1998.

Nato-Handbuch, Brüssel 1998.

Neugart, Felix: Europe, the Mediterranean and the Middle East. Strengthening Responsibility for Stability and Development, VII. Kronberg Talks 2002.

Neugart, Felix und Tobias Schumacher: The EU's Future Neighbourhood Policy in the Middle East. From the Barcelona Process to a Euro Middle East Partnership, in: Luciani, Giacomo und Felix Neugart (Hrsg.): Europe, the Middle East and the Iraq crisis, Gütersloh 2003.

Neugart, Felix: Die Zukunft der europäischen Politik im Nahen Osten nach dem Irakkrieg. Diskussionspapier der VIII. Kronberger Gespräche 10.-12.2003.

Neugart, Felix und Christian-Peter Hanelt: Der Fortschritt ist eine Schnecke, in: FR vom 15.11.2000.

Nimetz, William H.: Mediterranean Security after the Cold War, in Mediterranean Quarterly, Mediterranean Security at the Crossroads, Volume 8, Number 2, Duke University Press, Durham 1997.

Nienhaus, Volker: Entwicklung und Entwicklungsprobleme in Ländern des südlichen Mittelmeerraums, in: Aus Politik und Zeitgeschichte, Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B 17/99, 23.04.1999.

Nienhaus, Volker: Euro-mediterrane Freihandelszone: Intensivierung der Wirtschaftsbeziehungen und Förderung nachhaltiger Entwicklung?, in: Zippel, Wulfdiether (Hrsg.): Die Mittelmeerpolitik der EU, Baden-Baden 1999.

N.N.: Exzesse israelischer Grenzpolizisten, in: NZZ vom 22,04.2003.

N.N.: Hitzige Nahost-Debatte im Uno-Sicherheitsrat. Die Vereinten Nationen wie eh und je gespalten, in: NZZ vom 07.10.2003.

N.N.: Palästinenser in den Gazastreifen deportiert, in: NZZ vom 06.12.2003.

N.N.: Mehr Gewalt gegen Juden in der EU, in: FAZ vom 04.12.2003.

N.N.: Umdenken auf hoher Ebene in Israel. Starkes Echo auf Olmerts Plädoyer für Rückzug, in: NZZ vom 08.12.2003.

N.N.: Jordaniens Ex-Geheimdienstchef verurteilt. Fälschung von amtlichen Dokumenten und Betrug, in: NZZ vom 12.07.2003.

N.N.: Wahlsieg des Königs von Jordanien. Ein Parlament mit loyalistischer Mehrheit, in: NZZ vom 19.06.2003.

N.N.: Syrisch-jordanischer Dammbau. Eröffnung des Wehda-Projekts am Yarmuk, in: NZZ vom 11.02.2004.

N.N.: Im Gastland Libanon unerwünscht. Die Palästina-Flüchtlinge setzen auf ihre Rückkehr, in: NZZ vom 15.11.2003.

N.N.: Libanon, in: Spiegel special, Allahs blutiges Land, Nr. 2/2003.

N.N.: Ehrgeizige Pläne für Beiruts Zentrum. Von der Ruinenstadt zum Geschäftsviertel der Zukunft, in: NZZ vom 13.12.2003.

N.N.: Ignorierte Lehre aus dem Frieden von Camp David. 25 Jahre Suche nach einem arabisch-israelischen Frieden, in: NZZ vom 17.09.2003.

N.N.: Die Misere in den palästinensischen Gebieten. 60 Prozent der Bevölkerung unter der Armutsgrenze, in: NZZ vom 08.03.2003.

N.N.: US-Kongress für neue Sanktionen gegen Syrien. Zahme Drohung an die Adresse des Asad-Regimes, in: NZZ vom 22.11.2003.

N.N.: Amerika und Syrien – unberechenbare Gegner. Beschränkte Wirkung möglicher US-Sanktionen, in: NZZ vom 13.11.2003.

N.N.: Bush unterzeichnet Sanktionen gegen Syrien, in: FAZ vom 15.12.2003.

N.N.: Senat für Sanktionen gegen Syrien, in: FAZ vom 13.11.2003.

N.N.: From Baghdad to Damascus, in: The Economist, April 19th 2003.

N.N.: Harte Forderungen Powells an Asad, in: NZZ vom 05.05.2003.

N.N.: Sharon rechtfertigt Luftangriff auf Syrien. Gewaltsame Zwischenfälle an Israels Nordgrenzen, in: NZZ vom 08.10.2003.

N.N.: Debatte in Israel über Syriens Avancen, in: NZZ vom 09.01.2004.

N.N.: Syriens Regierungschef in Ankara. Anlauf zu Kooperation – Misstrauen in Washington, in: NZZ vom 30.07.2003.

N.N.: Syriens Präsident zu Besuch in Ankara. Syrien und die Türkei auf Normalisierungskurs, in: NZZ vom 07.01.2004.

N.N.: Reformsignal Asads für Syriens Wirtschaft. Junge Technokraten stossen zur neuen Regierung, in: NZZ vom 20.09.2003.

N.N.: Präsident Asads Reformen im Schneckentempo. Das syrische Regime fühlt sich unter Druck, in: NZZ vom 24.11.2003.

N.N.: Krokodile und Haie im syrischen Wirtschaftsteich. Bashar al-Asads Wirtschaftsförderung für Günstlinge, in: NZZ vom 29.11.2003.

N.N.: Ankara beschneidet die Macht der Generäle. Das EU-Reformpaket vom Parlament angenommen, in: NZZ vom 02.08.2003.

N.N.: Die Türkei braucht das europäische Ziel, in: NZZ vom 15.11.2003.

N.N.: EU: Türkei muß Zypern-Frage lösen, in: FAZ vom 06.11.2003.

N.N.: Kühle Winde in der Ägäis. Athen und Ankara sprechen von gezielter Provokation, in: NZZ vom 13.06.2003.

N.N.: EU-Kommissar *Marin* zieht eine Bilanz der Mittelmeerpolitik, in: Handelsblatt. Ausgabe vom 08.04.1997.

N.N.: Mehr Boot-Immigranten in Südspanien. Die Regierung verlangt mehr Kontrollen von Marokko, in: NZZ vom 18.10.2003.

N.N.: Endloses Flüchtlingsdrama im Mittelmeer. Appelle der italienischen Regierung an die EU, in: NZZ vom 23.10.2003.

N.N.: Friedhof im Meer. Weitere Leichen vor Lamedusa gefunden, in: FAZ vom 22.10.2003.

N.N.: Arabischer Schrei der Empörung über Bush, in: NZZ vom 16.04.2004.

N.N.: Bushs Freibrief für Sharon, in: NZZ vom 16.04.2004.

N.N.: Vorwürfe gegen Abdul Khan in Pakistan, in: NZZ vom 29.01.2004.

N.N.: Ein schwieriges Puzzle für die westlichen Geheimdienste. Die Bekämpfung der Proliferation von Massenvernichtungswaffen und das Problem Irak, in: NZZ vom 09.05.2003.

N.N.: Nuclear proliferation. Holding the line, in: The Economist, January 18th 2003.

N.N.: Für Libyen bestimmte Raketenteile auf Londoner Flughafen beschlagnahmt, in: FAZ vom 10.01.2000.

N.N.: „Hirngespinnste eines notorischen Lügners“. In Südasien wird bezweifelt, daß Bin Ladin Nuklearwaffen besitzt, in: FAZ vom 12.11.2001.

N.N.: Mittelmeer-Konferenz berät über Freihandelszone und Terrorismus, in: dpa (Europadienst) vom 27.11.1995, Dokumentennummer 9511270175.

N.N.: Über die Wurzeln reden. Problem des islamistischen Terrors nicht allein militärisch zu lösen, in: FAZ vom 08.11.2002.

N.N.: Dichtes Netz der Islamisten in Europa. Die Geheimdienste suchen nach Gegenstrategien, in: NZZ vom 22.03.2004.

N.N.: Panamas beliebte Billigflagge im Visier. Mehr Sicherheit für die Seeschifffahrt, in: NZZ vom 26.02.2003.

N.N.: Sharons dürftige Taktik gegen den Terror, in: NZZ vom 23.03.2004.

N.N.: Kritik im Uno-Sicherheitsrat an der Tötung Rantisis. Die Usa verhindern Verurteilung Israels, in: NZZ vom 21.04.2004.

N.N.: EU zur Überwachung von Waffenstillstand bereit, in: FAZ vom 07.05.2004.

N.N.: Israelische Siedler gemäßiger als ihre Führer. Bereitschaft zu Siedlungsräumungen, in: NZZ vom 24.07.2003.

N.N.: Umdenken auf hoher Ebene in Israel. Starkes Echo auf *Olmerts* Plädoyer für Rückzug, in: NZZ vom 08.12.2003.

N.N.: EU sagt Mittelmeeraanrainern enge Zusammenarbeit zu, in: SZ vom 18.04.1999.

N.N.: Terror in Algeriens wildem Süden, in: NZZ vom 15.05.2003.

N.N.: Stärkung der Terrorbekämpfung im Maghreb. Besuch des amerikanischen Aussenministers Powell, in: NZZ vom 05.12.2003.

N.N.: Libysche Entschädigung für die Angehörigen der Lockerbie-Opfer. Beginn des Prozesses zur Aufhebung der Wirtschaftssanktionen?, in: NZZ vom 15.08.2003.

N.N.: Ägypten schafft die Staatssicherheitsgerichte ab, in: NZZ vom 18.06.2003.

N.N.: Thalatheen daqaiq al-hamm, in: Al-Achbar vom 20.11.2003.

N.N.: Freilassung zahlreicher Islamisten in Ägypten. Die Jamaa al-islamiya gilt jetzt als ungefährlich, in: NZZ vom 01.10.2003.

N.N.: Schrittweise zur ägyptischen Erbpublik. Starke Präsenz Gamal Mubaraks am Parteitag der NDP, in: NZZ vom 29.09.2003.

N.N.: In Kairo im deutschen Stil studieren. Eröffnung der ersten deutschen Universität im Ausland, in: NZZ vom 06.10.2003.

N.N.: Versuche Kairos zur Annäherung an Israel. Auf und ab eines 25jährigen kalten Friedens, in: NZZ vom 26.03.2004.

N.N.: Pläne für den Frieden, in: Der Spiegel, Nr. 1, 29.12.2003.

N.N.: Ignorierte Lehre aus dem Frieden von Camp David. 25 Jahre nach einem arabisch-israelischen Frieden, in: NZZ vom 17.09.2003.

N.N.: Amerika mauert, in: FTD vom 23.10.2003.

N.N.: Lob und Kritik aus Washington. Der israelische Ministerpräsident im Weißen Haus, in: NZZ vom 30.07.2003.

N.N.: Drei Amerikaner im Gazastreifen getötet. Sprengsatz gegen Diplomatenkonvoi, in: NZZ vom 16.10.2003.

N.N.: Uno-Bericht rügt Israels Menschenrechtsverstöße. Unverhältnismässige Reaktion auf den Terror, in: NZZ vom 01.10.2003.

N.N.: Israel droht mit Angriffen auf syrische Stellungen, in: FAZ vom 12.08.2003.

N.N.: Sharon rechtfertigt Luftangriff auf Syrien. Gewaltsame Zwischenfälle an Israels Nordgrenze, in: NZZ vom 08.10.2003.

N.N.: Israel rächt sich in Syrien, in: SZ vom 06.10.2003.

N.N.: Schalom fordert „balanciertere Einstellung“. Der israelische Außenminister wirbt in Brüssel um Verständnis, in: FAZ vom 18.11.2003.

N.N.: Islamistische Attentate auch in Casablanca. Marokko beschuldigt den internationalen Terrorismus, in: NZZ vom 19.05.2003.

N.N.: Ein EU-Gipfel der Schadensbegrenzung? Die Irak-Krise als dominierendes Thema in Brüssel, in: NZZ vom 21.03.2003.

N.N.: Maghreb prangert Europas „Agrar-Protektionismus“ an, in: Handelsblatt vom 19.09.1997.

N.N.: Marokkanischer Journalist beendet Hungerstreik, in: NZZ vom 25.06.2003.

N.N.: Zweiseitiger Anti-Terror-Kampf in Marokko, in: NZZ vom 31.05. 2003.

N.N.: Französischer „Emir“ in Rabat verurteilt. Terroristenprozess mit unklaren Beweisen, in: NZZ vom 20.09.2003.

N.N.: Marokko entsendet Kriegsschiffe nach Ceuta und Mellila. Spanien erwägt bei Angriff auf Exklaven Besetzung Rabats, in: FAZ vom 22.08.2002.

N.N.: Bleibende Differenzen Madrids mit Rabat. Jettou und Aznar für ein Gipfeltreffen im Oktober, in: NZZ vom 07.06.2003.

N.N.: Normalisierung zwischen Rabat und Madrid. Kooperation beim Kampf gegen die illegale Immigration, in: NZZ vom 10.12.2003.

N.N.: Stärkung der Terrorbekämpfung im Maghreb. Besuch des amerikanischen Aussenministers Powell, in: NZZ vom 05.12.2003.

N.N.: Regulierte Gemeindewahlen in Marokko. Kaschierte Erfolge der Islamisten, in: NZZ vom 15.09.2003.

N.N.: Das Kalkül der Terroristen von Casablanca, in: NZZ vom 19.05.2003.

N.N.: Prozesslawine gegen Islamisten in Marokko. Vier neue Todesurteile in Casablanca, in: NZZ vom 20.08.2003, S. 3.

N.N.: Anlauf zu einer neuen Mittelmeerpolitik der EU, in: NZZ vom 28.11.1995.

N.N.: Libyen unterzeichnet Atom-Zusatzprotokoll, in: NZZ vom 11.03.2004.

N.N.: Für Libyen bestimmte Raketen-Teile auf Londoner Flughafen beschlagnahmt, in: FAZ vom 10.01.2000.

N.N.: Tunesien sucht den Anschluß an die Europäische Union, in: FAZ vom 14.11.1996.

N.N.: Ghadhafis neues Werben um den Westen, in: NZZ vom 06.09.2003.

N.N.: Ghadhafi – ist ihm zu trauen?, in: NZZ vom 24.1.2003.

N.N.: Blair empfängt den libyschen Außenminister, in: NZZ vom 11.02.2004.

N.N.: Ein historischer Besuch, in: FAZ vom 11.02.2004.

N.N.: Klares nein der Inselgriechen zum Uno-Plan. Die Vereinten Nationen beenden die Vermittlungsmision, in: NZZ vom 26.04.2004.

N.N.: Libysche Entschädigung für die Angehörigen der Lockerbie-Opfer, in: NZZ vom 15.08.2003.

N.N.: Zusatzforderung Libyens an Paris. Zweifel an Ghadhafis Blutgeld Konzessionen, in: NZZ vom 13.09.2003.

N.N.: Libyen verschleppt Sühne für die Terroropfer von 1989, in: NZZ vom 06.12.2003.

N.N.: Ghadhafi empfängt US-Abgeordnete, in: NZZ vom 27.01.2004.

N.N.: Libyerin Vorsitzende der Menschenrechtskommission, in: NZZ vom 21.01.2003.

N.N.: Ghadhafi drängt es nach Salonfähigkeit. Libyen bezeichnet sich als Urheber des Lockerbie-Anschlags, in: NZZ vom 18.08.2003.

Nohlen, Dieter und **Bernhard Thibaut**: Nord-Süd-Konflikt, in: Woyke, Wichard (Hrsg.): Handwörterbuch Internationale Politik, Bonn 1998, 7. aktualisierte Auflage.

Nonnenmacher, Günther: Was die EU tun muß, in: FAZ vom 06.11.2001.

Nonnenmacher, Günther: Rückfall in die Zwergenrolle, in: FAZ vom 14.09.2002.

Nordmann, Jette: Der Mittelmeerdilog. Beseitigung von Missverständnissen und Aufbau von Vertrauen, in: NATO-Brief, Juli/August.

Norton, August Richard: Lebanon's Malaise, in: Survival, The IISS Quarterly, Volume 42, Number 4, London 2000.

Nsouli, Saleh M., Amer Bisat und Oussama Kanaan: Die Mittelmeerstrategie der Europäischen Union, in: Finanzierung & Entwicklung, Bd. 33, 1996.

Nuscheler, Franz: „Neue Völkerwanderungen“ aus dem Süden: Bedrohung oder Halluzination, in: Jahrbuch Dritte Welt 1999, München 1998.

NuMOV(Hrsg.): Nah- und Mittelost Wirtschaftshandbuch 2000, Hamburg 1999, S. 167.

Nye, Joseph: The new Rome and the new barbarians, in: The Economist, 2002.

Ohaegbulam, Ugboaja: U.S. Measures against Libya since the Explosion of Pan Am Flight 103, in: Mediterranean Quarterly, Volume 11, Number 1, Durham 2000.

Opitz, Peter J.: Migration/Weltflüchtlingsproblematik, in: Woyke, Wichard: Handwörterbuch Internationale Politik, Bonn 1998, 7. Auflage.

Opitz, Peter J.: Welten im Umbruch, Menschen im Aufbruch. Das Weltflüchtlingsproblem, in: Opitz, Peter J. (Hrsg.): Weltprobleme, Bonn 1995, 4. aktualisierte Auflage.

Ordenez, Fernando: Eine Sicherheitsstruktur für den Mittelmeerraum, in: NATO-Brief Nr. 5, Brüssel 1990.

Ordenez, Fernandez: Die Rede des spanischen Außenminister zur Zielsetzung der KSZM, zitiert in: Die Welt vom 03.08.1990.

Osswald, Elfriede und Wolfgang Wessels: European Concepts for the Mediterranean Region Alienated Neighbours, Partners or a „mare nostrum“? Arbeitspapier des Instituto Affari Internazionali 20/82, Rom 1982.

Oz-Salzberger, Fania (Hrsg.): Adam Ferguson, An Essay on the History of Civil Society, Cambridge University Press, 1996.

Oz-Salzberger, Fania: In der Fernsehfall. Warum Europa Angst vor Israel hat, in: FAZ vom 19.11.2003.

Pangalos, Theodoros: Principles of Greek Foreign Policy, in: Mediterranean Quarterly, Volume 9, Number 2, Durham 1998.

Paquot, Thierry: Der sanfte Terror des Tourismus, in: Le Monde diplomatique, Juli 2001.

Park, William: Turkey's European Union Candidacy: From Luxembourg to Helsinki – to Ankara?, in: Mediterranean Politics, Volume 5, Number 3, Autumn 2000.

Parker, Noel und Bill Armstrong: Margins in European Integration, New York 2000.

Pastor, Xavier: Zu Tode geliebt von Touristen, in: Green Peace, Mittelmeer in Seenot, 4/98.

Patten, Chris: Aus Schlechtem Gutes machen. Die Partnerschaft zwischen der EU und den Mittelmeeranrainern muß ausgebaut werden, in: FAZ vom 05.11.2001.

Patten, Chris in: FAZ vom 28.05.2003.

Pelda, Kurt: Die leeren Hoffnungen der Sahraouis. Die Westsahara fest im Griff von Marokko, in: NZZ vom 20.09.2003.

Peres, Shimon: Shalom. Erinnerungen, Stuttgart 1995.

Peretz, Don: Intifada, in: Simon, Reeva S. und Philip Mattar (Hrsg.): Encyclopedia of the Modern Middle East, Volume 2, London 1996.

Perthes, Volker: Germany and the Euro-mediterranean Partnership: Gradually Becoming a Mediterranean State, EUROMESCO Papers, February 1998.

Perthes, Volker: Making the Barcelona-process more flexible, in: Maier, Felix (Hrsg.): Managing asymmetric interdependencies within the Euro-Mediterranean Partnership, ZEI-Discussion Paper C 101, Bonn 2002.

Perthes, Volker: Greater Middle East. Geopolitische Grundlinien im Nahen und Mittleren Osten, in: Blätter für deutsche und internationale Politik, 6/2004.

Perthes, Volker: Geheime Gärten. Die neue arabische Welt, Berlin 2002.

Perthes, Volker: Der Mittelmeerraum, der nahöstliche Friedensprozeß und die Europäische Union: Die Suche nach einer politischen Rolle, in: Zippel, Wulfdiether (Hrsg.): Die Mittelmeerpolitik der EU, Baden-Baden 1999.

Perthes, Volker: Vom Harirismus zur Ära Lahoud: A Tale of Two Regimes, in: Inamo, Nr. 20, Winter 1999.

Perthes, Volker: The Political Economy of the Syrian Succession, in: Survival, The IISS Quarterly, Volume 43, Number 1, London 2001.

Petersberger Erklärung des Ministerrates der WEU über seine Tagung am 19. Juni 1992 in Bonn, in: Europa-Archiv, 14, 1992.

Pflitsch, Andreas und **Stephan Rosiny:** Libanon, in: Mattes, Hanspeter: Nahost Jahrbuch 2001, Hamburg 2002.

Pflüger, Friedbert: Das 29. Mitglied, in: FAZ vom 01.09.2003.

Piening, Christopher: Global Europe: The European Union in World Affairs, London 1997.

Pohly, Michael und **Khalid Duran:** Usama bin Laden und der internationale Terrorismus, München 2001.

Pomfret, Richard: The Mediterranean Policy of the European Community – A Study of Discrimination in Trade, London 1986.

Pomfret, Richard: Unequal Trade. The Economics of Discriminatory International Trade Policies, Oxford 1988.

Pölling, Sylvie: Overall Economic Developments and Reform Policies, in: Perthes, Volker: Scenarios for Syria: Socio-Economic and Political Choices, Baden-Baden 1998.

Porschlegel, Thomas: Süderweiterung zwischen Mittelmeerpolitik und Euro-Arabischem Dialog – Quadratur des Kreises?, in: Orient, Nr. 1, 1985.

Powaski, Ronald: March to Armageddon, The United States and the Nuclear Arms Race, 1939 to the Present, New York 1987.

Prakash, Aseem und **Jeffrey Hart:** Globalization and Governance, London 1999, S. 2. Künftig zitiert als: Prakash und Hart, London 1999.

Preuss, Olaf: Die Schmuttelkinder der Nation, in: Green Peace, Mittelmeer in Seenot, 4/98.

Prodi, Romano, in: Der Spiegel, Nr. 45, 05.11.2001.

Pugh, Michael: Europe's boat people: Maritime cooperation in the Mediterranean, Institute for Security studies of WEU, Chaillot Paper 41, Paris 2000.

Puhl, Detlev: Die Mittelmeerpolitik der EG: Strukturschwächen des EG-Systems bei der Verwirklichung des Globalkonzeptes, Kehl 1982.

Pundak, Ron: From Oslo to Taba: What went wrong?, in: Survival, The IISS Quarterly, Volume 43, Number 3, London 2001.

Pundak, Ron: Israel am Scheideweg. Zwischen Kolonisation und Friedenslösung, in: Internationale Politik, Nr. 10, 2003.

Quefelec, Stéphane: Statistics in focus. The Mediterranean countries in 2001: selected indicators., Theme 1-5/2002, Eurostat, June 2002.

Ramonet, Ignacio: Der Zorn der Kabylen, in: Le Monde diplomatique, Juli 2001.

Ramonet, Ignacio: Der Jongleur ist tot, in: Le Monde diplomatique, August 1999.

Ramonet, Ignacio: Marokko wartet auf den Beginn des Wandels, in: Le Monde diplomatique, Juli 2000.

Regelsberger, Elfriede: The Euro-Arab Dialogue: Procedurally innovative, substantially weak, in: Regelsberger, Elfriede und Geoffrey Edwards (Hrsg.): Europe's global links, The European Community and interregional cooperation, London 1990.

Reibnitz, Ute von: Szenariotechnik. Instrumente für die unternehmerische und persönliche Erfolgsplanung, Wiesbaden 1992.

Reinhart, Tanya: Stoppt Israel!, in: Bock, Harald: Newsletter der Deutsch-Arabischen Gesellschaft vom 1.11.2001.

Renner, Michael: Fighting for Survival. Environmental decline, social conflict and the new age of insecurity, London 1997.

Rhein, Eberhard: Mit Geduld und Ausdauer zum Erfolg. Die neue Mittelmeerpolitik der Europäischen Union, in: Internationale Politik, 2/96, Bonn 1996.

Rieck, Andreas: Libanon, in: Nahost Jahrbuch 2000, Opladen 2001.

Riley-Smith, Jonathan: The atlas of the crusades. London. 1990.

Risse-Kappen, Thomas: Vom Ost-West-Konflikt zur internationalen Unübersichtlichkeit, in: Der Bürger im Staat, Nr. 1, Landeszentrale für politische Bildung, Stuttgart 1995.

Robert, David: Tunesien wird es schaffen, in: FAZ vom 25.11.2002.

Robert, Rüdiger: Die Liga der Arabischen Staaten. Versuch einer Bestandaufnahme, in: Aus Politik und Zeitgeschichte. Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B 23, Bonn 1980.

Röbler, Hans-Christian: Chance für den Barcelona-Prozeß. Das europäische Interesse an den südlichen Mittelmeerrändern wächst, in: FAZ vom 05.11.2001.

Röbler, Hans-Christian: Gaddafis Reue, in: FAZ vom 18.08.2003.

Röbler, Hans-Christian: Der „tollwütige Hund“ nimmt Vernunft an. Libyens Weg zurück in die Staatengemeinschaft, in: FAZ vom 22.12.2003.

Röbler, Hans-Christian: Der Friedensprozess im Nahen Osten, in: FAZ vom 27.07.2000.

Röbler, Hans-Christian: Die Rückkehr Gaddafis in die internationale Gemeinschaft führt nun über Jolo, in: FAZ vom 19.08.2000.

Röbler, Hans-Christian: Chance für den Barcelona-Prozeß. Das europäische Interesse an den südlichen Mittelmeerrändern wächst, in: FAZ vom 05.11.2001.

Rößler, Hans-Christian: Wahlen ohne Risiko. Im Maghreb lassen die Staatschefs immer häufiger das Volk abstimmen, in: FAZ vom 04.10.2002.

Rößler, Hans-Christian: Die Schlagkraft der Islamisten hat abgenommen. Lob aus Washington für Algerien, in: FAZ vom 30.12.2002.

Rößler, Hans-Christian: Der politische Dialog steht noch aus, in: FAZ vom 16.05.2003.

Rößler, Hans-Christian: Die gedemütigten Männer aus Dschabalija. Armut, Enge und Gewalt: In Palästinenserlagern im Gazastreifen wollen die Kinder Selbstmordattentäter werden, in: FAZ vom 31.05.2003.

Rosen, Klaus: Die Geburt Europas, in: Rosen Klaus (Hrsg.): Das Mittelmeer – Die Wiege der Antike, Bonn 1998.

Roseta-Report: Security in the Mediterranean, Report submitted on behalf of the Political Committee, Document 1371, 24.05.1993, in: WEU, Assembly 1993: Proceedings, Thirty-Ninth Ordinary Session, First Part, Paris 1993.

Rotter, Gernot: Allahs Plagiator. Die publizistischen Raubzüge des „Nahostexperten“ Gerhard Konzelmann, Heidelberg 1992.

Rüb, Matthias: Funktioniert die Eindämmung?, in: FAZ vom 11.01.2003.

Rüb, Matthias: Powell lobt die zukünftige Politik Syriens. Büros palästinensischer Extremisten in Damaskus geschlossen. Werben für Nahost-Fahrplan, in: FAZ vom 05.05.2003.

Rüb, Matthias: Friedensplan bleibt gültig, in: FAZ vom 05.05.2004.

Rühe, Volker: Europa braucht eine moderne Türkei. Der Beitritt zur Europäischen Union liegt in beiderseitigem Interesse, in: NZZ vom 05.11.2003.

Rühl, Lothar: Flacher Bogen über dem Mittelmeer. Ein Abwehrschirm soll Europa vor Flugkörpern schützen, in: FAZ vom 03.06.2000.

Rühl, Lothar: Die große Illusion unter dem südlichen Krisenbogen. Internationaler Terror als strategisches Problem, in: FAZ vom 21.02.2000.

Rühl, Lothar: Ein Relikt der Rüstungskontrolle. Der ABM-Vertrag ist von der geopolitischen und der technischen Entwicklung überholt worden, in: FAZ vom 03.05.2000.

Rühl, Lothar: Bevor es zu spät ist. Das Non-Proliferations-Abkommen und seine Durchsetzung, in: FAZ vom 10.01.2003.

Rühl, Lothar: Die strategische Lage zum Jahreswechsel, in: Österreichische Militärzeitschrift, 1/2001, Wien 2001.

Rühl, Lothar: Strategische Partnerschaften im Mittelmeerraum, in: Jacobs, Andreas und Carlo Masala (Hrsg.): Hannibal ante portas? Analysen zur Sicherheit an der Südflanke Europas, Baden-Baden 2000.

Rühl, Lothar: Ein Dienstleistungsbetrieb bei amerikanischem Bedarf. Wie Washington die Zukunft des Bündnisses sieht, in: NZZ vom 20.11.2002.

Rühl, Lothar: Die strategische Lage zum Jahreswechsel, in: Österreichische Militärische Zeitschrift, Wien 2001.

Rühl, Lothar: Entlastung und Stabilität. Soll die Nato als Bündnis im Irak militärisch aktiv werden?, in: FAZ vom 05.12.2003.

Rühle, Michael: Das zweite Kernwaffenzeitalter, in: FAZ vom 06.02.2004.

Ruf, Werner: Algerien auf dem Weg zum Frieden, in: Inamo, Nr. 20, 1999.

Ruf, Werner: Algerien zwischen westlicher Demokratie und Fundamentalismus, in : Aus Politik und Zeitgeschichte, Band 21, Beilage der Wochenzeitung Das Parlament, Bonn 1998.

Ruf, Werner: Möglichkeiten einer konstruktiven Sicherheitspolitik zwischen Europa und dem Maghreb, in: Frankreich-Jahrbuch 1997, Opladen 1997.

Ruf, Werner: Die Rolle des Politischen Islams, in: Wagner, Wolfgang (Hrsg.): Jahrbuch Internationale Politik 1997–1998, München 2000.

Rumsfeld, Donald, zitiert von Walter Laqueur, in: World Security Network Foundation, New York, June 04, 2004.

Safir, Nadji: The Question of Migration, in: Holmes, John W.: Maelstrom, Cambridge 1995.

Saghiya, Hazem: Misr: Muhawala fi tafsir al-mulghaz [Ägypten: Ein Versuch der Enträtselung], in: al-Hayat vom 29. Juli 2001.

Saif, Mostafa Elwi: The Mediterranean Policy of Western Security Institutions – An Egyptian Perspective, in: Hegazy, Sonja: Egyptian and German Perspectives on Security in the Mediterranean, FES, Cairo 1998.

Salibi, Kamal: A House of Many Mansions. The History of Lebanon Reconsidered, Berkeley 1988.

Sandschneider, Eberhard: Tod durch Überforderung? Über die Zukunft der repräsentativen Demokratie, in: Internationale Politik, Nr. 8, August 2003.

Sanger, Clyde: Ordering the Oceans, Toronto 1987.

Sattar, Majid: Demokratie heißt nicht Verwestlichung. Hoffnung syrischer Intellektueller, in: FAZ vom 13.11.2003.

Sauvy, Alfred, in: Stabenow, Michael: Schwierige Nachbarschaft. Die euro-mediterrane Partnerschaft, in: FAZ vom 15.04.1999.

Sayigh, Yezid: Palestine's Prospects, in: Survival, The IISS Quarterly, Volume 42, Number 4, London 2000.

Sayigh, Yezid: Arafat and the Anatomy of a Revolt, in: Survival, The IISS Quarterly, Volume 43, Number 3, London 2001.

Schäfer, Peter: Prügel-Lotterie in Hebron. Israelische Grenzpolizisten als Knochenbrecher, in: NZZ vom 14.02.2003.

Shapiro, Eileen C.: Die Strategiefalle, New York 1999.

Scheffler, Thomas: Zehn Jahre Taif-Abkommen, in: Inamo, Nr. 20, Winter 1999.

Schiff, Ze'ev und Ehud Ya'ari: Intifada: The Palestinian Uprising – Israel's third front, New York 1989.

Schiffler, Manuel: Die Euro-mediterrane Freihandelszone im Licht neuerer Ansätze der Außenwirtschaftstheorie, Diskussionspapiere, Freie Universität Berlin, Berlin 1997.

Schami, Rafik: Ein arabisches Dilemma, in: Aus Politik und Zeitgeschichte. Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B 37,2003.

Scharon, in: AP/Reuters/AFP, in: FAZ vom 28.11.2003.

Schauer, Hans: Europa und Amerika – Rivalen oder Partner?, in: Aus Politik und Zeitgeschichte. Beilage der Wochenzeitung Das Parlament, B 29-30/99, 16. Juli 1999.

Schlotter, Peter: Euro-mediterrane Partnerschaft und Demokratisierung, in: Entwicklung und Zusammenarbeit, Nr. 9/98, Deutsche Stiftung für int. Entwicklung.

Schlotter, Peter: Der Maghreb und Europa. Perspektiven des „Barcelona-Prozesses“, in: Aus Politik und Zeitgeschichte. Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B17/99, Bonn 1999.

Schmalz, Uwe: Kohärenz der EU-Außenbeziehungen? Der Dualismus von Gemeinschaft und Gemeinsamer Außen- und Sicherheitspolitik in der Praxis, Arbeitspapier der Konrad Adenauer Stiftung, Sankt Augustin 1997.

Schmid, Heiko: Solidere, das globale Projekt: Wiederaufbau im Beiruter Stadtzentrum, in: Inamo, N3. 20, Winter 1999.

Schmid, Thomas: Die offene Gesellschaft und das Böse, in: FAZ vom 17.09.2001.

Schmidt, Christian: Friedensstifter zweiter Wahl? Die Rolle der Europäer im Nahen Osten, in: Internationale Politik Nr.8, Berlin 2001.

Schmidt, Helmut: Nicht die Tür öffnen, in: FAZ vom 11.12.2002.

Schmuck, Otto: Föderalismus, in: Weidenfeld, Werner und Wolfgang Wessels (Hrsg.): Europa von A bis Z, Taschenbuch der europäischen Integration, Bundeszentrale für politische Bildung, Bonn 2000.

Schnorbus, Axel: Problem erkannt, Gefahr nicht gebannt, in: FAZ vom 20.11.2002.

Scholl-Latour, Peter: Lügen im Heiligen Land, Machtproben zwischen Euphrat und Nil, Berlin 1998.

Schumacher, Tobias: Die Maghreb-Politik der Europäischen Union. Gemeinschaftliche Assoziierungspraxis gegenüber Algerien, Marokko und Tunesien, Wiesbaden 1998.

Schumacher, Tobias und **Felix Neugart** haben den Begriff des Euro-Middle East Partnership (EMEP) geprägt; hierzu deren Aufsatz: The EU's Future Neighbourhood Policy in the Middle East. From the Barcelona Process to a Euro Middle East Partnership, in: Hanelt, Christian-Peter u.a. (Hrsg.): Regime Change in Iraq: The Transatlantic and Regional Dimensions, Gütersloh 2003.

Schwarzer, Tom: Wieviel Hoffnung verträgt Syrien?, in: Zenith, Nr. 1, 2001.

Sharmila, Devi und **Silke Mertens:** USA und EU drängen Arafat zum Handeln. Palästinensische Sicherheitskräfte verhaften Extremisten. Europäer reagieren ungewöhnlich scharf auf Anschläge gegen Amerikaner, in: FTD vom 16.10.2003.

Shell, Peter: Bündnis im Schatten: Die Westeuropäische Union in den 80er Jahren, Bonn 1991.

Simonitsch, Pierre: Eine KSZE fürs Mittelmeer?, in: Frankfurter Rundschau vom 15.06.1992.

Simons, Stefan: Königreich der Konflikte, in: Spiegel special, Allahs blutiges Land, Nr. 2/2003.

Sivan, Emmanuel: The Clash within Islam, in: Survival, The IISS Quarterly, Volume 45, Number 1, London 2003.

Snoussi-Zehnter, Annette: Algerien, in: Diercke Länderlexikon, Braunschweig 1999.

Solana, Javier: in: Die Zeit vom 24.11.1995.

Solana, Javier: NATO and the Mediterranean, in: Mediterranean Security at the Crossroads, A special Issue of Mediterranean Quarterly, Duke University Press, Durham 1997.

Solana, Javier: Die EU ist ein wichtiger Mitspieler, Interview, in: FAZ vom 05.05.2004.

Sorenson, David, S.: National Security and Political Succession in Syria, in: Mediterranean Quarterly, Volume 9, Number 1, Durham 1998.

Spiegel Special, Nr. 2/2003, Allahs blutiges Land, Israel.

- Stabenow, Michael:** Belastungsprobe für die euro-mediterrane Partnerschaft, in: FAZ vom 17.04.1997.
- Stabenow, Michael:** Ein Hut, viele Stimmen. Die Irak-Krise und die EU, in: FAZ vom 03.02.2003.
- Stacher, Irene und Katharina Demel:** Migration aus dem Maghreb nach Europa – neue Formen, neue Zielländer, in: Husa, Karl u.a. (Hrsg.): Internationale Migration. Die globale Herausforderung des 21. Jahrhunderts?, HSK 17, Internationale Entwicklung, Frankfurt am Main 2000.
- Stahmann, Christian und Wolfgang Huber:** Weltreligionen und internationaler Friedensprozeß, in: Krell, Gert und Friedhelm Solms (Hrsg.): Friedensgutachten 1993, Münster 1993.
- Stanojewič, Zoran:** The End of Bipolarism and Security in the Mediterranean, in: Calleja, James und Hakan Wiberg (Hrsg.): The Search for Peace in the Mediterranean Region. Problems and Prospects, Malta 1994.
- Stauffer, Beat:** Erlaubt ist was sich ziemt – ein Hauch von Hedonismus im Islam? Ägyptens neue Prediger und ihre verführerische Botschaft, in: NZZ vom 19.02.04.2004.
- Stauffer, Beat:** Wasser und Abwässer. Trotz zahllosen Programmen und Konventionen steht das Ökosystem des Mittelmeeres vor dem Kollaps, in: NZZ Folio, Das Mittelmeer, Nr. 6, 1998.
- Stein, Kenneth W.:** Politische Instabilitäten im Nahen Osten, in: Internationale Politik, Nr. 3, Bonn 1995.
- Steinbach, Udo:** Der Islam im Nahen Osten. Die Region in Fakten. Informationen zur Politischen Bildung, Band 238, Bonn 1993.
- Steinbach, Udo:** Der Nahe Osten in der deutschen Außenpolitik. Bonn auf der Suche nach einem Konzept, in: Aus Politik und Zeitgeschichte, Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B 12/98, Bonn 1998.
- Steinbach, Udo:** Irakische Fata Morgana. Projekt Demokratie in islamischen Ländern: zum Scheitern verurteilt?, in: Internationale Politik, Nr. 8, August 2003, Berlin 2003.
- Steinbach, Udo:** Der Europäisch-Arabische Dialog. Ein Beitrag zum Frieden im Nahen Osten?, in: Hasenpflug, Hajo (Hrsg.): Die EG-Außenbeziehungen, Stand und Perspektiven, Hamburg 1979.
- Steinberg, Gerald M.:** European Security and the Middle East Peace Process, in Mediterranean Quarterly, Volume 7, Number 1, Durham 1996.
- Stercken, Hans:** Eine KSZE für das Mittelmeer, (DUD), Bonn 1992, 05.03.1992.
- Stevens, Christopher:** The Impact of Europe after 1992 on the Maghreb and the Sub Saharan Africa, in: Economic Institute of the World Bank (Hrsg.): Africa and the European Community after 1992, Washington D.C. 1993
- Taguieff, Pierre-André:** La Nouvelle Judéophobie, Paris 2002.
- Tammam, Hussam und Patrick Haenni.** Ganz entspannt shoppen im al-Salam Center, in: Le monde diplomatique vom September 2003.
- Tashan, Seyfi:** Turkish Strategic Perspectives on Mediterranean Security, in: Huldt, Bo u.a. (Hrsg.): Euro-mediterranean Security and the Barcelona Process, Strategic Yearbook 2003, Stockholm 2002.
- Telkämper, Wilfried und Christine Parsdorfer:** Die Mittelmeerpolitik der EU nach dem Maastrichter Vertrag, in: Inamo, Nr. 7/96, Berlin 1996.
- The Economist Intelligence Unit:** Country Report, Egypt, May 2003, London 2003.
- The Economist,** Intelligence Unit, Lebanon, Country Report, London, April 2001.
- The Economist,** Turkey belongs in Europe, December 7th 2002.

Thiery, Peter: Korrupte Regime. Strategien zur Bekämpfung von „bad governance“, in: Internationale Politik, Nr. 8, August 2003.

Thompson, Elizabeth: Maghreb, in: Simon, Reva und Philip Mattar (Hrsg.): Encyklopaedia of the Modern Middle East, Volume 3, London 1996.

Thorwarth, Alfred: Mittelmeer 2000. Die nächsten Jahre entscheiden, Hamburg 1992.

Tibi, Bassam: Die neue Weltunordnung. Westliche Dominanz und islamischer Fundamentalismus, München 2001.

Tibi, Bassam: Drei Hindernisse für den Friedensprozeß im Nahen Osten. Jüdische Siedler, Hamas und wirtschaftliche Engpässe, in: Volle, Angelika und Werner Weidenfeld (Hrsg.): Frieden im Nahen Osten, Bonn 1997.

Tkacik, Michael Patrick: Democratization and Islam: Toward the Creation of a User-Friendly Environment, in: Mediterranean Quarterly, Volume 10, Number 2, Durham 1999.

Tomkys, Roger: European Political Cooperation and the Middle East: A Personal Perspective, in: International Affairs, Nr. 3, 1987.

Tophoven, Rolf: Fedayin-Guerilla ohne Grenzen, Frankfurt 1974.

Tovias, Alfred: The EU's Mediterranean Policies Under Pressure, in: Gillespie, Richard (Hrsg.): Mediterranean Politics, Vol. 2, Essex 1996.

Tovias, Alfred und Jordi Bacaria: Free Trade and the Mediterranean, in: Mediterranean Politics, Volume 4, Number 2, Essex 1999.

Tovias, Alfred: The Economic Impact of the Euro-mediterranean Free Trade Area on Mediterranean Non-Member Countries, in: Gillespie, Richard (Hrsg.): The Euro-mediterranean Partnership. Political and Economic Perspectives, London 1997.

Tovias, Alfred: Israel and the Barcelona Process, EuroMeSCo Paper, 1998.

Tripp Charles: Regional Organizations in the Middle East, in: Fawcett, Louise und Andrew Hurrell (Hrsg.): Regionalism in World Politics. Regional Organization and International Order, Oxford 1995.

Tsoukalis, Loukas: The EEC and the Mediterranean. Is „Global“ Policy a Misnomer?, in: International Affairs, Nr. 3, 1977.

Tunsi, Abdelhaq: Bedauernswertes Tunesien, in: Inamo, Nr. 22, Jahrgang 6, Sommer 2000.

Ulfkotte, Udo: Was ist Terror?, in: FAZ vom 1. Oktober 2001.

Ulfkotte, Udo: Heimliche Hilfe. Syrien wird verdächtigt, dem Irak militärische Ersatzteile zu liefern, in: FAZ vom 02.10.2002.

United Nations Development Programme (Hrsg.): Human Development Reports 1990-2004, Oxford 1990-2004.

United Nations Development Programme (Hrsg.): Arab Human Development Report 2002, Creating Opportunities for Future Generations, New York 2002.

United Nations Development Programme (Hrsg.): Arab Human Development Report 2003. Building a Knowledge Society, New York 2003.

Urff, Wilfried von: Agrarpolitik, Bonn 1997.

Usama bin Laden, zitiert in: Der Spiegel, Nr. 12/15.3.2004.

Usher, Graham: Der Kampf geht so nicht weiter, in: Le Monde diplomatique, September 2003.

van Eekelen, Willem: Europe toward a Common Foreign and Security Policy, in: Mediterranean Quarterly, Volume 10, Number 4, Durham 1999.

Vandewalle, Dirk: At the Periphery – North Africa, the European Community and the End of the Cold War, in: The Maghreb Review, 17 (1992).

van Well, Günther: Die Entwicklung der gemeinsamen Nahost-Politik der Neun, in: Europa-Archiv, Nr. 4, 1976.

Van Wie Davis, Elizabeth: Perilous Sea? European Union Pollution Policies, in: Mediterranean Quarterly, Volume 9, Number 2, Durham 1998.

Vatikiotis, Panayiotis J.: The History of modern Egypt. From Muhammad Ali to Mubarak, London 1991.

Védrine, Hubert, zitiert in: Gaddafi könnte zu EU-Mittelmeergipfel eingeladen werden, in: F.A.Z. vom 30.08.2000.

Wagenlehner, Günther: Eskalation im Nahen Osten, Stuttgart 1968.

Wagner, Heinz: Der arabisch-israelische Konflikt im Völkerrecht, Berlin 1971.

Wallace, Jonathan: Libya fishing for foreign investment, in: MEED, 1st December 2000.

Waltz, Kenneth N.: Theory of International Politics, Reading, 1979.

Wandler, Reiner: Algerien, zentraler US-Partner gegen Terror, in: TAZ vom 03.12.2003.

Weidenfeld, Werner (Hrsg.): Europa und der Nahe Osten. Auf dem Weg zu einer neuen Ordnung, in: Internationale Politik, Ausgabe 7, Bonn 1995.

Weidenfeld, Werner: Europäische Einigung im historischen Überblick, in: Weidenfeld, Werner und Wolfgang Wessels (Hrsg.): Europa von A bis Z, Taschenbuch der europäischen Integration, Bundeszentrale für politische Bildung, Bonn 2000.

Weidenfeld, Werner: Herausforderung Mittelmeer, in: Internationale Politik, Nr. 2, Bonn 1996.

Weidenfeld, Werner: Sicherheitspolitik im Mittelmeer-Raum. Zwischen außenpolitischer Neuorientierung und wirtschaftlichen Zwängen, in: Internationale Politik, Nr. 2, Bonn 1996.

Weltbank (Hrsg.): Claiming the Future. Choosing prosperity in the Middle East and North Africa, Washington 1995.

Werner, Adam: Begossene Pudel im Süden. Zypern nach dem Referendum, in: FAZ vom 26.04.2004.

Wetzel, Hubert: USA verzögern Uno-Resolution zum Schutz Arafats. Amerikaner drohen mit Veto gegen Syriens Israel-kritischem Entwurf, in: FTD vom 17.09.2003.

Wetzel, Hubert und Guy Dinmore: Anschlag drängt USA auf Israels Linie. Experten erwarten Abkehr vom Friedensprozess und Rückzug der US-Beobachter aus den Palästinensergebieten, in: FTD vom 18.10.2003.

Weyher, Hein-Peter: Lage und Perspektive im Mittelmeerraum aus militärischer Sicht, in: Souchon, Lennart und Martin Potthoff (Hrsg.): Die Sicherheitspolitische Rolle im Mittelmeerraum, Berlin 1994.

Wiedemann, Erich: Reichtum auf Pump, in: Spiegel special, Allahs blutiges Land, Nr. 2/2003.

Wieland, Leo: Premiere in Tunis. Euro-mediterranes Gipfeltreffen mit den Ländern des Maghreb, in: FAZ vom 05.12.2003.

Wieland, Leo: Bis zur Einheit des Maghreb ist es noch ein weiter Weg. Euro-mediterraner Dialog mit Hindernissen, in: FAZ vom 08.12.2003.

Wieland, Leo: Neue Mission im Westsaharakonflikt. UN-Vermittler Baker in Marokko, in: FAZ vom 16.01.2003.

Wieland, Leo: Königliche Geste: Marokko öffnet seine Fischereizone für die galicische Flotte, in: FAZ vom 16.12.2002.

Wieland, Leo: In der Westsahara verweht der Unabhängigkeitstraum, in: FAZ vom 14.10.2003, S. 10.

Wieland, Leo: Symbolisches Ende der Isolation Libyens. Aznar besucht Gaddafi in Tripolis, in: FAZ vom 19.09.2003.

Wieland, Leo: Neue Mission im Westsaharakonflikt. UN-Vermittler Baker in Marokko, in: FAZ vom 16.01.2003.

Wieland, Leo: Die nordafrikanische Haustür. Spanien pflegt seine Sonderbeziehungen zum Maghreb, in: FAZ vom 27.09.2003.

Wieland, Leo: Zwischen Abwehr und Reform, in: FAZ vom 27.01.2004.

Wieland, Leo: Paris schlägt Sicherheitszone im westlichen Mittelmeer vor, in: FAZ vom 21.10.2003.

Wieland, Leo: Tote am Badestrand. Die Kanarischen Inseln als neuer Fluchtpunkt für illegale Einwanderer aus Afrika, in: FAZ vom 12.02.2003.

Wieland, Leo: Die marokkanischen Nachbarn. Viele Spuren führen die spanischen Ermittler in den Madrider Stadtteil Lavapiés, in: FAZ vom 22.03.2004.

Wieland, Leo: Der Wind treibt die Katastrophe voran. Wieviel Öl ist in dem Tanker Prestige auf den Meeresgrund vor Galicien gesunken?, in: FAZ vom 21.11.2002.

Wieland, Leo: Das Musterländle des Maghreb. Tunesien ist wirtschaftlich gut entwickelt, doch es mangelt an Demokratie, in: FAZ vom 11.08.2003.

Wiemann, Jürgen: Die Mittelmeerpolitik, in: Nuscheler, Franz und Otto Schmuck: Die Südpolitik der EU. Europas entwicklungspolitische Verantwortung in der veränderten Weltordnung, Bonn 1992.

Wille, Bernhard: Israel, in: Nah-und Mittelost Wirtschaftshandbuch 2002, Hamburg, Dezember 2001.

Willis, Michael: The Islamist Challenge in Algeria: A Political History, New York 1999.

Willis, Michael, J.: After Hassan: A New Monarch in Morocco, in: Mediterranean Politics, Volume 4, Number 3, Essex 1999.

Wilson, Ian: Mental Maps of the Future: An Intuitive Logics Approach to Scenarios, in: Fahey, Liam and Robert M. Randall (Hrsg.): Learning from the Future. Competitive Foresight Scenarios, New York 1998.

Winter, Heinz-Dieter: Die Europa-Mittelmeer-Konferenz von Barcelona, in: Inamo, Nr. 7, Berlin 1996.

Wippel, Stefan: Entwicklung und Probleme der euro-mediterranen Beziehung aus marokkanischer Sicht, Berlin 1999.

Withol de Wenden, Catherine: Migration as an International and Domestic Security Issue, in: Brauch, Günter u.a. (Hrsg.): Security and Environment in the Mediterranean. Conceptualising Security and Environmental Conflicts, Berlin 2003.

Wohlforth, William C.: The Stability of a Unipolar World, in: International Security, 1999.

Woodward, Bob: Amerika im Krieg, Stuttgart 2003.

Woolsey, James: Terrorzellen zu infiltrieren, ist schwierig. Interview, in: NZZ vom 13.03.2004.

World Bank (Hrsg.): Engaging with the World: Trade, Investment and Development in MENA, Overview.

World Bank: Middle East and North Africa Region Strategy Paper.

Woyke, Wichard: Herausforderung des internationalen Systems an der Jahrtausendschwelle, in: Kevenhörster, Paul und Wichard Woyke (Hrsg.): Internationale Politik nach dem Ost-West-Konflikt. Globale und regionale Herausforderungen, Münster 1995.

Wurzel, Ulrich G.: „Privatisierung am Nil“. Eine gelungene Inszenierung, in: Inamo, Nr. 26, Sommer 2001.

Yalem, Ronald J.: Transnational Politics versus International Politics, in: The Year Book of World Affairs, London 1978.

Yaphe, Judith S.: Do No Harm: Thoughts on NATO's Mediterranean Initiative, in: Mediterranean Quarterly, Volume 10, Number 4, Fall 1999, Durham 1999.

Yilmaz, Suhnaz: The role of Turkey in Euro-mediterranean Security, Euromesco Briefs 2, February 2003.

Youngs, Richard: The European Union and democracy Promotion in the Mediterranean: A New or Disingenuous Strategy?, in: Gillespie, Richard und Richard Youngs (Hrsg.): The European Union and Democracy Promotion. The Case of North Africa, London 2002.

Yüksel, Deniz: Türkei, in: Nah- und Mittelostverein (Hrsg.): Wirtschaftshandbuch 2002.

Zaafrane, Hafedh und Azzam Mahjoub: The Euro-mediterranean Free Trade Zone: Economic Challenges and Social Impact on the Countries of South and East Mediterranean, in: Vasconcelos, Álvaro und George Joffé (Hrsg.): The Barcelona process. Building a Euro-mediterranean Regional Community, London 2000.

Zahariadis, Nikolaos: A Framework for Improving Greek-Turkish Relations, in: Mediterranean Quarterly, Volume 11, Number 4, Durham 2000.

Zand, Bernhard und Rüdiger Falksohn: Slums. Gewalt als Ventil. Fast eine Milliarde Menschen leben in Elendsvierteln. Bald wird es jeder Dritte sein. Vor allem in Nordafrika wächst die Bereitschaft zur Radikalisierung, in: Der Spiegel, Nr. 23/25.05.2004.

Zand, Bernhard: Der schlafende Riese, in: Spiegel Special, Nr. 2/2003, Allahs blutiges Land, Der Islam und der Nahe Osten.

Zand, Bernhard: Imperialistisch umklammert, in: Der Spiegel, 1/2003.

Zitzmann, Marc: Antisemitismus in Frankreich, in: NZZ vom 08.12.2003.

INTERNET

www.ambgermania.it/Pol/pol20.htm, 06.05.01, 17:34 Uhr.

www.dse.de/zeitschr/ez998-4.htm, 02.02.01, 16:19 Uhr.

www.europa.eu.int/comm/external_relations/med_mideast/euro_med_partnership/bilateral_relations.htm; 05.05.01, 18:23 Uhr.

www.europa.eu.int/comm/external_relations/med_mideast/euro_med_partnership/, 12.05.01, 14:16 Uhr.

www.europa.eu.int/comm/environment/civil/prote/cpactiv/cpact10d.htm, 20.06.2003, 13:24 Uhr.

www.europa.eu.int/comm/external_relations/mepp/, 23.06.2003, 11:03.

www.europarl.eu.int/meetdocs/committees/afet/20010208/Microsoft%20Word%20-%20419007de.pdf, 06.10.2001, 18:04 Uhr.

www.europarl.eu.int/conferences/euromed/euromed_3/final_declarations_de.pdf, 21.06.2003, 14:35 Uhr.

www.odci.gov/cia/publications/factbook/is.html, 21.09.2001, 09:34 Uhr.

www.europa.eu.int/comm/eurostat, 24.06.01, 11:29 Uhr.

www.europa.eu.int/comm/environement/smap/home.htm, 25.06.01, 17:33 Uhr.

www.emwis.org/mission/mis_001.htm, 16.09.2001, 12:43Uhr.

www.europa.eu.int/comm/scr/tender/index_en.htm, 13.09.2001, 16:08 Uhr.

www.europa.eu.int/comm/external_relations/jordan/intro/index.htm, 12.08.2001, 13:56Uhr.

www.europa.eu.int/en/comm/dg1b/index.htm, 12.10.2001, 15:29 Uhr.

www.europa.eu.int/comm/external_relatioCns/morocco/introIndex.htm, 18.09.2001, 10:48 Uhr.

www.europa.eu.int/comm/external_relations/egypt/inro/index.htm, 21.07.2001, 22:12 Uhr.

www.europa.eu.int/comm/external_relations/lebanon/intro/index.htm, 21.09.2001, 18:04 Uhr.

www.europa.eu.int/comm/external_relations/syria/intro/index.htm, 13.09.2001, 17:53Uhr.

www.europa.eu.int/comm/external_relations/turkey/intro/index.htm, 23.09.2001, 17:54 Uhr.

www.europa.eu.int/comm/external_relations/gaza/intro/index.htm, 23.08.2001, 11:56 Uhr.

www.medeia.be/en/index063.htm, 05.05.01, 18:35 Uhr.

www.osce.org/e/partmedi.htm, 23.03.01, 09:24 Uhr.

www.uni-kassel.de/fb10/frieden/regionen/Tunesien/tunsi.html, 31.10.2001, 18:34 Uhr.

www.socserv2.socsci.mcmaster.ca/~econ/ugcm/3113/ferguson/civil.html, 07.10.2001, 11:43 Uhr.

www.odci.gov/cia/publications/factbook/ag.html, 02.07.01, 12:34 Uhr.

www.odci.gov/cia/publications/factbook/ag.html, 02.07.03, 07:34 Uhr.

www2.amnesty.de/internet/deall.nsf/51a43250d61caccfc1256aa1003d38/9337a327c3cb987c1256aa0002eae19?OpenDocument, 20.10.2001, 10:38 Uhr.

www.odci.gov/cia/publications/factbook/mo.html, 27.07.03, 15:11 Uhr.

www.odci.gov/cia/publications/factbook/mo.html, 27.07.03, 16:02 Uhr.

[www.lnweb18.worldbank.org/mna/mena.nsf/Attachments/Trade+Report/\\$File/trade-overview.pdf](http://www.lnweb18.worldbank.org/mna/mena.nsf/Attachments/Trade+Report/$File/trade-overview.pdf), 08.08.2003, 09:14 Uhr.

www.cia.gov/cia/publications/factbook/print/ts.html, 11.09.03, 07:14 Uhr.

www.cia.gov/cia/publications/factbook/print/ts.html, 11.09.03, 07:14 Uhr.

www.odci.gov/cia/publications/factbook/ts.html, 21.04.00, 12:32 Uhr.

www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ly.html, 28.01.2004, 14:59 Uhr.

www.odci.gov/cia/publications/factbook/eg.htm, 16.12.1998, 14:24 Uhr.

www.cia.gov/cia/publications/factbook/print/eg.html, 25.09.2003, 08:24 Uhr.

www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/is.html, 26.11.2003, 07:28 Uhr

www.odci.gov/cia/publications/factbook/is.html, 21.04.1999, 10:12 Uhr.

www.europa.eu.int/comm/external_relations/israel/intro/index.htm, 21.07.2001, 23:34 Uhr.

www.berlin.mfa.gov.il/mfm/web/main/missionhome.asp?MissionID=88, 04.12.2003, 07:23 Uhr.

www.cia.gov/cia/publications/factbook/print/jo.html, 28.02.2004, 07:19 Uhr.

www.fes.de/ipg/ipg3_98/artdieterich.html, 14.03.2004, 07:23 Uhr.

www.odci.gov/cia/publications/factbook/geos/jo.html, 28.10.2001, 10:39 Uhr.

www.cia.gov/cia/publications/factbook/print/jo.html, 19.03.2004, 07:27 Uhr.

www.odci.gov/cia/publications/factbook/geos/le.html, 28.10.2001, 11:18 Uhr.

www.odci.gov/cia/publications/factbook/geos/le.html, 28.10.2001, 11:18 Uhr.

www.odci.gov/cia/publications/factbook/geos/jo.html, 28.10.2001, 10:39 Uhr.

www.cia.gov/cia/publications/factbook/print/le.html, 23.02.2004, 12:23 Uhr.

www.odci.gov/cia/publications/factbook/geos/le.html, 28.10.2001, 11:18 Uhr.

www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/we.html, 25.10.2001, 07:01 Uhr.

www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/sy.html, 28.10.2001, 21:48 Uhr.

www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/sy.html, 28.10.2001, 21:48 Uhr.

www.cia.gov/cia/publications/factbook/print/sy.html, 23.02.2004, 10:23 Uhr.

www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/sy.html, 28.10.2001, 21:48 Uhr.

www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/sy.html, 28.10.2001, 21:48 Uhr.

www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/tu.html, 28.10.2001, 14:36 Uhr.

www.cia.gov/cia/publications/factbook/print/tu.html, 10.04.2004, 10:34 Uhr.

www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/tu.html, 28.10.2001, 14:36 Uhr.

www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/cy.html, 29.10.2001, 09:19 Uhr.

www.odci.gov/cia/publications/factbook/cy.html, 29.10.2001, 09:19 Uhr.

www.weu.int/institute/chailot/chai41e.html, 23.03.2001, 16:47 Uhr.

www.delcyp.cec.eu.int/english/relations-general.htm, 02.05.01, 15:02 Uhr.

www.spiegel.de/spiegel/0,1518,201000,00.html, 25.04.2004, 12:08 Uhr.

www.br-online.de/ard-report_0814/proliferation.html, 23.03.2001, 09:23 Uhr.

www.spot.com/spotglobal/North_Korea_Missile_Site.htm, 20.09.2001, 14:38 Uhr.

www.frontpage.zdv.uni-mainz.de/Bretano/Archiv/Seminarfahrt%202000/Verschmutzung.htm, 11.11.2001, 18:32 Uhr.

www.euromesco.net, 15.05.2004, 11:09 Uhr.

www.ftd.de/pw/in/1027154156694.html, 09.05.2004, 13:09 Uhr.

www.usembassy.state.gov/malta/wwwhjofe.html, 30.08.2001, 11:44 Uhr.

www.lnweb18.worldbank.org/mna/mena.nsf/All/B154D5429A9154A085256C6A00662360?OpenDocument, 24.05.2004, 07.56 Uhr.

www.worldbank.org.wbi/governance/overview.htm, 25.1.2002, 13:34 Uhr.

Diachronische Architektur der euro-mediterranen Beziehungen



- 1 Euro-Mediterrane Partnerschaft (Barcelona Prozess)
- 2 Konferenz zur Sicherheit und Zusammenarbeit im MMR
- 3 Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa
- 4 Nordatlantikvertragsorganisation
- 5 Westeuropäische Union
- 6 Euro-arabischer Dialog

Grafik: Babak Khalatbari

Karikaturen

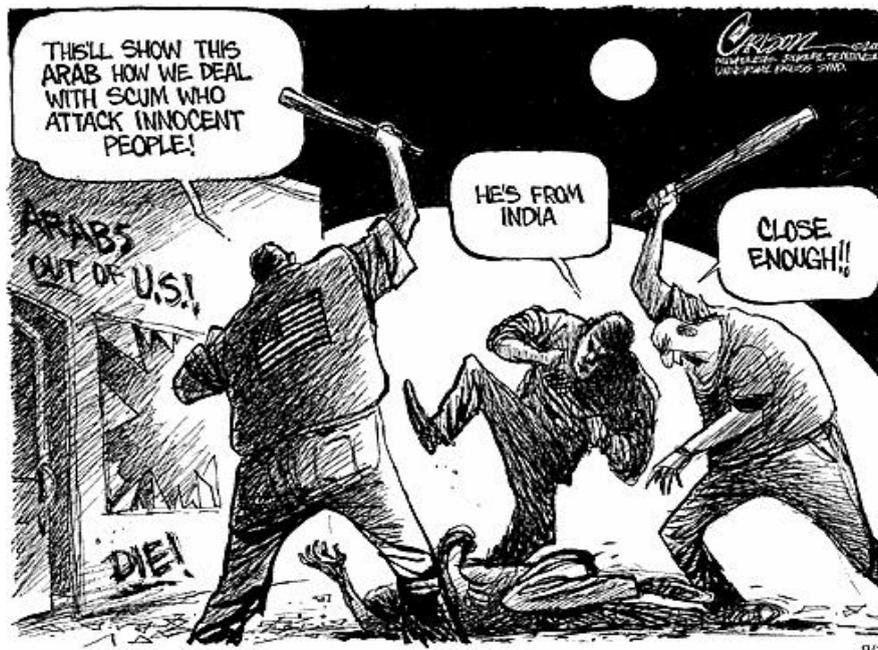
Alle Karikaturen wurden am 02.10.01 um 12:49 Uhr elektronisch empfangen und durch folgende Person versendet:

Abdullah Saloul, Business Analyst
The National Bank Of Kuwait SAK.-Riqqa Br.
Tel#3944137 - 3942812 Fax#3944147
Mob#9410408
NBK P.O. Box 95, Safat 13001, State of Kuwait

A



B



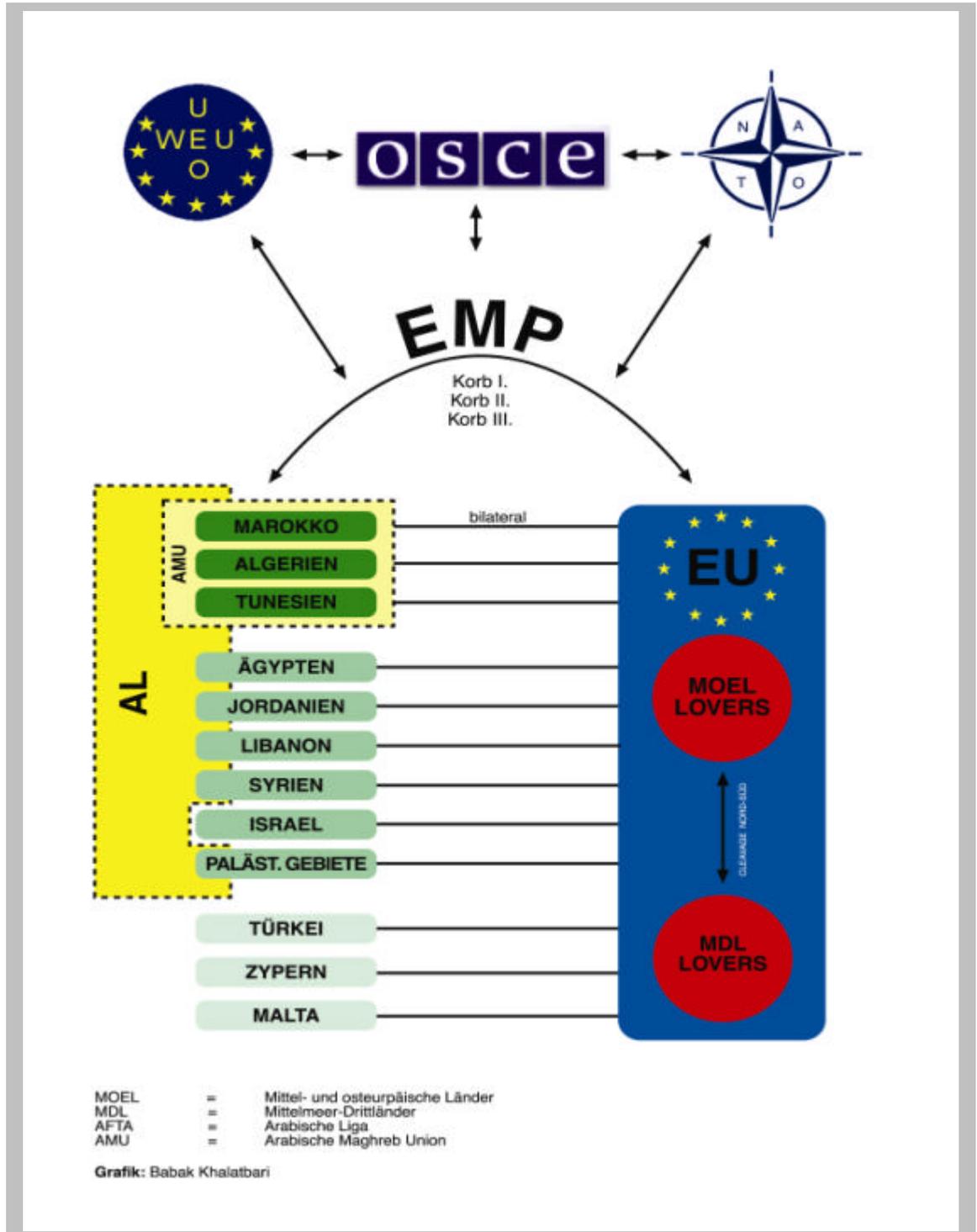
C

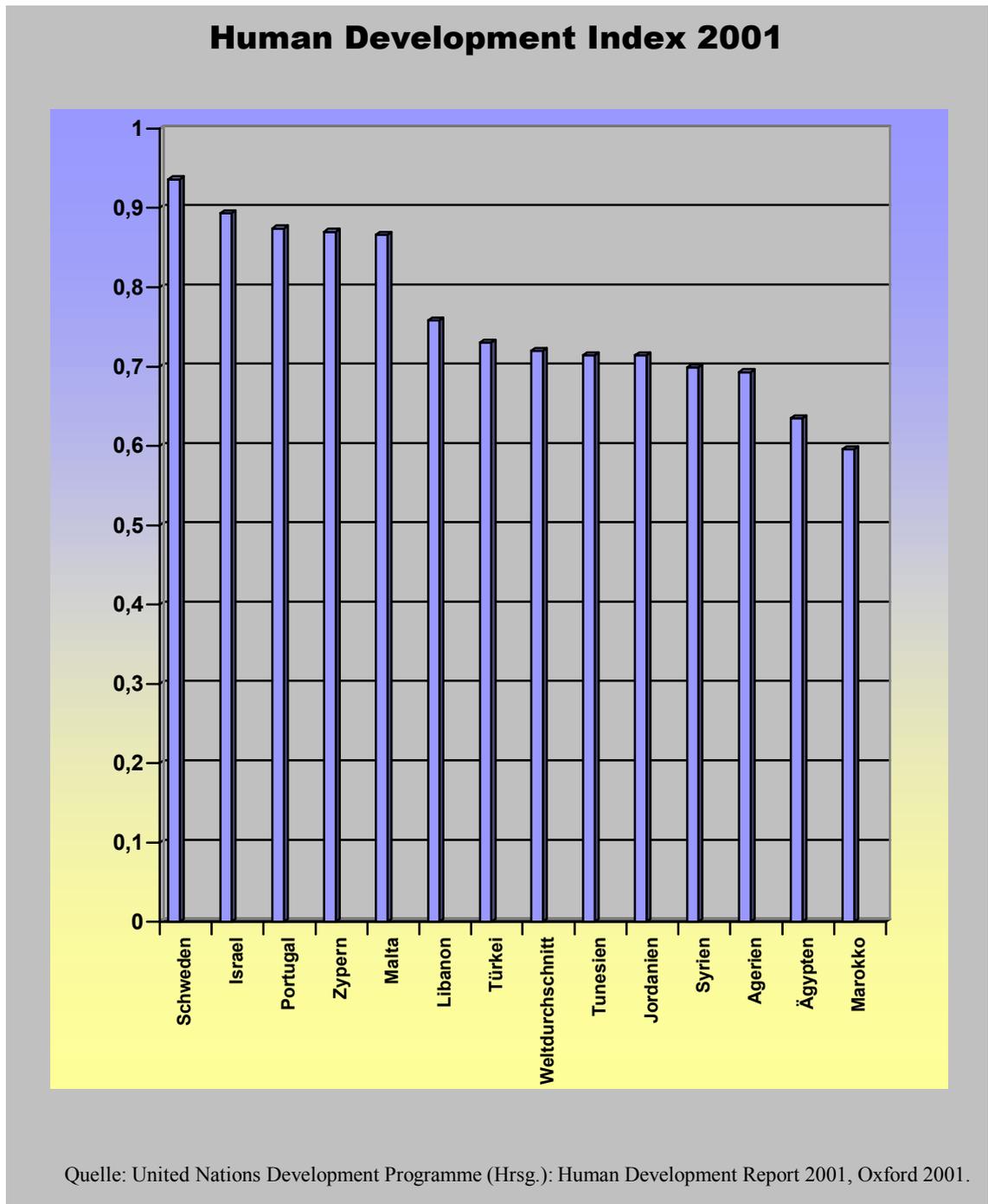


D

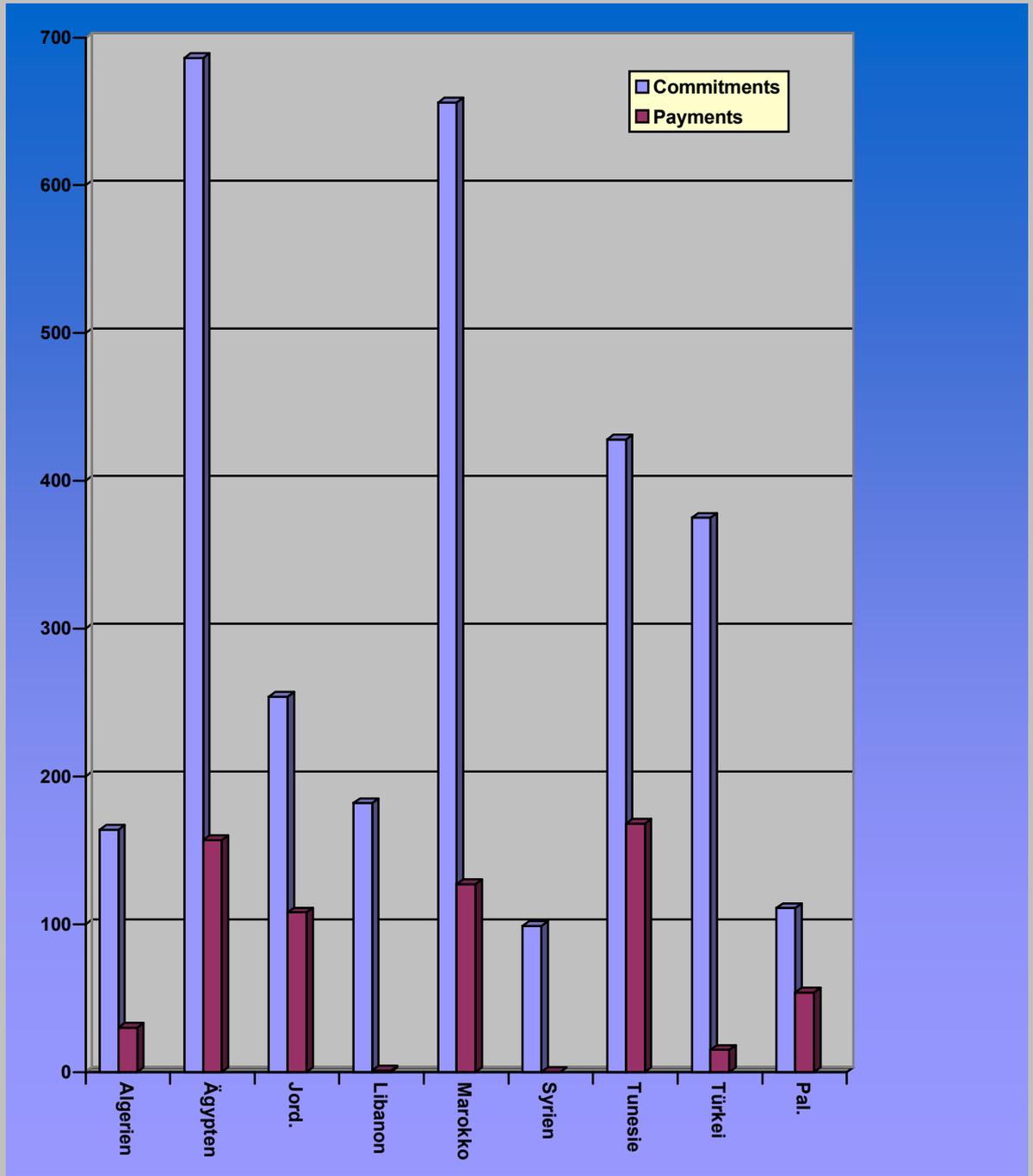


Schaubild der euro-mediterranen Beziehungen





Zur Orientierung wurden der Weltdurchschnitt, sowie Schweden (höchster EU-HDI und Portugal (niedrigster EU-HDI) mit in das Diagramm aufgenommen

Commitments und Payments der Jahre 1995-1999 in Mio. €

Quelle: European Commission (Hrsg.): The Barcelona process, five years on, Directorate-General, External Relations, Brüssel 2000, S. 23.

**Proliferations-Lagebild in ausgewählten Ländern
(Stand 1980)**



Land	A-Waffen	B-Waffen	C-Waffen	Trägertechnologie
Libyen	Forschungsarbeiten		Entwicklung	Entwicklung
Ägypten		vermutlich	ja	
Saudi-Arabien				
Syrien				
Irak			mglw. Entwicklung	SCUD-B
Iran			mglw. Entwicklung	
Pakistan	Forschungsarbeiten			
Indien	ja			
Nordkorea	?			SCUD-B

(Lage 1980 ds4)

Quelle: Hanning August (BND): Gefahren der Proliferation – Informationen zu NMD, Dokument zur Klausurtagung der Arbeitsgruppe Verteidigungspolitik der CDU/CSU-Bundestagsfraktion vom 04.09.2000 in Kassel, S. 4.

Proliferations-Lagebild in ausgewählten Ländern

(Stand 05/2000) 

Land	A-Waffen	B-Waffen	C-Waffen	Trägertechnologie
Libyen	nein. seit 1980 kein Fortschritt	F. u. E. versuchte Prod-anlagen zu kaufen	ja Produktion gestoppt	SCUD-upgrade Al FATAH (ohne Erfolg)
Ägypten	nein	F. u. E. bis ca. 1980	ja Produktion eingestellt	SCUD-Technologie
Saudi-Arabien	nein	nein	nein	CSS-2
Syrien	nein	F. u. E.	ja	SCUD-C aus Nordkorea Prod. anlagen im Aufbau Festtreibstoffprogramm
Irak	nein. teilweise ungeklärt	Verbleib der Vorräte ungeklärt	weitere Bestände mglw. verborgen	Weiterführung der Programme
Iran	wahr- scheinlich Entwicklung	vermutlich	ja CWÜ ratifiziert	SHAHAB-2 (500km) (SCUD-C) SHAHAB-3 (1300 km) SHAHAB-4 (2000km)
Pakistan	ja	verm. F. u. E.	Labormengen CWÜ ratifiziert	M-11 Technologie (350 km) SHAHEEN (700 km) GHAURI (1300 km)
Indien	ja	verm. F. u. E.	ja CWÜ ratifiziert	PRITHVI (250 km) AGNI (1500 km - 2000 km)
Nordkorea	F. u. E.	wahr- scheinlich	ja	SCUD-C (500 km) NODONG (1300 km) TAEPODONG (bis 2600 km)

(Lage0400.ds4)

Quelle: Hanning August (BND): Gefahren der Proliferation – Informationen zu NMD, Dokument zur Klausurtagung der Arbeitsgruppe Verteidigungspolitik der CDU/CSU-Bundestagsfraktion vom 04.09.2000 in Kassel, S. 5.

Table with columns: COUNTRIES, TOPICS, 1990-2014, UNTER GRENZE, BASE CASE, OBERE GRENZE. Rows include various economic and social indicators like GDP, unemployment, and population.

ALGERIA

COUNTRIES	TOPICS				UNTERE GRENZE	BASE CASE	OBERE GRENZE
		1990	2000	2010	2015	2015	2015
	Agriculture value added (% of GDP)	12,00	9,00	16,32	10,20	12,00	13,80
	Agriculture value added (annual % growth)	-6,00	-5,00	6,80	7,00	8,24	9,47
	Agriculture value added (constant 1995 US\$)	3.278.086.000	4.646.114.000	7.793.795.702	8.226.216.057,40	9.677.901.244	11.129.586.430,61
	Agriculture value added (current US\$)	6.441.170.000	4.411.374.000	4.531.812.645	3.527.911.393,42	4.150.483.992	4.773.056.591,10
	Daily newspapers (per 1000 people)	51,00	27,00	25,95	18,63	21,91	25,20
	Electric power consumption (kwh per capita)	492,00	612,00	725,29	679,30	799,18	919,06
	Electricity production (kwh)	16.104.000.000	25.412.000.000	34.642.651.598	35.661.482.454,25	41.954.685.240	48.247.888.026,33
	Employment in agriculture (% of total employment)	26,00	12,00	7,17	4,41	5	5,97
	Employment in industry (% of total employment)	31,00	51,00	71,07	74,34	87,46	100,58
	Employment in services (% of total employment)	43,00	37,00	33,47	26,72	31,44	36,16
	Expenditure total (% of GDP)	30,00	29,00	30,00	25,50	30	34,50
	Fertility rate total (births per woman)	4,00	2,80	2,48	1,87	2	2,53
	GDP (current US\$)	62.045.100.000	53.454.690.000	51.782.472.976	42.069.808.729,30	49.493.892.622,70	56.917.976.516,11
	GDP growth (annual %)	1,00	2,00	10,08	15,27	17,96	20,65
	GDP per capita (constant 1995 US\$)	1.648	1.607	1.663	1.416,78	1.667	1.916,83
	GDP per capita growth (annual %)	-2,00	1,00	1,97	1,66	2	2,24
	HDI	0,490	0,697	0,884	0,87	1,02	1,18
	Health expenditure total (% of GDP)	4,00	4,00	5,80	5,41	6,37	7,32
	Hospital beds (per 1000 people)	2,00	2,00	3,93	3,96	5	5,35
	Illiteracy rate adult total (% of people ages 15 and above)	47,00	33,00	23,49	16,79	20	22,71
	Illiteracy rate youth total (% of people ages 15-24)	23,00	12,00	5,74	3,45	4,06	4,66
	Industry value added (% of GDP)	48,00	60,00	73,53	69,54	81,81	94,08
	Industry value added (annual % growth)	3,00	4,00	1,53	1,10	1	1,48
	Industry value added (current US\$)	27.316.370.000	30.033.220.000	25.595.157.174	21.404.763.320,56	25.182.074.495	28.959.385.669,00
	Internet users	n.a.	180.000	?	?	?	?
	Labor force children 10-14 (% of age group)	3,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Labor force total	7.046.195	10.230.630	14.697.253	15.013.276,63	17.662.678	20.312.080,14
	Land area (sq km)	2.381.740	2.381.740	2.381.740			
	Life expectancy at birth total (years)	67,00	70,00	73,80	64,26	75,60	86,94
	Military defence budget (in bn US-Dollars)	0,90	3,00	3,68	4,45	5,23	6,02
	Military expenditure (% of central government expenditure)	8,00	12,00	13,60	13,20	16	17,86
	Military expenditure (% of GDP)	1,50	4,00	4,76	5,40	6	7,31
	Military personnel (% of total labor force)	2,00	1,00	0,63	0,40	0,47	0,54
	Military personnel total in thousand	126,00	124,00	144,33	126,92	149,32	171,72
	Mobile phones (per 1000 people)	0,05	3,00	74,27	391,89	461	530,20
	Patent applications residents	12,00	30,00	58,36	73,67	87	99,68
	Personal computers (per 1000 people)	1,00	7,00	32,00	64,69	76,11	87,53
	Population ages 0-14 (% of total)	42,00	36,00	30,99	24,42	28,73	33,04
	Population ages 0-14 total	10.489.300	10.966.000	11.112.354	9.582.743,53	11.273.816	12.964.888,30
	Population ages 15-64 (% of total)	54,00	60,00	66,16	59,17	70	80,05
	Population ages 15-64 total	13.598.430	18.235.000	24.273.689	23.848.796,54	28.057.407,69	32.266.018,84
	Population ages 65 and above (% of total)	4,00	4,00	4,00	3,40	4,00	4,60
	Population ages 65 and above total	93.427	1.183.000	7.076.987	17.746.443,66	20.878.169	24.009.894,36
	Population density (people per sq km)	11,00	13,00	14,53	13,24	16	17,92
	Population density rural (people per sq km)	172,00	170,00	168,68	142,68	167,86	193,04
	Population growth (annual %)	2,00	1,00	2,00	1,70	2,00	2,30
	Population total	25.022.000	30.385.000	36.377.388	33.952.973,34	39.944.675	45.936.375,69
	Radios (per 1000 people)	233,00	247,00	253,34	219,89	259	297,50
	Rural population	12.159.940	13.020.280	13.723.193	12.022.784,09	14.144.451,88	16.266.119,66
	Rural population (% of total population)	49,00	43,00	37,90	30,21	35,54	40,87
	Rural population growth (annual %)	1,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00
	Scientific and technical journal articles	96,00	162,00	213,32	221,39	260	299,52
	Services etc. value added (% of GDP)	40,00	31,00	19,51	13,86	16,30	18,75
	Services etc. value added (annual % growth)	1,00	2,00	14,62	24,30	28,59	32,88
	Services etc. value added (constant 1995 US\$)	14.170.830.000	16.639.500.000	20.735.036.919	19.384.344.517,15	22.805.111.197	26.225.877.876,14
	Services etc. value added (current US\$)	22.951.550.000	15.829.130.000	6.463.267.317	4.002.036.716,60	4.708.278.490	5.414.520.263,63
	Telephone mainlines (per 1000 people)	32	58	115	134,83	158,62	182,41
	Television sets (per 1000 people)	73	110	177	187,12	220,14	253,16
	Unemployment total (% of total labor force)	20,00	30,00	39,31	39,56	47	53,53
	Unemployment youth total (% of total labor force ages 15-24)	39,00	30,00	42,39	36,79	43	49,77
	Urban population	12.862.060	17.364.720	23.034.479	22.649.795,28	26.646.817,97	30.643.840,67
	Urban population (% of total)	51,00	57,00	63,19	56,67	66,67	76,67
	Urban population growth (annual %)	4,00	3,00	2,48	1,87	2	2,53

MOROCCO

COUNTRIES	TOPICS				UNTERE GRENZE	BASE CASE	OBERE GRENZE
		1990	2000	2010	2015	2015	2015
	Agriculture value added (% of GDP)	18,00	14,00	14,79	11,97	14,08	16,20
	Agriculture value added (annual % growth)	-5,00	-16,00	6,85	5,74	6,75	7,77
	Agriculture value added (constant 1995 US\$)	7.282.211.840	5.638.636.544	7.515.008.589	6.438.207.211	7.574.361.425	8.710.515.639
	Agriculture value added (current US\$)	4.570.959.360	4.508.895.232	7.215.329.019	6.874.438.964	8.087.575.251	9.300.711.539
	Daily newspapers (per 1000 people)	13,00	28,00	52,39	63,09	74,23	85,36
	Electric power consumption (kwh per capita)	340,00	447,00	532,45	506,29	595,64	684,98
	Electricity production (kwh)	9.628.000.256	14.090.000.384	18.183.374.229	18.118.740.234	21.316.164.982	24.513.589.729
	Employment in agriculture (% of total employment)	4,00	6,00	5,80	5,41	6,37	7,32
	Employment in industry (% of total employment)	36,00	32,00	32,73	27,16	31,96	36,75
	Employment in services (% of total employment)	60,00	62,00	61,68	52,79	62,10	71,42
	Expenditure total (% of GDP)	29,00	33,00	39,67	36,47	42,91	49,34
	Fertility rate total (births per woman)	4,00	3,00	2,33	1,73	2,03	2,34
	GDP (current US\$)	25.820.719.104	33.322.039.296	47.586.810.420	47.128.659.602	55.445.481.885	63.762.304.168
	GDP growth (annual %)	4,00	1,00	5,80	5,41	6,37	7,32
	GDP per capita (constant 1995 US\$)	1.131	1.137	1.763	1.674	1.969	2.265
	GDP per capita growth (annual %)	2,00	-1,00	3,93	3,96	4,65	5,35
	HDI	0,431	0,602	0,769	0,76	0,89	1,02
	Health expenditure total (% of GDP)	3,00	5,00	7,03	7,39	8,70	10,00
	Hospital beds (per 1000 people)	1,00	1,30	1,97	1,98	2,33	2,68
	Illiteracy rate adult total (% of people ages 15 and above)	61,00	51,00	42,34	32,85	38,65	44,45
	Illiteracy rate youth total (% of people ages 15-24)	45,00	33,00	22,89	16,44	19,34	22,24
	Industry value added (% of GDP)	32,00	32,00	30,35	25,46	29,95	34,44
	Industry value added (annual % growth)	9,00	3,00	2,33	1,41	1,66	1,91
	Industry value added (current US\$)	8.364.857.344	10.727.005.184	14.391.865.649	14.010.404.082	16.482.828.331	18.955.252.581
	Internet users	n.a.	400.000	?	?	?	?
	Labor force children 10-14 (% of age group)	11,00	1,00	0,20	0,06	0,07	0,09
	Labor force total	8.987.273	11.470.518	14.739.810	14.178.386	16.680.454	19.182.522
	Land area (sq km)	446.500	446.500	446.500			
	Life expectancy at birth total (years)	63,00	68,00	71,55	62,79	73,87	84,95
	Military defence budget (in bn US-Dollars)	0,90	1,40	1,88	1,92	2,26	2,60
	Military expenditure (% of central government expenditure)	14,00	12,00	9,37	7,20	8,47	9,74
	Military expenditure (% of GDP)	4,00	4,00	3,20	2,57	3,03	3,48
	Military personnel (% of total labor force)	2,00	2,00	1,84	1,53	1,80	2,07
	Military personnel total in thousand	195,00	198,00	196,67	167,53	197,09	226,65
	Mobile phones (per 1000 people)	0,50	82,00	8.039,22	76.947,42	90.526,38	104.105,33
	Patent applications residents	34,00	104,00	212,17	285,04	335,34	385,64
	Personal computers (per 1000 people)	1,00	12,00	91,23	239,67	281,96	324,26
	Population ages 0-14 (% of total)	40,00	35,00	29,03	22,77	26,79	30,81
	Population ages 0-14 total	9.567.602	9.947.000	10.159.619	8.766.272	10.313.261	11.860.251
	Population ages 15-64 (% of total)	56,00	61,00	68,15	60,84	71,57	82,31
	Population ages 15-64 total	13.596.869	17.568.000	22.558.180	21.761.522	25.601.790	29.442.059
	Population ages 65 and above (% of total)	4,00	4,00	4,00	3,40	4,00	4,60
	Population ages 65 and above total	878.529	1.189.000	1.624.407	1.610.083	1.894.216	2.178.348
	Population density (people per sq km)	54,00	64,00	75,45	69,72	82,03	94,33
	Population density rural (people per sq km)	143,00	146,00	158,31	138,03	162,39	186,75
	Population growth (annual %)	2,00	2,00	2,00	1,70	2,00	2,30
	Population total	24.043.000	28.705.000	34.078.810	31.606.564	37.184.192	42.761.821
	Radios (per 1000 people)	218,00	241,00	247,06	216,68	254,92	293,15
	Rural population	12.407.631	12.784.346	13.105.540	11.293.156	13.286.066	15.278.976
	Rural population (% of total population)	52,00	45,00	37,88	29,75	35,00	40,25
	Rural population growth (annual %)	1,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Scientific and technical journal articles	91,00	386,00	1.024,60	1.595,34	1.876,87	2.158,40
	Services etc. value added (% of GDP)	50,00	54,00	55,10	47,99	56,45	64,92
	Services etc. value added (annual % growth)	5,00	4,00	5,00	4,25	5,00	5,75
	Services etc. value added (constant 1995 US\$)	15.065.960.448	20.676.575.232	29.846.268.879	30.097.628.608	35.408.974.833	40.720.321.058
	Services etc. value added (current US\$)	12.884.902.912	18.086.137.856	26.074.574.100	26.434.443.216	31.099.344.960	35.764.246.705
	Telephone mainlines (per 1000 people)	16	50	100	134,13	157,81	181,48
	Television sets (per 1000 people)	102	160	218	224,38	263,98	303,58
	Unemployment total (% of total labor force)	16,00	22,00	21,31	19,45	22,89	26,32
	Unemployment youth total (% of total labor force ages 15-24)	31,00	35,00	32,68	28,15	33,12	38,09
	Urban population	11.635.369	15.920.654	21.501.541	21.308.892	25.069.285	28.829.678
	Urban population (% of total)	48,00	55,00	63,92	58,36	68,66	78,96
	Urban population growth (annual %)	4,00	3,00	2,48	1,87	2,20	2,53

TUNISIA

COUNTRIES	TOPICS	UNTERE GRENZE				BASE CASE	OBERE GRENZE
		1990	2000	2010	2015	2015	2015
	Agriculture value added (% of GDP)	16,00	12,00	7,31	5,11	6,01	6,91
	Agriculture value added (annual % growth)	30,00	-1,00	-13,41	-13,69	-16,10	-18,52
	Agriculture value added (constant 1995 US\$)	2.215.395.840	2.992.862.464	2.961.809.885	2.707.089.189	3.184.810.811	3.662.532.433
	Agriculture value added (current US\$)	1.932.159.104	2.390.384.384	2.413.935.402	2.169.278.237	2.552.092.044	2.934.905.850
	Daily newspapers (per 1000 people)	42,00	19,00	14,30	9,28	10,92	12,56
	Electric power consumption (kwh per capita)	604,00	939,00	1.362,39	1.419,17	1.669,62	1.920,06
	Electricity production (kwh)	5.810.999.808	10.576.000.000	16.984.334.500	18.876.300.332	22.207.412.155	25.538.523.978
	Employment in agriculture (% of total employment)	24,00	22,00	20,76	17,02	20,02	23,02
	Employment in industry (% of total employment)	35,00	23,00	17,38	12,41	14,59	16,78
	Employment in services (% of total employment)	41,00	55,00	66,90	64,27	75,61	86,95
	Expenditure total (% of GDP)	35,00	32,00	30,14	24,68	29,04	33,40
	Fertility rate total (births per woman)	4,00	2,00	1,26	0,80	0,94	1,09
	GDP (current US\$)	12.290.568.192	19.462.098.944	30.418.380.340	32.429.932.359	38.152.861.599	43.875.790.839
	GDP growth (annual %)	8,00	5,00	0,79	0,38	0,45	0,51
	GDP per capita (constant 1995 US\$)	1.823,00	2.247,00	2.604,25	2.420,05	2.847,12	3.274,19
	GDP per capita growth (annual %)	5,00	4,00	0,34	0,15	0,17	0,20
	HDI	0,588	0,714	0,830	0,77	0,90	1,04
	Health expenditure total (% of GDP)	6,00	6,00	4,43	3,49	4,10	4,72
	Hospital beds (per 1000 people)	2,00	2,30	2,00	1,70	2,00	2,30
	Illiteracy rate adult total (% of people ages 15 and above)	41,00	29,00	20,44	14,60	17,17	19,75
	Illiteracy rate youth total (% of people ages 15-24)	16,00	7,00	3,12	1,76	2,07	2,38
	Industry value added (% of GDP)	30,00	29,00	28,35	23,76	27,95	32,15
	Industry value added (annual % growth)	2,00	5,00	3,93	3,96	4,65	5,35
	Industry value added (current US\$)	3.661.136.384	5.609.323.520	8.723.639.625	9.212.703.507	10.838.474.714	12.464.245.921
	Internet users	n.a.	400.000	?	n.a.	n.a.	n.a.
	Labor force children 10-14 (% of age group)	9,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Labor force total	2.864.641	3.784.277	4.916.848	4.783.655	5.627.829	6.472.004
	Land area (sq km)	163.610	163.610	0	0	0	0
	Life expectancy at birth total (years)	70,00	72,00	75,07	64,94	76,40	87,85
	Military expenditure (% of central government expenditure)	6,00	5,00	4,43	3,49	4,10	4,72
	Military expenditure (% of GDP)	2,70	2,00	1,64	1,23	1,44	1,66
	Military personnel (% of total labor force)	1,00	1,00	0,85	0,85	1,00	1,15
	Military personnel total	0,46	0,32	0,36	0,29	0,34	0,40
	Military personnel total in thousand	35,00	35,00	35,00	29,75	35,00	40,25
	Military defence budget (in bn US-Dollars)	0,46	0,32	0,36	0,29	0,34	0,40
	Mobile phones (per 1000 people)	1,00	12,00	527,77	2.150,20	2.529,64	2.909,09
	Patent applications residents	19,00	46,00	115,12	153,52	180,61	207,70
	Personal computers (per 1000 people)	3,00	23,00	116,82	248,05	291,83	335,60
	Population ages 0-14 (% of total)	38,00	30,00	22,84	17,10	20,11	23,13
	Population ages 0-14 total	3.067.165	2.840.000	2.569.781	2.089.800	2.458.589	2.827.377
	Population ages 15-64 (% of total)	58,00	64,00	71,94	64,53	75,92	87,30
	Population ages 15-64 total	4.743.938	6.164.000	7.902.961	7.631.704	8.978.475	10.325.246
	Population ages 65 and above (% of total)	4,00	6,00	7,86	7,91	9,31	10,71
	Population ages 65 and above total	343.297	560	838.361	890.820	1.048.024	1.205.227
	Population density (people per sq km)	52,00	62,00	71,60	65,92	77,56	89,19
	Population density rural (people per sq km)	118,00	113,00	101,81	83,40	98,12	112,84
	Population growth (annual %)	2,00	1,00	0,63	0,40	0,47	0,54
	Population total	8.154.400	9.563.500	11.055.627	10.140.284	11.929.746	13.719.208
	Radios (per 1000 people)	190,00	164,00	167,24	137,70	162,00	186,29
	Rural population	3.429.088	3.297.304	3.143.197	2.614.200	3.075.529	3.536.859
	Rural population (% of total population)	42,00	34,00	28,10	21,60	25,41	29,22
	Rural population growth (annual %)	0,00	-1,00	-0,95	-0,79	-0,93	-1,07
	Scientific and technical journal articles	101,00	237,00	412,63	498,65	586,65	674,64
	Services etc. value added (% of GDP)	54,00	59,00	64,37	57,17	67,25	77,34
	Services etc. value added (annual % growth)	6,00	6,00	3,05	2,19	2,58	2,96
	Services etc. value added (constant 1995 US\$)	8.401.839.104	13.981.301.760	23.063.352.486	25.233.551.593	29.686.531.285	34.139.510.978
	Services etc. value added (current US\$)	6.697.272.832	11.462.391.808	19.705.715.271	21.937.376.154	25.808.677.828	29.679.979.502
	Telephone mainlines (per 1000 people)	38	100	248	336,28	395,63	454,97
	Television sets (per 1000 people)	77	198	413	534,53	628,86	723,19
	Unemployment total (% of total labor force)	16,00	15,00	15,01	12,56	14,78	16,99
	Unemployment youth total (% of total labor force ages 15-24)	29,00	28,00	24,17	19,63	23,10	26,56
	Urban population	4.725.312	6.266.197	8.109.235	7.889.258	9.281.480	10.673.702
	Urban population (% of total)	58,00	66,00	73,76	66,58	78,33	90,08
	Urban population growth (annual %)	4,00	2,00	1,26	0,80	0,94	1,09

COUNTRIES	TOPICS	UNTERE GRENZE				BASE CASE	OBERE GRENZE
		1990	2000	2010	2015	2015	2015
	Agriculture value added (% of GDP)	8,00	8,00	9,74	8,69	10,22	11,76
	Agriculture value added (annual % growth)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Agriculture value added (constant 1995 US\$)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Agriculture value added (current US\$)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Daily newspapers (per 1000 people)	16,00	15,00	9,91	7,47	8,79	10,10
	Electric power consumption (kwh per capita)	3.897	3.921	4.091	3.519	4.140	4.761
	Electricity production (kwh)	16.800.000.000	20.743.999.488	247.423	13.028	15.328	17.627
	Employment in agriculture (% of total employment)	11,00	17,00	18,45	17,84	20,99	24,14
	Employment in industry (% of total employment)	23,00	29,00	35,81	34,01	40,01	46,01
	Employment in services (% of total employment)	66,00	54,00	48,71	38,37	45,14	51,91
	Expenditure total (% of GDP)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Fertility rate total (births per woman)	5,00	4,00	2,13	1,47	1,72	1,98
	GDP (current US\$)	28.904.898.560	34.136.625.152	41.975.628.768	39.167.204.560	46.079.064.189	52.990.923.817
	GDP growth (annual %)	4,00	6,50	0,40	0,19	0,22	0,26
	GDP per capita (constant 1995 US\$)	7.900	8.900	7.021	5.794	6.817	7.839
	GDP per capita growth (annual %)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	HDI	0,665	0,773	0,862	0,78	0,92	1,06
	Health expenditure total (% of GDP)	4,00	3,00	2,48	1,87	2,20	2,53
	Hospital beds (per 1000 people)	4,00	4,00	4,00	3,40	4,00	4,60
	Illiteracy rate adult total (% of people ages 15 and above)	32,00	20,00	12,27	8,20	9,65	11,10
	Illiteracy rate youth total (% of people ages 15-24)	9,00	4,00	1,44	0,78	0,91	1,05
	Industry value added (% of GDP)	44,00	47,00	45,68	39,19	46,11	53,03
	Industry value added (annual % growth)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Industry value added (current US\$)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Internet users		20.000	?			
	Labor force children 10-14 (% of age group)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Labor force total	1.235.102	1.510.824	1.884.677	1.780.489	2.094.693	2.408.897
	Land area (sq km)	1.759.540	1.759.540	0	0	0	0
	Life expectancy at birth total (years)	68,00	71,00	74,80	65,11	76,60	88,09
	Military defence budget (in bn US-Dollars)	1,82	1,20	0,91	0,65	0,76	0,88
	Military expenditure (% of central government expenditure)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Military expenditure (% of GDP)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Military personnel (% of total labor force)	7,00	6,00	5,41	4,32	5,08	5,84
	Military personnel total in thousand	86,00	85,00	69,99	56,50	66,47	76,45
	Mobile phones (per 1000 people)	1,00	7,00	54,41	125,60	147,76	169,93
	Patent applications residents	3,00	n.a.	18,72	25,15	29,59	34,03
	Personal computers (per 1000 people)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Population ages 0-14 (% of total)	44,00	34,00	27,24	20,54	24,16	27,79
	Population ages 0-14 total	1.883.833	1.795.000	1.814.744	1.528.190	1.797.871	2.067.552
	Population ages 15-64 (% of total)	53,00	63,00	70,69	64,58	75,97	87,37
	Population ages 15-64 total	2.317.381	3.316.000	4.590.766	4.629.414	5.446.369	6.263.325
	Population ages 65 and above (% of total)	3,00	3,00	4,85	4,64	5,46	6,28
	Population ages 65 and above total	109.786	179	291.347	316.079	371.857	427.636
	Population density (people per sq km)	2,00	3,00	3,93	3,96	4,65	5,35
	Population density rural (people per sq km)	43,00	36,00	29,07	22,41	26,36	30,32
	Population growth (annual %)	2,00	2,00	2,00	1,70	2,00	2,30
	Population total	4.311.000	5.290.000	6.536.402	6.165.209	7.253.188	8.341.166
	Radios (per 1000 people)	237,00	279,00	314,78	287,24	337,93	388,62
	Rural population	78.305	654.479	2.693.774	5.545.273	6.523.850	7.502.428
	Rural population (% of total population)	18,00	12,00	9,16	6,57	7,73	8,89
	Rural population growth (annual %)	-4,00	-1,00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Scientific and technical journal articles	36,00	19,00	8,37	4,94	5,81	6,68
	Services etc. value added (% of GDP)	48,00	46,00	44,71	37,34	43,93	50,52
	Services etc. value added (annual % growth)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Services etc. value added (constant 1995 US\$)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Services etc. value added (current US\$)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Telephone mainlines (per 1000 people)	48	108	200	242,84	285,69	328,55
	Television sets (per 1000 people)	96	137	211	218,42	256,97	295,51
	Unemployment total (% of total labor force)	32,00	30,00	30,35	25,46	29,95	34,44
	Unemployment youth total (% of total labor force ages 15-24)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Urban population	3.527.950	4.635.521	6.057.703	5.894.178	6.934.327	7.974.477
	Urban population (% of total)	82,00	88,00	92,24	80,75	95,00	109,25
	Urban population growth (annual %)	3,00	3,00	3,00	2,55	3,00	3,45

EGYPT

COUNTRIES	TOPICS	EGYPT					
		1990	2000	2010	2015	2015	
	Agriculture value added (% of GDP)	19,00	17,00	15,79	12,81	15,07	17,33
	Agriculture value added (annual % growth)	3,00	3,00	1,53	1,10	1,29	1,48
	Agriculture value added (constant 1995 US\$)	8.263.378.944	11.171.979.264	16.298.821.096	16.418.170.043	19.315.494.168	22.212.818.293
	Agriculture value added (current US\$)	7.956.482.560	15.512.989.696	20.140.882.088	21.594.181.913	25.404.919.898	29.215.657.882
	Daily newspapers (per 1000 people)	46,00	30,00	25,12	18,36	21,60	24,84
	Electric power consumption (kwh per capita)	690	976	1.287	1.279	1.504	1.730
	Electricity production (kwh)	42.255.998.976	75.727.003.648	115.481.261.623	126.207.810.416	148.479.776.960	170.751.743.504
	Employment in agriculture (% of total employment)	39,00	29,00	23,80	17,88	21,04	24,19
	Employment in industry (% of total employment)	21,00	22,00	22,69	19,67	23,14	26,61
	Employment in services (% of total employment)	40,00	49,00	56,10	51,89	61,05	70,21
	Expenditure total (% of GDP)	28,00	31,00	29,69	25,61	30,12	34,64
	Fertility rate total (births per woman)	4,00	3,00	2,48	1,87	2,20	2,53
	GDP (current US\$)	43.130.417.152	99.427.565.568	146.542.848.500	169.113.702.323	198.957.296.850	228.800.891.378
	GDP growth (annual %)	6,00	5,00	1,89	1,20	1,42	1,63
	GDP per capita (constant 1995 US\$)	971	1.217	1.241	1.122	1.320	1.517
	GDP per capita growth (annual %)	3,00	3,00	0,48	0,26	0,30	0,35
	HDI	0,501	0,642	0,753	0,71	0,83	0,96
	Health expenditure total (% of GDP)	4,00	4,00	4,00	3,40	4,00	4,60
	Hospital beds (per 1000 people)	2,00	2,00	2,00	1,70	2,00	2,30
	Illiteracy rate adult total (% of people ages 15 and above)	53,00	45,00	37,41	29,14	34,28	39,43
	Illiteracy rate youth total (% of people ages 15-24)	39,00	30,00	23,80	17,88	21,04	24,19
	Industry value added (% of GDP)	29,00	33,00	39,67	36,47	42,91	49,34
	Industry value added (annual % growth)	10,00	12,00	6,89	5,34	6,28	7,22
	Industry value added (current US\$)	11.778.824.192	30.702.217.216	52.482.473.023	64.812.877.731	76.250.444.389	87.688.011.047
	Internet users	n.a.	600.000	?	?	?	?
	Labor force children 10-14 (% of age group)	13,00	9,00	5,79	4,02	4,73	5,44
	Labor force total	18.312.746	24.400.446	32.643.738	32.061.247	37.719.114	43.376.981
	Land area (sq km)	1.001.450	1.001.450	0	0	0	0
	Life expectancy at birth total (years)	63,00	68,00	73,31	64,72	76,15	87,57
	Military defence budget (in bn US-Dollars)	2,30	2,80	3,58	3,40	4,00	4,60
	Military expenditure (% of central government expenditure)	16,00	11,00	9,91	7,47	8,79	10,10
	Military expenditure (% of GDP)	4,00	3,00	2,48	1,87	2,20	2,53
	Military personnel (% of total labor force)	2,00	2,00	2,00	1,70	2,00	2,30
	Military personnel total in thousand	434,00	448,00	449,10	385,02	452,96	520,90
	Mobile phones (per 1000 people)	1,00	21,00	569,32	2.363,81	2.780,95	3.198,09
	Patent applications residents	400,00	534,00	659,60	635,34	747,46	859,58
	Personal computers (per 1000 people)	1,00	13,00	123,63	350,40	412,24	474,08
	Population ages 0-14 (% of total)	40,00	35,00	30,51	24,23	28,51	32,79
	Population ages 0-14 total	20.939.150	22.623.000	23.773.762	20.859.388	24.540.456	28.221.525
	Population ages 15-64 (% of total)	56,00	61,00	66,35	58,84	69,23	79,61
	Population ages 15-64 total	29.491.744	38.710.000	50.739.196	49.393.896	58.110.466	66.827.036
	Population ages 65 and above (% of total)	4,00	4,00	4,00	3,40	4,00	4,60
	Population ages 65 and above total	2.011.108	2.643.000	3.522.245	3.444.170	4.051.964	4.659.759
	Population density (people per sq km)	53,00	64,00	78,33	73,41	86,37	99,32
	Population density rural (people per sq km)	1.296,00	1.298,00	1.302,67	1.108,70	1.304,35	1.500,00
	Population growth (annual %)	2,00	2,00	2,00	1,70	2,00	2,30
	Population total	52.442.000	63.976.000	77.657.803	72.816.615	85.666.606	98.516.597
	Radios (per 1000 people)	324,00	339,00	349,38	302,63	356,03	409,44
	Rural population	29.590.922	36.673.604	44.836.257	42.283.019	49.744.728	57.206.438
	Rural population (% of total population)	56,00	57,00	57,68	49,39	58,10	66,82
	Rural population growth (annual %)	2,00	2,00	2,00	1,70	2,00	2,30
	Scientific and technical journal articles	1.198,00	1.198,00	1.218,07	1.039,67	1.223,14	1.406,61
	Services etc. value added (% of GDP)	52,00	50,00	45,51	37,41	44,01	50,62
	Services etc. value added (annual % growth)	3,00	2,00	-5,21	-5,22	-6,14	-7,06
	Services etc. value added (constant 1995 US\$)	25.710.028.800	37.219.672.064	48.294.094.747	48.057.461.002	56.538.189.414	65.018.917.826
	Services etc. value added (current US\$)	21.348.139.008	46.666.051.584	60.042.533.729	66.092.576.683	77.755.972.568	89.419.368.454
	Telephone mainlines (per 1000 people)	30	86	274	404,06	475,37	546,68
	Television sets (per 1000 people)	107	189	372	431,83	508,03	584,24
	Unemployment total (% of total labor force)	9,00	9,00	7,40	5,99	7,04	8,10
	Unemployment youth total (% of total labor force ages 15-24)	26,00	21,00	24,35	20,37	23,96	27,55
	Urban population	22.851.078	27.302.398	32.832.279	30.554.033	35.945.921	41.337.809
	Urban population (% of total)	44,00	43,00	42,35	35,65	41,94	48,23
	Urban population growth (annual %)	2,00	2,00	2,00	1,70	2,00	2,30

JORDAN

COUNTRIES	TOPICS	UNTERE GRENZE				BASE CASE	OBERE GRENZE
		1990	2000	2010	2015	2015	2015
	Agriculture value added (% of GDP)	8,00	2,00	0,79	0,38	0,45	0,51
	Agriculture value added (annual % growth)	31,00	7,00	6,37	3,65	4,29	4,94
	Agriculture value added (constant 1995 US\$)	233.539.488	226.510.528	0	0	0	0
	Agriculture value added (current US\$)	282.954.048	161.600.176	123.435.696	85.268.950	100.316.411	115.363.873
	Daily newspapers (per 1000 people)	71,00	75,00	77,79	67,65	79,59	91,53
	Electric power consumption (kwh per capita)	959	1.236	1.464	1.383	1.627	1.871
	Electricity production (kwh)	3.638.000.128	7.375.000.064	12.330.038.196	14.220.300.558	16.729.765.362	19.239.230.167
	Employment in agriculture (% of total employment)	10,00	6,00	1,91	1,07	1,26	1,45
	Employment in industry (% of total employment)	20,00	25,00	30,97	29,37	34,55	39,73
	Employment in services (% of total employment)	70,00	69,00	70,50	60,03	70,63	81,22
	Expenditure total (% of GDP)	36,00	31,00	29,58	23,94	28,17	32,39
	Fertility rate total (births per woman)	5,00	4,00	3,45	2,67	3,14	3,61
	GDP (current US\$)	4.020.267.776	8.466.008.576	16.254.858.301	19.592.243.307	23.049.698.008	26.507.152.709
	GDP growth (annual %)	1,00	4,00	14,62	24,30	28,59	32,88
	GDP per capita (constant 1995 US\$)	1.152	1.608	2.120	2.099	2.469	2.839
	GDP per capita growth (annual %)	-3,00	1,00	2,08	1,81	2,13	2,45
	HDI	0,614	0,717	0,795	0,72	0,85	0,98
	Health expenditure total (% of GDP)	0,61	8,00	44,30	109,73	129,10	148,46
	Hospital beds (per 1000 people)	2,00	2,00	2,00	1,70	2,00	2,30
	Illiteracy rate adult total (% of people ages 15 and above)	18,00	10,00	5,67	3,61	4,25	4,88
	Illiteracy rate youth total (% of people ages 15-24)	3,00	1,00	0,48	0,26	0,30	0,35
	Industry value added (% of GDP)	28,00	25,00	20,17	15,80	18,59	21,37
	Industry value added (annual % growth)	-2,00	4,00	1,35	1,38	1,63	1,87
	Industry value added (current US\$)	984.764.480	1.782.620.032	3.289.676.095	3.780.308.611	4.447.421.896	5.114.535.180
	Internet users	n.a.	212.000	?	?	?	?
	Labor force children 10-14 (% of age group)	1,00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Labor force total	841.318	1.454.315	2.381.075	2.625.096	3.088.348	3.551.600
	Land area (sq km)	92.300	92.300	0	0	0	0
	Life expectancy at birth total (years)	68,00	72,00	74,80	65,11	76,60	88,09
	Military defence budget (in bn US-Dollars)	0,58	0,79	1,44	1,53	1,80	2,07
	Military expenditure (% of central government expenditure)	28,00	28,00	26,35	22,06	25,96	29,85
	Military expenditure (% of GDP)	10,00	9,00	8,39	6,82	8,03	9,23
	Military personnel (% of total labor force)	12,00	7,00	4,89	3,32	3,90	4,49
	Military personnel total in thousand	100,00	103,00	104,03	89,31	105,07	120,82
	Mobile phones (per 1000 people)	1,00	77,00	5.371,27	39.085,44	45.982,87	52.880,30
	Patent applications residents	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Personal computers (per 1000 people)	1,00	30,00	339,51	1.238,77	1.457,37	1.675,98
	Population ages 0-14 (% of total)	47,00	39,00	32,98	25,66	30,18	34,71
	Population ages 0-14 total	1.484.229	1.884.000	2.331.261	2.218.361	2.609.837	3.001.312
	Population ages 15-64 (% of total)	50,00	58,00	65,88	60,00	70,59	81,17
	Population ages 15-64 total	1.585.240	2.854.000	4.692.389	5.231.639	6.154.869	7.078.099
	Population ages 65 and above (% of total)	3,00	3,00	3,00	2,55	3,00	3,45
	Population ages 65 and above total	100.532	149	221.264	229.077	269.503	309.928
	Population density (people per sq km)	36,00	55,00	79,71	82,65	97,23	111,82
	Population density rural (people per sq km)	304,00	427,00	527,21	514,26	605,01	695,76
	Population growth (annual %)	11,00	3,00	1,26	0,62	0,73	0,84
	Population total	3.170.000	4.886.810	7.166.366	7.469.264	8.787.370	10.105.475
	Radios (per 1000 people)	322,00	372,00	415,10	375,96	442,30	508,65
	Rural population	880.246	1.040.891	1.253.750	1.164.211	1.369.660	1.575.109
	Rural population (% of total population)	28,00	21,00	17,34	13,07	15,38	17,68
	Rural population growth (annual %)	-1,00	3,00	2,32	2,17	2,55	2,93
	Scientific and technical journal articles	165,00	204,00	236,92	220,44	259,35	298,25
	Services etc. value added (% of GDP)	64,00	73,00	83,36	75,70	89,06	102,42
	Services etc. value added (annual % growth)	-3,00	5,00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Services etc. value added (constant 1995 US\$)	2.955.201.280	4.748.997.120	6.515.460.750	6.748.442.864	7.939.344.546	9.130.246.228
	Services etc. value added (current US\$)	2.234.553.600	5.251.395.584	13.118.972.343	17.357.852.845	20.421.003.347	23.484.153.849
	Telephone mainlines (per 1000 people)	58	123	531	785,17	923,73	1.062,29
	Television sets (per 1000 people)	76	111	158	161,54	190,05	218,56
	Unemployment total (% of total labor force)	21,00	30,00	28,08	25,67	30,20	34,73
	Unemployment youth total (% of total labor force ages 15-24)	19,00	26,00	22,45	19,89	23,40	26,92
	Urban population	2.289.755	3.845.920	6.003.963	6.494.103	7.640.122	8.786.140
	Urban population (% of total)	72,00	79,00	84,04	74,25	87,35	100,46
	Urban population growth (annual %)	5,00	4,00	2,13	1,47	1,72	1,98

ISRAEL

COUNTRIES	TOPICS	UNTERE GRENZE				BASE CASE	OBERE GRENZE
		1990	2000	2010	2015	2015	2015
	Agriculture value added (% of GDP)	5,00	4,00	2,13	1,47	1,72	1,98
	Agriculture value added (annual % growth)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Agriculture value added (constant 1995 US\$)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Agriculture value added (current US\$)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Daily newspapers (per 1000 people)	258,00	290,00	313,51	279,79	329,16	378,53
	Electric power consumption (kwh per capita)	3.902	6.188	9.134	9.603	11.298	12.993
	Electricity production (kwh)	20.898.000.896	42.967.998.464	71.100.692.077	82.079.560.994	96.564.189.405	111.048.817.816
	Employment in agriculture (% of total employment)	4,00	3,00	2,48	1,87	2,20	2,53
	Employment in industry (% of total employment)	28,00	25,00	23,18	18,79	22,11	25,43
	Employment in services (% of total employment)	68,00	72,00	74,80	65,11	76,60	88,09
	Expenditure total (% of GDP)	51,00	46,00	41,40	33,40	39,29	45,19
	Fertility rate total (births per woman)	3,00	3,00	2,21	1,74	2,05	2,36
	GDP (current US\$)	52.490.326.016	105.400.000.000	200.783.173.732	238.675.725.631	280.794.971.331	322.914.217.031
	GDP growth (annual %)	7,00	6,00	-1,20	-1,32	-1,56	-1,79
	GDP per capita (constant 1995 US\$)	13.779	17.067	24.580	24.146	28.407	32.668
	GDP per capita growth (annual %)	4,00	4,00	0,47	0,23	0,27	0,31
	HDI	0,957	0,896	0,858	0,71	0,83	0,96
	Health expenditure total (% of GDP)	8,00	11,00	15,72	15,83	18,62	21,41
	Hospital beds (per 1000 people)	6,00	6,00	6,00	5,10	6,00	6,90
	Illiteracy rate adult total (% of people ages 15 and above)	9,00	5,00	3,38	2,25	2,64	3,04
	Illiteracy rate youth total (% of people ages 15-24)	1,00	1,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Industry value added (% of GDP)	20,00	37,00	39,31	39,56	46,55	53,53
	Industry value added (annual % growth)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Industry value added (current US\$)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Internet users	n.a.	1.940.000	?	?	?	?
	Labor force children 10-14 (% of age group)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Labor force total	1.836.506	2.702.097	3.838.271	3.922.748	4.614.998	5.307.247
	Land area (sq km)	20.770	20.770	20.770			
	Life expectancy at birth total (years)	76,00	78,00	81,07	70,03	82,38	94,74
	Military defence budget (in bn US-Dollars)	5,80	9,50	7,38	6,66	7,83	9,01
	Military expenditure (% of central government expenditure)	24,00	17,00	13,51	9,95	11,70	13,46
	Military expenditure (% of GDP)	12,30	8,00	7,31	5,45	6,42	7,38
	Military personnel (% of total labor force)	10,00	7,00	5,52	4,04	4,76	5,47
	Military personnel total in thousand	190,00	173,00	154,15	124,36	146,30	168,25
	Mobile phones (per 1000 people)	3,00	702,00	40.706,78	373.441,09	439.342,46	505.243,83
	Patent applications residents	1.160,00	2.246,00	3.896,85	4.484,32	5.275,67	6.067,02
	Personal computers (per 1000 people)	63,00	254,00	639,21	969,69	1.140,82	1.311,94
	Population ages 0-14 (% of total)	31,00	28,00	24,62	19,76	23,25	26,73
	Population ages 0-14 total	1.458.291	1.730.000	2.041.218	1.887.207	2.220.244	2.553.280
	Population ages 15-64 (% of total)	60,00	62,00	65,08	56,46	66,42	76,38
	Population ages 15-64 total	2.778.402	3.892.000	5.263.755	5.249.159	6.175.481	7.101.804
	Population ages 65 and above (% of total)	9,00	10,00	10,73	9,53	11,21	12,89
	Population ages 65 and above total	423.308	611	819.885	822.140	967.224	1.112.307
	Population density (people per sq km)	226,00	302,00	393,05	383,66	451,37	519,07
	Population density rural (people per sq km)	132,00	156,00	174,38	158,91	186,95	214,99
	Population growth (annual %)	6,00	2,00	0,96	0,52	0,61	0,70
	Population total	4.660.000	6.233.210	8.102.538	7.908.585	9.304.217	10.699.850
	Radios (per 1000 people)	468,00	526,00	575,83	515,50	606,47	697,44
	Rural population	453.698	526	577.704	521.625	613.677	705.728
	Rural population (% of total population)	10,00	8,00	6,89	5,34	6,28	7,22
	Rural population growth (annual %)	2,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Scientific and technical journal articles	4.747,00	5.025,00	5.349,80	4.685,28	5.512,10	6.338,91
	Services etc. value added (% of GDP)	75,00	59,00	62,15	50,40	59,29	68,19
	Services etc. value added (annual % growth)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Services etc. value added (constant 1995 US\$)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Services etc. value added (current US\$)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Telephone mainlines (per 1000 people)	343	482	601	587,18	690,80	794,42
	Television sets (per 1000 people)	259	335	422	404,92	476,37	547,83
	Unemployment total (% of total labor force)	10,00	8,00	13,55	12,43	14,62	16,81
	Unemployment youth total (% of total labor force ages 15-24)	22,00	17,00	15,75	12,31	14,48	16,66
	Urban population	4.206.303	5.712.176	7.539.199	7.414.815	8.723.311	10.031.808
	Urban population (% of total)	90,00	92,00	93,36	80,08	94,22	108,35
	Urban population growth (annual %)	3,00	2,00	1,53	1,10	1,29	1,48

WESTBANK AND GAZASTRIP

COUNTRIES	TOPICS	UNTERE GRENZE				BASE CASE	OBERE GRENZE
		1990	2000	2010	2015	2015	2015
	Agriculture value added (% of GDP)	15,00	8,00	6,40	4,40	5,17	5,95
	Agriculture value added (annual % growth)	n.a.	-9,00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Agriculture value added (constant 1995 US\$)	609.393.664	401.086.304	303.480.714	216.699.702	254.940.826	293.181.950
	Agriculture value added (current US\$)	412.600.896	288.702.656	227.543.546	166.673.684	196.086.687	225.499.690
	Daily newspapers (per 1000 people)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Electric power consumption (kwh per capita)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Electricity production (kwh)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Employment in agriculture (% of total employment)	20,00	13,00	9,75	6,93	8,15	9,37
	Employment in industry (% of total employment)	42,00	21,00	13,23	8,42	9,91	11,40
	Employment in services (% of total employment)	38,00	66,00	95,36	102,02	120,03	138,03
	Expenditure total (% of GDP)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Fertility rate total (births per woman)	6,00	5,00	3,92	3,00	3,53	4,06
	GDP (current US\$)	3.000.000.000	3.503.004.416	3.024.453.153	2.576.007.893	3.030.597.521	3.485.187.150
	GDP growth (annual %)	1,00	-3,00	-16,52	-12,87	-15,14	-17,42
	GDP per capita (constant 1995 US\$)	1.400,00	1.545,00	800,40	591,59	695,98	800,38
	GDP per capita growth (annual %)	0,5	-7,00	-16,11	-11,27	-13,26	-15,25
	HDI	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Health expenditure total (% of GDP)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Hospital beds (per 1000 people)	1,00	1,00	1,00	0,85	1,00	1,15
	Illiteracy rate adult total (% of people ages 15 and above)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Illiteracy rate youth total (% of people ages 15-24)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Industry value added (% of GDP)	22,00	27,00	32,88	30,91	36,36	41,81
	Industry value added (annual % growth)	1,00	-12,00	3,17	3,60	4,24	4,87
	Industry value added (current US\$)	601.023.400	985.359.872	1.350.713.847	1.405.724.683	1.653.793.745	1.901.862.807
	Internet users	n.a.	65.000	?	n.a.	n.a.	n.a.
	Labor force children 10-14 (% of age group)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Labor force total	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Land area (sq km)	6.220	6.220	0	0	0	0
	Life expectancy at birth total (years)	68,00	72,00	76,54	67,01	78,83	90,66
	Military defence budget (in bn US-Dollars)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Military expenditure (% of central government expenditure)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Military expenditure (% of GDP)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Military personnel (% of total labor force)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Military personnel total in thousand	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Mobile phones (per 1000 people)	1,00	89,00	2.047,79	11.709,19	13.775,51	15.841,84
	Patent applications residents	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Personal computers (per 1000 people)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Population ages 0-14 (% of total)	47,00	47,00	45,35	38,20	44,94	51,68
	Population ages 0-14 total	900.000	1.403.000	2.027.931	2.111.907	2.484.596	2.857.286
	Population ages 15-64 (% of total)	50,00	50,00	51,68	44,29	52,11	59,92
	Population ages 15-64 total	700.000	1.463.000	2.846.730	3.436.191	4.042.578	4.648.964
	Population ages 65 and above (% of total)	3,00	3,00	3,00	2,55	3,00	3,45
	Population ages 65 and above total	350.000	101.765	45.237	23.055	27.124	31.192
	Population density (people per sq km)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Population density rural (people per sq km)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Population growth (annual %)	4,00	3,68	4,00	3,40	4,00	4,60
	Population total	1.969.970	2.966.000	4.449.885	4.637.031	5.455.331	6.273.630
	Radios (per 1000 people)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Rural population	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Rural population (% of total population)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Rural population growth (annual %)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Scientific and technical journal articles	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Services etc. value added (% of GDP)	63,00	65,00	63,00	53,55	63,00	72,45
	Services etc. value added (annual % growth)	2,00	-1,00	-1,08	-0,96	-1,13	-1,30
	Services etc. value added (constant 1995 US\$)	1.705.600.000	2.076.239.872	2.041.759.304	1.815.328.843	2.135.680.992	2.456.033.141
	Services etc. value added (current US\$)	1.564.500.000	2.425.103.616	2.839.398.551	2.801.289.408	3.295.634.598	3.789.979.788
	Telephone mainlines (per 1000 people)	35	79	142	170,88	201,03	231,19
	Television sets (per 1000 people)	68	134	235	271,95	319,94	367,93
	Unemployment total (% of total labor force)	20,00	40,00	92,10	114,68	134,92	155,16
	Unemployment youth total (% of total labor force ages 15-24)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Urban population	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Urban population (% of total)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Urban population growth (annual %)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

LEBANON

COUNTRIES	TOPICS	UNTERE GRENZE				BASE CASE	OBERE GRENZE
		1990	2000	2010	2015	2015	2015
	Agriculture value added (% of GDP)	12,00	12,00	12,00	10,20	12,00	13,80
	Agriculture value added (annual % growth)	2,00	1,00	0,63	0,40	0,47	0,54
	Agriculture value added (constant 1995 US\$)	1.243.670.000	1.359.049.600	1.517.352.583	1.355.503.900	1.594.710.471	1.833.917.042
	Agriculture value added (current US\$)	1.014.337.762	1.800.128.384	2.828.533.350	3.106.883.058	3.655.156.539	4.203.430.020
	Daily newspapers (per 1000 people)	88,00	110,00	118,12	108,07	127,14	146,21
	Electric power consumption (kwh per capita)	369	1.814	5.916	10.063	11.838	13.614
	Electricity production (kwh)	1.500.000.000	7.839.000.064	27.017.015.389	47.308.897.108	55.657.526.009	64.006.154.910
	Employment in agriculture (% of total employment)	7,00	7,00	17,19	18,29	21,52	24,74
	Employment in industry (% of total employment)	31,00	31,00	16,20	11,71	13,77	15,84
	Employment in services (% of total employment)	62,00	62,00	70,56	61,94	72,87	83,80
	Expenditure total (% of GDP)	26,00	36,00	46,81	46,09	54,22	62,36
	Fertility rate total (births per woman)	3,00	2,00	1,53	1,10	1,29	1,48
	GDP (current US\$)	2.838.485.504	16.488.225.792	57.689.772.129	104.116.793.583	122.490.345.391	140.863.897.200
	GDP growth (annual %)	27,00	-1,00	0,11	0,02	0,03	0,03
	GDP per capita (constant 1995 US\$)	1.721	2.876	4.031	4.239	4.987	5.735
	GDP per capita growth (annual %)	24,00	-2,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	HDI	0,592	0,775	0,939	0,90	1,05	1,21
	Health expenditure total (% of GDP)	3,00	n.a.	7,03	7,39	8,70	10,00
	Hospital beds (per 1000 people)	2,00	3,00	3,93	3,96	4,65	5,35
	Illiteracy rate adult total (% of people ages 15 and above)	20,00	14,00	9,75	6,93	8,15	9,37
	Illiteracy rate youth total (% of people ages 15-24)	8,00	5,00	2,52	1,60	1,89	2,17
	Industry value added (% of GDP)	24,00	22,00	19,21	15,45	18,17	20,90
	Industry value added (annual % growth)	2,00	1,00	0,63	0,40	0,47	0,54
	Industry value added (current US\$)	2.456.817.000	3.317.603.584	4.156.440.831	4.029.282.584	4.740.332.452	5.451.382.319
	Internet users	n.a.	325.000	?	n.a.	n.a.	n.a.
	Labor force children 10-14 (% of age group)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Labor force total	1.135.211	1.517.397	2.016.358	1.978.606	2.327.772	2.676.937
	Land area (sq km)	10.400	10.400	10.400			
	Life expectancy at birth total (years)	68,00	70,00	73,07	63,24	74,40	85,56
	Military defence budget (in bn US-Dollars)	0,20	0,58	1,03	1,33	1,56	1,79
	Military expenditure (% of central government expenditure)	22,00	14,00	5,91	3,62	4,26	4,89
	Military expenditure (% of GDP)	5,00	5,00	5,86	5,18	6,10	7,01
	Military personnel (% of total labor force)	3,00	4,00	4,85	4,64	5,46	6,28
	Military personnel total in thousand	36,00	58,00	79,71	82,65	97,23	111,82
	Mobile phones (per 1000 people)	2,00	212,00	6.887,42	44.846,86	52.761,01	60.675,16
	Patent applications residents	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Personal computers (per 1000 people)	5,00	50,00	314,49	752,81	885,65	1.018,50
	Population ages 0-14 (% of total)	35,00	32,00	28,59	23,10	27,18	31,26
	Population ages 0-14 total	1.269.237	1.388.000	1.439.835	1.263.060	1.485.953	1.708.846
	Population ages 15-64 (% of total)	60,00	62,00	65,08	56,46	66,42	76,38
	Population ages 15-64 total	2.178.322	2.685.000	3.321.349	3.137.123	3.690.733	4.244.342
	Population ages 65 and above (% of total)	5,00	6,00	6,78	6,21	7,31	8,41
	Population ages 65 and above total	187.441	255	326.025	318.248	374.410	430.571
	Population density (people per sq km)	355,00	423,00	496,21	458,61	539,54	620,47
	Population density rural (people per sq km)	314,00	234,00	168,32	122,42	144,03	165,63
	Population growth (annual %)	2,00	1,00	0,63	0,40	0,47	0,54
	Population total	3.635.000	4.328.000	5.075.796	4.690.001	5.517.649	6.345.296
	Radios (per 1000 people)	622,00	739,00	926,51	870,03	1.023,57	1.177,10
	Rural population	574.657	444.226	7.629	2.201	2.589	2.978
	Rural population (% of total population)	16,00	10,00	7,31	5,11	6,01	6,91
	Rural population growth (annual %)	-4,00	-3,00	-1,26	-0,80	-0,94	-1,09
	Scientific and technical journal articles	29,00	100,00	267,54	396,33	466,27	536,21
	Services etc. value added (% of GDP)	64,00	66,00	69,08	59,85	70,41	80,97
	Services etc. value added (annual % growth)	2,00	1,00	-1,15	-1,07	-1,26	-1,45
	Services etc. value added (constant 1995 US\$)	6.000.000.000	7.534.722.048	8.843.544.328	8.282.549.869	9.744.176.317	11.205.802.765
	Services etc. value added (current US\$)	5.000.000.000	9.980.111.872	18.006.490.239	21.084.473.563	24.805.263.016	28.526.052.468
	Telephone mainlines (per 1000 people)	118	195	308	333,30	392,12	450,94
	Television sets (per 1000 people)	349	335	342	289,61	340,72	391,83
	Unemployment total (% of total labor force)	15,00	18,00	24,23	23,22	27,31	31,41
	Unemployment youth total (% of total labor force ages 15-24)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Urban population	3.060.343	3.883.774	4.804.621	4.571.412	5.378.132	6.184.852
	Urban population (% of total)	84,00	90,00	94,24	82,44	96,98	111,53
	Urban population growth (annual %)	3,00	2,00	1,53	1,10	1,29	1,48

SYRIA

COUNTRIES	TOPICS	UNTERE GRENZE				BASE CASE	OBERE GRENZE
		1990	2000	2010	2015	2015	2015
	Agriculture value added (% of GDP)	28,00	23,00	20,17	15,80	18,59	21,37
	Agriculture value added (annual % growth)	21,00	3,00	0,82	0,31	0,36	0,42
	Agriculture value added (constant 1995 US\$)	2.314.850.304	3.731.622.144	5.855.456.402	6.276.812.238	7.384.484.985	8.492.157.733
	Agriculture value added (current US\$)	3.481.513.984,00	4.088.013.312,00	6.462.446.907,86	6.411.698.984,31	7.543.175.275,66	8.674.651.567,01
	Daily newspapers (per 1000 people)	17,00	21,00	28,14	27,12	31,91	36,70
	Electric power consumption (kwh per capita)	683	900	1.184	1.154	1.358	1.562
	Electricity production (kwh)	11.610.999.808	22.626.000.896	35.299.340.220	39.619.569.871	46.611.258.672	53.602.947.473
	Employment in agriculture (% of total employment)	28,00	40,00	26,35	22,06	25,96	29,85
	Employment in industry (% of total employment)	25,00	20,00	21,76	17,86	21,01	24,17
	Employment in services (% of total employment)	47,00	40,00	52,11	45,45	53,47	61,49
	Expenditure total (% of GDP)	22,00	23,00	27,22	24,41	28,71	33,02
	Fertility rate total (births per woman)	5,00	4,00	3,45	2,67	3,14	3,61
	GDP (current US\$)	12.308.624.384	17.896.208.384	32.086.865.162	34.655.778.374	40.771.503.969	46.887.229.564
	GDP growth (annual %)	8,00	1,00	1,56	0,88	1,04	1,19
	GDP per capita (constant 1995 US\$)	642	794	928	865	1.018	1.171
	GDP per capita growth (annual %)	4,00	-2,00	0,40	0,19	0,22	0,26
	HDI	0,681	0,691	0,713	0,61	0,72	0,83
	Health expenditure total (% of GDP)	2,00	3,00	3,93	3,96	4,65	5,35
	Hospital beds (per 1000 people)	1,00	1,00	1,97	1,98	2,33	2,68
	Illiteracy rate adult total (% of people ages 15 and above)	35,00	26,00	18,66	13,56	15,95	18,34
	Illiteracy rate youth total (% of people ages 15-24)	20,00	13,00	8,54	5,86	6,90	7,93
	Industry value added (% of GDP)	24,00	29,00	31,03	28,13	33,09	38,05
	Industry value added (annual % growth)	14,00	2,00	1,07	0,48	0,57	0,65
	Industry value added (current US\$)	2.972.568.832	5.133.813.248	9.657.725.731	11.021.216.417	12.966.136.961	14.911.057.506
	Internet users	n.a.	60,000	?	?	?	?
	Labor force children 10-14 (% of age group)	9,00	2,00	0,73	0,33	0,39	0,45
	Labor force total	3.383.999	5.164.291	7.837.903	8.218.853	9.669.239	11.119.624
	Land area (sq km)	185.180	185.180	185.180			
	Life expectancy at birth total (years)	66,00	70,00	72,80	63,42	74,61	85,80
	Military defence budget (in bn US-Dollars)	1,48	0,73	0,77	0,56	0,65	0,75
	Military expenditure (% of central government expenditure)	32,00	24,00	24,11	19,09	22,46	25,83
	Military expenditure (% of GDP)	6,90	6,00	5,47	4,38	5,16	5,93
	Military personnel (% of total labor force)	12,00	6,00	3,78	2,41	2,83	3,26
	Military personnel total in thousand	408,00	310,00	270,73	207,70	244,35	281,00
	Mobile phones (per 1000 people)	1,00	2,00	81,32	207,58	244,21	280,84
	Patent applications residents	150,00	249,00	349,09	366,50	431,17	495,85
	Personal computers (per 1000 people)	1,00	15,00	123,63	350,40	412,24	474,08
	Population ages 0-14 (% of total)	48,00	41,00	33,96	26,47	31,14	35,82
	Population ages 0-14 total	5.793.671	6.604.000	7.298.332	6.572.188	7.731.986	8.891.784
	Population ages 15-64 (% of total)	49,00	56,00	63,05	57,07	67,15	77,22
	Population ages 15-64 total	5.993.691	9.085.000	13.596.035	14.182.758	16.685.598	19.188.438
	Population ages 65 and above (% of total)	3,00	3,00	4,85	4,64	5,46	6,28
	Population ages 65 and above total	328.638	500	730.075	757.615	891.312	1.025.009
	Population density (people per sq km)	66,00	88,00	116,89	114,62	134,84	155,07
	Population density rural (people per sq km)	127,00	173,00	216,70	210,52	247,67	284,82
	Population growth (annual %)	3,00	2,00	1,53	1,10	1,29	1,48
	Population total	12.116.000	16.189.000	21.316.109	20.867.192	24.549.638	28.232.084
	Radios (per 1000 people)	260,00	269,00	268,39	229,95	270,53	311,10
	Rural population	6.187.399	7.864.778	9.768.652	9.307.546	10.950.054	12.592.562
	Rural population (% of total population)	51,00	49,00	46,10	38,21	44,95	51,69
	Rural population growth (annual %)	3,00	2,00	1,53	1,10	1,29	1,48
	Scientific and technical journal articles	33,00	55,00	89,38	97,46	114,66	131,86
	Services etc. value added (% of GDP)	48	48,00	49,68	42,59	50,11	57,62
	Services etc. value added (annual % growth)	1,00	-2,00	6,24	8,38	9,86	11,34
	Services etc. value added (constant 1995 US\$)	4.146.786.304	6.062.127.104	8.325.858.730	8.424.173.619	9.910.792.493	11.397.411.367
	Services etc. value added (current US\$)	5.854.541.312	8.674.380.800	16.238.511.291	17.812.647.414	20.956.055.781	24.099.464.149
	Telephone mainlines (per 1000 people)	41	103	209	267,22	314,38	361,54
	Television sets (per 1000 people)	61	67	79	71,14	83,69	96,25
	Unemployment total (% of total labor force)	7,00	20,00	40,27	53,01	62,37	71,72
	Unemployment youth total (% of total labor force ages 15-24)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Urban population	5.928.601	8.324.222	11.596.345	11.656.879	13.713.976	15.771.072
	Urban population (% of total)	49,00	51,00	54,10	47,14	55,46	63,78
	Urban population growth (annual %)	4,00	3,00	2,48	1,87	2,20	2,53

CYPRUS

COUNTRIES	TOPICS	1990	2000	2010	UNTERE GRENZE 2015	BASE CASE 2015	OBERE GRENZE 2015
	Agriculture value added (% of GDP)	7,00	4,60	3,48	2,48	2,92	3,36
	Agriculture value added (annual % growth)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Agriculture value added (constant 1995 US\$)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Agriculture value added (current US\$)	383.588.640	432.400.000	468.344.744	418.465.400	492.312.235	566.159.070
	Daily newspapers (per 1000 people)	115,0	111,0	108,4	90,80	106,82	122,85
	Electric power consumption (kwh per capita)	263,00	3.958,00	24.126,21	63.466,04	74.665,93	85.865,82
	Electricity production (kwh)	1.974.000.000	3.369.999.872	4.813.766.738	5.113.148.909	6.015.469.305	6.917.789.701
	Employment in agriculture (% of total employment)	15,00	5,00	2,40	1,29	1,52	1,75
	Employment in industry (% of total employment)	29,00	22,00	18,30	13,86	16,31	18,76
	Employment in services (% of total employment)	56,00	73,00	87,11	82,69	97,29	111,88
	Expenditure total (% of GDP)	33,00	37,00	36,40	31,71	37,30	42,90
	Fertility rate total (births per woman)	2,00	2,00	2,00	1,70	2,00	2,30
	GDP (current US\$)	5.592.341.504	8.826.775.552	13.288.744.960	14.024.114.945	16.498.958.759	18.973.802.573
	GDP growth (annual %)	7,00	5,00	0,87	0,44	0,51	0,59
	GDP per capita (constant 1995 US\$)	10.434	14.098	9	1	1	2
	GDP per capita growth (annual %)	6,00	5,00	0,30	0,12	0,14	0,17
	HDI	0,923	0,883	0,857	0,72	0,84	0,97
	Health expenditure total (% of GDP)	4,00	8,00	12,70	14,41	16,95	19,49
	Hospital beds (per 1000 people)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Illiteracy rate adult total (% of people ages 15 and above)	6,00	3,00	1,89	1,20	1,42	1,63
	Illiteracy rate youth total (% of people ages 15-24)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Industry value added (% of GDP)	26,00	23,00	16,65	12,66	14,90	17,13
	Industry value added (annual % growth)	5,00	3,00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Industry value added (current US\$)	1.449.890.688	1.727.002.752	2.216.892.885	2.095.395.455	2.465.171.124	2.834.946.792
	Internet users	n.a.	150.000	?			
	Labor force children 10-14 (% of age group)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Labor force total	324.224	367.751	409.245	368.712	433.779	498.846
	Land area (sq km)	9.250	9.250	9.250			
	Life expectancy at birth total (years)	77,00	78,00	78,67	67,23	79,10	90,96
	Military defence budget (in bn US-Dollars)	0,45	0,43	0,32	0,25	0,29	0,34
	Military expenditure (% of central government expenditure)	15,00	10,00	7,63	5,48	6,45	7,41
	Military expenditure (% of GDP)	5,00	2,00	1,57	1,00	1,18	1,36
	Military personnel (% of total labor force)	3,00	4,00	0,10	0,04	0,05	0,05
	Military personnel total in thousand	10,00	10,00	10,00	8,50	10,00	11,50
	Mobile phones (per 1000 people)	5,00	321,00	9.374,53	52.434,07	61.687,14	70.940,21
	Patent applications residents	3,00	5,00	7,03	7,39	8,70	10,00
	Personal computers (per 1000 people)	9,00	220,00	2.293,01	7.786,90	9.161,06	10.535,22
	Population ages 0-14 (% of total)	26,00	23,00	19,68	15,60	18,36	21,11
	Population ages 0-14 total	175.833	176	3.605	1.160	1.364	1.569
	Population ages 15-64 (% of total)	63,00	65,00	68,08	59,00	69,41	79,82
	Population ages 15-64 total	430.767	494	562.212	510.779	600.917	691.054
	Population ages 65 and above (% of total)	11,00	12,00	12,72	11,21	13,19	15,16
	Population ages 65 and above total	744	88	2.231.434	14.036.402	16.513.415	18.990.427
	Population density (people per sq km)	74,00	82,00	89,60	79,89	93,99	108,09
	Population density rural (people per sq km)	225,00	225,00	218,37	184,23	216,75	249,26
	Population growth (annual %)	2,00	0,00	0,63	0,40	0,47	0,54
	Population total	681	757	1.780.913	10.825.187	12.735.514	14.645.841
	Radios (per 1000 people)	301,00	420,00	772,83	831,53	978,28	1.125,02
	Rural population	238.459	227.539	216.959	180.110	211.894	243.678
	Rural population (% of total population)	35,00	30,00	25,58	20,11	23,65	27,20
	Rural population growth (annual %)	-2,00	-1,00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Scientific and technical journal articles	17,00	46,00	106,08	142,52	167,67	192,82
	Services etc. value added (% of GDP)	67,00	71,30	81,76	73,04	85,93	98,82
	Services etc. value added (annual % growth)	9,00	8,00	3,38	2,25	2,64	3,04
	Services etc. value added (constant 1995 US\$)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Services etc. value added (current US\$)	3.758.862.336	6.334.534.710	10.841.442.274	12.009.188.115	14.128.456.605	16.247.725.096
	Telephone mainlines (per 1000 people)	419	646	849	860,79	1.012,69	1.164,59
	Television sets (per 1000 people)	174	179	193	168,05	197,70	227,36
	Unemployment total (% of total labor force)	2,00	3,00	4,61	4,83	5,68	6,53
	Unemployment youth total (% of total labor force ages 15-24)	2,00	n.a.	3,93	3,96	4,65	5,35
	Urban population	442.541	529.461	615.966	568.691	669.048	769.405
	Urban population (% of total)	65,00	70,00	75,30	66,41	78,13	89,85
	Urban population growth (annual %)	3,00	1,00	1,53	1,10	1,29	1,48

TURKEY

COUNTRIES	TOPICS						
		1990	2000	2010	2015	2015	2015
	Agriculture value added (% of GDP)	18,00	15,00	11,84	9,06	10,66	12,26
	Agriculture value added (annual % growth)	7,00	4,00	1,71	1,02	1,20	1,38
	Agriculture value added (constant 1995 US\$)	24.205.576.192	27.534.596.096	28.443.109.156	25.171.633.770	29.613.686.788	34.055.739.806
	Agriculture value added (current US\$)	25.208.813.568	26.495.369.216	19.139.803.583	15.186.324.300	17.866.263.882	20.546.203.465
	Daily newspapers (per 1000 people)	71,00	111,00	158,61	164,82	193,91	222,99
	Electric power consumption (kwh per capita)	801	1.422	2.279	2.516	2.960	3.404
	Electricity production (kwh)	57.543.000.064	124.922.003.456	224.428.960.463	268.083.081.352	315.391.872.179	362.700.653.005
	Employment in agriculture (% of total employment)	47,00	38,00	35,47	28,11	33,07	38,03
	Employment in industry (% of total employment)	21,00	24,00	23,38	20,42	24,02	27,63
	Employment in services (% of total employment)	32,00	38,00	42,43	38,70	45,53	52,35
	Expenditure total (% of GDP)	17,00	39,00	86,11	109,81	129,18	148,56
	Fertility rate total (births per woman)	3,00	2,00	1,53	1,10	1,29	1,48
	GDP (current US\$)	150.641.901.568	199.267.319.808	208.058.055.783	191.718.114.097	225.550.722.468	259.383.330.838
	GDP growth (annual %)	9,00	7,00	7,40	5,99	7,04	8,10
	GDP per capita (constant 1995 US\$)	2.575	3.048	3.215	2.889	3.399	3.909
	GDP per capita growth (annual %)	7,00	6,00	5,41	4,32	5,08	5,84
	HDI	0,694	0,742	0,776	0,68	0,80	0,92
	Health expenditure total (% of GDP)	4,00	5,00	5,80	5,41	6,37	7,32
	Hospital beds (per 1000 people)	2,00	3,00	3,93	3,96	4,65	5,35
	Illiteracy rate adult total (% of people ages 15 and above)	22,00	15,00	10,36	7,29	8,58	9,87
	Illiteracy rate youth total (% of people ages 15-24)	7,00	3,00	1,71	1,02	1,20	1,38
	Industry value added (% of GDP)	30,00	25,00	25,17	20,47	24,09	27,70
	Industry value added (annual % growth)	7,00	5,00	2,75	1,85	2,18	2,51
	Industry value added (current US\$)	40.964.460.544	43.607.470.080	41.349.419.845	35.229.290.060	41.446.223.600	47.663.157.140
	Internet users	n.a.	2.500.000	?	?	?	?
	Labor force children 10-14 (% of age group)	16,00	8,00	4,03	2,43	2,86	3,29
	Labor force total	24.298.676	31.307.994	39.475.594	37.882.106	44.567.183	51.252.261
	Land area (sq km)	780.580	780.580	780.580			
	Life expectancy at birth total (years)	66,00	70,00	72,80	63,42	74,61	85,80
	Military defence budget (in bn US-Dollars)	3,50	7,60	8,12	8,52	10,02	11,53
	Military expenditure (% of central government expenditure)	20,00	13,00	6,30	4,01	4,72	5,43
	Military expenditure (% of GDP)	3,50	5,00	6,34	6,25	7,36	8,46
	Military personnel (% of total labor force)	3,00	3,00	3,00	2,55	3,00	3,45
	Military personnel total in thousand	769,00	789,00	394,02	283,36	333,36	383,37
	Mobile phones (per 1000 people)	1,00	247,00	14.199,38	131.751,57	155.001,84	178.252,12
	Patent applications residents	215,00	333,00	472,87	489,48	575,86	662,24
	Personal computers (per 1000 people)	5,00	38,00	194,70	413,42	486,38	559,34
	Population ages 0-14 (% of total)	35,00	28,00	22,71	17,33	20,38	23,44
	Population ages 0-14 total	19.640.936	18.598.000	18.329.400	15.313.121	18.015.436	20.717.752
	Population ages 15-64 (% of total)	61,00	66,00	71,32	63,04	74,17	85,29
	Population ages 15-64 total	34.084.560	42.950.000	52.672.361	49.918.093	58.727.168	67.536.243
	Population ages 65 and above (% of total)	4,00	6,00	7,86	7,91	9,31	10,71
	Population ages 65 and above total	2.404.505	3.745.000	5.466.590	5.705.690	6.712.576	7.719.463
	Population density (people per sq km)	73,00	88,00	103,48	95,97	112,91	129,85
	Population density rural (people per sq km)	88,00	101,00	110,72	99,67	117,26	134,85
	Population growth (annual %)	2,00	1,00	0,63	0,40	0,47	0,54
	Population total	56.154.000	67.420.000	80.358.523	74.707.410	87.891.071	101.074.732
	Radios (per 1000 people)	160,00	444,00	974,29	1.300,92	1.530,49	1.760,06
	Rural population	21.810.860	24.480.712	27.235.552	24.472.084	28.790.687	33.109.290
	Rural population (% of total population)	39,00	36,00	34,13	28,06	33,01	37,96
	Rural population growth (annual %)	-2,00	1,00	1,07	0,95	1,11	1,28
	Scientific and technical journal articles	714,00	n.a.	3.974,21	5.188,70	6.104,35	7.020,00
	Services etc. value added (% of GDP)	52,00	60,00	64,18	57,50	67,65	77,80
	Services etc. value added (annual % growth)	9,00	7,00	0,23	0,08	0,09	0,11
	Services etc. value added (constant 1995 US\$)	69.551.153.152	100.304.527.360	116.812.200.814	113.032.439.287	132.979.340.338	152.926.241.389
	Services etc. value added (current US\$)	71.489.601.536	102.359.728.128	109.983.468.889	104.115.999.625	122.489.411.324	140.862.823.022
	Telephone mainlines (per 1000 people)	121	282	510	621,81	731,54	841,27
	Television sets (per 1000 people)	230	288	407	399,19	469,64	540,08
	Unemployment total (% of total labor force)	8,00	8,00	13,19	12,71	14,95	17,19
	Unemployment youth total (% of total labor force ages 15-24)	16,00	n.a.	9,91	7,47	8,79	10,10
	Urban population	34.343.140	42.939.288	53.298.350	50.565.131	59.488.389	68.411.647
	Urban population (% of total)	61,00	66,00	71,32	63,04	74,17	85,29
	Urban population growth (annual %)	5,00	3,00	2,13	1,47	1,72	1,98

EUROPEAN MONETARY UNION

COUNTRIES	TOPICS	UNTERE GRENZE				BASE CASE	OBERE GRENZE
		1990	2000	2010	2015	2015	2015
	Agriculture value added (% of GDP)	3,00	2,00	1,53	1,10	1,29	1,48
	Agriculture value added (annual % growth)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Agriculture value added (constant 1995 US\$)	172.742.918.144	201.536.323.584	221.716.442.163	200.593.214.939	235.992.017.575	271.390.820.211
	Agriculture value added (current US\$)	176.860.250.112	133.081.047.040	112.844.794.430	85.726.141.976	100.854.284.677	115.982.427.379
	Daily newspapers (per 1000 people)	204,00	209,00	222,66	193,45	227,59	261,73
	Electric power consumption (kwh per capita)	477,00	5.757,00	29.792,88	71.191,80	83755,06	96318,32
	Electricity production (kwh)	1.652.677.017.600	2.018.028.027.904	2.305.437.383.275	2.129.676.274.150	2.505.501.499.000	2.881.326.723.850
	Employment in agriculture (% of total employment)	8,00	4,00	2,52	1,60	1,89	2,17
	Employment in industry (% of total employment)	32,00	31,00	30,35	25,46	29,95	34,44
	Employment in services (% of total employment)	60,00	65,00	68,56	60,25	70,89	81,52
	Expenditure total (% of GDP)	37,00	40,00	45,70	40,95	48,18	55,41
	Fertility rate total (births per woman)	1,00	1,00	1,00	0,85	1,00	1,15
	GDP (current US\$)	5.520.812.933.120	6.045.616.832.512	7.445.127.710.990	6.819.591.450.301	8.023.048.765.060	9.226.506.079.819
	GDP growth (annual %)	3,00	4,00	0,48	0,26	0,30	0,35
	GDP per capita (constant 1995 US\$)	2.239	264,00	140.016,67	334680,24	393741,46	452802,68
	GDP per capita growth (annual %)	2,00	3,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	HDI	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Health expenditure total (% of GDP)	8,00	9,00	9,74	8,69	10,22	11,76
	Hospital beds (per 1000 people)	8,00	8,00	8,00	6,80	8,00	9,20
	Illiteracy rate adult total (% of people ages 15 and above)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Illiteracy rate youth total (% of people ages 15-24)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Industry value added (% of GDP)	34,00	29,00	26,08	20,75	24,41	28,07
	Industry value added (annual % growth)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Industry value added (current US\$)	1.701.207.867.392	1.580.864.765.952	1.502.784.827.020	1.238.370.454.779	1.456.906.417.388	1.675.442.379.996
	Internet users	n.a.	32.100.000,00	?			
	Labor force children 10-14 (% of age group)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Labor force total	132.316.992	140.774.784	148.419.297	129.830.875	152.742.206	175.653.536
	Land area (sq km)	2.506.710	2.506.710	2.509.310			
	Life expectancy at birth total (years)	76,00	78,00	79,36	68,19	80,23	92,26
	Military expenditure (% of central government expenditure)	2,00	1,00	0,63	0,40	0,47	0,54
	Military expenditure (% of GDP)	2,00	2,00	2,00	1,70	2,00	2,30
	Military personnel (% of total labor force)	2,00	1,00	0,63	0,40	0,47	0,54
	Military personnel total in thousand	2.437.000,00	1.768.000,00	1.337.142,98	978.199,32	1.150.822,73	1.323.446,13
	Mobile phones (per 1000 people)	5,00	613,00	19.964,16	134.893,21	158.697,90	182.502,58
	Patent applications residents	62.000,00	123.862,00	212.956,42	246.439,27	289.928,55	333.417,84
	Personal computers (per 1000 people)	62,00	257,00	858,24	1407,12	1655,43	1903,75
	Population ages 0-14 (% of total)	18,00	16,00	14,79	11,97	14,08	16,20
	Population ages 0-14 total	52.588.168	49.390.000	46.568.738	38.398.566	45.174.784	51.951.001
	Population ages 15-64 (% of total)	68,00	67,00	66,34	56,04	65,93	75,82
	Population ages 15-64 total	198.421.632	204.456.000	209.044.814	180.020.067	211.788.315	243.556.562
	Population ages 65 and above (% of total)	14,00	17,00	19,35	17,83	20,98	24,13
	Population ages 65 and above total	42.288.992	49.700.000	57.951.116	53.295.353	62.700.415	72.105.478
	Population density (people per sq km)	120,00	124,00	128,45	111,05	130,65	150,25
	Population density rural (people per sq km)	136,00	141,00	142,73	122,80	144,47	166,14
	Population growth (annual %)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Population total	293.298.816	303.546.016	314.468.518	271.996.187	319.995.514	367.994.841
	Radios (per 1000 people)	741,00	815,00	841,92	738,85	869,23	999,61
	Rural population	72.377.080	68.973.360	65.593.803	54.399.784	63.999.746	73.599.707
	Rural population (% of total population)	25,00	23,00	20,20	16,28	19,15	22,03
	Rural population growth (annual %)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Scientific and technical journal articles	89.389,00	122.077,00	156.312,59	152.788,39	179.751,05	206.713,71
	Services etc. value added (% of GDP)	63,00	69,00	73,31	64,72	76,15	87,57
	Services etc. value added (annual % growth)	3,00	4,00	1,53	1,10	1,29	1,48
	Services etc. value added (constant 1995 US\$)	3.835.440.660.480	4.822.710.353.920	5.812.937.326.036	5.482.260.390.460	6.449.718.106.423	7.417.175.822.387
	Services etc. value added (current US\$)	3.116.897.927.168	3.685.286.150.144	4.192.332.254.431	3.837.584.034.950	4.514.804.747.000	5.192.025.459.050
	Telephone mainlines (per 1000 people)	415	535	684	658,55	774,77	890,99
	Television sets (per 1000 people)	457	564	719	684,95	805,82	926,70
	Unemployment total (% of total labor force)	10,00	10,00	10,00	8,50	10,00	11,50
	Unemployment youth total (% of total labor force ages 15-24)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Urban population	220.921.728	234.572.672	249.405.491	218.520.321	257.082.731	295.645.141
	Urban population (% of total)	75,00	77,00	80,07	69,18	81,39	93,59
	Urban population growth (annual %)	1,00	1,00	1,00	0,85	1,00	1,15

GERMANY

COUNTRIES	TOPICS	UNTERE GRENZE				BASE CASE	OBERE GRENZE
		1990	2000	2010	2015	2015	2015
	Agriculture value added (% of GDP)	2,00	1,00	0,63	0,40	0,47	0,54
	Agriculture value added (annual % growth)	4,00	0,00	0,40	0,19	0,22	0,26
	Agriculture value added (constant 1995 US\$)	29.283.551.232	33.053.597.696	36.550.839.479	32.838.603.888	38.633.651.633	44.428.699.377
	Agriculture value added (current US\$)	25.674.631.168	20.269.006.848	18.083.525.724	14.081.429.907	16.566.388.126	19.051.346.345
	Daily newspapers (per 1000 people)	304,00	298,00	299,02	253,12	297,78	342,45
	Electric power consumption (kwh per capita)	5.729	5.963	6.124	5.293	6.227	7.161
	Electricity production (kwh)	547.621.994.496	567.122.001.920	580.506.257.521	500.676.649.133	589.031.351.921	677.386.054.710
	Employment in agriculture (% of total employment)	4,00	3,00	2,48	1,87	2,20	2,53
	Employment in industry (% of total employment)	41,00	35,00	31,50	25,06	29,49	33,91
	Employment in services (% of total employment)	55,00	63,00	68,97	62,04	72,98	83,93
	Expenditure total (% of GDP)	26,00	33,00	42,67	41,05	48,30	55,54
	Fertility rate total (births per woman)	1,00	1,00	1,00	0,85	1,00	1,15
	GDP (current US\$)	1.688.568.201.216	1.866.130.522.112	2.194.759.776.038	1.991.925.146.637	2.343.441.348.985	2.694.957.551.333
	GDP growth (annual %)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	GDP per capita (constant 1995 US\$)	28.581	32.678	35.966	32.379	38.093	43.807
	GDP per capita growth (annual %)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	HDI	0,959	0,925	0,880	0,73	0,86	0,99
	Health expenditure total (% of GDP)	8,00	11,00	13,60	13,20	15,53	17,86
	Hospital beds (per 1000 people)	10,00	9,00	5,52	4,04	4,76	5,47
	Illiteracy rate adult total (% of people ages 15 and above)	3,00	1,00	0,48	0,26	0,30	0,35
	Illiteracy rate youth total (% of people ages 15-24)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Industry value added (% of GDP)	38,00	32,00	27,07	21,13	24,86	28,59
	Industry value added (annual % growth)	5,00	4,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Industry value added (current US\$)	583.778.566.144	528.145.809.408	472.630.804.245	381.074.088.190	448.322.456.695	515.570.825.199
	Internet users	n.a.	32.100.000	?	n.a.	n.a.	n.a.
	Labor force children 10-14 (% of age group)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Labor force total	39.859.480	40.907.696	41.974.772	36.142.772	42.520.908	48.899.044
	Land area (sq km)	357.021	357.021	357.021			
	Life expectancy at birth total (years)	75,00	78,00	80,07	69,18	81,39	93,59
	Military defence budget (in bn US-Dollars)	33,00	27,90	20,91	15,86	18,66	21,46
	Military expenditure (% of central government expenditure)	10,00	5,00	3,15	2,01	2,36	2,71
	Military expenditure (% of GDP)	3,00	2,00	0,94	0,60	0,71	0,81
	Military personnel (% of total labor force)	1,00	1,00	1,00	0,85	1,00	1,15
	Military personnel total in thousand	545.000	331.000	183.908	119.143,20	140.168,47	161.193,74
	Mobile phones (per 1000 people)	4,00	586,00	22.424,56	164933,48	194039,39	223145,30
	Patent applications residents	35.000,00	78.754,00	141.719,52	170.879	201.034	231.189
	Personal computers (per 1000 people)	90,00	336,00	1.126,71	1801,45	2119,35	2437,26
	Population ages 0-14 (% of total)	16,00	16,00	14,37	11,89	13,99	16,09
	Population ages 0-14 total	12.774.979	12.770.000	12.158.196	10.207.404	12.008.711	13.810.017
	Population ages 15-64 (% of total)	69,00	68,00	67,34	56,89	66,93	76,97
	Population ages 15-64 total	54.775.736	56.304.000	56.825.143	48.746.960	57.349.365	65.951.770
	Population ages 65 and above (% of total)	15,00	16,00	18,48	16,55	19,47	22,39
	Population ages 65 and above total	11.882.285	13.137.000	15.307.551	13.862.006	16.308.242	18.754.478
	Population density (people per sq km)	223,00	230,00	236,49	203,99	239,99	275,99
	Population density rural (people per sq km)	98,00	87,00	80,36	65,00	76,47	87,94
	Population growth (annual %)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Population total	79.433.000	82.210.000	84.601.631	73.053.681	85.945.507	98.837.333
	Radios (per 1000 people)	877,00	570,00	427,69	303,79	357,40	411,01
	Rural population	11.675.857	10.242.544	8.987.104	7.155.195	8.417.876	9.680.557
	Rural population (% of total population)	15,00	12,00	10,34	8,01	9,42	10,84
	Rural population growth (annual %)	-1,00	-2,00	-1,00	-0,85	-1,00	-1,15
	Scientific and technical journal articles	27.317,00	37.308,00	45.924,87	44.450	52.294	60.138
	Services etc. value added (% of GDP)	60,00	67,00	73,92	66,19	77,87	89,56
	Services etc. value added (annual % growth)	2,00	3,00	2,00	1,70	2,00	2,30
	Services etc. value added (constant 1995 US\$)	1.288.852.340.736	1.645.637.926.912	1.992.383.598.833	1.888.357.998.104	2.221.597.644.829	2.554.837.291.553
	Services etc. value added (current US\$)	926.366.105.600	1.127.638.499.328	1.277.878.404.339	1.177.159.129.304	1.384.893.093.299	1.592.627.057.293
	Telephone mainlines (per 1000 people)	441	611	808	798,54	939,46	1080,38
	Television sets (per 1000 people)	525	586	649	581,22	683,79	786,36
	Unemployment total (% of total labor force)	7,00	8,00	10,64	10,04	11,82	13,59
	Unemployment youth total (% of total labor force ages 15-24)	6,00	8,00	11,79	11,87	13,96	16,06
	Urban population	67.757.144	71.967.456	75.872.826	66.341.911	78.049.307	89.756.703
	Urban population (% of total)	85,00	88,00	90,06	77,66	91,37	105,08
	Urban population growth (annual %)	1,00	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

YEAR 2015, BASE CASE

	Algeria	Morocco	Tunisia	Libya	Egypt	Jordan	Israel	Westb. & G.	Lebanon	Syria	Turkey	MENA-REGION	
											Mittelwert	Gesamtwert	
Agriculture value added (% of GDP)	12.00	14.08	6.01	10.22	15.07	0.45	1.72	5.17	12.00	15.59	10.66	10.63	
Daily newspapers (per 1000 people)	21.91	74.23	19.32	8.79	8.79	8.79	329.16	n.a.	129.74	31.91	18.92	106	
Employment in agriculture (% of total employment)	5.19	6.37	20.02	20.09	21.04	1.26	2.20	8.15	21.52	25.96	33.07	166	
Employment in industry (% of total employment)	87.46	31.96	14.59	40.01	23.14	34.55	22.11	9.91	13.77	21.01	24.02	29.32	
Employment in services (% of total employment)	31.44	62.10	65.14	45.14	61.25	74.60	120.03	72.07	53.47	49.23	45.53	714	
GDP in US\$	49,480,892,823	55,445,481,885	38,152,861,599	46,079,694,189	198,957,296,850	23,049,698,008	280,794,971,331	3,030,597,521	122,490,345,391	40,771,053,969	228,560,722,468	98,826,768,894	1,083,816,435,834
GDP per capita (constant 1995 US\$)	1,667	1,969	2,847	6,817	1,320	2,499	28,407	696	4,987	1,018	3,399	5,054	55,595
GDP growth (annual %)	17.96	6.37	6.45	3.22	1.42	2.59	1.68	n.a.	1.84	1.84	1.96	59.59	
HDI	1.02	0.89	0.82	0.83	0.85	0.83	1.05	n.a.	0.72	0.80	0.88	1.59	
Illiteracy rate adult total (% of people ages 15 and above)	19.75	38.65	17.17	9.85	34.28	4.25	2.64	n.a.	8.15	15.95	8.58	15.91	
Industry value added (% of GDP)	81.81	28.45	27.95	42.81	42.81	15.59	46.55	n.a.	18.17	33.09	34.09	408	
Labor force total	17,682,678	16,880,454	5,627,859	2,084,883	37,719,114	3,068,348	4,614,988	n.a.	3,217,772	9,688,238	44,587,183	14,495,231	144,052,308
Life expectancy at birth total (years)	75.60	73.87	76.40	76.60	76.15	76.60	82.38	78.83	74.40	74.61	74.61	76.37	840
Military defence budget (in bn US-Dollars)	5.23	2.20	0.34	0.36	1.90	1.90	7.83	n.a.	1.96	0.65	10.02	3.45	34.47
Military personnel (% of total labor force)	0.47	1.50	1.00	5.08	3.90	4.76	n.a.	n.a.	5.46	2.83	3.03	3.0	
Military personnel total in thousand	149,319	187,089	38,000	86,474	482,961	105,065	146,303	n.a.	97,233	244,352	333,351	162,72	1,827
Patent applications residents	8	335	747	n.a.	5276	n.a.	431	n.a.	431	431	331	937.80	7,852
Population ages 0-14 (% of total)	28.73	28.79	20.11	24.16	28.21	23.25	24.94	n.a.	31.14	20.38	27.76	305	
Population ages 0-14 total	11,273,816	10,313,261	2,458,589	1,797,871	21,540,458	2,609,537	2,220,244	n.a.	2,484,596	1,485,953	7,731,986	18,015,436	7,721,995,01
Population ages 15-64 (% of total)	69.81	71.87	75.92	75.97	70.59	76.42	75.11	n.a.	66.42	67.16	74.97	69.81	759
Population ages 15-64 total	28,057,408	25,601,790	8,978,475	5,448,369	58,110,465	6,175,481	6,042,578	n.a.	3,690,733	16,685,598	58,727,168	20,911,903	221,670,934
Population ages 65 and above (% of total)	1.44	0.34	0.34	0.34	0.34	0.34	0.34	n.a.	0.34	0.34	0.34	0.34	
Population ages 65 and above total	20,878,159	1,084,604	9,309,294	5,482,389	4	4	11,209,968	n.a.	7,310,228	5,482,389	9,309,294	9,01	86
Rural population	39,944,675	37,184,192	11,929,748	7,253,188	85,666,608	8,787,370	9,304,217	n.a.	5,455,331	24,549,638	87,891,071	29,407,607,53	323,483,683
Rural population (% of total population)	14,144,452	13,286,066	3,075,529	6,523,580	49,744,728	1,369,680	6,133,677	n.a.	2,589	10,950,054	28,790,687	12,850,129,25	128,501,292
Scientific and technical journal articles	260	1,877	587	1,223	6,496	5,812	466	n.a.	115	6,104	1,640,96	16,410	
Services etc. value added (% of GDP)	16.30	58.45	67.25	43.93	44.01	89.06	59.29	67.00	70.41	50.11	67.65	57.04	627
Telephone mainlines (per 1000 people)	159	158	396	289	475	594	691	201	392	314	732	429.70	4,727
Television sets (per 1000 people)	230	287	508	287	508	390	308	341	341	478	514	478	1,758
Unemployment total (% of total labor force)	14.78	22.89	14.78	22.89	14.78	14.78	14.78	n.a.	14.78	14.78	14.78	14.78	
Urban population	26,848,818	25,099,285	9,281,480	6,934,327	35,945,921	7,646,122	8,723,311	n.a.	5,788,132	13,713,976	59,488,389	19,882,176,04	198,821,780
Urban population (% of total)	66.67	68.65	68.33	65.00	61.84	67.35	64.22	n.a.	66.67	66.67	74.17	74.88	769

15%prozentige negative Annahmen

YEAR 2015, WORST CASE

	Algeria	Morocco	Tunisia	Libya	Egypt	Jordan	Israel	Westb. & G.	Lebanon	Syria	Turkey	MENA-REGION	
											Mittelwert	Gesamtwert	
Agriculture value added (% of GDP)	10.20	11.97	5.11	8.69	12.81	0.38	1.47	4.40	10.20	15.80	9.06	9.0	
Daily newspapers (per 1000 people)	18.63	63.09	9.28	7.47	18.38	67.85	279.79	n.a.	108.07	27.12	164.82	76.43	784
Employment in agriculture (% of total employment)	4.41	6.17	17.92	17.92	17.92	1.24	2.20	n.a.	18.24	23.08	33.11	134.04	
Employment in industry (% of total employment)	74.34	27.16	15.41	34.01	19.87	26.37	18.78	n.a.	8.42	13.71	17.86	274	
Employment in services (% of total employment)	26.72	64.27	64.27	38.37	61.89	60.03	65.11	n.a.	102.02	61.94	45.45	607	
GDP in US\$	42,069,808,729	47,128,698,602	32,428,832,359	39,167,404,560	169,113,702,323	19,592,243,307	238,676,729,631	2,576,007,893	104,116,788,583	34,685,778,374	191,718,114,097	83,749,463,899.93	921,248,970,459
GDP per capita (constant 1995 US\$)	1,417	1,674	2,420	5,994	1,122	2,099	24,146	492	4,239	865	3,391	4,291.09	47,259
GDP growth (annual %)	15.27	6.41	0.38	1.20	0.42	1.20	2.00	n.a.	0.30	0.88	6.00	5.0	
HDI	0.97	0.76	0.76	0.78	0.71	0.71	n.a.	0.93	0.61	0.88	0.76	7.50	
Illiteracy rate adult total (% of people ages 15 and above)	22.71	44.45	19.78	11.10	19.78	1.10	1.88	n.a.	3.97	18.34	9.87	183	
Industry value added (% of GDP)	69.54	25.46	23.78	38.47	38.47	15.80	39.56	n.a.	15.45	20.47	34.34	31.34	
Life expectancy at birth total (years)	15,013,276.63	14,178,385.71	4,783,854.91	1,780,498.36	32,081,246.83	2,626,095.94	3,822,747.93	n.a.	1,978,605.91	6,325	2,433	7,824,281	76,349,708
Labor force total	64.26	62.79	64.94	64.94	64.94	65.11	64.94	67.01	63.42	67.23	67.23	69.59	718
Life expectancy at birth (years)	6.92	2.60	0.40	4.60	4.60	4.60	5.01	n.a.	1.79	0.70	1.53	3.97	
Military defence budget (in bn US-Dollars)	0.54	2.07	1.15	5.84	2.30	4.49	5.47	n.a.	6.28	3.26	3.48	35	
Military personnel (% of total labor force)	171,717	238,692	49,250	78,448	49,250	78,448	98,249	n.a.	111,818	383,865	283,004	2,101	
Patent applications residents	74	285	184	25	635	484	484	n.a.	208	131,752	17,202.02	137,616	
Population ages 0-14 (% of total)	24.85	20.84	17.10	20.84	24.28	19.78	24.28	n.a.	24.28	23.10	20.84	208	
Population ages 0-14 total	9,582,744	8,788,800	2,089,190	1,528,190	20,859,181	2,128,051	2,111,907	n.a.	2,111,907	1,113,121	6,562,930.76	72,192,238	
Population ages 15-64 (% of total)	59.17	60.84	64.53	64.53	60.00	64.53	64.53	n.a.	56.46	64.29	67.07	64.53	
Population ages 15-64 total	23,848,797	21,761,522	7,631,704	4,628,414	49,393,896	5,241,639	5,249,159	n.a.	3,436,911	13,182,758	49,918,093	17,129,117,65	188,420,294
Population ages 65 and above (% of total)	3.40	1.610,083	890.820	3,165,079	3,444,170	228,077	8,220,140	n.a.	3,165,079	757,615	5,705,890	17,219,786,15	189,617,648
Population total	33,952,973	31,808,584	10,140,284	6,185,209	72,816,619	7,468,264	7,906,585	n.a.	4,680,001	20,887,192	74,707,410	24,998,466,40	276,981,130
Rural population	11,023,784	11,023,784	2,812,200	5,545,273	42,833,211	5,545,273	5,545,273	n.a.	5,545,273	9,037,548	24,472,084	10,929,946	109,289,099
Rural population (% of total population)	30.21	21.95	21.60	6.57	23.07	13.07	5.34	n.a.	5.11	38.21	38.06	27.7	
Scientific and technical journal articles	221	1,595	499	924	1,040	2,400	4,885	n.a.	396	97	5,189	1,394.82	13,948
Services etc. value added (% of GDP)	13.86	47.89	67.17	37.34	37.41	75.70	50.40	n.a.	69.85	42.99	57.58	44.98	
Telephone mainlines (per 1000 people)	135	134	336	243	404	785	587	272	290	268	622	368.33	4,019
Television sets (per 1000 people)	187	224	495	218	432	466	466	n.a.	200	267	622	318.48	3,813
Unemployment total (% of total labor force)	63.53	28.33	18.99	34.44	8.10	34.73	16.91	n.a.	31.41	71.72	17.19	31.12	311
Urban population	22,649,795	21,308,892	7,889,298	5,894,178	30,554,033	6,494,103	7,414,815	n.a.	4,571,412	11,656,879	50,595,131	16,889,849.64	168,998,498
Urban population (% of total)	66.67	68.65	68.33	65.00	61.84	67.35	64.22	n.a.	66.67	66.67	74.14	64.50	645

15%prozentige positive Annahmen

YEAR 2015, BEST CASE

	Algeria	Morocco	Tunisia	Libya	Egypt	Jordan	Israel	Westb. & G.	Lebanon	Syria	Turkey	MENA-REGION	
											Mittelwert	Gesamtwert	
Agriculture value added (% of GDP)	13.80	16.20	6.91	11.76	17.33	0.51	1.98	5.95	13.80	21.37	12.26	11.08	122
Daily newspapers (per 1000 people)	25.20	85.38	12.58	10.10	24.84	91.53	378.53	n.a.	149.23	36.70	222.99	103.68	1,038
Employment in agriculture (% of total employment)	5.97	23.02	24.14	24.14	24.19	1.45	2.53	9.37	24.74	29.85	38.03	17.33	
Employment in industry (% of total employment)	100.58	36.75	16.78	46.01	26.81	39.73	25.43	n.a.	18.84	24.17	27.63	33.72	371
Employment in services (% of total employment)	36.16	71.42	80.95	51.91	70.21	61.22	88.09	n.a.	138.09	83.80			

Babak Khalatbari



Akademische Ausbildung

10/04	Promotion mit magna cum laude
06/02	Magister Artium; Note: summa cum laude
09/00	Teilnahme am Arabisch-Intensiv-Kurs im Goethe-Institut Damaskus, Syrien
03/99	Arabicum am Landesspracheninstitut Nordrhein-Westfalen
WS/99	Gaststudium am Forschungsinstitut für Politische Wissenschaft und Europäische Fragen der Universität Köln, Prof. Dr. Lothar Rühl
WS/97	zusätzlicher Studiengang Islamwissenschaft, Arabisch und Farsi
07-10/97	Farsi Sprachkurs und Studienaufenthalt in Teheran, Iran
WS/96	Immatrikulation an der Westfälischen Wilhelms-Universität Münster für die Fächer Politikwiss., Soziologie und Sportwissenschaft.

Studienschwerpunkte

Internationale Beziehungen, Anwendung und Weiterentwicklung von Szenariotechniken sowie Erstellung von Gefahrenanalysen

Stipendien

10/02	Aufnahme in die Begabtenförderung der Konrad-Adenauer-Stiftung, Promotionsstipendiat der Graduiertenförderung
07/02	Vollstipendiat der Sicherheitspolitischen Europaakademie in Österreich; Veranstalter ÖIES und Universitäten Stanford, Salzburg und Krems
11/01-	e-fellows.net Stipendiat (Deutsche Telekom, McKinsey & Company und die Verlagsgruppe Georg von Holtzbrinck)
07/00	Stipendiat der XI. Sommerakademie des Gustav Stresemann Instituts, Bonn, Brüssel
08/99-06/00	Vollstipendiat der Kuwait University

Praktika

- 01-06/2002 Praktikant und Werkstudent der KPMG Consulting AG; Frankfurt und Zürich. Partielle Projektarbeit im Rahmen einer Country-Classification seit 09/2001, Mitarbeit bei einer techno-ökonomischen Machbarkeitsstudie
- 07-09/2001 Trainée des German-Saudi Liaison Office For Economic Affairs (GESALO) in Riyadh, Saudi-Arabien, Public Relations und Marketing
- 03-05/01 Hospitant in der Arbeitsgruppe Verteidigungspolitik des Deutschen Bundestages bei dem verteidigungspolitischen Sprecher der CDU/CSU, Paul Breuer MdB
- 02/01 Editor der arabischsprachigen Wochenzeitung AFAQ, Kuwait
- 10/99 Assistent und Dolmetscher der Goetheausstellung im Mishrif-Centre, Kuwait
- 1995-1999 Axel-Springer Verlag AG, ab 1996 freier Mitarbeiter der BamS

Lehrgänge/Wehrdienst

- ab 04/2005 Lehrbeauftragter am IFPOL, WWU Münster
- ab 2003 Referent der Konrad-Adenauer-Stiftung und wissenschaftlicher Mitarbeiter am Düsseldorfer Institut für Sicherheits- und Außenpolitik (DIAS)
- 07/03 Basic Training Course for the Deployment of Civilian Personnel in International Peace Operations, conducted by the Center for International Peace Operations (ZIF), Auswärtiges Amt
- 1994-95 Ausbildung beim 3.Panzerbataillon 203. Stationierung in Hemer, Bergen-Belsen, Kampftruppenschule Munster und Auslandseinsatz in Shilo, Kanada; Reserveübung im Oktober 1998

Schulische Ausbildung

- 1985-1994 Gymnasium, Abitur
- 1981-1985 Grundschule

Fremdsprachen

Englisch fließend in Wort und Schrift, Arabisch sowie Farsi aus Universitätskursen und Französisch aus Schulkenntnissen